



Ministerie van Buitenlandse Zaken

## Algemeen ambtsbericht Afghanistan

|        |                         |
|--------|-------------------------|
| Datum  | <b>16 december 2025</b> |
| Status | DEFINITIEF              |
| Versie | 1.0                     |

## Colofon

|                  |                         |
|------------------|-------------------------|
| Versienummer     | 1.0                     |
| Plaats           | Den Haag                |
| Projectleider(s) |                         |
| Contactpersoon   |                         |
|                  |                         |
| Bijlage(n)       | 4                       |
| Auteur(s)        | Afdeling ambtsberichten |



## Inhoud

|                                                                                |           |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Colofon</b>                                                                 | <b>2</b>  |
| <b>Inleiding</b>                                                               | <b>7</b>  |
| <b>1 Politieke en veiligheidssituatie, humanitaire situatie</b>                | <b>8</b>  |
| 1.1 Politieke ontwikkelingen                                                   | 8         |
| 1.1.1 Interne dynamiek Taliban                                                 | 9         |
| 1.1.2 Internationale erkenning df autoriteiten als legitieme regering          | 10        |
| 1.1.3 Relatie met buurlanden Iran en Pakistan                                  | 11        |
| 1.2 Veiligheidssituatie                                                        | 12        |
| 1.2.1 Gewapende strijd                                                         | 13        |
| 1.2.2 Landmijnen                                                               | 14        |
| 1.2.3 Explosies en geweld tegen burgers                                        | 15        |
| 1.2.4 Gewapende groeperingen – terroristische organisaties en oppositiegroepen | 17        |
| 1.2.4.1 Islamitische Staat in de Khorasan Provincie (ISKP)                     | 18        |
| 1.2.4.2 Al Qa’ida                                                              | 19        |
| 1.2.4.3 Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP)                                        | 20        |
| 1.2.4.4 National Resistance Front (NRF)                                        | 21        |
| 1.2.4.5 Afghanistan Freedom Front (AFF)                                        | 21        |
| 1.2.5 Veiligheidsapparaat                                                      | 22        |
| 1.2.6 Militaire dienstplicht en rekrutering                                    | 22        |
| 1.2.7 Opsporingsmethoden Taliban                                               | 23        |
| 1.3 Humanitaire situatie                                                       | 24        |
| 1.3.1 Voedselvoorziening                                                       | 25        |
| 1.3.2 Drinkwater                                                               | 26        |
| 1.3.3 Gezondheidssysteem                                                       | 26        |
| 1.3.4 Huisvesting                                                              | 27        |
| 1.3.5 Hulporganisaties                                                         | 27        |
| <b>2 Identiteit, nationaliteit en documenten</b>                               | <b>29</b> |
| 2.1 Identificatieplicht                                                        | 29        |
| 2.2 Aanvraagprocedures                                                         | 30        |
| 2.3 Identificerende documenten                                                 | 30        |
| 2.3.1 Tazkera                                                                  | 30        |
| 2.3.1.1 Papieren tazkera                                                       | 31        |
| 2.3.1.2 E-tazkera                                                              | 31        |
| 2.3.2 Paspoort                                                                 | 31        |
| 2.3.3 Aanvragen vanuit het buitenland                                          | 32        |
| 2.3.3.1 Tazkera’s                                                              | 33        |
| 2.3.3.2 Paspoorten                                                             | 34        |
| 2.4 Burgerlijke documenten                                                     | 35        |
| 2.5 Documentfraude                                                             | 37        |
| 2.6 Databanken                                                                 | 38        |
| <b>3 Mensenrechten</b>                                                         | <b>39</b> |
| 3.1 Positie van specifieke groepen                                             | 39        |
| 3.1.1 Voormalig ambtenaren ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan | 41        |
| 3.1.1.1 Commission for Contact with Afghan Personalities                       | 43        |
| 3.1.1.2 Soorten geweld                                                         | 43        |
| 3.1.1.3 Redenen van geweld                                                     | 43        |

|          |                                                                                |     |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1.1.4  | Kenmerken: etniciteit, beroepsgroepen, regio's en rang .....                   | 44  |
| 3.1.1.5  | Schaal van geweldsincidenten tegen voormalige overheidsmedewerkers en ANDSF46  |     |
| 3.1.1.6  | Voorbeelden geweldsincidenten .....                                            | 49  |
| 3.1.1.7  | Aanblijvende ambtenaren .....                                                  | 50  |
| 3.1.1.8  | Familieleden van bovengenoemde groepen / jonge mannen .....                    | 50  |
| 3.1.2    | Personen die werden geassocieerd met/gewerkt hebben voor westerse entiteiten   | 50  |
| 3.1.2.1  | Samenwerking met buitenlandse troepen dan wel met buitenlandse ambassades      | 51  |
| 3.1.2.2  | Samenwerking met buitenlandse private organisaties, bedrijven, personen, media | 54  |
| 3.1.2.3  | Samenwerking met internationale / westerse ngo's en VN-organisaties .....      | 54  |
| 3.1.2.4  | Samenwerking met westerse media .....                                          | 54  |
| 3.1.3    | Mensenrechtenactivisten .....                                                  | 54  |
| 3.1.3.1  | <i>Vrouwelijke activisten</i> .....                                            | 55  |
| 3.1.4    | Kritische journalisten .....                                                   | 55  |
| 3.1.4.1  | Repressie .....                                                                | 56  |
| 3.1.4.2  | Vrouwelijke journalisten .....                                                 | 58  |
| 3.1.4.3  | Inhoudelijke beperkingen .....                                                 | 58  |
| 3.1.4.4  | Verbod op westerse cultuuruitingen of banden met Westerse media .....          | 59  |
| 3.1.5    | Etnische groepen/minderheden .....                                             | 59  |
| 3.1.5.1  | Pasjtoen .....                                                                 | 60  |
| 3.1.5.2  | Hazara's .....                                                                 | 60  |
| 3.1.5.3  | Tadzjiken .....                                                                | 63  |
| 3.1.6    | Religieuze groepen .....                                                       | 63  |
| 3.1.6.1  | Sjiieten .....                                                                 | 63  |
| 3.1.6.2  | Niet of anders praktiserende moslims .....                                     | 65  |
| 3.1.6.3  | Minder streng praktiserende moslims .....                                      | 66  |
| 3.1.6.4  | Niet-moslims .....                                                             | 68  |
| 3.1.7    | Vrouwen .....                                                                  | 69  |
| 3.1.7.1  | <i>'Moraalwet'</i> .....                                                       | 71  |
| 3.1.7.2  | Beperkende maatregelen .....                                                   | 73  |
| 3.1.7.3  | Bewegingsvrijheid .....                                                        | 76  |
| 3.1.7.4  | Representatie en werk .....                                                    | 78  |
| 3.1.7.5  | Onderwijs .....                                                                | 79  |
| 3.1.7.6  | (Rechts)bescherming tegen geweld .....                                         | 79  |
| 3.1.7.7  | Huwelijk en echtscheiding .....                                                | 82  |
| 3.1.7.8  | Kindhuwelijken .....                                                           | 84  |
| 3.1.7.9  | Gezondheidszorg .....                                                          | 86  |
| 3.1.8    | Bloed- en erekwesies .....                                                     | 86  |
| 3.1.9    | LHBTI .....                                                                    | 87  |
| 3.1.10   | (Alleenstaande) minderjarigen .....                                            | 91  |
| 3.1.10.1 | Rechtspositie minderjarigen .....                                              | 91  |
| 3.1.10.2 | Gezag .....                                                                    | 92  |
| 3.1.10.3 | Opvang .....                                                                   | 93  |
| 3.1.10.4 | Bacha Bazi .....                                                               | 93  |
| 3.2      | Naleving en schendingen .....                                                  | 95  |
| 3.2.1    | Vrijheid van meningsuiting .....                                               | 95  |
| 3.2.1.1  | Persvrijheid .....                                                             | 95  |
| 3.2.1.2  | Internet / sociale media .....                                                 | 96  |
| 3.2.1.3  | Demonstraties .....                                                            | 96  |
| 3.2.2    | Vrijheid van vereniging en vergadering .....                                   | 96  |
| 3.2.3    | Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging .....                             | 97  |
| 3.2.4    | Bewegingsvrijheid .....                                                        | 99  |
| 3.2.4.1  | Uitreis .....                                                                  | 99  |
| 3.3      | Toezicht en rechtsbescherming .....                                            | 101 |
| 3.3.1    | Afghaanse wetgeving/Afghaans recht .....                                       | 101 |

|          |                                                                                          |            |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.3.1.1  | 'Moraalwet' .....                                                                        | 102        |
| 3.3.2    | Rechtsgang .....                                                                         | 103        |
| 3.3.2.1  | Militaire rechtspraak vs burgerrechtspraak .....                                         | 104        |
| 3.3.2.2  | Traditionele rechtspraak .....                                                           | 105        |
| 3.3.2.3  | <i>Ad-hoc rechtspraak</i> .....                                                          | 105        |
| 3.3.2.4  | Advocaten .....                                                                          | 106        |
| 3.3.3    | Aangifte .....                                                                           | 106        |
| 3.3.4    | Arrestaties, bewaring en detenties .....                                                 | 106        |
| 3.3.4.1  | Aantallen arrestaties .....                                                              | 106        |
| 3.3.4.2  | Detentieomstandigheden .....                                                             | 107        |
| 3.3.4.3  | Vrouwelijke gedetineerden .....                                                          | 108        |
| 3.3.5    | Lijfstraffen .....                                                                       | 108        |
| 3.3.5.1  | Verschillende soorten straffen en verschillende delicten .....                           | 108        |
| 3.3.5.2  | Stijgende trend .....                                                                    | 108        |
| 3.3.5.3  | Voorbeelden .....                                                                        | 109        |
| 3.3.6    | Doodstraf .....                                                                          | 110        |
| 3.3.7    | Mishandeling en foltering .....                                                          | 111        |
| 3.3.8    | Verdwijningen en ontvoeringen .....                                                      | 112        |
| 3.3.9    | Buitengerechtelijke executies/moorden .....                                              | 112        |
| <b>4</b> | <b>Vluchtelingen en ontheemden .....</b>                                                 | <b>113</b> |
| 4.1      | Ontheemden- en vluchtelingenbewegingen .....                                             | 113        |
| <b>5</b> | <b>Terugkeer naar Afghanistan .....</b>                                                  | <b>114</b> |
| 5.1      | Terugkeercijfers .....                                                                   | 114        |
| 5.2      | Terugkeersamenwerking tussen Afghanistan en andere landen .....                          | 115        |
| 5.2.1    | Terugkeer uit Pakistan .....                                                             | 115        |
| 5.2.2    | Terugkeer uit Iran .....                                                                 | 116        |
| 5.2.3    | Terugkeer uit Turkije .....                                                              | 118        |
| 5.2.4    | Terugkeer uit overige landen .....                                                       | 118        |
| 5.3      | Procedure bij terugkeer .....                                                            | 119        |
| 5.4      | Humanitaire nood terugkeerders en hulporganisaties .....                                 | 120        |
| 5.4.1    | Humanitaire nood terugkeerders .....                                                     | 120        |
| 5.4.2    | Hulporganisaties .....                                                                   | 120        |
| 5.5      | Behandeling terugkeerders .....                                                          | 122        |
| <b>6</b> | <b>Bijlagen .....</b>                                                                    | <b>124</b> |
| 6.1      | Bijlage 1: Afkortingen en anderstalige begrippen .....                                   | 124        |
| 6.2      | Bijlage 2: Engelse vertaling Moraalwet .....                                             | 125        |
| 6.3      | Bijlage 3: kaart van Afghanistan met etnisch-linguïstische samenstelling bevolking ..... | 126        |
| 6.4      | Bijlage 4: Armed Conflict Location and Event Data (ACLED) grafieken .....                | 127        |
| 6.4.1    | Gewapende strijd – 'battles' .....                                                       | 127        |
| 6.4.2    | Aanslagen – 'explosives' en 'violence against civilians' .....                           | 128        |
| 6.5      | Bijlage 5: literatuurlijst .....                                                         | 129        |

## Inleiding

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van de vragen en aandachtspunten in de Terms of Reference (ToR) van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De ToR voor dit ambtsbericht is vastgesteld op 8 april 2025. Deze ToR is tezamen met het ambtsbericht gepubliceerd op de website van de rijksoverheid.

In dit algemeen ambtsbericht wordt de situatie in Afghanistan beschreven voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielaanvragen van personen die afkomstig zijn uit dit land en voor de besluitvorming over terugkeer van afgewezen Afghaanse asielzoekers. Wanneer dit ambtsbericht verwijst naar de Taliban of naar vertegenwoordigers van het Taliban bewind, worden daarmee de de facto autoriteiten en de de facto vertegenwoordigers bedoeld. De termen Taliban en 'de facto autoriteiten' worden door elkaar heen gebruikt. Ook wordt 'de facto' wel afgekort tot 'df'. Dit ambtsbericht is een actualisering van het algemeen ambtsbericht Afghanistan van juni 2023. De verslagperiode beslaat de periode van juni 2023 tot en met oktober 2025. Relevante ontwikkelingen van belang voor de beantwoording van de gestelde vragen in de ToR zijn op hoofdlijnen meegenomen tot aan de publicatiedatum. Dit ambtsbericht betreft een feitelijke, neutrale en objectieve weergave van de bevindingen gedurende de onderzochte periode. Het is geen beleidsstuk en geeft niet de visie van de Nederlandse regering of het beleid jegens een land of regio weer. Het bevat geen conclusies ten aanzien van het vreemdelingenbeleid.

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van openbare en vertrouwelijke bronnen waarbij gebruik is gemaakt van zorgvuldig geselecteerde, geanalyseerde en gecontroleerde informatie. Bij de opstelling is onder meer gebruik gemaakt van informatie van niet-gouvernementele organisaties (ngo's), rapporten van (Europese) Country of Origin Information (COI) organisaties, vakliteratuur, berichtgeving in de media en (indien van toepassing) relevante overheidsinstanties. De passages in dit ambtsbericht berusten op meerdere bronnen, tenzij anders vermeld of in het geval van algemeen onbetwiste feiten. De geraadpleegde openbare bronnen zijn opgenomen in de bijlagen bij dit ambtsbericht.

Een deel van de gebruikte informatie is ingewonnen tijdens een onderzoeksmissie naar Qatar en Pakistan. In dit ambtsbericht is gebruik gemaakt van informatie van tijdens deze missie gehouden interviews met relevante en deskundige bronnen ter plaatse, en met andere bronnen online of in persoon. Daarnaast is gebruik gemaakt van informatie die onder andere verkregen is via de diplomatieke vertegenwoordiging(en) van Nederland in Qatar (voor Afghanistan), Pakistan en Iran, en vertrouwelijke gesprekken en correspondentie buiten de dienstreis om. De op deze basis ingewonnen informatie is voornamelijk gebruikt ter ondersteuning van en aanvulling op passages die zijn gebaseerd op openbare informatie. De vertrouwelijke bronnen zijn in het voetnotenapparaat aangemerkt als 'vertrouwelijke bron' en voorzien van een datum. Waar mogelijk wordt de informatie afkomstig van een vertrouwelijke bron ondersteund door informatie van een andere bron.

# 1 Politieke en veiligheidssituatie, humanitaire situatie

## 1.1 Politieke ontwikkelingen

Sinds augustus 2021 zijn de Taliban<sup>1</sup> in Afghanistan aan de macht. Nederland erkent de Taliban niet als de legitieme vertegenwoordiging van de Afghaanse bevolking. In dit rapport zal dan ook sprake zijn van *de facto* autoriteiten, afgekort als df. Tot aan de machtsovername van de Taliban op 1 augustus 2021 was Afghanistan een republiek, de Islamitische Republiek Afghanistan. De nieuwe benaming van het land is het Islamitische Emiraat Afghanistan (IEA), gegeven door de Taliban. De Taliban wordt niet internationaal erkend als de legitieme vertegenwoordiging van de Afghaanse bevolking, behalve door Rusland. Het 'Islamitische Emiraat Afghanistan' is een theocratie gebaseerd op de sharia. De Taliban hebben aangekondigd dat ze zullen werken aan een nieuwe grondwet, maar de Deobandi principes van de islam zullen de basis van de staat blijven.<sup>2</sup>

De belangrijkste politieke ontwikkelingen in Afghanistan in de verslagperiode zijn de verdere consolidatie van de macht door de Taliban, de uitvoering van ultraconservatief beleid door middel van bijvoorbeeld de zogenaamde 'moraalwet' (paragraaf 3.3.1.1) de verslechtering van de mensenrechtenomstandigheden met name voor Vrouwen en meisjes, en de aanhoudende spanningen met Gewapende groeperingen – terroristische organisaties en oppositiegroepen. Er bestond grote rechtsonzekerheid in het land, omdat wetten buiten werking waren gezet, en bestaande decreten en wetten onduidelijk werden bekendgemaakt of verschillend werden uitgelegd, zie paragraaf 3.3.

Het Taliban-regime zat tijdens de verslagperiode, vier jaar na de machtsovername, stevig in het zadel, en werd door geen enkele oppositie in Afghanistan echt uitgedaagd. De grootschalige gedwongen Terugkeer naar Afghanistan van Afghanen uit met name Iran en Pakistan, de sterk teruggelopen buitenlandse hulp gelden en de gevolgen van klimaatverandering (droogte, overstromingen) en aardbevingen verergerden de Humanitaire situatie met ernstige voedsel- en watertekorten, naast gebrek aan werk en huisvesting. Door deze situatie werd gevreesd voor een toenemende voedingsbodemp in Afghanistan voor Gewapende groeperingen – terroristische organisaties en oppositiegroepen zoals Islamitische Staat Khorasan Provincie (ISKP), Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP) en Al Qa'ida. Gebrekkige toegang van Afghaanse banken tot de internationale markt en door de Verenigde Staten bevroren overheidstegoeden hinderden de economische slagkracht.<sup>3</sup>

Wie er precies bij de Taliban hoort, en wie niet, is niet altijd even duidelijk. Het ambtenarenapparaat onder het Taliban-regime bestaat uit personeel met verschillende achtergronden, grofweg onder te verdelen in drie categorieën:<sup>4</sup>

<sup>1</sup> NCTV, [Taliban | Kennisbank Terroristische Organisaties](#), geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>2</sup> De Deobandi stroming is een school binnen de soennitische Islam die haar oorsprong kent in madrasas in India rond 1860. De school is dan ook breder dan alleen de Taliban, en sommige Deobandi leden distantiëren zich van de Taliban interpretatie van de Islam. Zie Social Science Research Council, Barbara D. Metcalf, ["Traditionalist" Islamic Activism: Deoband, Tablighis, and Talibs](#), 1 november 2021; NPR, [Taliban ideology has surprising roots in India](#), 8 september 2021.

<sup>3</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 13 augustus 2025.

<sup>4</sup> Centre on Armed Groups, [Afghan women's engagement with the Taliban](#), may 2025, p. 9



- Voormalige ambtenaren uit de Islamitische Republiek Afghanistan (2004-2021) en uit de overgangsregering van president Karzai (2002-2004) die hun functie hebben behouden, vaak nu met beperkte bevoegdheden.
- Nieuwe, na 2021 benoemde personen, zonder voorafgaande banden met de Islamitische Republiek Afghanistan of de opstand van de Taliban.
- Voormalige Taliban-opstandelingen die na 2021 zijn overgestapt op regeringsfuncties en doorgaans hoge functies op ministerieel niveau bekleden (directeur en hoger).

De eerste categorie, ervaren ambtenaren met inhoudelijke kennis en opleiding, werden steeds meer vervangen door Talibanleden.<sup>5</sup> Zie voor een beschrijving van het bestuur het vorige ambtsbericht.<sup>6</sup>

#### *Religieuze leefregels als machtsinstrument*

In oktober 2025 riep de opperste leider, Hibatullah Akhundzada, vanuit zijn zetel in Kandahar op tot eenheid en strenge naleving van de door hem ingestelde leefregels.<sup>7</sup> Deze strenge leefregels, volgens de Taliban gebaseerd op de sharia, en vastgelegd in de *Promotion of Virtue and Prevention of Vice*-wet (hierna: PVPV-wet of 'moraalwet'), hebben naast de naleving van strenge religieuze leefregels ook tot doel om de Taliban én de bevolking onder controle te houden: overtredingen onder het gezag van een man – in huiselijke kring door de eigen gezinsleden, of in de gemeenschap waarover iemand gezag heeft – kunnen aanleiding zijn om die man te bestraffen. Op die manier werd het geloof geïnstrumentaliseerd tot een machtsinstrument. Daardoor hebben alle Taliban om reden van carrière, maar ook alle Afghaanse mannen om reden van hun eigen maatschappelijke positie en zelfbehoud, belang erbij de leefregels af te dwingen ten opzichte van hun omgeving.<sup>8</sup> In de verslagperiode werd het df ministerie van *Promotion of Virtue and Prevention of Vice, and Complaints* (hierna: het ministerie van PVPV) opgericht, dat de strenge leefregels neergelegd in de 'moraalwet', moest handhaven. Dit df ministerie kreeg vergaande bevoegdheden en zeer voordelige arbeidsvoorwaarden. Onder dit ministerie vallen ook de *muhtasib*<sup>9</sup>, de 'moraalhandhaving'.<sup>10</sup>

#### *1.1.1 Interne dynamiek Taliban*

Afghanistan bestaat uit vele micro-samenlevingen, waar weer eigen machtsstructuren heersen<sup>11</sup>, zie ook begin hoofdstuk 3.1. De Taliban is historisch gezien een gefragmenteerde en niet centralistisch aangestuurde groepering. De interne dynamiek binnen de Taliban in de verslagperiode kenmerkte zich door groeiende eenheid en machtsconcentratie rondom de ultraconservatieve opperste leider, Hibatullah Akhundzada. Toch bleven er wel spanningen tussen hem en zijn getrouwen in Kandahar enerzijds, en anderzijds de Taliban in Kabul, die zich uit pragmatische overwegingen gematigd opstelden, en de Haqqani's bestaan.<sup>12</sup> Om dit tegen te gaan, perkte hij de macht van andersdenkende df ministers in, verving

<sup>5</sup> vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>6</sup> [Algemeen ambtsbericht Afghanistan](#) juni 2023

<sup>7</sup> BBC Monitoring, [Afghanistan Watchlist 8 oktober 2025](#) (abonnement).

<sup>8</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>9</sup> Letterlijke vertaling: inspecteur

<sup>10</sup> AmuTV, [What message does the disclosure of thousands of Taliban official documents convey?](#), 11 februari 2025.

<sup>11</sup> Website Global Security, [Afghanistan - Society](#), geraadpleegd op 9 oktober 2025.

<sup>12</sup> Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice [A/HRC/58/74](#), punt 22 ev.

hen door een kleine groep loyalisten<sup>13</sup>, stelde vice-ministers aan om controle te behouden, of gaf hen een positie elders. Sommige andersdenkende df functionarissen weken zelf uit naar het buitenland. Zo vertrok df minister van Binnenlandse Zaken Haqqani, die werd gezien als het gezicht van de pragmatische en derhalve gematigde Taliban, in januari 2025 naar de VAE en Saudi Arabië. Haqqani leek zich in juni 2025 echter te voegen bij de opperste leider en sprak voor het eerst bij een seminar over hem als 'bron van onderwijs en leiding'.<sup>14</sup> Plaatsvervangend df minister van Buitenlandse Zaken Stanikzai vluchtte volgens media in januari 2025 naar de Verenigde Arabische Emiraten na onenigheid over toegang van meisjes tot onderwijs.<sup>15</sup>

In de provincie Badakhshan kwam het in juli 2025 tot een gewapende confrontatie tussen lokale Taliban en df autoriteiten. Het door de Taliban ingestelde verbod op de teelt van cannabis en opiumpapaver leidde voor de bevolking tot een groot verlies van inkomsten, en daarom protesten. Terwijl de Taliban probeerden deze protesten te onderdrukken, schaarden lokale Talibanleiders zich aan de zijde van de demonstranten en werden zelf gearresteerd door df autoriteiten.<sup>16</sup>

Een 'purging commission', opgericht begin 2021 en onder leiding van df minister van Defensie Yaqoob, moest 'ongewensten' of vermoedelijke ISKP-aanhangers onder de eigen Talibanleden ontslaan, en zou daarna personeelsleden ontslaan die waren aangenomen na de val van Kabul en niet hadden meegevochten met de Taliban. Volgens media was er veel onvrede over de ontransparante en oneerlijke gang van zaken bij deze commissie.<sup>17</sup>

De Taliban trachtten stabiliteit in de veiligheidssituatie te brengen, corruptie uit te roeien en een functionerend landsbestuur op te zetten. Op het wereldtoneel probeerden zij diplomatieke banden aan te knopen.

Door het hele land richtten de Taliban religieuze scholen (madrassa's) op, of vervingen openbaar onderwijs met religieus onderwijs. Deze term werd aangeduid als *madrasafication*. In deze scholen werd een curriculum aangeboden van de Hanafi leer van de soennitische islam, en het personeel was in dienst van het df ministerie van Onderwijs. Docenten in bestaande madrassa's werden in toenemende mate vervangen voor Islamitische geleerden. De Taliban poogden met de oprichting van deze scholen de diversiteit in het onderwijs en het bestaan van private koranscholen uit te bannen.<sup>18</sup>

### 1.1.2

#### *Internationale erkenning df autoriteiten als legitieme regering*

In juli 2025 erkende de Russische Federatie als eerste (en tot publicatie van die ambtsbericht enige) land de Taliban formeel als legitieme regering van Afghanistan.<sup>19</sup> Hoewel er naast Rusland geen land is dat de Taliban officieel heeft

<sup>13</sup> AmuTV, *Hibatullah appoints nine Taliban officials to new posts in continued bureaucratic shuffle*, 7 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 10 maart 2025. Zie voor meer informatie rond de interne dynamiek van de Taliban [Algemeen ambtsbericht Afghanistan](#) juni 2023.

<sup>14</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 5 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 10 maart 2025; AmuTV, [Sources: Haqqani warned Hibatullah of possible Taliban leadership split](#), 8 april 2025.

<sup>15</sup> Afghan Witness, [Taliban official Stanikzai reportedly flees Afghanistan amid education dispute](#), 14 februari 2025; The Guardian, [Taliban minister 'forced to flee Afghanistan' after speech in support of girls' education](#), 3 februari 2025.

<sup>16</sup> Afghanistan International, [Taliban Detains Own Commanders & Civilians Following Clashes In Badakhshan](#), 4 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 5 juni 2025.

<sup>17</sup> Hasht e Subh, [Internal Purge of the Taliban: "Murderers" at the Helm, Fighters Warn of Chaos](#), 9 december 2024; Afghanistan International, [Local Taliban Commander in Nangarhar Province Criticises Group's Purification Commission](#), 3 april 2024; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>18</sup> Afghan Witness, [Afghanistan's madrasa system under the Taliban](#), 7 november 2025.

<sup>19</sup> The Guardian, [Russia becomes first country to recognise Afghanistan's Taliban govt](#), 4 juli 2025; Reuters, [Russia becomes first country to recognise Taliban government of Afghanistan](#), 4 juli 2025.

erkend als de legitieme vertegenwoordiging van de Afghaanse bevolking, is er wel feitelijke samenwerking met verschillende landen. Zo heeft een aantal landen de Taliban verwijderd van de lijst van terroristische organisaties (naast Rusland ook Kazachstan en Kirgizië).<sup>20</sup>

#### *Buitenlandse vertegenwoordigingen in Afghanistan*

Er zijn in Afghanistan achttien buitenlandse vertegenwoordigingen – deels alleen met tijdelijk zaaksgelastigden of lager niveau: van Azerbeidzjan, de EU, Indonesië, Iran, Kazachstan, Qatar, China, Kirgizië, de VAE, Pakistan, Rusland, Saoedi Arabië, Tadzjikistan, Turkmenistan, Turkije, Oezbekistan, Japan, India, Noorwegen en Zwitserland. Van deze landen hebben Oezbekistan, China, de VAE, Pakistan, India, Qatar en Turkije de diplomatieke betrekkingen met Afghanistan opgewaardeerd naar het niveau van ambassadeur. Zwitserland en Japan hebben humanitaire hulpkantoren gevestigd in Afghanistan. Verder zijn er in de volgende provincies regionale consulaten: in Herat van Iran, Turkije en Turkmenistan, in Nangarhar van Pakistan, en in Balkh van Iran, Pakistan, Rusland, Turkije, Turkmenistan en Oezbekistan.<sup>21</sup>

#### *Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland*

De Taliban hebben naar eigen zeggen (consulaire) medewerkers op circa veertig vertegenwoordigingen in het buitenland geplaatst, waarmee zij onder het gezag van het df ministerie van Buitenlandse Zaken zouden vallen. Onder deze vertegenwoordigingen zijn bijvoorbeeld degenen in de VAE, Duitsland, China, Kazachstan, Rusland, India, Iran, Pakistan, Turkmenistan, Oezbekistan, Qatar, Oman, Maleisië, Noorwegen, Saoedi-Arabië, Turkije en Tadzjikistan.<sup>22</sup> Diverse landen hebben ook Taliban-ambassadeurs geaccrediteerd, waaronder China en de VAE.<sup>23</sup> Hoewel Turkije, de VAE en Qatar diplomatieke betrekkingen op ambassadeursniveau onderhielden, namen zij openlijk afstand van het extremistische Taliban-beleid dat volgens hen niet is gebaseerd op de islam. De opperste leider Hibatullah Akhundzada in Kandahar, leefde nagenoeg in isolatie in Kandahar en liet zich weinig zien.<sup>24</sup>

### *1.1.3 Relatie met buurlanden Iran en Pakistan*

Het sjiiitische **Iran** is een ideologische tegenstander van de soennitische Taliban. Iran erkende de Taliban niet formeel, maar onderhield wel pragmatische relaties met de groep. Wederzijdse belangen waren onder andere (grens)veiligheid, waterbeheer, migratie en vluchtelingen en economie. Beide landen streven ernaar hun politieke en economische betrekkingen te versterken.<sup>25</sup>

<sup>20</sup> Al Jazeera, [Russia's Supreme Court suspends ban on Afghanistan's Taliban](#), 17 april 2025; Jamestown, [Kazakhstan Removes Taliban from Terrorist List Amid Growing Ties with Central Asia](#), 18 januari 2024; VOA, [Kyrgyzstan follows regional trend, takes Taliban off terrorist list](#), 7 september 2024.

<sup>21</sup> The Times of Central Asia, [Recognition of the Islamic Emirate of Afghanistan: Between Law, Diplomacy, and Pragmatism](#), 20 mei 2025; AmuTV, [Taliban diplomat assumes office in Uzbekistan](#), 10 oktober 2024; vertrouwelijke bron d.d. 3 juli 2025.

<sup>22</sup> Reuters, [Taliban in control of 39 Afghan embassies globally](#), 19 september 2024; RFERL, [Which Countries Have Relations With The Taliban's Unrecognized Government?](#), 30 mei 2024.

<sup>23</sup> Voice of America, [Afghan Taliban say China becomes first nation to accept their ambassador](#), 1 december 2023; Afghanistan International, [Taliban Ambassador Joins Female Envoy in UAE Diplomatic Ceremony, Sparking Attention](#), 28 november 2024; Afghanistan International, [Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo](#), 22 maart 2025.

<sup>24</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 13 augustus 2025; CNN, [Qatar's prime minister met with top Taliban leader in Afghanistan earlier this month, sources say](#), 31 mei 2023; KabulNow, [Qatar Promotes Charge d'Affaires in Afghanistan to Ambassador](#), 21 oktober 2025.

<sup>25</sup> SpecialEurasia, Silvia Boltuc, [Iran-Afghanistan Relations: Emerging Dynamics and Challenges](#), 11 november 2024; Deutsche Welle, [Iran, Afghanistan increase cooperation on migration](#), 20 januari 2025.

Iran probeerde op te komen voor de sjiitische minderheden als Hazara's, en voor Tadzjiekken die op linguïstisch gebied verbonden zijn met Iraniërs.<sup>26</sup> Iran speelde een grote rol als gastland voor Afghaanse vluchtelingen en migranten. Zie voor de grootschalige uitzettingen vanuit Iran naar Afghanistan paragraaf [5.2.2](#).

**Pakistan** en Afghanistan delen een 2700 kilometer lange grens. De opeenvolgende Afghaanse regeringen hebben geweigerd de bestaande Durand-lijn (die door het koloniale Britse bestuur is getrokken in 1893) te accepteren als de officiële grens. De grens was van oudsher poreus en Pasjtoen die in het grensgebied leefden konden zich met een speciaal identiteitsbewijs vrij bewegen aan beide kanten van de grens. Sinds een kleine tien jaar is de bewegingsvrijheid door maatregelen van de Pakistaanse overheid ingeperkt. Langs een groot deel van de grens heeft Pakistan een hek gebouwd. De bouwwerkzaamheden leidden tot schermutselingen tussen de Taliban en Pakistaanse grenswachten. Grensbewoners en smokkelaars benutten ook in de verslagperiode nog informele grensovergangen zoals bergpaadjes.<sup>27</sup> Pakistan was gastland voor 1,6 miljoen Afghaanse vluchtelingen.

Pakistan had in de verslagperiode een gespannen relatie met Afghanistan, met name door de gewapende extremistische groepering Tehreek-e-Taliban Pakistan (TTP), de Pakistaanse Taliban, die volgens Pakistan vanuit Afghaans gebied opereren om aanslagen te plegen op Pakistaans grondgebied. Bij de grens volgden in 2024 Pakistaanse beschietingen en luchtaanvallen na TTP aanvallen in Pakistan, met over en weer beschuldigingen. De grens werd om die reden begin 2025 gedurende een maand gesloten en de relaties verslechterden. Toch vonden er in april 2025 ontmoetingen op ministerieel niveau plaats tussen Pakistan en Afghanistan.<sup>28</sup> Begin oktober 2025 vonden er wederom over en weer beschietingen plaats nadat Pakistan volgens Afghanistan luchtaanvallen op Kabul en een markt in oostelijk Afghanistan had uitgevoerd. Er vielen enkele tientallen doden, burgers en militairen, en enkele honderden gewonden. Het exacte aantal slachtoffers is niet bekend. Half oktober kwamen Pakistan en Afghanistan een staakt-het-vuren overeen. Nadat vredesbesprekingen op niets waren uitgelopen, volgden er nieuwe confrontaties aan de grens.<sup>29</sup> Op het moment van publicatie van dit ambtsbericht waren de onderhandelingen nog gaande. Evenals vanuit Iran, werden ook vanuit Pakistan grote aantallen Afghaanse vluchtelingen uitgezet naar Afghanistan, zie paragraaf [5.2](#).

## 1.2 Veiligheidssituatie

Hoewel er in vergelijking met de voor de machtsovername significant minder veiligheidsincidenten zijn, was de veiligheid in deze verslagperiode toch weer veranderd. De kwartaalrapporten van de Secretaris-Generaal van de Verenigde

<sup>26</sup> Zie vorig ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 26 e.v.

<sup>27</sup> [Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023](#); EUAA, Pakistan – [Situation of Afghan Refugees 2022](#), p. 64; EUAA, [COI Report – Pakistan: Country Focus](#), december 2024; Robert Lansing Institute, [Afghanistan–Pakistan Border Clashes, 2025](#), 20 oktober 2025; UNAMA, [UNAMA welcomes ceasefire](#), 16 oktober 2025.

<sup>28</sup> Aljazeera, [After a year of hostility, Pakistan and Afghanistan seek diplomatic reboot](#), 22 april 2025; Aljazeera, [As Pakistan, Afghanistan attack each other, what's next for neighbours?](#), 30 december 2024; ICPS, [Pakistan-Afghanistan Relations Deteriorate Further](#), 12 februari 2025.

<sup>29</sup> BBC, [Afghan Taliban confirm 'retaliatory' border attacks on Pakistan](#), 12 oktober 2025; NOS, [Taliban claimt doden 58 Pakistaanse soldaten bij grens](#), 12 oktober 2025; Aljazeera, [Afghanistan, Pakistan enter 48-hour truce after deadly border clashes](#), 16 oktober 2025; DW, [Pakistan and Afghanistan exchange fire after failed talks](#), 6 december 2025.

Naties (SGVN) over Afghanistan van juni en september 2025 en december 2024 schetsten een toename van veiligheidsgerelateerde incidenten en criminaliteit ten opzichte van het jaar daarvoor; het rapport van maart 2025 tekende juist een verbetering op. De SGVN noemde daarbij door de af autoriteiten geleide offensieven, toenemend geweld, meer burgerslachtoffers en ernstige mensenrechtenschendingen, naast aanhoudende humanitaire, economische en politieke crises. Als reactie bestempelde Taliban woordvoerder Mujahid de bevindingen van het rapport als misleidend en verdraaid. Mujahid stelde dat de veiligheid in Afghanistan momenteel stabiel is dan ooit in de recente geschiedenis en beschuldigde de VN ervan de situatie opzettelijk verkeerd voor te stellen.<sup>30</sup>

*Deze paragraaf is mede gebaseerd op informatie van het Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED)<sup>31</sup>. De conflictgegevens van ACLED geven geen volledig beeld van de aantallen geweldsincidenten en dodelijke slachtoffers. ACLED geeft zelf aan in haar uitleg over de gebruikte methodologie dat gegevens over dodelijke slachtoffers vaak het minst nauwkeurige onderdeel van conflictrapportages zijn. ACLED verlaat zich naar eigen zeggen op de meest conservatieve schattingen en baseert zich meestal op openbare, secundaire berichtgeving. Indien bij een gerapporteerd geweldsincident het dodental onbekend is, noteert ACLED geen dodelijke slachtoffers. Berichtgeving waarin wordt gesproken over 'tientallen' of 'honderden' doden, wordt vertaald naar een registratie van respectievelijk tien en honderd doden.<sup>32</sup> De gegevens van ACLED betreffen dus onderrapportages. Daarnaast registreert ACLED alleen dodelijke geweldsslachtoffers. Informatie over gewonden, slachtoffers van plundering, ontvoering en seksueel geweld wordt weliswaar omschreven in de database, maar komt niet naar voren in de rapporten en infographics van ACLED. Humanitaire gevolgen van conflict, bijvoorbeeld honger ten gevolge van conflicten over landeigendom (zie paragraaf 3.1.5.2) of onevenredige distributie van humanitaire hulp (zie paragraaf 1.3), worden evenmin opgenomen in de database. De gegevens van ACLED kunnen worden gebruikt als illustratie van trends en zijn geen exacte weergave van de werkelijkheid. ACLED maakt in haar statistieken geen onderscheid tussen burgerslachtoffers en gevallen slachtoffers bij strijdende partijen.*

### 1.2.1

#### Gewapende strijd

Volgens de ACLED-conflictindex stond Afghanistan in januari 2024 op de 25e plaats van landen en gebieden die te maken hebben met extreme, hoge of turbulente conflicten. In 2025 stond Afghanistan op plaats 29. Daarmee daalde het land met 16 plekken ten opzichte van het jaar 2023, maar werd in 2024 nog altijd geclassificeerd als 'consistent zorgwekkend', en in 2025 als 'verslechterend'.<sup>33</sup> Volgens het *Rule of Law in Armed Conflicts* project van de Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights (RULAC) kende Afghanistan in de

<sup>30</sup> VN Secretaris-Generaal, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, 11 juni 2025, [A/79/947-S/2025/372](#); 17 september 2025, [A/80/366 S/2025/554](#); december 2024, [A/79/675 S/2024/876](#); maart 2025, [A/79/797 S/2025/109](#); vertrouwelijke bron d.d. 3 juli 2025.

<sup>31</sup> ACLED is een ngo die zich bezighoudt met het verzamelen, analyseren en in kaart brengen van conflictgegevens. Zie <https://acleddata.com> voor meer informatie over ACLED.

<sup>32</sup> ACLED, *Fatalities, Uses and limitations of ACLED data*, gepubliceerd op 27 februari 2023, voor het laatst bijgewerkt op 7 mei 2024. ACLED, *Codebook*, gepubliceerd op 2 juni 2023, [url](#).

<sup>33</sup> ACLED *Conflict Index*, geraadpleegd op 3 oktober 2025; Website Geneva Call [Afghanistan](#), geraadpleegd op 3 oktober 2025.

verslagperiode twee interne gewapende conflicten, tussen de Taliban en respectievelijk de ISKP en het NRF.<sup>34</sup>

ACLED voert dodenaantallen op, maar maakt daarbij geen onderscheid tussen burgerslachtoffers en gevallen slachtoffers bij strijdende partijen. Volgens ACLED vonden er in de verslagperiode (28 maanden van juni 2023 en t/m november 2025) 801 gevechten plaats, waarbij 1.407 dodelijke slachtoffers vielen. Bij de meeste gevechten was het National Resistance Front (NRF) betrokken (353 gevechten en 645 doden) en het Afghanistan Freedom Front (AFF) (130 incidenten en 284 doden).<sup>35</sup> In de vorige verslagperiode (13 maanden) waren dit 882 gevechten waarbij 2.192 dodelijke slachtoffers vielen. Ook in die periode waren het vooral het NRF (312 gevechten met 822 doden) en de leger van Afghanistan (252 gevechten met 806 doden).<sup>36</sup> AFF en NRF richtten zich op de Taliban en de autoriteiten. Zie voor een visuele weergave van de ontwikkeling in deze en vorige verslagperiode paragraaf 6.4.1. Zie voor een beschrijving van deze gewapende groeperingen paragraaf 1.2.4.

Het is niet bekend hoeveel mensen hierdoor ontheemd zijn geraakt.

Aan de grens met Pakistan kwam het in de verslagperiode tot gevechten tussen Afghanistan en Pakistan met tientallen tot honderden doden tot gevolg. Deze spanningen liepen hoger op tegen de achtergrond van aanslagen op Pakistaanse militairen in Pakistan door de TTP (de Pakistaanse Taliban) en de door Pakistan gestelde aanwezigheid van de TTP in Afghanistan. Zo vielen bijvoorbeeld in maart 2024 volgens de Taliban acht doden door Pakistaanse luchtaanvallen, die als retributie werden uitgevoerd na een zelfmoordaanslag in Pakistan door de TTP.<sup>37</sup> Ook in december 2024 voerde Pakistan luchtaanvallen uit, waarbij 46 doden vielen, waaronder voornamelijk burgers.<sup>38</sup> In april 2025 doodde het Pakistaanse leger 54 militanten, mogelijk TTP strijders, die de grens naar Pakistan wilden oversteken.<sup>39</sup> Ook in oktober 2025 kwam het tot gewapende confrontatie tussen Pakistan en Afghanistan, waar volgens strijdende partijen 58 Pakistaanse militairen en 200 Afghaanse militairen omgekomen zouden zijn.<sup>40</sup> Half oktober kwamen Pakistan en Afghanistan een staakt-het-vuren overeen. Nadat vredesbesprekingen op niets waren uitgelopen, volgden er nieuwe confrontaties aan de grens.<sup>41</sup> Op het moment van publicatie van dit ambtsbericht waren de onderhandelingen nog gaande.

Pakistan reageerde op de gestelde aanwezigheid van TTP-strijders in Afghanistan en Pakistan ook met uitzettingen van Afghaanse vluchtelingen, zie paragraaf 5.2. Zie ook paragraaf 1.2.4.3 voor de TTP en paragraaf 1.1.3 over de relatie met Pakistan.

## 1.2.2 Landmijnen

<sup>34</sup> RULAC, [Non-international armed conflicts in Afghanistan](#), geraadpleegd op 15 oktober 2025.

<sup>35</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) tussen juni 2023 en september 2025, event type: *battle*.

<sup>36</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) tussen april 2022 en mei 2023, event type: *battle*.

<sup>37</sup> NOS, [Taliban: 'Acht doden door luchtaanvallen Pakistan op Afghaans grondgebied'](#), 18 maart 2024.

<sup>38</sup> Al Jazeera, [Pakistan air strikes in Afghanistan spark Taliban warning of retaliation | Conflict News](#), 25 december 2024.

<sup>39</sup> NOS, [Pakistaanse leger doodt 54 militanten die probeerden de grens over te steken](#), 27 april 2025.

<sup>40</sup> NOS, [Gevechten Pakistan en Afghanistan in grensgebied, honderden doden gemeld](#), 12 oktober 2025.

<sup>41</sup> BBC, [Afghan Taliban confirm 'retaliatory' border attacks on Pakistan](#), 12 oktober 2025; NOS, [Taliban claimt doden 58 Pakistaanse soldaten bij grens](#), 12 oktober 2025; Aljazeera, [Afghanistan, Pakistan enter 48-hour truce after deadly border clashes](#), 16 oktober 2025; DW, [Pakistan and Afghanistan exchange fire after failed talks](#), 6 december 2025.



Afghanistan is een van de vier landen met de hoogste niveaus van landmijn-besmetting ter wereld. In 2024 had Afghanistan nog steeds een van de hoogste niveaus van explosieve munitiebesmetting ter wereld als gevolg van eerdere conflicten de afgelopen 45 jaar. In 2024 werden elke maand meer dan 55 mensen, voornamelijk kinderen, gedood of verminkt door explosieve munitie. Eén op de vijf Afghanen liep volgens HALO Trust een niet nader gespecificeerd risico op verwonding door landmijnen, waarbij 80% van de slachtoffers kinderen waren die bijvoorbeeld zochten naar metaalresten om te verkopen.<sup>42</sup> De VN Secretaris-Generaal schreef in juli 2025 dat er meer dan 3 miljoen mensen in 1.700 gemeenschappen naast dodelijke explosieven leven, en dat kinderen het meest kwetsbaar zijn voor ongelukken. Door inspanningen van onder andere UNDP zijn tussen juni en oktober 2024 4,4 miljoen m<sup>2</sup> besmet land mijnvrij gemaakt.<sup>43</sup> Volgens OCHA bleken bijzonder kwetsbaar voor de dreiging van explosiegevaar huishoudens die afhankelijk waren van de landbouw, zoals landbouwers en herders, kinderen, ontheemde bevolkingsgroepen en teruggekeerde gemeenschappen met een beperkt inzicht in de risico's in nieuwe gebieden.<sup>44</sup>

Het Global Protection Cluster (GPC)<sup>45</sup> berichtte van een gebied van 133 vierkante kilometer aan landbouwgrond dat was besmet (*contaminated*) met landmijnen en ontplofbare oorlogsresten, en 878 vierkante kilometer aan besmette weidegrond. Daarnaast merkte het GPC in de periode tussen januari en juni 2025 2.429 gebieden ter grootte van bijna 379 km<sup>2</sup> aan als gevaarlijk gebied (*hazardous*) wat betreft besmetting met mijnen, waaronder 256 gebieden in vijf noordelijke provincies met 225.000 mensen binnen 1 kilometer, 526 gebieden in vier noordoostelijke provincies met 213.600 mensen binnen 1 km, en 1.647 gebieden in tien centrale en zuidoostelijke provincies die samen 316 km<sup>2</sup> bestrijken. Maandelijks vielen er meer dan 50 burgerslachtoffers, met 80 procent van de slachtoffers kinderen. Het Internationale Comité van het Rode Kruis documenteerde 434 kinderen van de 564 totale slachtoffers in 2024. Verder werd ongeveer om de drie dagen een gewond kind in het ziekenhuis opgenomen met letsel ten gevolg van explosies van oorlogsresten.<sup>46</sup>

### 1.2.3 Explosies en geweld tegen burgers

Volgens getallen van ACLED waren er in deze verslagperiode (28 maanden van juni 2023 tot en met november 2025) 80 **explosies** met 633 doden tot gevolg. De voornaamste actoren bij dit type geweld waren het AFF (80 incidenten), gevolgd door ongeïdentificeerde groepen (65 incidenten), en het NRF (58 incidenten). De meeste doden vielen door AFF (172), gevolgd door ISKP (166), het Pakistaanse leger (139) en NRF (96). De rapportages van ACLED specificeren niet of het bij de slachtoffers om burgerdoden ging. Incidenten van **geweld tegen burgers** waren er volgens ACLED deze verslagperiode 1.113, met 603 doden tot gevolg. Bij de meeste van deze incidenten waren vooral de Afghaanse veiligheidstroepen (664 incidenten) betrokken, gevolgd door de politie (189 incidenten) en ongeïdentificeerde actoren (160 incidenten). De meeste doden bij dit type geweld werden veroorzaakt door de

<sup>42</sup> The HALO Trust, *One in five Afghans at risk of landmines and explosives*, 10 juni 2025. HALO Trust verwijst naar cijfers uit het *Information management system for mine action*, maar definieert het genoemde risico niet nader.

<sup>43</sup> Report of the UN secretary-General: *Assistance in mine action in 2024*, 28 juli 2025, A/80/272; Dit rapport bestrijkt de periode augustus 2023 tot juli 2025.

<sup>44</sup> OCHA, *Afghanistan Humanitarian Needs and Response Plan 2025*, december 2024.

<sup>45</sup> GPC is een netwerk van ngo's, internationale organisaties en VN agentschappen, dat zich inzet voor de bescherming van kwetsbaren in humanitaire crises, waaronder gewapend conflict en rampen. Zie website [www.globalprotectioncluster.org](http://www.globalprotectioncluster.org).

<sup>46</sup> Global Protection Cluster (GPC), *Afghanistan Protection Analysis Update January – June 2025*, oktober 2025, p. 10.

Afghaanse veiligheidstroepen (313 doden), gevolgd door ongeïdentificeerde groepen (159 doden), de df politie (49 doden) en ISKP (47 doden).<sup>47</sup>

In de vorige verslagperiode (13 maanden tussen april 2022 en mei 2023) waren er volgens ACLED 375 **explosies** en 840 doden. De voornaamste actoren bij dit type geweld waren ongeïdentificeerde groepen (216 incidenten) en ISKP (76 incidenten). De meeste doden vielen door ongeïdentificeerde groepen (474 doden) en ISKP (214 doden). ACLED tekende in de vorige verslagperiode 1.417 incidenten van **geweld tegen burgers** op, met in totaal 1.612 dodelijke slachtoffers. Het meeste geweld tegen burgers werd gepleegd door het df leger (708 incidenten), gevolgd door ongeïdentificeerde groepen (188 incidenten) en de df politie (93 incidenten). De meeste dodelijke gevolgen had het geweld gepleegd door het df leger (498 doden), gevolgd door ongeïdentificeerde groepen (215 doden) en ISKP (20 doden).<sup>48</sup>

De beoogde slachtoffers van ISKP waren vooral Sjiïeten en Hazara's en Taliban<sup>49</sup>; AFF<sup>50</sup> en NRF<sup>51</sup> richtten zich voornamelijk op de Taliban. Zie voor een beschrijving van deze gewapende groeperingen paragraaf 1.2.4. Zie voor een toelichting op de betrouwbaarheid van deze cijfers de begin van paragraaf 1.2. Zie voor een visuele weergave van de ontwikkeling in deze en vorige verslagperiode paragraaf 6.4.2.

De Afghaanse ngo Rawadari rapporteerde dat er in de eerste helft van 2025 46 burgerslachtoffers vielen als gevolg van gerichte zelfmoord- en explosieve aanvallen in de provincies Kunduz, Balkh, Paktika, Kunar, Nangarhar en Nuristan. Tien mensen werden gedood, en 35 verwond. Dit aantal ligt een derde lager dan in de eerste helft van het voorgaande jaar. In heel 2024 vielen volgens Rawadari als gevolg van gerichte zelfmoord- en explosieve aanvallen in de provincies Kabul, Kandahar, Herat, Takhar, Paktika en Bamiyan, waaronder aanvallen van ISKP, luchtaanvallen door Pakistaanse strijdkrachten en een aanval door het NRF, ten minste 171 burgerslachtoffers zijn geregistreerd. Van deze slachtoffers zijn er 92 gedood en 79 anderen gewond geraakt. In 2023 documenteerde Rawadari 237 gevallen van slachtoffers als gevolg van gerichte zelfmoord en explosieve aanvallen.<sup>52</sup>

Volgens de Global Terrorism Index zijn er in 2024 weliswaar meer incidenten geweest dan in 2023 – 87 vs 73 – maar vielen daarbij 12% minder slachtoffers.<sup>53</sup>

De meeste aanvallen in Afghanistan werden volgens het Economics and Peace Institute uitgevoerd door anti-Taliban groepen, waaronder het *Afghanistan Freedom Front* (AFF) en het *National Resistance Front* (NRF). De Islamitische Staat-Khorasan Province (ISKP) bleef echter in 2024 de dodelijkste groep in het land, volgens de

<sup>47</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) juni 2023 t/m november 2025, event type: *explosions / remote violence* en *violence against civilians*.

<sup>48</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) april 2022 t/m mei 2023, event type: *explosions / remote violence* en *violence against civilians*.

<sup>49</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Länderkurzinformation Afghanistan - Der Islamische Staat Provinz Khorasan \(ISPK\)](#), oktober 2024; Centre for Information Resilience/Afghan Witness, [ISKP shifts focus to northern Afghanistan - Centre for Information Resilience](#), 25 maart 2025; Amnesty International, [Human rights in Afghanistan](#), geraadpleegd op 6 augustus 2024; vertrouwelijke bron d.d. 28 augustus 2025.

<sup>50</sup> BBC Monitoring, [Afghanistan Freedom Front \(AFF\)](#), geraadpleegd op 6 augustus 2025 (abonnement); EUAA, [Country Guidance Afghanistan 2024](#), p. 112.

<sup>51</sup> Zie voor achtergrondinformatie: BBC, [The 'undefeated' Panjshir Valley - an hour from Kabul](#), 26 augustus 2021; CNN, [Leader of Afghanistan's resistance movement says he will defeat the Taliban 'no matter the odds'](#), 1 september 2024.

<sup>52</sup> Rawadari, [Afghanistan Human Rights Situation Report 2024](#), p. 9.

<sup>53</sup> Economics and Peace Institute, [Global-Terrorism-Index-2025.pdf](#), p. 30.



*Global Terrorism Index* van het *Economics and Peace Institute* verantwoordelijk voor 57% van de 113 doden en een vijfde van de 187 aanvallen.<sup>54</sup>

Voorbeelden van incidenten zijn de volgende:

- Op 7 april 2025 ontplofte in Mazar-e-Sharif een IED<sup>55</sup> die aan een riksja was bevestigd, waarbij drie volwassen mannen gewond raakten. Het AFF eiste de verantwoordelijkheid op voor de aanslag.<sup>56</sup>
- Op 9 april 2025 verwondde in Mazar-e-Sharif een IED-explosie vier volwassen mannen. De explosie was naar verluidt gericht op een geparkeerd voertuig van de df veiligheidstroepen. Het AFF eiste de verantwoordelijkheid op voor de aanslag.<sup>57</sup>
- Op 14 april 2025 ontplofte in Mazar-e-Sharif een IED waarbij een volwassen man werd gedood en negen volwassen mannen en een jongen gewond raakten. Er werd geen verantwoordelijkheid voor de aanval opgeëist.<sup>58</sup>
- Op 17 mei 2024 pleegde ISKP een gewapende aanval in de provincie Bamiyan, waarbij een Afghaanse burger en drie Spaanse toeristen omkwamen, en drie Afghaanse burgers gewond raakten. De woordvoerder van het ministerie van Binnenlandse Zaken van de Taliban zei dat vier personen zijn gearresteerd in verband met de aanval.<sup>59</sup> Zie voor meer informatie over ISKP, paragraaf 1.2.4.1.
- De Afghaanse df minister van Vluchtelingen, Khalil Ur-Rahman Haqqani, kwam in december 2024 om het leven bij een zelfmoordaanslag op zijn ministerie. De aanslag werd opgeëist door ISKP. Hij was een van de belangrijke figuren uit het Haqqani netwerk, broer van Jalaluddin (oprichter van het netwerk) en oom van Sirajuddin, df ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze zelfmoordaanslag deed de interne spanningen binnen de Taliban oplopen en toonde de capaciteit van ISKP.<sup>60</sup>

#### 1.2.4 Gewapende groeperingen – terroristische organisaties en oppositiegroepen

In dit hoofdstuk worden terroristische organisaties als ISKP, Al Qa'ida en de TTP besproken, en gewapende oppositiegroepen als NRF en AFF. Geen van deze groepen heeft Afghaans gebied onder haar controle.<sup>61</sup>

De df autoriteiten in Afghanistan bleven volgens de VN een aantal terroristische groeperingen tolereren op Afghaans grondgebied, waaronder Al Qa'ida en aan haar gelieerde groeperingen. Er was toenemende bezorgdheid over mogelijke terugkeer van buitenlandse terroristische strijders naar Centraal-Azië en Afghanistan, die de regionale veiligheid zouden willen ondermijnen.<sup>62</sup>

<sup>54</sup> Economics and Peace Institute, [Global-Terrorism-Index-2025.pdf](#), p. 7.

<sup>55</sup> Improvised Explosive Device, of geïmproviseerd explosief.

<sup>56</sup> UNAMA, [Human Rights Situation In Afghanistan: April – June 2025](#).

<sup>57</sup> UNAMA, [Human Rights Situation In Afghanistan: April – June 2025](#).

<sup>58</sup> UNAMA, [Human Rights Situation In Afghanistan: April – June 2025](#).

<sup>59</sup> NCTV, [Aanslagen en interventies | Kennisbank Terroristische Organisaties | NCTV](#), geraadpleegd op 3 oktober 2025; The Guardian, [Islamic state claims responsibility for deadly tourist attack in Afghanistan](#), 19 mei 2024; Al Jazeera, [Gunmen kill four, including three Spanish tourists, in central Afghanistan](#), 17 mei 2024.

<sup>60</sup> Al Jazeera, [Afghan refugee minister Khalil Ur-Rahman Haqqani killed in blast](#), 11 december 2024; BBC, [Khalil Haqqani: Taliban minister killed in bombing in Kabul](#), 11 december 2024.

<sup>61</sup> EUAA, [Country Focus Afghanistan](#), november 2024, p. 52.

<sup>62</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025.

De NRF en AFF zijn de grootste gewapende oppositiegroeperingen, en plegen regelmatig aanslagen op Taliban-doelwitten in Afghanistan.<sup>63</sup> De aanwezigheid van deze gewapende oppositiegroepen was volgens United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA) echter geen daadwerkelijke bedreiging voor de Taliban.<sup>64</sup>

Gezien de hoge werkloosheid en de humanitaire nood in Afghanistan, boden gewapende groeperingen een aantrekkelijk alternatief voor (jonge) mannen. 20% overheidsbezuinigingen op het veiligheidsapparaat stonden bijvoorbeeld tegenover aantrekkelijke salarissen bij gewapende groeperingen. Daarbij kwam een zwak onderwijssysteem en een populatie die voor 63% uit jongeren onder de 25 jaar bestond. Vooral de grensregio tussen Pakistan en Afghanistan stond eerder bekend als rekruteringsbodem voor gewelddadig extremisme.<sup>65</sup>

- 1.2.4.1 Islamitische Staat in de Khorasan Provincie (ISKP)<sup>66</sup>
- Islamitische Staat in de Khorasan Provincie (ISKP) betreft een regionale tak van IS. Khorasan verwijst naar een historische regio die delen van het huidige Afghanistan, Iran, Oezbekistan, Tadzjikistan en Turkmenistan beslaat. ISKP opereert dan ook vooral in het noorden van Afghanistan. Zij krijgt ondersteuning van de 'moederorganisatie' IS en beschikt over de capaciteit om grensoverschrijdend te opereren. Volgens de *Global Terrorism Index* van het *Economics and Peace Institute* groeide ISKP tot de meest actieve jihadistische groep wereldwijd uit, en vormde een transnationale bedreiging.<sup>67</sup> ISKP bestaat in meerderheid uit buitenlandse terroristen, onder meer afkomstig uit Centraal Azië en Pakistan. Van alle gewapende groeperingen in Afghanistan – behalve de Taliban – bleef ISKP dan ook de grootste bedreiging, zowel regionaal als internationaal. ISKP bleef haar aanvallen in Afghanistan vooral richten op sjiitische gemeenschappen, de autoriteiten en buitenlanders.<sup>68</sup> Onder leiding van Sanaullah Ghafari werden strijders verspreid over de noordelijke en noordoostelijke provincies van Afghanistan. ISKP probeerde operaties op te zetten in de buurlanden van Afghanistan en wereldwijd.<sup>69</sup>

De de autoriteiten bestreden berichtgeving over aanwezigheid van ISKP in Afghanistan en deden deze af als nepnieuws en propaganda.<sup>70</sup>

Mede door het optreden van de de autoriteiten<sup>71</sup> en internationale anti-terrorismeacties verminderde de capaciteit van ISKP, bijvoorbeeld door de arrestaties van kopstukken zoals Sharifullah<sup>72</sup> en Al Turki<sup>73</sup>. De terreurbeweging

<sup>63</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>64</sup> Report of the UN Secretary-General, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, [A/79/947](#), juni 2025, nr. 20.

<sup>65</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>66</sup> Andere benamingen van de groepering zijn bijvoorbeeld ISIS-K, of ISIL-K, of Daesh Khorasan. Zie ook NCTV, [Islamitische Staat \(IS\) | Kennisbank Terroristische Organisaties](#).

<sup>67</sup> Economics and Peace institute, [Global-Terrorism-Index-2025.pdf](#), p. 7.

<sup>68</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Länderkurzinformation Afghanistan - Der Islamische Staat Provinz Khorasan \(ISPK\)](#), oktober 2024; Centre for Information Resilience/Afghan Witness, [ISKP shifts focus to northern Afghanistan - Centre for Information Resilience](#), 25 maart 2025; Amnesty International, [Human rights in Afghanistan](#), geraadpleegd op 6 augustus 2024; vertrouwelijke bron d.d. 28 augustus 2025.

<sup>69</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025; Centre for Information Resilience/Afghan Witness, [ISKP shifts focus to northern Afghanistan](#), 25 maart 2025; BBC Monitoring, [Islamic State \(Khorasan Province\)](#), december 2024 (abonnement); International Crisis Group, [The Islamic State in Afghanistan: A Jihadist Threat in Retreat?](#), 16 juli 2025.

<sup>70</sup> Pajhwok Afghan News, [Army chief: Afghanistan secure, IS presence claims baseless](#), 22 juli 2025.

<sup>71</sup> Voice of America, [US Envoy: Taliban Kill 8 Key Islamic State Leaders in Afghanistan](#), 13 september 2023; Centre on Armed Groups, [ISKP Policy Brief](#), December 2024.

<sup>72</sup> Mohammad Sharifullah werd in maart 2025 gearresteerd door de Pakistaanse autoriteiten en uitgeleverd aan de VS, onder verdenking van de aanslagen op Abbey Gate gedurende de evacuatie op het vliegveld in Kabul in 2021, en Crocus City Hall in Moskou 2024.

<sup>73</sup> Ozgur Altun, ook bekend onder de naam Abu Yasir Al Turki, speelde een sleutelrol in de media en logistiek van ISIS.

bleef opereren in Afghanistan, grotendeels straffeloos.<sup>74</sup> Het aantal aanslagen lag laag, hoewel er wel aanslagen met grote zichtbaarheid of veel slachtoffers waren, zoals in december 2024 een dodelijke aanslag op de Afgaanse df minister van Vluchtelingen, Khalil Ur-Rahman Haqqani<sup>75</sup> op zijn ministerie, in maart 2024 een zelfmoordaanslag in Kandahar met 21 dodelijke slachtoffers, en in februari 2025 op de *Darul Uloom Haqqania* moskee in Pakistan.<sup>76</sup> Het aantal ISKP aanslagen in Afghanistan daalde in het eerste half jaar van 2025 verder naar een handvol, zonder grote aanslagen in Afghanistan na maart 2025.<sup>77</sup> Tussen januari en november 2025 telde ACLED 34 dodelijke slachtoffers van ISKP (3 bij geweld tegen burgers, 7 bij gevechten en 24 bij explosieven).<sup>78</sup>

### Rekrutering

ISKP bleef zowel binnen als buiten Afghanistan rekruteren, onder meer in Centraal-Aziatische landen, Turkije en de Noordelijke Kaukasus in Rusland. Volgens de Nederlandse Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) probeerde ISKP ook gericht te rekruteren onder de Afgaanse en Centraal-Aziatische diaspora in de Europese Unie.<sup>79</sup> Daarnaast richtte het zich op overlopende strijders van andere groepen. Terwijl de leiding overwegend uit Afgaanse Pasjtoen bestond, werden de lagere rangen meestal gevuld met strijders van Centraal-Aziatische of Oeigoerse<sup>80</sup> oorsprong, waaronder ook vrouwelijke strijders. In Noord-Afghanistan en gebieden dicht bij de grens met Pakistan indoctrineerde ISKP kinderen in koranscholen (madrassa's), waarbij een zelfmoordtraining werd opgezet voor minderjarigen van ongeveer 14 jaar oud. Ook bestond er de vrees voor toestroom van terroristische strijders vanuit Syrië.<sup>81</sup>

Daarnaast richtte rekrutering door ISKP zich op de salafistische gemeenschap en universiteitsstudenten. Volgens onderzoeker Antonio Giustozzi verloopt het rekruteringsproces aan universiteiten via een voorselectie op basis van religieuze strengheid en salafisme, vervolgens telefonische benadering, en bij een positieve respons van de benaderde persoon krijgt diegene op hem gericht propagandamateriaal opgestuurd.<sup>82</sup>

#### 1.2.4.2 Al Qa'ida<sup>83</sup>

Al Qa'ida was in de verslagperiode weliswaar aanwezig in Afghanistan, maar onthield zich van militante activiteiten. Daardoor was de zichtbaarheid van Al Qa'ida in Afghanistan laag, net als in de rest van Zuid- en Centraal-Azië. Internationaal bestond de zorg dat sleutelfiguren binnen de Taliban de groep een *safe haven* in Afghanistan bleven bieden.<sup>84</sup>

<sup>74</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025; The Diplomat, *Are Uyghur Militants Becoming ISKP's New Force?*, 7 maart 2025; vertrouwelijke bron d.d. 5 juni 2025.

<sup>75</sup> Al Jazeera, *Taliban's Khalil Ur-Rahman Haqqani killed: Why it matters*, [Taliban News](#), 16 december 2024; BBC, *Khalil Haqqani: Taliban minister killed in bombing in Kabul*, 11 december 2024.

<sup>76</sup> Economics and Peace institute, [Global-Terrorism-Index-2025.pdf](#), p. 7.

<sup>77</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 28 augustus 2025.

<sup>78</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) juni 2023 t/m november 2025, event type: *explosions / remote violence, battles en violence against civilians*. Geraadpleegd op 1 december 2025.

<sup>79</sup> NCTV, *Dreigingsbeeld Nederland*, december 2024.

<sup>80</sup> The Diplomat, *Are Uyghur Militants Becoming ISKP's New Force?*, 7 maart 2025.

<sup>81</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025; Centre for Information Resilience/Afghan Witness, *ISKP shifts focus to northern Afghanistan - Centre for Information Resilience*, 25 maart 2025.

<sup>82</sup> RUSI, Antonio Giustozzi, *An Unfamiliar Challenge, How the Taliban are Meeting the Islamic State Threat on Afghanistan's University Campuses*, mei 2023; Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen Afghanistan](#), 31 maart 2025, p. 83.

<sup>83</sup> Zie ook NCTV, [Al Qa'ida | Kennisbank Terroristische Organisaties](#).

<sup>84</sup> Council on Foreign Relations, *The Taliban in Afghanistan*, 14 augustus 2025.

Volgens een rapport van de VN was Al Qa'ida in Afghanistan geen onmiddellijke bedreiging meer voor de regio, aangezien het over beperkte middelen beschikte en drastisch was ingekrompen – het aantal sleutelfiguren lag rond de 30 tot 60, met circa 400 strijders.<sup>85</sup> De aanwezigheid van Al Qa'ida in Afghanistan werd beschreven als voornamelijk bestaande uit strijders van Arabische afkomst, die in het verleden met de Taliban hadden gevochten. Ze waren verspreid over locaties in de zes provincies Ghazni, Helmand, Kandahar, Kunar, Uruzgan en Zabul. Er werden verschillende Al Qa'ida-gerelateerde trainingslocaties in Afghanistan gemeld en er werden drie nieuwere locaties geïdentificeerd, hoewel deze waarschijnlijk klein en basaal waren. Naar verluidt werden er zowel strijders van Al Qa'ida als van Tehrik-e-Taliban Pakistan (TTP) getraind.<sup>86</sup>

#### *Rekrutering*

Al Qa'ida riep terroristen internationaal op om in Afghanistan training te ondergaan en van de Taliban te leren.<sup>87</sup>

#### 1.2.4.3

##### Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP)

De Taliban en Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP)<sup>88</sup> hebben een nauwe historisch, ideologische en familiale verwevenheid, en de TTP voert vooral aanslagen in Pakistan uit. De aanwezigheid van de TTP in Afghanistan bleef ook in de verslagperiode het hete hangijzer in de relatie met Pakistan. Pakistan beschuldigde de Taliban ervan de TTP een veilige uitvalsbasis te bieden op Afghaans grondgebied. De meeste acties van de TTP in Pakistan waren gericht tegen Pakistaanse veiligheidstroepen. Sinds 2023 voerde de TTP in toenemende mate ook geweld uit tegen burgers die banden hebben met de Pakistaanse overheid. Dit gebeurde vooral, maar niet uitsluitend, in de tribale Pasjtoe gebieden in de Pakistaanse provincie Khyber Pakhtunkhwa. Door strategische aanvallen op burgers en propaganda die inspeelde op lokale onvrede onder de bevolking, poogde de TTP de controle van de Pakistaanse overheid in de regio te bedreigen. TTP zou zich volgens bronnen daarmee in Pakistan willen positioneren als een alternatief machtscentrum.<sup>89</sup>

De TTP telde in Afghanistan ongeveer 6.000 strijders en bleef volgens de VN aanzienlijke logistieke en operationele steun ontvangen van de df autoriteiten. Er werd melding gemaakt van meningsverdeeldheid binnen de df autoriteiten over hun relatie met de TTP, waarbij sommigen ervoor pleitten om afstand te nemen van de groep om de regionale relaties met Pakistan te verbeteren. De TTP zou verbindingen op tactisch niveau met ISKP onderhouden. De TTP bleef aanvallen met hoge zichtbaarheid uitvoeren in de regio, waarbij in sommige gevallen veel slachtoffers vielen (zie paragraaf 1.2.1). Er werd gemeld dat de TTP toegang had tot een reeks wapens, waardoor zij veel slachtoffers konden maken. Volgens een bron van de VN heeft TTP in januari 2025 terroristen opgeleid in de Pakistaanse provincie

<sup>85</sup> Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen Afghanistan](#), 31 januari 2025, p. 63;

<sup>86</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025.

<sup>87</sup> FDD's Long War Journal, [Analysis: Al Qaida expands its network of training camps in Afghanistan](#), juni 2024; AIVD, [Dreigingsbeeld Nederland](#), december 2024.

<sup>88</sup> Counter Extremism Project, [Tehrik-i-Taliban Pakistan \(TTP\)](#), geraadpleegd op 15 oktober 2025.

<sup>89</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 28 augustus 2025; ACLED, [The battle for the borderlands: The Tehreek-i-Taliban Pakistan challenges the state's control](#), 6 oktober 2025.

Baluchistan. Volgens de VN zocht de TTP nauwe samenwerking met de *Balochistan Liberation Army* (BLA)<sup>90</sup> in het zuidelijk deel van Afghanistan.<sup>91</sup>

#### 1.2.4.4 National Resistance Front (NRF)

Het *National Resistance Front* (NRF) werd na de machtsovername door de Taliban in augustus 2021 opgericht in de Panjshir-vallei, op ongeveer 145 km van Kabul, en wordt ook wel genoemd als de belangrijkste niet-extremistische gewapende oppositiegroepering.<sup>92</sup> De groep wordt geleid door Ahmed Massoud en bestaat uit burgers, voormalige medewerkers van de ANDSF<sup>93</sup>, en voormalige leden van de regering en de politieke oppositie. Veel van hen verblijven buiten Afghanistan. De meeste leden van de groep zijn etnische Tadzjieken. Het NRF bestaat ook uit verschillende regionale entiteiten waarvan de commandanten loyaal zijn aan Massoud. Onder de strijders bevinden zich eenheden van het voormalige Afghaanse leger.<sup>94</sup>

Hoewel de aanvallen door de NRF in 2023 afnamen ten opzichte van het voorgaande jaar, bleven de conflicten met de Taliban wel voortduren. In november 2023 hebben het NRF en het AFF bijvoorbeeld naar eigen zeggen minstens 50 Taliban-strijders gedood.<sup>95</sup> In de gehele verslagperiode was er volgens ACLED sprake van 58 explosies en 353 gevechten door NRF. Bij de explosies vielen 96 doden, bij de gevechten vielen 645 doden. De meeste incidenten deden zich voor in het noordoosten van Afghanistan. ACLED registreerde geen incidenten van geweld tegen burgers. ACLED specificeert echter niet naar burgerdoden of strijders.<sup>96</sup>

#### 1.2.4.5 Afghanistan Freedom Front (AFF)

Het *Afghanistan Freedom Front* (AFF) is een gewapende anti-Taliban-groepering die in maart 2022 haar bestaan bekendmaakte. Het AFF heeft tot doel om 'een einde te maken aan het onderdrukkende, onwettige en tirannieke bewind van de Taliban' en 'rechtvaardigheid en gelijkheid in de samenleving te waarborgen' door middel van 'gewapend verzet en burger-, bevrijdings- en rechtvaardigheidsstrijd'. Sinds juni 2022 noemt het zijn aanvallen op Taliban-veiligheidspersoneel 'guerrillaoperaties' en heeft het een mediastrategie waarbij video's bewijs moeten leveren voor hun aanvalsclaims ten aanzien van de Taliban. AFF bevestigde in april 2024 dat haar leider voormalig minister van Defensie generaal Mohammad Yasin Zia is. Zia zei dat de AFF leiderschapsraad bestaat uit ongeveer 50 leden. De meeste aanvallen zouden hebben plaatsgevonden in Kabul, en de noordoostelijke provincies Laghman, Kapisa, Parwan en Takhar.<sup>97</sup> In de gehele verslagperiode was er volgens ACLED sprake van 80 explosies en 130 gevechten door AFF. Bij de explosies vielen 172

<sup>90</sup> TTP en BLA vinden elkaar in hun strijd tegen de Pakistaanse staat. Zie Algemeen ambtsbericht Pakistan van juli 2024.

<sup>91</sup> UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, *Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*, [S/2025/482](#), juli 2025.

<sup>92</sup> Zie voor achtergrondinformatie: BBC, *The 'undefeated' Panjshir Valley - an hour from Kabul*, 26 augustus 2021; CNN, *Leader of Afghanistan's resistance movement says he will defeat the Taliban 'no matter the odds'*, 1 september 2024.

<sup>93</sup> Afghan National Defense and Security Forces (ANDSF), bestaande uit *The Afghan National Army* (ANA), waaronder de luchtmacht, de grensbewaking, en speciale commandos; *The Afghan National Police* (ANP), waaronder lokale politie en anti-drugscommando's; *The National Directorate of Security* (NDS), de voormalige veiligheidsdienst en voorganger van de huidige General Directorate for Intelligence (GDI).

<sup>94</sup> BBC Monitoring, *National Resistance Front of Afghanistan (NRF)*, 25 april 2025, geraadpleegd op 2 september 2025 (abonnement); Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, *Länderinformationen Afghanistan*, 31 januari 2025, p. 63;

<sup>95</sup> Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, *Länderinformationen Afghanistan*, 31 januari 2025, p. 63.

<sup>96</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) juni 2023 t/m november 2025, event type: *explosions / remote violence, battles en violence against civilians*, actor: NRF. Geraadpleegd op 2 december 2025.

<sup>97</sup> BBC Monitoring, *Afghanistan Freedom Front (AFF)*, geraadpleegd op 6 augustus 2025 (abonnement); EUAA, *Country Guidance Afghanistan 2024*, p. 112.

doden, bij de gevechten 284 doden. ACLED registreerde geen incidenten van geweld tegen burgers. ACLED specificeert echter niet naar burgerdoden of strijders.<sup>98</sup>

#### 1.2.5 *Veiligheidsapparaat*

Het veiligheidsapparaat bestaande uit leger, politie en veiligheidsdienst, stond geheel onder de controle van de Taliban. De opperste leider van de Taliban, Haibatullah Akhundzada, had het hoogste gezag, vaardigde richtlijnen en edicten uit en formuleerde het veiligheidsbeleid, waarbij ook de df minister van Defensie (Mohammad Yaqoub), de df minister van Binnenlandse Zaken (Sirajuddin Haqqani) en het df hoofd van de inlichtingendienst *General Directorate of Intelligence* (GDI), Abdul Haq Wasiq, betrokken waren.

In de verslagperiode voerde de Taliban 20% bezuinigingen op het veiligheidsapparaat door. Dit betrof de inlichtingendienst GDI, het df ministerie van Defensie en het df ministerie van Binnenlandse Zaken.<sup>99</sup>

#### 1.2.6 *Militaire dienstplicht en rekrutering*

Er bestaat geen militaire dienstplicht in Afghanistan.<sup>100</sup>

Ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan, dus voor de machtsovername in 2021, rekruteerden de Taliban meestal werkloze Pasjtoen mannen uit plattelandsgemeenschappen die werden opgeleid in Afghaanse en Pakistaanse moskeeën en kampen. Er was geen tekort aan vrijwilligers. Zij maakten slechts in uitzonderlijke gevallen gebruik van gedwongen rekrutering. Eventuele druk of dwang om zich bij de Taliban aan te sluiten werd vaak uitgeoefend via het gezin, de clan of de religieuze gemeenschap, afhankelijk van de lokale omstandigheden. De gevolgen om geen gehoor te geven aan rekrutering waren over het algemeen ernstig, inclusief meldingen van bedreigingen tegen de familie van de benaderde rekruten, ernstig lichamelijk letsel en moorden.<sup>101</sup>

Ook in de verslagperiode vond gedwongen rekrutering door de Taliban slechts in zeer uitzonderlijke gevallen plaats. Over het algemeen ontbrak het de Taliban niet aan vrijwillige aanmeldingen, omdat mensen zich aanmeldden vanuit ideologische motieven, en vanuit economische motieven mede veroorzaakt door de humanitaire situatie.<sup>102</sup> Volgens een bron was de behoefte aan nieuwe rekruten in de eerste twee jaar na de machtsovername groot, maar nam deze behoefte af, onder andere door recente bezuinigingen in de veiligheidssector.<sup>103</sup>

#### *Rekrutering minderjarigen*

In het verleden hebben de Taliban duizenden kinderen vanuit madrasas gerekruteerd en ingezet als strijders, om IED's<sup>104</sup> te plaatsen en tot ontploffing te brengen, en als zelfmoordterroristen. Na het verbod op rekrutering van

<sup>98</sup> [Data Export Tool | ACLED](#) juni 2023 t/m november 2025, event type: *explosions / remote violence, battles en violence against civilians*, actor: AFF. Geraadpleegd op 2 december 2025.

<sup>99</sup> AmuTV, [Exclusive: Taliban leader orders 20 percent cut in public sector workforce, sources say](#), 30 april 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>100</sup> EUAA, [Country Focus Afghanistan](#), november 2024, p. 63 e.v.; vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>101</sup> EUAA, [2024 Country Guidance Afghanistan](#), p. 40.

<sup>102</sup> EUAA, [2024 Country Guidance Afghanistan](#), p. 40; EUAA Country Focus Afghanistan, [Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus](#), november 2024, p. 63; vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>103</sup> vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>104</sup> IED staat voor *Improvised explosive devices*.



minderjarigen in 2022 vormden de Taliban een commissie om minderjarigen uit hun gelederen te verwijderen, en vermeden ze meestal het rekruteren van jongens die volgens hun eigen inschatting te jong zijn, door jongens zonder baard af te wijzen.<sup>105</sup> In Afghanistan wordt een ander criterium voor meerderjarigheid gehanteerd dan de leeftijdsgrens van 18 jaar, namelijk lichamelijke tekenen van de puberteit zoals baardgroei, zie paragraaf 3.1.10.1. Volgens schattingen zijn er echter nog steeds duizenden minderjarigen in de rangen van de Taliban, vaak ook als bewakers<sup>106</sup>, en bleven de Taliban minderjarigen op kleine schaal rekruteren.<sup>107</sup> De VN noemt de volgende aantallen van rekrutering: in 2022 werden 54 kinderen gerekruteerd, in 2023 betrof dit 342 kinderen en in 2024 11 kinderen.<sup>108</sup> Volgens een rapport van het US Department of State vervalsten Taliban ID documenten van kinderen om hen ouder te laten lijken voor rekrutering.<sup>109</sup>

Het is niet bekend of en op welke schaal andere etniciteiten dan Pasjtoen mannen werden gerekruteerd in de verslagperiode.

### 1.2.7 Opsporingsmethoden Taliban

#### *Camerasysteem*

In augustus 2025 installeerden de Afghaanse df autoriteiten tienduizenden surveillancecamera's in Kabul en in sommige andere gebieden, volgens hen om de veiligheid op straat te vergroten. Deze camera's beschikten over gezichtsherkenningstechnologie en konden nummerplaten herkennen. Critici vreesden toename van repressie door deze camera's. Volgens media moesten de inwoners van Kabul zelf een extra financiële bijdrage leveren aan de kosten van de camera's, onder druk van de overheid.<sup>110</sup>

#### *Human intelligence*

Volgens een bron is de eerste en belangrijkste bron van informatie voor de df autoriteiten altijd *human intelligence*<sup>111</sup>, gezien de nauw verweven lokale gemeenschappen waarin men elkaars gangen goed kent. Daar schuilt juist ook het gevaar van misleiding in, aangezien dit mensen de gelegenheid geeft om persoonlijke vetes uit te vechten door elkaar valselyk te beschuldigen bij de autoriteiten.<sup>112</sup> Vooral Pasjtoen lokale gemeenschappen werden vaak beheerst door traditionele etnische codes zoals de *pashtunwali*, waarin eer en vergelding een grote rol spelen. Vergelding is oorspronkelijk bedoeld als compensatie om de lokale balans, orde en vrede te herstellen.<sup>113</sup> Volgens een bron heeft de GDI een uitgebreid

<sup>105</sup> HRW, [This is our opportunity to end the Taliban's use of child soldiers](#), September 2021; EUAA [Country Guidance Afghanistan 2024](#); Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen Afghanistan](#), 31 januari 2025, p. 82.

<sup>106</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan 2024](#), p. 65.

<sup>107</sup> US State Department, [Afghanistan 2024 Human Rights Report](#).

<sup>108</sup> UN Secretary-General, Children and Armed Conflict, [A/77/895-S/202](#), 5 juni 2023; UN Secretary-General, Children and Armed Conflict, [A/78/842-S/2024/384](#), 3 juni 2024; UN Secretary-General, Children and Armed Conflict, [A/79/878-S/2025/247](#), 17 juni 2025.

<sup>109</sup> US Department of State, [Trafficking in Persons report 2024](#) – Afghanistan.

<sup>110</sup> BBC, [Inside the Taliban's surveillance network monitoring millions](#), 27 februari 2025; Amnesty International, [Afghanistan: Installing thousands of cameras risks creating total surveillance state - Amnesty International](#), 31 augustus 2023. Schattingen van de camera's lopen uiteen van 62.000 tot 90.000.

<sup>111</sup> Het verzamelen van informatie of inlichtingen door met personen te spreken heet *human intelligence* (humint). De [AIVD](#) onderscheidt bijvoorbeeld drie categorieën menselijke bronnen: gesprekscontacten, informanten of agenten.

<sup>112</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>113</sup> EURAC, [A traditional code and its consequences: how Pashtunwali affects women and minorities in Afghanistan](#), 25 juni 2025.

netwerk tot diep in lokale gemeenschappen, en beschikt daardoor over alle informatie over bijvoorbeeld journalisten, en mensenrechtenactivisten.<sup>114</sup>

#### *Mobiele telefonie*

In september 2025 droeg de opperste leider Hibatullah Akhundzada het ministerie van Telecommunicatie op om telecombedrijven te verplichten gebruikersgegevens, waaronder telefoongesprekken en persoonlijke informatie, te verstrekken aan de inlichtingendienst van de Taliban, vertelden lokale bronnen aan Amu TV. Hij riep ook op tot het creëren van speciale zoekwoorden of codes die automatisch zouden leiden tot de overdracht van alle gebruikersgegevens aan inlichtingendiensten indien deze worden gedetecteerd.<sup>115</sup> Het is niet precies bekend welke woorden dit zijn.

Zie voor biometrische systemen ook paragraaf 2.6 over databanken. Zie voor meer achtergrondinformatie over opsporingsmethoden ook het vorige ambtsbericht Afghanistan.<sup>116</sup>

### **1.3 Humanitaire situatie**

Uit diverse bronnen blijkt dat de humanitaire situatie is verslechterd ten opzichte van de verslagperiode van het vorige ambtsbericht Afghanistan van juni 2023. VN OCHA beschrijft de situatie in Afghanistan als een van de grootste, langst aanhoudende en complexe humanitaire noodsituaties ter wereld. In 2025 hadden naar schatting 22,9 miljoen mensen in Afghanistan — bijna de helft van de bevolking van het land — humanitaire hulp nodig. Onder hen waren 5,7 miljoen vrouwen en 5 miljoen mannen met acute kwetsbaarheden.<sup>117</sup> Daarnaast had het land te maken met de gevolgen van vier decennia oorlog, ingesleten armoede en klimaatcrises.<sup>118</sup> Internationale hulp werd ook tijdens deze verslagperiode gekort, waardoor hulporganisaties tegen grote financiële tekorten aanliepen.

De mensen in Afghanistan kregen in de verslagperiode te kampen met uitbraken van mazelen en cholera, economische achteruitgang, gebrek aan drinkwater en acute voedselonzeekerheid, mede ten gevolge van de economische crisis en de droogte. Deskundigen schatten dat ongeveer 14,8 miljoen Afghanen te maken hebben met een ernstige vorm van voedselonzeekerheid. Het gezondheidssysteem kan de vraag naar zorg bij lange na niet aan. Afghanistan heeft een van de hoogste kindersterftecijfers ter wereld. Toegang tot het gezondheidssysteem is voor vrouwen nog lastiger geworden sinds zij zich niet meer in vervoersmiddelen mogen begeven zonder *mahram* (zie paragraaf 3.1.7), en vrouwelijke artsen niet meer mogen worden opgeleid.<sup>119</sup>

Sommige gezinnen zien geen andere uitweg uit de honger dan het gedwongen uithuwelijken van een dochter in ruil voor een bruidsschat, of om haar door anderen te laten voeden, zie paragraaf 3.1.7.8.

<sup>114</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>115</sup> AmuTV, *Taliban leader orders telecom firms to share user data with intelligence*, 17 september 2025.

<sup>116</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 44.

<sup>117</sup> UN OCHA, *Afghanistan: Humanitarian Update, March 2025*, maart 2025.

<sup>118</sup> UN OCHA, *Afghanistan Humanitarian Fund Annual Report 2024*, mei 2025.

<sup>119</sup> UNICEF, *Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein?*, 8 januari 2025; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Länderkurzinformation Afghanistan*, december 2024; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Länderreport 72 Afghanistan*, juli 2024.



De bovenstaand beschreven humanitaire nood werd door diverse aardbevingen in de verslagperiode nog nijpender. In oktober 2023 vond de zwaarste aardbeving in twintig jaar tijd plaats in de westelijke provincie Herat. Daarbij kwamen circa 2.500 mensen om het leven en raakten circa 3.000 mensen gewond. 2,5 miljoen mensen zouden zijn geraakt door de serie bevingen.<sup>120</sup> Eind augustus 2025 vielen door een zware aardbeving in de provincies Kunar en Nangarhar ruim drieduizend dodelijke slachtoffers en vierduizend gewonden. Hulpverlening werd bemoeilijkt door slechte bereikbaarheid van het gebied, en door het instorten van duizenden lemen huizen. Volgens een aantal ngo's was ook hier het gebrek aan vrouwelijke hulpverleners en het verbod voor vrouwen om door mannelijke hulpverleners geholpen te worden, een probleem voor vrouwen.<sup>121</sup> Andere organisaties stelden volgens een bron juist dat vrouwen evengoed als mannen werden geholpen.<sup>122</sup>

De distributie van internationale humanitaire hulp verliep op basis van bestaande behoeften in bepaalde gebieden of onder bepaalde bevolkingsgroepen. Soms werd hulp aan gemarginaliseerde groepen bemoeilijkt doordat deze deels via lokale machtsstructuren, en dus effectief door de Taliban, gedistribueerd zou moeten worden.<sup>123</sup> Daardoor kwam er volgens een Hazara - belangengroep minder hulp terecht bij etnische minderheden, bijvoorbeeld de Hazara's.<sup>124</sup> Hulpprogramma's van de EU, VN en de *Afghanistan Coordination Group* donoren verzetten zich hier echter tegen en prioriteerden juist kwetsbare groepen, waaronder ook etnische en religieuze minderheden.<sup>125</sup>

De humanitaire noden namen nog verder toe door de instroom van vele honderdduizenden terugkerende Afghanen uit met name Pakistan en Iran.<sup>126</sup> Zie voor terugkeer uit verschillende landen hoofdstuk 5 (Terugkeer naar Afghanistan).

### *Economische situatie*

Na de sterke krimp van 27 procentpunten in 2020-2022 vertoonde de Afghaanse economie voorzichtige tekenen van stabilisatie, waarbij het bruto binnenlands product (bbp) in 2023-2024 met 2,7 % groeide, de eerste groei sinds 2019. Deze groei bleef volgens UNDP echter zwak en de economie vertoonde tekenen van stagnatie.<sup>127</sup> UNDP schatte dat de bestaansonzekerheid in 2024 met 6% toenam ten opzichte van 2023. Deze toename maakte een aantal van de verbeteringen in 2023 ongedaan, bijvoorbeeld door scherpe dalingen in de beschikbaarheid van de huisvesting, en de betaalbaarheid van gezondheidszorg en essentiële huishoudelijke artikelen, zoals kookartikelen en winterkleding.<sup>128</sup>

## 1.3.1 Voedselvoorziening

<sup>120</sup> NOS, [Half jaar na aardbevingen Afghanistan kan heropbouw worden gestart](#), 11 april 2025; Rode Kruis, [Meerdere zware aardbevingen verwoesten West-Afghanistan, ravage groter dan gedacht](#), 8 oktober 2023.

<sup>121</sup> BBC Monitoring, [Briefing: Afghan Taliban highlight relief efforts as earthquake death toll rises](#), 3 september 2025 (abonnement); RFERL, [Afghan Women And Girls 'Bear The Brunt' Of Earthquake Amid Taliban Restrictions](#), 3 september 2025; The Independent, [UN confirms female staff being blocked from working on earthquake response in Afghanistan](#), 12 september 2025.

<sup>122</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 september 2025.

<sup>123</sup> EUAA [Country Guidance Afghanistan 2024](#), Common Analysis, paragraaf 1.3; Afghanistan Analysts Network; [Taliban Perceptions of Aid: Conspiracy, corruption and miscommunication](#), 30 juli 2023; vertrouwelijke bron d.d. 18 augustus 2025.

<sup>124</sup> Bamyán Foundation, [Unfair Distribution of Humanitarian Aid in Afghanistan — Bamyán Foundation](#), 12 januari 2022; vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025, EUAA COI meeting on Afghanistan.

<sup>125</sup> UN persbericht, [UN launches new Strategic Framework for supporting Afghan people | United Nations in Afghanistan](#), 3 juli 2023;

<sup>126</sup> UNHCR: [UNHCR: Needs intensify as 1.4 million people return to Afghanistan](#).

<sup>127</sup> UNDP, [Afghanistan Socio-Economic Review 2023 – 2024](#).

<sup>128</sup> UNDP, [Afghanistan Socio-Economic Review 2023 – 2024](#).

Het World Food Programme (WFP) vermeldde in 2025 de scherpste toename van ondervoeding in Afghanistan ooit. UNICEF voorspelde dat 21% van de bevolking in een acute hongercrisis terecht zou komen. Volgens UNICEF waren de zwaarst getroffen regio's Badakhshan en Sar-e-Pul met 40% van de bevolking in een acute voedselcrisis, gevolgd door 35% in Faryab, Ghor, en Samangan. De verwachting was dat hiervan 3,5 miljoen meisjes en jongens onder de vijf jaar oud in 2025 ondervoed zouden zijn – een half miljoen meer dan in 2024. Van alle ondervoede kinderen leden 1,4 miljoen kinderen volgens UNICEF aan levensbedreigende honger. 1,2 miljoen zwangere en voedende moeders zijn ondervoed, en hebben dringend een behandeling nodig. Vrouwen en meisjes werden volgens WFP onevenredig zwaar getroffen door de hongercrisis door hun groeiende marginalisatie in de samenleving.<sup>129</sup> In oktober 2025 berichtten media over een acute verslechtering van de situatie. Exacte cijfers ontbraken, maar volgens een arts in de provincie Badakhshan kwam elke drie dagen een kind te overlijden aan de gevolgen van ondervoeding.<sup>130</sup>

Aangezien 80% van de inkomsten in Afghanistan uit landbouw bestaat, wordt de bevolking hard geraakt door klimaatveranderingen. Onverwachte droogte en warmte bemoeilijkten de oogst.<sup>131</sup>

### 1.3.2 *Drinkwater*

Droogte en gebrek aan drinkwater waren al jaren een probleem en werden in deze verslagperiode nijpender.<sup>132</sup> In het zuiden van Kandahar waren in augustus 2025 tweehonderd families wegens droogte gedwongen om te verhuizen, en ook in stedelijke gebieden liepen mensen gevaar op droogte.<sup>133</sup>

Het gebrek aan (drink)water werkte schaarse aan vruchtbare grond en daardoor conflicten over eigendom en gebruiksrecht van landbouwgrond in de hand, bijvoorbeeld tussen Khuchi's en Hazara's, zie paragraaf 3.1.5.2.

### 1.3.3 *Gezondheidssysteem*

Hulporganisaties waarschuwen voor het instorten van het Afghaanse gezondheidssysteem na het stoppen van internationale hulp gelden, met name USAID, in april 2025. In mei 2025 waren ten gevolge van stoppen of korten van internationale hulp ruim vierhonderd klinieken in heel Afghanistan gesloten, waardoor naar schattingen 3,08 miljoen mensen in 30 provincies werden getroffen.<sup>134</sup> De af autoriteiten ontkenden enige impact op het gezondheidssysteem.<sup>135</sup>

<sup>129</sup> AmuTV, [WFP warns of soaring malnutrition in Afghanistan, with 3.5 million children at risk](#), 27 maart 2025; Website World Food Program WFP, [Afghanistan | World Food Programme](#), geraadpleegd op 5 augustus 2025; UNICEF, [Afghanistan Country Office Sitrep Number 5 May 2025\\_FV.pdf.pdf](#).

<sup>130</sup> Khaama Press, [Child malnutrition soars in Afghanistan's Badakhshan, one child dies every three days](#), 7 oktober 2025; BBC, [Afghanistan malnutrition: The mother who buried three children](#), 22 september 2025.

<sup>131</sup> UN OCHA, [Afghanistan Humanitarian Fund Annual Report 2024](#), mei 2025; EUAA Country Guidance Common Analysis 2024, [Recent developments](#) paragraaf 1.3.

<sup>132</sup> EUAA Country Guidance Common Analysis 2024, [Recent developments](#) paragraaf 1.3.

<sup>133</sup> Pajhwok, [Severe drought uproots over 200 families in Kandahar – Pajhwok Afghan News](#), 2 augustus 2025; Hasht e Subh, [Water Crisis in Kabul: Six Million Residents at Risk](#), 16 juli 2025; The Guardian, [Kabul at risk of becoming first modern city to run out of water, report warns](#), 7 juni 2025.

<sup>134</sup> WHO, [Afghanistan Health Cluster Bulletin](#), september 2025; TOLO News, [WHO Warns of Deepening Health Crisis in Afghanistan](#), 6 mei 2025; WHO EMRO, [Eighty percent of WHO-supported facilities in Afghanistan risk shutdown by June](#), 17 maart 2025; The Guardian, [Millions of Afghans lose access to healthcare services as USAID cuts shut clinics](#), 3 april 2025.

<sup>135</sup> ToloNews, [Deputy Health Minister: Aid Suspension Has No Impact on Afghanistan](#), 13 april 2025

Vooraf zorg rond de bevalling werd ingeperkt door sluiting van lokale klinieken, en grotere reisafstanden. Daarbij kwam een gebrek aan vrouwelijke verloskundigen door een opleidingsverbod van de Taliban.<sup>136</sup> Zie ook paragraaf 3.1.7.9.

Gezondheidsproblemen bij kinderen waren vooral acute diarree (vooral in Nimroz, Khost, Paktia, Farah en Kabul), en toenemende aantallen van mazelenbesmettingen (vooral in Nuristan, Badakhshan, Jawzjan, Uruzgan), met sterfgevallen tot gevolg.<sup>137</sup> Daarnaast kregen mensen in Afghanistan te kampen met uitbraken van acute longontsteking, malaria, en dengue.<sup>138</sup>

#### 1.3.4 Huisvesting

Meer dan de helft van de mensen in Afghanistan woont in traditionele huizen, die vooral op het platteland zijn gemaakt van leem en steen. Deze huizen kunnen barre weersomstandigheden weerstaan, maar waren niet bestand tegen aardbevingen, zoals de beving in Herat in 2023 en de beving in augustus 2025. Ook de plotselinge overstromingen die verschillende provincies in april en mei 2024 troffen, vernietigden duizenden huizen met tal van ontheemden tot gevolg. Een meerderheid van de huishoudens had onvoldoende toegang tot water, energie, sanitaire voorzieningen, geen leidingwater en verwarmingsapparaten om te koken. Mensen in de grootste armoede woonden in tenten. Dit betrof vooral door rampen getroffen personen en repatrianten.<sup>139</sup>

#### 1.3.5 Hulporganisaties

Het is niet mogelijk om een uitputtend overzicht van hulporganisaties in Afghanistan te geven.

Voorbeelden van actieve VN hulporganisaties zijn UNHCR, IOM, WFP, UNFPA, UNICEF, OCHA, UNAMA. Voorbeelden van internationale hulporganisaties zijn de Internationale Rode Kruisbeweging, Save the Children, Danish Refugee Council, Cordaid, en Aga Khan Development Network.

Verdere budgettaire inperking in 2025 van internationale humanitaire hulp zorgde voor budgetproblemen van internationale organisaties. Ngo's en internationale organisaties zagen zich door de *mahram*-verplichting voor vrouwelijke medewerkers, en de verplichting om een aparte ruimte voor hen te hebben, voor grote extra kosten gesteld. Daarbij werd het lokale vrouwelijke medewerkers verboden om voor internationale organisaties te werken, hoewel dit verbod niet geheel werd gehandhaafd.<sup>140</sup>

Zwitserland heropende in maart 2025 het Zwitserse humanitaire hulpkantoor in Kabul.<sup>141</sup> Ook ECHO (DG Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp van de

<sup>136</sup> AmuTV, [Critically ill newborns arrive daily at Herat hospital, but many don't survive](#), 23 maart 2025; NPR, [A midwife says of the aid cuts in Afghanistan: 'No one prioritizes women's lives'](#), 31 maart 2025; WHO, [Afghanistan: Suspended/Closed Health Facilities due to the U.S. Government Work-Stop Ban](#) (Update as of 31 August 2025);

<sup>137</sup> UNICEF, [Afghanistan Country Office Sitrep Number 5 May 2025\\_FV.pdf.pdf](#); Kabul Now, [Over 350 People, Mostly Children, Die from Measles in Afghanistan Amid Surge in Cases](#), 2 augustus 2025.

<sup>138</sup> WHO, [Afghanistan Health Cluster Bulletin](#), september 2025.

<sup>139</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), november 2024, p. 76.

<sup>140</sup> UN News, [Afghanistan: New restrictions on women nationals working for UN, put aid efforts at risk](#), 11 september 2025; UNAMA, [UN in Afghanistan calls for lifting of restrictions on female staff accessing UN premises | UNAMA](#), 11 september 2025.

<sup>141</sup> Afghanistan International, [Switzerland Reopens Humanitarian Aid Office In Kabul | Afghanistan International](#), 31 maart 2025.

Europese Commissie) was aanwezig in Kabul, evenals JICA (Japan International Cooperation Agency) en KOICA (Korea International Cooperation Agency).<sup>142</sup>

*Verbod op werken voor vrouwelijke medewerkers van VN-kantoren*

De Taliban implementeerden eind augustus 2025 het bestaande verbod voor vrouwelijke lokale werknemers van VN-kantoren om naar het werk te gaan. Dit verbod bemoeilijkte de hulpverlening aan bijvoorbeeld Afghaanse repatrianten uit Iran en Pakistan. Enkele VN-kantoren werden daardoor gesloten.<sup>143</sup>

---

<sup>142</sup> Website ECHO, [Afghanistan - European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations](#); website JICA, [Afghanistan | Where We Work](#), beiden geraadpleegd op 2 december 2025.

<sup>143</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 september 2025; ACAPS, [Access global crisis risks real-time data](#), geraadpleegd op 27 september 2025.

## 2 Identiteit, nationaliteit en documenten

In Afghanistan vormen het beheer van identificerende documenten en de burgerlijke stand volgens UNHCR van oudsher een complex probleem. Het ontbreken van burgerlijke documenten blijft wijdverbreid en is een van de redenen voor het gebrek aan bewegingsvrijheid, de beperkte toegang tot diensten en de problemen in algemene zin waarmee de Afghaanse bevolking dagelijks te maken heeft. Veertig jaar conflict heeft aanzienlijke gevolgen gehad voor het bestuur en de administratie, waaronder inconsistenties in de geboorteregistratie en het verkrijgen van belangrijke burgerlijke documenten. Bovendien zijn sinds de machtsovername in augustus 2021 wetten met betrekking tot burgerlijke stand en documenten – net als de grondwet en andere wetten – opgeschort. Er zijn financieringsproblemen bij de relevante openbare instellingen, veel kantoren zijn gesloten en het aantal medewerkers van de afdelingen burgerlijke stand is verminderd. Dit heeft geleid tot extra uitdagingen bij het verkrijgen van burgerlijke documenten, zoals hoge kosten en langere reisafstanden naar registratiecentra. Daarnaast is er volgens UNHCR ook sprake van een gebrek aan coördinatie en verwarrende procedures.<sup>144</sup>

### 2.1 Identificatieplicht

Er was onder de Islamitische Republiek Afghanistan een wettelijke identificatieplicht voor iedere Afghaanse staatsburger. Dit betekende dat iedere Afghaan in het bezit moest zijn van een identiteitskaart, de zogeheten tazkera.<sup>145</sup> Dit vereiste werd toen in de praktijk echter niet toegepast.<sup>146</sup> Nadat de afgevoerde autoriteiten formeel alle wetgeving, inclusief wetgeving ten aanzien van identificatie, ongeldig verklaarden na hun machtsovername in 2021, zijn er geen nieuwe wetten met betrekking tot documenten gemaakt en wordt er vaak gebruik gemaakt van de oude wetten als de lokale autoriteit dat passend achtte. Handhaving op de identificatieplicht was dan ook inconsistent volgens een bron, vooral in landelijke gebieden, evenals de verbreidheid – niet iedere burger heeft een tazkera, zeker niet in landelijke gebieden.<sup>147</sup> Volgens UNHCR is het verkrijgen van tazkera's moeilijk voor vooral vrouwen, alleenstaande minderjarigen, etnische en religieuze groepen, en nomadisch<sup>148</sup> levende groepen.<sup>149</sup>

Tazkera's zijn onder meer nodig voor toegang tot het onderwijssysteem<sup>150</sup>, gezondheidszorg, andere overheidsdiensten, om vastgoed te kopen of te bezitten, bankrekeningen te openen, rechtbankprocedures te voeren, en om andere identiteitsdocumenten zoals een paspoort aan te vragen.<sup>151</sup>

<sup>144</sup> UNHCR, *Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan*, May 2024, p. 1;

<sup>145</sup> UNHCR, *Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan*, May 2024, p. 6;

<sup>146</sup> Zie [algemeen ambtsbericht Afghanistan 2020](#), p. 42.

<sup>147</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>148</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Daily Hustle: How to get a national ID card in Afghanistan if you're a Kuchi*, 28 mei 2025.

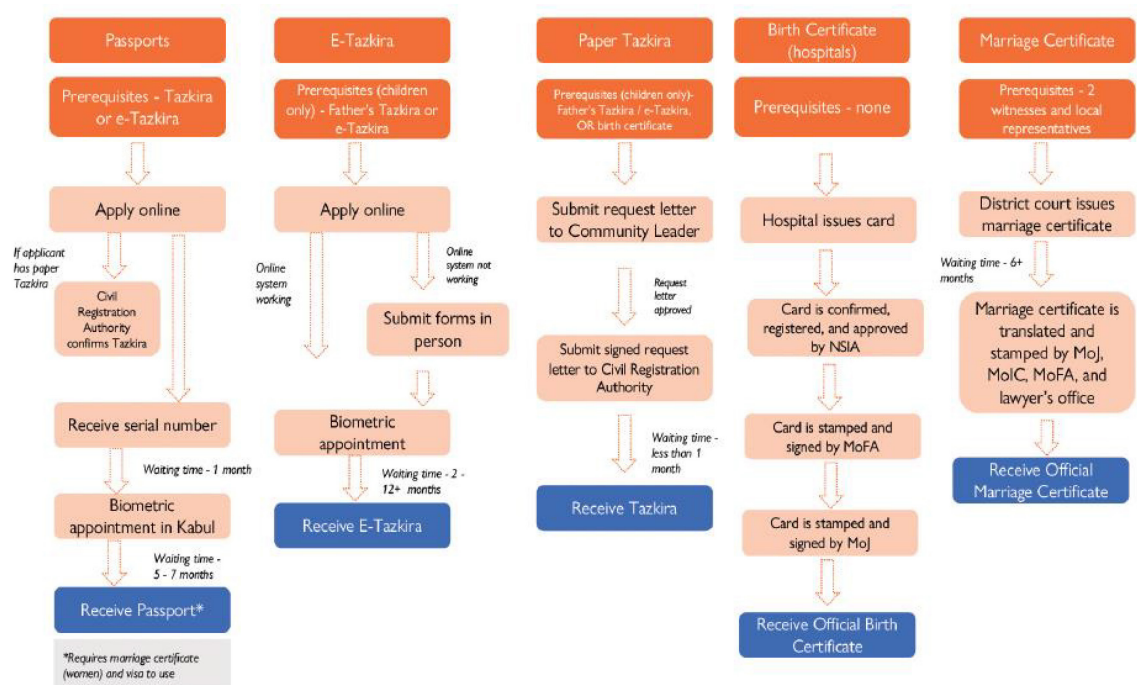
<sup>149</sup> UNHCR, *Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan*, May 2024, p.

<sup>150</sup> In sommige provincies was het volgen van onderwijs tot een bepaald niveau mogelijk ook zonder tazkera. Migrationsverket, Norrköping. Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar (version 2.0), 25.02.2020, p. 13. <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44055> (01.05.2025); vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>151</sup> Migrationsverket, Norrköping. Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar (version 2.0), 25.02.2020, p. 13. <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44055> (01.05.2025); vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

## 2.2 Aanvraagprocedures

Zie voor aanvraagprocedures van documenten onderstaand schema.



Bron: UNHCR, *Legal identity and civil documentation in Afghanistan*, mei 2024, p. 7.

## 2.3 Identificerende documenten

### 2.3.1 Tazkera

Tazkera's zijn de ID-documenten van Afghanistan. Er zijn papieren tazkera's en e-tazkera's met chip. Vanaf 18 jaar kan men zelfstandig een aanvraag indienen, tot die tijd wordt de tazkera aangevraagd door een – volgens één bron mannelijke<sup>152</sup> – voogd of ouder.<sup>153</sup> Voor kinderen is de tazkera van hun vader nodig om een eigen tazkera aan te kunnen vragen. Tazkera's kunnen worden aangevraagd bij de NSIA-kantoren; e-tazkera's kunnen vooral in grotere steden worden aangevraagd, bij NSIA<sup>154</sup> kantoren en ook bij *Azan Khedmat*-kantoren in Kabul, Khost en Kandahar.<sup>155</sup> Vrouwen kunnen zelf een tazkera aanvragen. In de praktijk hebben zij echter een begeleider (*mahram*) nodig om zich ver buiten de deur te begeven (zie paragraaf 3.1.7.3), en sommige echtgenoten staan hun vrouwen niet toe om een aanvraag in te dienen, aangezien dit interactie met een mannelijke ambtenaar kan vereisen. Ook vinden sommige echtgenoten dat hun vrouw geen tazkera nodig zou hebben, aangezien zij zich in interacties buitenshuis door haar *mahram* kan laten

<sup>152</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>153</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>154</sup> National Statistics and Information Authority NSIA

<sup>155</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 39; Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

representeren, die zich dan identificeert. Indien een ouder voor een minderjarige een tazkera aanvraagt, is de toestemming van beide ouders nodig.<sup>156</sup>

Niet is bekend in hoeverre in de praktijk wordt afgeweken van bovenstaande bepalingen. Zie voor het mahram- vereiste ook paragraaf over Bewegingsvrijheid van vrouwen (3.1.7.3).

Een tazkera kostte tussen de 100 AFN voor een papieren tazkera en 300 AFN<sup>157</sup> voor een e-tazkera, hetgeen voor veel Afghanen volgens IOM onbetaalbaar was.<sup>158</sup>

#### 2.3.1.1 Papieren tazkera

Een papieren tazkera is geldig voor de duur van tien jaar (sinds ongeveer 2023). Voor die tijd was hun geldigheid onbeperkt; oude tazkera's met onbepaalde geldigheidsduur worden doorgaans nog steeds erkend door de autoriteiten.<sup>159</sup> Papieren tazkera's worden afgegeven in kleur. De zwart-wit versie werd tussen 2001 en 2018 nog wijdverbreid uitgegeven, en sinds 2018 – na de invoering van de tazkera in kleur – alleen nog in de meer afgelegen gebieden. Ook na 2021 werd de zwart-wit versie nog afgegeven, maar in 2025 zou dit volgens de NSIA niet meer voorkomen.<sup>160</sup>

In de zomer van 2021, na de machtsovername van de Taliban, werd de afgifte van papieren tazkera's voor korte tijd beperkt of gestopt, en sindsdien vooral buiten de stad of in meer afgelegen gebieden afgegeven.<sup>161</sup> De df autoriteiten gaven de voorkeur aan afgifte van e-tazkera's waar de benodigde systemen voorhanden waren.<sup>162</sup>

#### 2.3.1.2 E-tazkera

Een e-tazkera is ook geldig voor de duur van 10 jaar (sinds ongeveer 2021). Kinderen moeten op de leeftijd van zeven jaar een nieuwe e-tazkera aanvragen om een foto te laten plaatsen, en op de leeftijd van 18 jaar om biometrische data te laten plaatsen.<sup>163</sup>

#### 2.3.2 Paspoort

Afghanistan kent sinds 2012 machinaal leesbare paspoorten, en tot 2015 handgeschreven, machinaal niet-leesbare paspoorten. De laatstgenoemden werden na november 2017 ongeldig verklaard. Na de machtsovername hebben de Taliban de lay-out van de Afghaanse paspoorten niet veranderd. De paspoorten die nieuw uitgegeven worden, dragen dus nog de naam 'Islamic Republic of Afghanistan' en de vlag van de Islamitische Republiek Afghanistan.<sup>164</sup> Zie voor een beschrijving van het paspoort en de aanvraagprocedure het vorige ambtsbericht.<sup>165</sup>

Paspoorten worden afgegeven door het df ministerie van Binnenlandse Zaken in Kabul, door *Passport Departments* in de provinciale hoofdsteden en door bepaalde

<sup>156</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 44; vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>157</sup> 1,30 tot 3,90 volgens xe.converter op 15 oktober 2025.

<sup>158</sup> IOM, [Documentation and Legal Identification in Afghanistan](#), augustus 2023, p. 12.

<sup>159</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 28; IOM Afghanistan, Kabul. *Documentation and Legal Identification in Afghanistan*, p. 12.

<sup>160</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 28.

<sup>161</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 31.

<sup>162</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>163</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>164</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 14.

<sup>165</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan, juni 2023, p. 57.



vertegenwoordigingen in het buitenland. In Iran en in Pakistan aangevraagde paspoorten worden in Kabul gedrukt, dat ook als de plaats van afgifte wordt vermeld. Anders dan de in Afghanistan aangevraagd paspoorten vermelden deze paspoorten echter het ministerie van Buitenlandse Zaken als afgevende instantie.<sup>166</sup>

De toepasselijke leges voor een paspoort afgegeven in Afghanistan konden verschillen per provincie, maar bedroegen doorgaans rond de 5.000 AFN dan wel 10.000 AFN voor een paspoort voor de duur van vijf respectievelijk tien jaar. Voor kinderen onder de 14 jaar waren lagere prijzen van toepassing.<sup>167</sup> Zie voor prijzen voor in het buitenland afgegeven paspoorten de volgende paragraaf. Sinds maart 2023 is de verkrijgbaarheid van paspoorten duidelijk verbeterd, en zijn de procedures sneller geworden.<sup>168</sup>

Het paspoort vermeldt het nummer van de tazkera die eraan ten grondslag lag.<sup>169</sup>

### 2.3.3 *Aanvragen vanuit het buitenland*

De samenwerking tussen Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland en de df autoriteiten in Kabul wat betreft consulaire dienstverlening en erkenning door de Taliban van afgegeven documenten was na de machtsovername in 2021 onderhevig aan ontwikkelingen. Documenten afgegeven door Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland werden over het algemeen geaccepteerd door de Taliban, maar dit verschilde per vertegenwoordiging. Plaatsing van Talibanleden op de vertegenwoordigingen in het buitenland, of feitelijke samenwerking met die vertegenwoordiging, bepaalde mede of de Afghaanse df autoriteiten al of niet de in het buitenland afgegeven paspoorten en tazkera's erkenden. Zie ook paragraaf 1.1.2 en hieronder voor specifieke informatie per document. Op 30 juli 2024 bevroren de Afghaanse df autoriteiten de samenwerking met een groot aantal consulaire afdelingen van Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland. Deze vertegenwoordigingen hadden ofwel geen Taliban medewerkers, en/of ook geen feitelijke samenwerking met de df autoriteiten. De Afghaanse df autoriteiten gaven dan ook aan documenten afgegeven door deze vertegenwoordigingen in Afghanistan niet meer als geldig te accepteren. Het ging op dat moment om de volgende vertegenwoordigingen: Verenigd Koninkrijk, België, Duitsland (Berlijn en Bonn), Zwitserland, Oostenrijk, Frankrijk, Italië, Griekenland, Polen, Zweden, Noorwegen, Canada en Australië.<sup>170</sup> Deze lijst van landen is sindsdien onderhevig aan verandering.

In de verslagperiode zochten de Taliban naar betere samenwerking met gastlanden voor consulaire dienstverlening aan Afghanen in die landen. Zo werd in juli 2025 bekend dat Duitsland voor het eerst na de machtsovername twee consulaire medewerkers van de Taliban naar Duitsland liet reizen, ter personele versterking van consulaire afdelingen. Volgens de Duitse regering had deze ontwikkeling te

<sup>166</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 41.

<sup>167</sup> Omgerekend 64 en 128 euro, volgens xe.converter op 23 juli 2025. Zie Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 15; vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>168</sup> Omgerekend 64 en 128 euro, volgens xe.converter op 23 juli 2025. Zie Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 15.

<sup>169</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>170</sup> Aankondiging van het Afghaanse df ministerie van Buitenlandse Zaken "Notice of IEA-MoFA for all Afghan Nationals residing in European countries", d.d. 30 juli 2024, <https://www.alemarahenglish.af/notice-of-iea-mofa-for-all-afghan-nationals-residing-in-european-countries/>; LA Times, *The Taliban disavows many Afghan diplomatic missions abroad*, 30 juli 2024; AP, *The Taliban say they no longer recognize Afghan diplomatic missions set up by former government*, 30 juli 2024.



maken met de uitzetting van 81 Afghaanse staatsburgers in juli 2025.<sup>171</sup> Volgens een vertrouwelijke bron werden de documenten afgegeven door Afghaanse vertegenwoordigingen in Duitsland – Bonn, Berlijn en München – sindsdien weer erkend door de df autoriteiten. Alleen Afghaanse staatsburgers woonachtig in Duitsland konden zich melden bij deze vertegenwoordigingen.<sup>172</sup> De vertegenwoordigingen in China, Kazachstan, Qatar, Kirgizië, Maleisië, Pakistan, Rusland, Turkije, Turkmenistan, de VAE, Oman, India en Oezbekistan stonden in de eerste helft van 2025 onder de controle van de df autoriteiten. Daarvan hadden de vertegenwoordigingen in de VAE, Oezbekistan, Turkije, Rusland en Pakistan een door de Taliban uitgezonden en door het gastland erkende ambassadeur.<sup>173</sup> De Afghaanse ambassade in Iran kondigde op 24 mei 2025 via haar X-account de tijdelijke opschorting van consulaire dienstverlening aan. De ambassade drong er bij Afghaanse burgers die in Iran wonen op aan om het consulaat niet te bezoeken totdat er een nieuwe aankondiging is gedaan. Er werd geen officiële reden gegeven voor de plotselinge opschorting.<sup>174</sup> Begin 2025 aanvaardde Noorwegen Najibullah Sher Khan, een Taliban-gezant, als eerste secretaris van de Afghaanse ambassade in Oslo en gaf hem een diplomatieke verblijfsvergunning van een jaar. Volgens het ministerie van Buitenlandse Zaken van de Taliban zijn de consulaire diensten voor Afghaanse burgers in Noorwegen op 24 maart 2025 officieel hervat.<sup>175</sup>

Een aantal Afghaanse vertegenwoordigingen was niet bemand door medewerkers uitgezonden door de Taliban, maar had wel een feitelijke samenwerking met de df autoriteiten. Zo werkten in mei 2025 de Afghaanse df vertegenwoordigingen in Bulgarije, Spanje en Tsjechië feitelijk samen met de df autoriteiten in Kabul.<sup>176</sup> Ook de vertegenwoordiging in Nederland had in de verslagperiode een feitelijke samenwerking met de df autoriteiten, hetgeen betekende dat documenten afgegeven door deze vertegenwoordiging als geldig werden erkend.<sup>177</sup> In Noorwegen werd in mei 2025 de benoeming van een nieuwe vertegenwoordiger door de Taliban op de consulaire afdeling van de Afghaanse vertegenwoordiging erkend, waardoor consulaire dienstverlening weer mogelijk was.<sup>178</sup>

Hieronder volgt een toelichting over afgifte in het buitenland specifiek voor tazkera's en paspoorten.

#### 2.3.3.1 Tazkera's

Tazkera's konden in het verleden worden aangevraagd en uitgegeven bij Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland. Afgifte geschiedde door de NSIA. Na de machtsovername in augustus 2021 was het niet meer mogelijk om via Afghaanse vertegenwoordigingen in het buitenland een tazkera aan te vragen; bij op dat moment reeds ingewilligde aanvragen om tazkera's werden deze wel nog afgegeven.<sup>179</sup> De df autoriteiten spanden zich in de verslagperiode in om deze mogelijkheid weer te introduceren, met het nieuwe embleem van het *Islamic Emirate of Afghanistan* op de tazkera. Zo werden halverwege 2025 bij de Afghaanse

<sup>171</sup> Die Zeit, [Bund lässt Mitarbeiter der Taliban-Regierung nach Deutschland](#), 21 juli 2025; Die Zeit, [Rückkehr ins Nichts](#), 18 juli 2025.

<sup>172</sup> vertrouwelijke bron d.d. 22 juli 2025.

<sup>173</sup> Afghaans df ministerie van Buitenlandse Zaken op x, d.d. 23 juli 2025.

<sup>174</sup> Khaama Press, [Afghanistan Embassy in Tehran suspends consular services](#), 24 mei 2025.

<sup>175</sup> Afghanistan International, [Norwegian Diplomat Advises Taliban On Strengthening Ties With Europe, Group Claims](#), 17 april 2025.

<sup>176</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 12

<sup>177</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 oktober 2025.

<sup>178</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025; Afghanistan International, [Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo](#), 22 maart 2025.

<sup>179</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 48.

vertegenwoordiging in Iran wel weer tazkera's uitgegeven.<sup>180</sup> In Pakistan was dat in de zomer van 2025 nog niet het geval, maar werd wel gepoogd om dit binnen zes maanden uit te rollen.<sup>181</sup>

Er was dezerzijds niets bekend over tazkera's afgegeven door de Afghaanse vertegenwoordiging in Nederland.

### 2.3.3.2 Paspoorten

De prijs van een Afghaans paspoort is op vertegenwoordigingen in het buitenland gestegen naar 120USD voor een paspoort voor vijf jaar, en 240 USD voor een paspoort voor tien jaar.<sup>182</sup>

#### *Nederland*

Aanvragen van paspoorten kunnen worden ingediend bij de Afghaanse vertegenwoordiging in Nederland. Hoewel de ambassade geen online afspraken maakt en telefonisch niet te bereiken is, kan men een aanvraag in persoon indienen. De aanvraag wordt doorgeleid naar Kabul, waar het paspoort wordt aangemaakt en teruggezonden naar Nederland voor afgifte. Dit proces duurt enkele weken. Voor de aanvraag is nodig:

- een Afghaanse nationale tazkera, gelegaliseerd en indien nodig vertaald; of
- een elektronische nationale tazkera; of
- indien de aanvrager niet over een tazkera beschikt, een geboorteakte die dient als vervanging voor de tazkera. Deze geboorteakte is aan te vragen bij de vertegenwoordiging in het buitenland;<sup>183</sup> of
- een Afghaans biometrisch paspoort.<sup>184</sup>

Paspoorten afgegeven door de vertegenwoordiging in Nederland worden geaccepteerd door de af autoriteiten in Afghanistan.<sup>185</sup> Paspoorten afgegeven in Nederland dragen onveranderd het logo van de "Islamic Republic of Afghanistan".<sup>186</sup> In paspoorten afgegeven in het buitenland staan deels stempels in het paspoort met de tekst "Islamic Emirate of Afghanistan", maar ook stempels van "Islamic Republic of Afghanistan".<sup>187</sup>

#### *Verlenging*

De Afghaanse vertegenwoordiging in Nederland geeft verlengingsstickers af in paspoorten als de aanvraag om verlenging wordt aangevraagd in het laatste jaar van geldigheid van het paspoort, dus vóór het verlopen van het paspoort. Tot de zomer van 2024 waren er twee soorten verlengingsstickers in omloop: de sticker met een QR-code, en een nieuwe sticker. Vanaf het najaar 2024 werden alleen nog

<sup>180</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 juli 2025.

<sup>181</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 juli 2025.

<sup>182</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 12

<sup>183</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 oktober 2025.

<sup>184</sup> Zie website Afghaanse vertegenwoordiging in Den Haag, geraadpleegd op 18 juli 2025:

<https://www.afghanistanembassy.nl/passport/>.

<sup>185</sup> Aankondiging van het Afghaanse df ministerie van Buitenlandse Zaken "Notice of IEA-MoFA for all Afghan Nationals residing in European countries", d.d. 30 juli 2024, <https://www.alemarahenglish.af/notice-of-iea-mofa-for-all-afghan-nationals-residing-in-european-countries/>; LA Times, *The Taliban disavows many Afghan diplomatic missions abroad*, 30 juli 2024; AP, *The Taliban say they no longer recognize Afghan diplomatic missions set up by former government*, 30 juli 2024; vertrouwelijke bron d.d. 1 oktober 2025.

<sup>186</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 oktober 2025.

<sup>187</sup> Migrationsverket, Norrköping. Afghanistan: Identitetshandlingar, 16.12.2024, p. 14.

<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=48908>

de stickers zonder QR-code in paspoorten geplaatst. Verlenging vindt plaats voor 5 jaar, ongeacht de eerdere geldigheidsduur van het paspoort.<sup>188</sup>

#### *Pakistan*

Voor een paspoortafpraak moet men een online afspraak maken, en zich in persoon melden bij de Afghaanse vertegenwoordiging in Pakistan. Voor een paspoortaanvraag zijn nodig:

- Een originele tazkera;
- Afghaanse kinderen die in Pakistan zijn geboren, moeten met een geboortedocument van het ziekenhuis of UNHCR, na legalisatie bij het Pakistaanse ministerie van Buitenlandse Zaken, bij de Afghaanse vertegenwoordiging in Pakistan een paspoort aanvragen. Zij hebben daar geen tazkera voor nodig. Wel moeten zij de tazkera van één van hun ouders laten zien, in de regel de vader.<sup>189</sup>

Volgens twee bronnen waren er in de verslagperiode geen problemen meer bij de uitgifte van paspoorten in Pakistan: sinds 2021 zijn 100.000 paspoorten uitgegeven.<sup>190</sup>

#### *Turkije*

De Afghaanse vertegenwoordiging in Ankara, Turkije, is in juni 2025 weer begonnen met de afgifte van paspoorten aan Afghanen woonachtig in Turkije, voor het eerst sinds de machtsovername. Een door de Afghaanse ambassade gelegaliseerde tazkera is hiervoor vereist.<sup>191</sup> Afghanen zonder geldig reisdocument en zonder verblijf in Turkije kunnen een laissez-passer in briefvorm verkrijgen met een kleurenfoto, persoonsgegevens, en geldigheidsduur voor 30 dagen met de reden voor terugkeer. De betreffende bron zag bij Afghanen in vreemdelingendetentie de reden 'voluntary'. Het document bevat Turkse, Engelse en Farsi tekst. Volgens deze bron werkt de Afghaanse vertegenwoordiging in Ankara samen met de Turkse autoriteiten voor documentafgifte teneinde uitzetting van Afghaanse migranten te realiseren.<sup>192</sup>

## 2.4 Burgerlijke documenten

Burgerlijke documenten zoals geboorte-, overlijdens- en huwelijksakten werden ook onder de Taliban niet altijd afgegeven. De *National Statistics and Intelligence Agency* (NSIA) is sinds november 2018 verantwoordelijk voor de burgerregistratie. In november 2018 werden de voorheen onafhankelijke autoriteiten ACCRA en het Centraal Bureau voor de Statistiek (CSO) samengevoegd onder de paraplu van de NSIA. Binnen de NSIA is de *General Directorate of Civil Registration* verantwoordelijk voor de registratie van persoonsgegevens en de afgifte van documenten. Dit wordt nog steeds soms aangeduid als de *Population Registration Department* (PRD). Volgens één bron werd de NSIA pas in juli 2021 verantwoordelijk gesteld voor de afgifte van papieren tazkera's, e-tazkira's en

<sup>188</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 oktober 2025. NB Nederland erkent de verlenging boven tien jaar niet als geldig.

<sup>189</sup> [Website](#) Afghaanse vertegenwoordiging in Pakistan, geraadpleegd op 23 juli 2025.

<sup>190</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 22 juli 2025.

<sup>191</sup> [AFG Embassy Türkiye on X](#): "به ترکیه کی، د ا با سفارت له څلورو کلونو څخه وروسته افغان وگړو ته د پاسپورټ د ویش لړۍ بیرته پیل کړه." <https://t.co/bdnhjZtt8T> / X d.d. 13 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 17 oktober 2025.

<sup>192</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 oktober 2025.

geboorteakten. PRD en ACCRA gaven tot 2023 nog akten af, waarschijnlijk om de voorraden op te maken.<sup>193</sup>

Naast de kantoren van het df ministerie van Binnenlandse Zaken bestaan zogenaamde *Asan Khedmat* kantoren (letterlijk: eenvoudige bijstand). Dit zijn loketten van de NSIA, die de Afghaanse bevolking snelle en ongecompliceerde toegang tot overheidsdiensten moeten bieden. Asan Khedmat kantoren geven namens NSIA de volgende documenten uit:

- e-Tazkira
- geboorteakte
- overlijdensakte

Deze documenten zijn via deze centra gemakkelijker en veel sneller toegankelijk dan bij de bevolkingsregistratieinstanties, maar ze kosten ook 200 Afghani<sup>194</sup> (AFN) meer. In het Asan Khedmat kantoor in Kabul is ook de consulaire afdeling van het ministerie van Buitenlandse Zaken vertegenwoordigd, die legalisaties meteen ter plaatse kan plaatsen. Er zijn in totaal elf centra, waaronder vier centra in Kabul, één in Kandahar en één in Khost, en vier in naburige landen. De centra in Kabul worden dagelijks bezocht door ongeveer 2.000 aanvragers. De Afghaanse autoriteiten plannen zowel extra locaties (Jalalabad, Lashkargah, Mazar-i Sharif, Herat) als aanvullende diensten (paspoorten, huwelijksakten, onderwijscertificaten en rijbewijzen).<sup>195</sup>

#### *Huwelijksakten*

Huwelijken (*nikah*) worden voltrokken door islamitische geestelijken (moellahs) die daartoe zijn gemachtigd door de overheid. Het huwelijkscontract tussen de twee families (*nikanameh*) wordt zelden geregistreerd bij de autoriteiten, maar getekend door een raad van ouderen en door beide families bewaard.<sup>196</sup> Om een officiële huwelijksakte te verkrijgen, kunnen echtparen samen naar een rechtbank gaan en het huwelijkscontract laten bevestigen door de rechtbank, en een groen of wit huwelijksboekje aanvragen. Dit boekje bevat foto's van de bruid, bruidegom en twee getuigen.<sup>197</sup> Een andere huwelijksakte is de *wasiqa khat*, die vaak pas later na het huwelijk wordt aangevraagd. Indien één of beide van de echtlieden niet aanwezig zijn om een aanvraag in te dienen, kan een gemachtigde advocaat op basis van vijf getuigen bij de rechtbank deze huwelijksakte aanvragen (*wasiqa khat*). Dit witte document heeft een blauwe of grijze rand, bevat foto's van de bruid, bruidegom en vijf getuigen, en is gestempeld door het Hoogste Gerechtshof.<sup>198</sup> Zowel het huwelijksboekje als de *wasiqa khat* kunnen worden afgegeven door onder meer rechtbanken in Afghanistan en vertegenwoordigingen in het buitenland.<sup>199</sup>

#### *Geboorteakten*

Geboorteregistratie is wel mogelijk, maar niet standaard in Afghanistan. Mensen weten dan ook vaak niet precies hoe oud ze zijn, en leeftijd op papier wordt minder belangrijk gevonden dan in westerse culturen. In 2015 was circa 42% van de

<sup>193</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025.

<sup>194</sup> Volgens xe.com op 10 oktober is 200 AFN gelijk aan 2,60 euro.

<sup>195</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025; Tolo News, *NSIA Annual Report: Progress in IDs and Vital Records*, 30 juli 2025.

<sup>196</sup> ODI, *ODI Report*, p. 10; vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025; UK Government, [website](#) Afghanistan: Knowledge Base profile, geraadpleegd op 23 juli 2025.

<sup>197</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025; [website](#) US Department of State, Bureau of Consular Affairs, Afghanistan, geraadpleegd op 23 juli 2025.

<sup>198</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025; Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025, p. 64 e.v.

<sup>199</sup> [website](#) US Department of State, Bureau of Consular Affairs, Afghanistan, geraadpleegd op 23 juli 2025.

geboorten in Afghanistan geregistreerd.<sup>200</sup> In 2022 en 2023 was volgens Unicef gemiddeld 47,8% van de Afghaanse kinderen jonger dan vijf jaar wel geregistreerd. In Ghazni lag dit percentage bij 21,2%, in Uruzgan bij 6,3% en in Bamyan 94,4%.<sup>201</sup>

Zowel de NSIA als ziekenhuizen kunnen geboorteakten afgeven.<sup>202</sup> Ziekenhuizen zijn verplicht om een geboorteakte af te geven. Indien een kind buiten het ziekenhuis is geboren, kunnen de ouders met de getuigenis van de dorpsoudste en op basis van hun tazkera's een geboorteakte verkrijgen bij de NSIA.<sup>203</sup> De overheid spant zich in voor meer afgiften van geboorteakten, door middel van oprichting van Asan Khedmat kantoren (zie hierboven).

Er bestaan twee soorten geboorteakten: De kleine Kart-i Tawalod zonder pasfoto en de grotere geboorteregistratiekaart met pasfoto, waarvan verschillende lay-outs bestaan. De Kart-i Tawalod wordt gebruikt voor de registratie van pasgeborenen, de geboorteregistratiekaart wordt met terugwerkende kracht gebruikt voor personen die geboren zijn vóór de start van de geboorteregistratie in 2014.<sup>204</sup>

Geboorteakten van mensen die in Afghanistan zijn geboren kunnen ook door vertegenwoordigers in het buitenland worden afgegeven. Daartoe is een interview op de vertegenwoordiging nodig, een controle bij de centrale database via het ministerie van Buitenlandse Zaken, en minimaal twee getuigen – als het om vrouwelijke getuigen gaat, is het dubbele aantal nodig.<sup>205</sup>

## 2.5 Documentfraude

Bij documenten die in de volksmond vervalsingen worden genoemd, moet onderscheid gemaakt worden tussen twee soorten. Een eerste soort zijn feitelijke (volledige) vervalsingen. Dit zijn door vervalsers gemaakte imitaties met materiaal dat afwijkt van het origineel. Een tweede soort zijn niet-vervalste documenten die op onrechtmatige of frauduleuze wijze zijn verkregen van de autoriteiten die er daadwerkelijk officieel verantwoordelijk voor zijn. Dit betreft corruptie en nepotisme. Aangezien zij daarvoor het juiste materiaal gebruiken, verschillen zij niet van het origineel en zijn zij dus nauwelijks te onderscheiden van rechtmatig verkregen documenten. Beide soorten kwamen in Afghanistan veelvuldig voor.<sup>206</sup>

Er is in de verslagperiode op dit onderwerp niet veel gewijzigd ten aanzien van het vorige ambtsbericht.<sup>207</sup> Wel is de toegang tot paspoorten vele malen makkelijker geworden, waardoor de vraag op de zwarte markt afgenomen zou zijn, zie paragraaf 2.3.2. De Taliban zelf gingen corruptie en documentfraude tegen. Volgens mediaberichten hadden de af autoriteiten na vervanging van ervaren personeel door Talibanpersoneel te kampen met ongeletterdheid en derhalve spelfouten op

<sup>200</sup> UNHCR, *Document - Legal documentation and civil registration in Afghanistan*, 20 november 2024; vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>201</sup> UNICEF, *Multiple indicator cluster service 2022-2023*, p. 53.

<sup>202</sup> website US Department of State, Bureau of Consular Affairs, Afghanistan, geraadpleegd op 23 juli 2025.

<sup>203</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>204</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 62; Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025.

<sup>205</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 juli 2025.

<sup>206</sup> CEDOCA, *Afghanistan. Corruptie en documentenfraude*, 13 september 2024;

<sup>207</sup> *Algemeen ambtsbericht Afghanistan* juni 2023.

documenten.<sup>208</sup> Bij de zwart-witte papieren tazkera zijn lay-out- en druktechniek niet gestandaardiseerd. De gebruikte stempels zijn niet controleerbaar vanwege het grote aantal bevoegde (lokale) autoriteiten. De documenten zijn dus gemakkelijk te na te maken. Bovendien zijn er verschillen afhankelijk van de regio in termen van uiterlijk en druktechniek. In de meeste gevallen is het moeilijk om de echtheid van dergelijke documenten te controleren.<sup>209</sup>

## 2.6 Databanken

### *Biometrische gegevens*

Er bestaat geen centraal register voor alle inwoners van Afghanistan. Wel bestaan de volgende registers:<sup>210</sup>

- Het registerboek van de papieren tazkera's, waarbij elke familie een nummer krijgt toegekend, dat ook correspondeert met het nummer van de tazkera. Dit register is inmiddels voor 95% gedigitaliseerd, maar is niet te raadplegen voor autoriteiten buiten Kabul.
- E-tazkera: deze tazkera's worden in een andere dan de bovengenoemde database opgeslagen, inclusief biometrische gegevens. Volgens een bron kan ook het ministerie van Binnenlandse Zaken en de geheime dienst (*General Directorate of Intelligence, GDI*) deze database raadplegen. Sinds 2025 zou dit systeem ook corresponderen met de database van paspoorten.
- Register van geboortes en sterfgevallen: De NSIA kantoren op lokaal en provinciaal niveau ontvangen deze gegevens van ziekenhuizen en lokale kantoren van Binnenlandse Zaken, administreren deze en leidt ze door naar de centrale NSIA. Deze gegevens worden in een digitaal centraal register ingevoerd. Er zouden in de administratie van geboorten grote lacunes zitten.<sup>211</sup> Bij afgifte van een geboorteakte door vertegenwoordigers moet deze akte in een centrale database in Kabul worden ingevoerd. Het is niet bekend of en welke vertegenwoordigers dit daadwerkelijk doen.<sup>212</sup>
- Paspoortregisters: Sinds de invoering van machinaal leesbare paspoorten bestaan er twee digitale databanken hiervoor: één met de afgegeven paspoorten en één met de geregistreerde biometrische gegevens. De paspoortbureaus in alle provincies zouden toegang hebben tot deze databanken.<sup>213</sup>

<sup>208</sup> Hasht-e Subh Daily, *Fighters Replacing Civil Servants: Paktika Residents Lodge Complaints of Taliban's 'Incompetence and Illiteracy'*, 31 maart 2024; Hasht-e Subh Daily, *Bribery And Coercion In Herat Province: Residents Fed Up With Incompetence And Ignorance of the Taliban - Hasht-e Subh*, 11 juli 2024.

<sup>209</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025, p. 98.

<sup>210</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025.

<sup>211</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan: Identitäts- und Zivilstandsdokumente*, 20 mei 2025.

<sup>212</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 1 juli 2025.

<sup>213</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 62.

### 3 Mensenrechten

De mensenrechtensituatie in Afghanistan werd volgens EUAA geleidelijk aan steeds slechter en er was sprake van een tendens van de df autoriteiten om zich te ontwikkelen tot een theocratische politiestaat, waar een sfeer van angst en geweld heerste.<sup>214</sup> De door de Taliban opgelegde beperkingen waren ingrijpend, en leidden door actieve handhaving tot angst en steeds meer zelfcensuur en naleving. De Taliban leken in te zetten op fundamentele veranderingen in de Afghaanse samenleving, met de 'moraalwet' en omvorming van onderwijs als kern. Willekeurige implementatie van regels zorgde voor veel onzekerheid, maar bood toch ook ruimte aan ngo's of media die goed contact wisten te onderhouden met de lokale autoriteiten of hun activiteiten in de geagendeerde thema's van de df autoriteiten konden inpassen – gezondheidszorg of het welzijn van de bevolking bijvoorbeeld.<sup>215</sup>

#### 3.1 Positie van specifieke groepen

Bij de bepaling van risico's van individuen behorend tot de groepen genoemd in de paragrafen 3.1.1. t/m 3.1.10 dient het volgende in aanmerking genomen te worden. De veiligheid van bepaalde groepen werd in de verslagperiode mede gekenmerkt door de plaats van deze groepen in de samenleving (zie de volgende alinea) en onvoorspelbaarheid van de autoriteiten. Een UNAMA rapport van juli 2025 benoemde de volgende groepen als meest kwetsbaar: maatschappelijke activisten, journalisten (paragraaf 3.1.4), voormalige overheidsmedewerkers en veiligheidstroepen (paragraaf 3.1.1), en vrouwen en meisjes (paragraaf 3.1.7)<sup>216</sup>. UNHCR *Guidance note on Afghanistan* van september 2025 noemt de volgende groepen als bijzonder kwetsbaar: vrouwen en meisjes, Afghanen die geassocieerd worden met de vorige regering, veiligheidstroepen of geallieerden, journalisten en andere mediawerkers, personen met veronderstelde kritiek op de df autoriteiten, leden van etnische en religieuze minderheden, Afghanen met een LHBTI achtergrond, en slachtoffers van mensenhandel.<sup>217</sup> Deze groepen hebben volgens UNHCR waarschijnlijk dan wel mogelijk behoefte aan internationale bescherming, mede naar gelang hun individuele situatie.<sup>218</sup>

De machtsstructuren in Afghanistan waren diffuus, verschillend van aard en slechts voor een deel aangestuurd door centraal gezag. In de Afghaanse samenleving maakte een individu in de eerste plaats deel uit van een collectief. Het behoren tot een gemeenschap bepaalde de eerste loyaliteit van het individu aan deze gemeenschap, en omgekeerd de bescherming door de gemeenschap aan het individu. Vervolgens was voor de veiligheid van het individu de positie van de gehele gemeenschap het meest bepalend. De veiligheid van een individu was dan ook afhankelijk van zijn of haar plek in bepaalde gemeenschappen – het behoren tot een gemeenschap kon namelijk bescherming bieden of juist een bedreiging vormen. Daarnaast kon sprake zijn van individuele conflicten, die uitgevochten werden door

<sup>214</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), december 2023, 1.2, p. 21

<sup>215</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 mei 2025; *vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025*.

<sup>216</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>217</sup> UNHCR, [Guidance note on Afghanistan – Update II](#), september 2025.

<sup>218</sup> UNHCR, [Guidance note on Afghanistan – Update II](#), september 2025.



gebruik te maken van de dynamiek tussen die gemeenschappen. Gemeenschappen binnen de Afghaanse samenleving waren bijvoorbeeld:<sup>219</sup>

- Autocratisch gestuurde Taliban sub-groeperingen, df autoriteiten of gewapende oppositiegroepen;
- Etnische gemeenschappen;
- Religieuze gemeenschappen;
- Tribale gemeenschappen;
- Families;
- Taalgemeenschappen;
- Persoonlijke connecties (solidariteit - *waseta* – en wederkerigheid - *andewali* – zijn sterke verbindende factoren in de Afghaanse cultuur) en rivaliteiten.

De invloed en saamhorigheid van bovenstaande gemeenschappen werd bepaald door factoren als bijvoorbeeld politieke macht, financiële slagkracht, dreiging met geweld, steun van de lokale gemeenschap, en sterke ideologische of politieke overtuiging.<sup>220</sup>

Individuele bestaanszekerheid, risico's op repressie door de Taliban en veiligheid werden bepaald door het behoren of toegang hebben tot invloedrijke gemeenschappen. Zo kon het spreken van dezelfde taal als 'bescherming' fungeren als men bij een checkpoint werd gecontroleerd en toevallig dezelfde taal sprak als de politieagent;<sup>221</sup> de steun van de lokale gemeenschap of de persoonlijke relatie tot een lokale Talibanleider kon als schild tegen repressie van de Taliban fungeren, zelfs als men zich niet aan de leefregels van de Taliban hield;<sup>222</sup> en rivaliteit met een andere stam kon tot onveiligheid leiden.<sup>223</sup> Bij conflict en verschuiving van machtsverhoudingen konden dan ook de lokale risico's veranderen, bijvoorbeeld doordat nieuwe rivaliteiten tussen verschillende stammen konden ontstaan<sup>224</sup> of doordat de toegang tot de df autoriteiten toch onmogelijk werd.<sup>225</sup>

#### *Onvoorspelbaarheid van de autoriteiten*

De Taliban waren zich bewust van het belang van lokale gemeenschappen en hoewel zij hun wetten opdrongen en deels met harde hand handhaafden, hielden zij daarbij ook rekening met bovenstaande lokale machtsverhoudingen. Handhaving van beleid en regelgeving was in de verslagperiode onvoorspelbaar om de volgende redenen:

- De lokale machtsverhoudingen tussen de eerder genoemde verschillende groepen hadden invloed op de handhaving van de Taliban.<sup>226</sup>
- Lokale culturele verschillen tussen verschillende provincies: in de meer traditionele Pasjtoen-bevolkte provincies – bijvoorbeeld Kandahar, Uruzgan en Zabul – waren strenge leefregels al onderdeel van de cultuur en kon de Taliban dan ook streng handhaven, terwijl er in Oost-Kabul of in Hazara-gedomineerde provincies – bijvoorbeeld Bamyan – niet altijd even strikt werd opgetreden om lokale gemeenschap niet in opstand te brengen.

<sup>219</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 15 mei 2025; Routledge, Timor Sharan, *Inside Afghanistan, Political Networks, Informal Order, and state disruption*, 2023.

<sup>220</sup> Routledge, Timor Sharan, *Inside Afghanistan, Political Networks, Informal Order, and state disruption*, 2023;

<sup>221</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>222</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>223</sup> Podcast "Goede Gesprekken" met Bette Dam, d.d. 23 augustus 2021, minuut 34.

<sup>224</sup> vertrouwelijke bron d.d. 15 mei 2025; vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>225</sup> vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>226</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), december 2023, 1.1.1., p. 18; 1.1.2., p. 19, 1.2.2., p. 24; 4.12.1., p. 101.



- De df autoriteiten opereerden deels op een onvoorspelbare wijze door verschillende interpretaties van decreten van de centrale df-regering, en de invloed van lokale contexten en belanghebbenden.<sup>227</sup> Ook bestonden er verschillende interpretaties van de shariawetgeving. Omdat er geen formeel juridisch kader was vastgesteld, heerste er onzekerheid onder de bevolking over welke wetten van toepassing waren. De Taliban hadden enkele instructies uitgevaardigd in de vorm van decreten en algemene richtlijnen, maar slechts enkelen hiervan waren schriftelijk. Bovendien waren de uitgevaardigde instructies vaak vaag geformuleerd, wat ruimte liet voor verschillende interpretaties.<sup>228</sup> Zie ook het hoofdstuk wetgeving (3.3.1).
- Hoewel het hoogste gezag bij de opperste leider lag, werden bij de Taliban in het verleden veel beslissingen overgelaten aan militaire commandanten ter plaatse. Vanuit die erfenis is er binnen de Taliban nog steeds versplinterde hiërarchie en ruimte voor lokale invulling. Er bestond bijvoorbeeld geen duidelijke positie rond kwesties als gewelddadige aanvallen en zelfmoordaanslagen.<sup>229</sup>
- Meerdere bronnen berichtten dat individuele Taliban naar buiten toe anders communiceerden dan waar zij daadwerkelijk naar handelden; zo werd er naar de internationale gemeenschap of juist naar andere Taliban toe een ander beeld voorgespiegeld dan hoe de daadwerkelijke handhaving van beleid of wetten eruit zag.<sup>230</sup>
- Door interne onenigheid binnen de Taliban, en het ontbreken van een eenduidige boodschap van Taliban leiders naar buiten toe kon ook onvoorspelbaarheid ontstaan. Bijvoorbeeld: scholen voor meisjes werden in sommige provincies oogluikend toegestaan, en bewegingsvrijheid vrouwen met/zonder *mahram*.<sup>231</sup>

### 3.1.1

#### *Voormalig ambtenaren ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan*

Tijdens hun opmars in de zomer van 2021 zouden de Taliban volgens *Human Rights Watch* (HRW) tientallen Afgaanse veiligheidstroepen van de Islamitische Republiek Afghanistan (ANDSF)<sup>232</sup> hebben gedood die zich hadden overgegeven.<sup>233</sup> UNAMA sprak van 800 gevallen van mensenrechtenschendingen tegen voormalig ANDSF-leden in de periode tussen 15 augustus 2021 en 30 juni 2023, waarmee bedoeld werd buitengerechtelijke executies, ongegronde arrestaties en detenties, gedwongen verdwijningen, marteling, mishandeling en dreiging.<sup>234</sup> Na de machtsovername door de Taliban in augustus 2021 kondigden de df autoriteiten een algemene amnestie aan voor alle voormalige regeringsfunctionarissen en voormalige ANDSF-leden.<sup>235</sup> Deze generale amnestie was volledig van kracht, aldus de Talibanwoordvoerder in Kandahar, Mujahid, zowel voor civiele als non-civiele

<sup>227</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), december 2023, 1.1.1., p. 18; 1.1.2., p. 19, 1.2.2., p. 24; 4.12.1., p. 101.

<sup>228</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), december 2023, 1.2.1., p. 21-22.

<sup>229</sup> UKRI, [A Study of Armed non-state actors' practice and interpretation of international humanitarian and human rights norms - Afghanistan](#), juni 2022; UK Government, Visas and Immigration, [Country Policy and information note: fear of the Taliban, Afghanistan](#), Augustus 2025, updated 4 november 2025.

<sup>230</sup> UKRI, [A Study of Armed non-state actors' practice and interpretation of international humanitarian and human rights norms - Afghanistan](#), juni 2022, p. 53; vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>231</sup> EUAA [Country Focus Afghanistan](#), december 2023, 1.2, p. 21-22. vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>232</sup> Afghan National Defense and Security Forces (ANDSF), bestaande uit *The Afghan National Army* (ANA), waaronder de luchtmacht, de grensbewaking, en speciale commandos; *The Afghan National Police* (ANP), waaronder lokale politie en anti-drugscommandos; *The National Directorate of Security* (NDS), de voormalige veiligheidsdienst en voorganger van de huidige GDI.

<sup>233</sup> HRW, [No Forgiveness for people like you](#), november 2021; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024.

<sup>234</sup> UNAMA, [A barrier to securing peace: Human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan](#), 15 August 2021 – 30 June 2023, p. 5.

<sup>235</sup> UNAMA, [A barrier to securing peace: Human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan](#), 15 August 2021 – 30 June 2023.

medewerkers van de voormalige ANDSF.<sup>236</sup> Na de machtsovername riepen de Taliban de voormalige veiligheidstroepen op om hun wapens te registreren en in te leveren in ruil voor een beschermingsbrief. Volgens HRW werd deze registratie echter misbruikt en werden enkele mensen kort na hun registratie vermoord gevonden. Tegelijkertijd werden straffen (zweepslagen, arrestaties) gemeld als voormalige veiligheidstroepen zich niet hadden geregistreerd.<sup>237</sup>

In de vier jaar na de overname hadden hoge df-functionarissen herhaaldelijk, publiekelijk, hun inzet voor de amnestie uitgesproken, en erop aangedrongen dat de amnestie werd gehandhaafd door alle Talibanleden, dat inbreuken werden onderzocht en dat de verantwoordelijken werden gestraft.<sup>238</sup> De amnestie voor Afghanen die voorheen gewerkt hadden voor de Islamitische Republiek Afghanistan en/of veiligheidsinstanties, zou volledig van kracht zijn voor alle repatrianten, bevestigden verschillende vertegenwoordigers van de Taliban herhaaldelijk.<sup>239</sup> Gevallen waarbij repatrianten zouden zijn opgepakt of bedreigd, zouden incidenten betreffen die intern onderzocht zouden worden.<sup>240</sup> Een bron bevestigde dat de Taliban over het algemeen voormalig overheidsmedewerkers met rust liet, zolang zij zich maar hielden aan de regels van de df autoriteiten, zich onthielden van kritiek op de Taliban en zich niet aansloten bij gewapende groeperingen die tegen de Taliban streden, of niet daarvan verdacht werden.<sup>241</sup>

Deze amnestieverklaring stond echter in contrast met het narratief van de Taliban over gevallen Taliban-strijders tijdens de Islamitische Republiek Afghanistan. De df autoriteiten propageerden een beeld van westerse troepen in Afghanistan als de vijand; voormalige overheidsmedewerkers, betrokken bij de strijd van buitenlandse troepen tegen de Taliban, waren derhalve collaborateurs<sup>242</sup>; en door hen gedode Taliban waren volgens de Taliban martelaars die herdacht moesten worden.<sup>243</sup> Via staatstelevisie en printmedia moest dit narratief verspreid worden. Daarbij werden in beeld gebracht burgerslachtoffers van zowel de buitenlandse troepen als de voorgaande regering, gevechtsinspanningen van Taliban tegen de VS- en NAVO-troepen, en portretten van Talibanleiders en –strijders.<sup>244</sup> Bronnen van EUAA wezen erop dat wraak in de Afghaanse cultuur een veelvoorkomend verschijnsel is.<sup>245</sup> Tijdens de gewelddadige confrontaties met westerse troepen, ANDSF en Afghaanse anti-Taliban strijders vielen tussen 2001 en 2021 ook aan Talibanzijde duizenden doden.<sup>246</sup> Veel voormalige overheidsmedewerkers of ANDSF leden waren bekend bij de Taliban, door eerder persoonlijk gevechtscontact of via personeelsadministratie van de overheid, en daarmee kwetsbaar voor wraakacties.<sup>247</sup> In hoeverre deze wraakacties voorkwamen, wordt in het navolgende gepoogd in kaart te brengen.

<sup>236</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juli 2025.

<sup>237</sup> HRW, *No Forgiveness for people like you*, november 2021; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Situation ehemaliger Sicherheitskräfte*, oktober 2024.

<sup>238</sup> OCHCHR / UNAMA, *No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan*, 24 juli 2025, p.9; Bakhtar News Agency, *Interior Minister Engages with Kapisa Leadership and Community Members*, 26 juni 2025; The Hindu, *A top Taliban official offers amnesty to Afghans who fled the country and urges them to return*, 7 juni 2025;

<sup>239</sup> RFERL, *UK Data Leak Spurs Costly Afghan Resettlement And Security Fears*, 24 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 31 juli 2025.

<sup>240</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 31 juli 2025.

<sup>241</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 14 juli 2025.

<sup>242</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>243</sup> DF Ministry of Interior Affairs op X, d.d. 26 juni 2025.

<sup>244</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *Taliban Narratives (2) TV documentaries: The Emirate disseminates its history to the masses*, 25 mei 2025, en *Taliban Narratives (1) Books: "Who we are and why we fought"*, 16 maart 2025.

<sup>245</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, november 2024, p. 88; vertrouwelijke bron 25 maart 2025.

<sup>246</sup> Watson School of International and Public Affairs, *Human costs of post-9/11 Wars*, maart 2023, geraadpleegd op 29 juli 2025; Tolo News, *NDS Chief Says Taliban Under Pressure on Battlefields*, 29 mei 2021.

<sup>247</sup> ACLED, *Two Years of Repression: Mapping Taliban Violence Targeting Civilians in Afghanistan*, 11 augustus 2023; HRW, *No Forgiveness for people like you*, november 2021.

Ook bij deze wraakacties speelde het behoren tot bijvoorbeeld etnische of religieuze gemeenschappen een rol, zie paragraaf 3.1.

#### 3.1.1.1 Commission for Contact with Afghan Personalities

De df autoriteiten zetten zich in voor terugkeer van onder andere hooggeplaatste overheidsmedewerkers en medewerkers die waren gevlucht naar het buitenland door middel van de zogenaamde *Commission for Contact with Afghan Personalities*. Volgens deze commissie waren tussen haar oprichting in april 2022 en augustus 2024 circa 1.000 voormalig hooggeplaatste functionarissen teruggekeerd naar Afghanistan. Ook in deze verslagperiode kregen voormalig overheidsmedewerkers zogenaamde *safety cards* uitgedeeld, die hun amnestie en veiligheid moesten bekrachtigen. Dit waren hooggeplaatste ambtenaren en politici.<sup>248</sup> Volgens twee bronnen werkte de toegezegde amnestie in de meeste gevallen goed en woonden veel voormalig hooggeplaatste personen zonder problemen in Afghanistan, zolang zij maar solidariteit met de Taliban betuigden en afstand namen van hun overtuiging tijdens de Islamitische Republiek Afghanistan.<sup>249</sup> Media en UNAMA berichtten echter ook over gevallen waarin deze repatrianten ondanks hun *safety cards* werden bedreigd, gearresteerd en mishandeld.<sup>250</sup>

#### 3.1.1.2 Soorten geweld

Ondanks de amnestie en de steunverklaringen voor de amnestie van de df autoriteiten zijn er volgens UNAMA geloofwaardige meldingen gedocumenteerd van mensenrechtenschendingen – waaronder buitengerechtelijke executies, willekeurige<sup>251</sup> arrestaties, opsluitingen, foltering en mishandeling – die door groeperingen binnen de Taliban zijn uitgevoerd tegen voormalige regerings-functionarissen en ANDSF-leden. Er is volgens UNAMA beperkte informatie over de inspanningen van de df autoriteiten om onderzoeken uit te voeren en daders van deze mensenrechtenschendingen ter verantwoording te roepen.<sup>252</sup> De VN noemt het voortdurende geweld tegen voormalig overheidsmedewerkers en ANDSF-leden ‘*deeply troubling*’.<sup>253</sup>

#### 3.1.1.3 Redenen van geweld

Het leek bij gewelddadige acties tegen voormalig overheidsmedewerkers niet om vanuit centraal beleid van de df autoriteiten aangestuurde vervolging te gaan, maar onder meer om wraakacties uitgevoerd door geledingen binnen de Taliban die niet goedgekeurd maar voor zover bekend ook niet actief vervolgd werden. De Taliban stelden dat het geweld tegen voormalig overheidsmedewerkers voortkwam uit individuele wraakacties, maar gingen doorgaans niet over tot opsporing van de daders.<sup>254</sup> Volgens een bron was dit echter desinformatie van de df autoriteiten, om te verhullen dat deze aanvallen wel degelijk werden uitgevoerd door geledingen

<sup>248</sup> Pajhwok Afghan News, [Around 30 ex-officials granted safety cards in Kabul](#), 8 juli 2025; Tolo News, [952 Ex-Officials Return to Afghanistan Via Contact Commission](#), 20 augustus 2024.

<sup>249</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 3 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 17 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 14 juli 2025.

<sup>250</sup> Afghanistan International, [Former Official Who Returned to Afghanistan at Taliban's Invitation Forced to Flee Again](#), 16 mei 2024; UNAMA, [A barrier to securing peace](#), augustus 2023; OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>251</sup> Engels: *arbitrary*. Waar in dit ambtsbericht wordt gesproken van willekeurige arrestaties wordt aangesloten bij de definitie van het VN Mensenrechtencomité: *elements of inappropriateness, injustice, lack of predictability and due process of law, as well as lack of elements of reasonableness, necessity and proportionality*. [General comment no.35 on Article 9](#) (Liberty and security of person), 16 december 2014, CCPR/C/GC/35. *Arbitrary* wordt door Amnesty International ook wel vertaald als ‘zonder legitieme reden of zonder rechtsproces’, zie [Woordenlijst mensenrechten in China - Amnesty International](#).

<sup>252</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025, p.9.

<sup>253</sup> Report of the UN Secretary-General, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, [A/79/947](#), juni 2025, nr. 74.

<sup>254</sup> UNAMA, [Impunity prevails for human rights violations against former government officials and armed force members](#), 22 augustus 2023.

binnen de Taliban.<sup>255</sup> De ngo Rawadari stelde dat de Taliban deze acties als wraakacties in de privésfeer voorstelden, maar er geen strafrechtelijke vervolging plaatsvond, en de df autoriteiten de media en ziekenhuizen onder druk zetten om niet over deze gevallen te berichten.<sup>256</sup> Volgens Afgaanse kritische media in het buitenland ('diasporamedia') erkende de df minister van Binnenlandse Zaken Haqqani dat er mogelijk een groep binnen de Taliban verantwoordelijk is voor deze wraakacties.<sup>257</sup> Naast het geweld wegens eerdere collaboratie met buitenlandse troepen, kon geweld tegen voormalige overheidsdienaren ook voortkomen uit afpersing<sup>258</sup> of redenen gelegen in de privésfeer.<sup>259</sup>

#### 3.1.1.4 Kenmerken: etniciteit, beroepsgroepen, regio's en rang

##### *Etniciteit*

Net als in de gehele Afgaanse samenleving speelt ook bij de groep voormalig ambtenaren de etniciteit een rol. Zo ervoeren volgens een bron bijvoorbeeld voormalige medewerkers van de veiligheidsdiensten met bepaalde etniciteit – met name Hazara's en etnische Oezbeken – over het algemeen bovenop de risico's op basis van hun werkverleden ook risico's op basis van hun etniciteit.<sup>260</sup> Daar zijn echter geen kwantitatieve gegevens over beschikbaar. Zie ook paragraaf 3.1.5 voor etnische groepen.

##### *Regio's*

De woonlocatie van voormalig ambtenaren kon van betekenis zijn voor hun veiligheidssituatie. Zo was er volgens een bron anekdotisch bewijs dat met name Tadzjiekse etniciteit en afkomst uit de Panjshir-vallei in combinatie met voormalig lidmaatschap van de veiligheidsdiensten als sterke aanwijzing gezien kon worden voor het behoren tot een gewapende oppositiegroep zoals NRF of AFF, en derhalve reden kon zijn voor nadelige behandeling van of geweld tegen deze groep door de Taliban. Er was volgens deze bron echter geen sprake van stelselmatige vervolging.<sup>261</sup> Zie ook paragraaf 1.2.4.4 voor het NRF, 1.2.4.5 voor het AFF en 3.1.5.3 voor Tadzjiken.

Een UNAMA rapport van augustus 2023 tekende mensenrechtenschendingen op tegen voormalige regeringsfunctionarissen en voormalige leden van de ANDSF tussen 15 augustus 2021 en 30 juni 2023. Dit kwam voor in alle 34 provincies, waarbij de meeste schendingen waren geregistreerd in de provincies Kabul, Kandahar en Balkh. Hoewel de bovengenoemde groepen volgens het rapport in alle provincies werden bedreigd, leek er in sommige gebieden sprake te zijn van meer gericht geweld. UNAMA documenteerde ten minste 33 mensenrechtenschendingen tegen voormalige ANP-leden in Kandahar (meer dan een kwart van alle mensenrechtenschendingen tegen voormalige ANP-leden in het hele land) en ten minste 11 gevallen van mensenrechtenschendingen in Khost tegen voormalige leden

<sup>255</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>256</sup> Rawadari, *Afghanistan Human Rights Situation Report 2024*, p. 11 en 13.

<sup>257</sup> Afghanistan International, *Haqqani Acknowledges Possible Taliban Retaliation Against Former Afghan Officials*, 26 juni 2025.

<sup>258</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

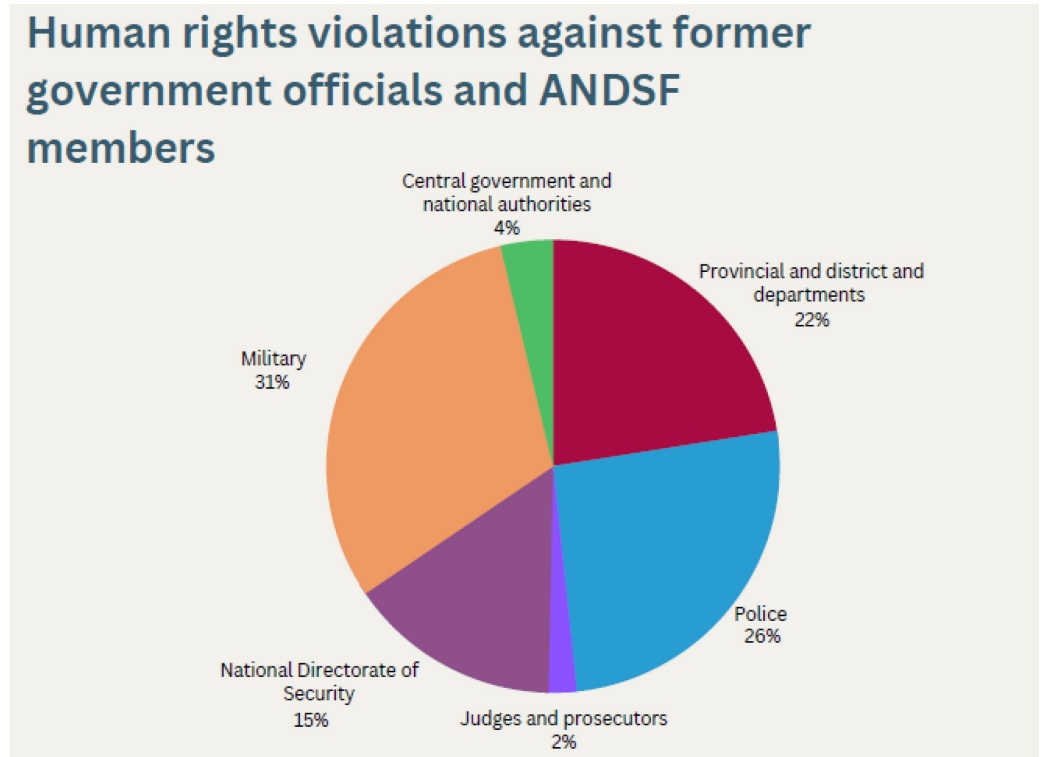
<sup>259</sup> HRW, *Double Betrayal, Abuses against Afghan Policewomen, Past and Present*, 10 oktober 2024; vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>260</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 september 2025.

<sup>261</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 september 2025.

van de *Khost Protection Force* (KPF), waaronder buitengerechtelijke executies, willekeurige arrestaties en opsluitingen, en foltering en mishandeling.<sup>262</sup>

#### Beroepsgroepen



Bron: UNAMA, *A Barrier To Securing Peace: Human Rights Violations Against Former Government Officials And Former Armed Force Members in Afghanistan: 15 August 2021 – 30 June 2023*, augustus 2023.

NB: het percentage incidenten per beroepsgroep is niet afgezet tegen de grootte van de eigen beroepsgroep, maar tegen de totale groep getroffen personen. Een relatief kleinere beroepsgroep kan dan ook ondervertegenwoordigd lijken, of een grote beroepsgroep oververtegenwoordigd.

NB: Bovenstaande percentages hebben betrekking op incidenten in de vorige periode en dienen enkel ter indicatie van een trend in de vorige verslagperiode, niet om absolute aantallen aan te geven.

Een bron van EUAA, en een rapport van het Duitse *Bundesamt für Migration und Flüchtlinge* (BAMF) onderstreepten dat het niet mogelijk was om patronen te herkennen in kenmerken van slachtoffers van de geweldpleging tegen voormalig overheidsmedewerkers; net als andere groepen zijn ook zij voor hun veiligheid sterk afhankelijk van verschillende lokale machtsstructuren.<sup>263</sup> De in paragraaf 3.1.1.6 genoemde incidenten dienen dan ook ter illustratie, evenals beschikbare aantallen van incidenten en in beeld gebrachte kenmerken. Door onderrapportage is het niet mogelijk om een compleet algemeen beeld te schetsen dat op elke individuele situatie van toepassing is. Wel maakt volgens meerdere bronnen het motief van gewelddadige acties – wraak voor eerder geweld tegen of arrestaties van Talibanleden, en samenwerking met internationale mogendheden – vooral de voormalige leden van de ANDSF of andere gewapende overheidsdiensten kwetsbaar

<sup>262</sup> Österreichisches Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, Länderinformationen der Staatendokumentation Afghanistan, Version 12, 31 januari 2025, p. 132; UNAMA, *A Barrier To Securing Peace: Human Rights Violations Against Former Government Officials And Former Armed Force Members in Afghanistan: 15 August 2021 – 30 June 2023*, augustus 2023.

<sup>263</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, november 2024, p. 89; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Situation ehemaliger Sicherheitskräfte*, oktober 2024, p. 2.

voor geweld.<sup>264</sup> De angst onder deze groep mensen is dan ook erg groot.<sup>265</sup> De dreiging zou volgens het BAMF in het bijzonder gelden voor mensen die een vaste samenwerking hadden met buitenlandse troepen, ook voor mensen die alleen informeel of kort hebben samengewerkt.<sup>266</sup>

Op basis van – zeer waarschijnlijk te laag liggende – cijfers voorafgaand aan de verslagperiode (van 15 augustus 2021 – 30 juni 2023) berichtte UNAMA in augustus 2023 over bedreiging van de volgende beroepsgroepen: voormalige leden van het Afghaanse Nationale Leger liepen het hoogste risico op mensenrechtenschendingen, gevolgd door de politie (zowel de Afghaanse Nationale Politie (ANP) als de Afghaanse Lokale Politie (ALP)) en ambtenaren van het voormalige *National Directorate for Security* (NDS).<sup>267</sup> In een later rapport van juli 2025 berichtte UNAMA ook over voormalig rechters.<sup>268</sup>

Ook voormalig advocaten, openbaar aanklagers en rechters liepen volgens Richard Bennett, Speciaal VN Rapporteur voor Afghanistan, risico op vergeldingsacties.<sup>269</sup> Verder ontvingen volgens HRW vrouwelijke voormalige politiemedewerkers bedreigingen van de Taliban, omdat zij zich niet wilden melden bij de Taliban. Een vrouw berichtte dat haar man in elkaar werd geslagen omdat zij haar eerdere politiewerk verborgen had gehouden voor de Taliban. Anderen zaten ondergedoken en hadden alle banden met hun gemeenschap verbroken. Degenen die uit economische noodzaak wel waren teruggekeerd in hun werk, beschreven dreigende eerwraak van conservatieve familieleden die hun werk als oneervol beschouwden, en van de zijde van de Taliban verdenkingen en ondervragingen. Zij werden ingedeeld op lage functies waarvoor vrouwen nodig waren, zoals visitaties en bewaking van vrouwelijke gedetineerden. Er was geen interne bescherming tegen seksueel misbruik door meerderen, een wijdverspreid probleem al sinds de vorige regering. Het feit dat veel van deze vrouwen etnisch Hazara waren, maakte hen extra kwetsbaar voor straffeloos misbruik door meerderen.<sup>270</sup>

Ook hier gold het principe van bescherming door de sociale groep waartoe men behoorde, beschreven in paragraaf 3.1: Niet alleen hooggeplaatste personen van voormalige veiligheidstroepen werden getroffen, hoewel deze personen meer verantwoordelijkheid droegen voor de strijd tegen de Taliban en daarom eerder het doelwit zouden kunnen worden van wraakmoorden. Het sociale en professionele netwerk van een persoon kon echter het niveau van bescherming tegen de Taliban bepalen.<sup>271</sup>

### 3.1.1.5 Schaal van geweldsincidenten tegen voormalige overheidsmedewerkers en ANDSF

<sup>264</sup> UNAMA, [A Barrier To Securing Peace: Human Rights Violations Against Former Government Officials And Former Armed Force Members in Afghanistan: 15 August 2021 – 30 June 2023](#), augustus 2023; Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024; HRW, [Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution](#), 19 maart 2025; vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>265</sup> Zie bijvoorbeeld CNN, [Afghan pilots who fought in 20-year war against Taliban in limbo after Trump blocks US resettlement plans](#), 28 maart 2025;

<sup>266</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024, p.4.

<sup>267</sup> Österreichisches Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen der Staatendokumentation Afghanistan](#), Version 12, 31 januari 2025, p. 132; UNAMA, [A Barrier To Securing Peace: Human Rights Violations Against Former Government Officials And Former Armed Force Members in Afghanistan: 15 August 2021 – 30 June 2023](#), augustus 2023.

<sup>268</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>269</sup> OHCHR, [UN experts: legal professionals in Afghanistan face extreme risks, need urgent international support](#), 20 januari 2023.

<sup>270</sup> HRW, [Double Betrayal, Abuses against Afghan Policewomen, Past and Present](#), 10 oktober 2024.

<sup>271</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024.



Gezien het ontbreken van exacte aantallen ambtenaren en de onderrapportage van incidenten is het slechts in zeer beperkte mate mogelijk om het aantal geweldsincidenten af te zetten tegen het totale aantal ambtenaren. Het is dan ook niet bekend op welke schaal zich geweldsincidenten tegen voormalig overheidsmedewerkers voordoen. In het navolgende stuk wordt gepoogd een cijfermatige context te schetsen. Er lijkt bij de beschikbare informatie sprake te zijn van onderrapportage.<sup>272</sup>

Betrouwbare en exacte aantallen van het totaal aantal personen die voor de voormalige overheid werkten, ontbreken. Volgens SIGAR (*VS Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction*) telde de ANDSF op 29 april 2021 op papier 300.699 manschappen (182.071 militairen en 118.628 politieagenten). SIGAR zelf en experts stelden echter dat het daadwerkelijke aantal strijdkrachten waarschijnlijk beduidend lager lag.<sup>273</sup> Volgens de Taliban waren er vlak voor de machtswisseling in totaal 455.000 ambtenaren.<sup>274</sup> Onderstaande aantallen incidenten van UNAMA en Rawadari dienen dan ook slechts om grofweg een beeld te schetsen.

Volgens een bron betrof geweld tegen voormalige overheidsmedewerkers alleen uitzonderingen, en hield het overgrote deel van de Taliban zich aan de amnestie.<sup>275</sup> Ook het verloop van tijd sinds de machtsovername in 2021 zou volgens sommige bronnen bijdragen tot minder dreiging<sup>276</sup>, hoewel anderen daar weer tegenover stelden dat de Taliban eerder ook geduld bewezen hadden voor het uitstellen van wraakacties.<sup>277</sup>

#### *Aantallen incidenten*

Zowel UNAMA als de ngo Rawadari berichtten over voormalig overheidsmedewerkers en ANDSF-leden die slachtoffer werden van ongegronde arrestaties en detenties, gedwongen verdwijningen, mishandeling en marteling, en bedreiging en buitengerechtelijke moorden. In een periode van twee jaar voorafgaand aan juni 2023 tekende UNAMA minimaal 800 dergelijke incidenten op, terwijl in deze verslagperiode het aantal lager lijkt te liggen. Niet alle rapporten van UNAMA berichtten echter over deze groep.

Met de kanttekening van zeer waarschijnlijke onderrapportage, berichtte **UNAMA** over de volgende aantallen:

- In de periode vóór 2024 stelt UNAMA dat er duidelijke voorbeelden waren dat de amnestie niet werd gerespecteerd.<sup>278</sup>
- Tussen 1 januari en 31 maart 2024: minstens 38 gevallen van ongegronde arrestaties en detentie, minstens 10 gevallen van mishandeling en marteling, verbale bedreiging en minstens vier buitengerechtelijke dodingen op voormalig overheidsmedewerkers en voormalig ANDSF-leden.<sup>279</sup>

<sup>272</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; Rawadari, Annual Report Human Rights, maart 2025, p. 11; vertrouwelijke bron d.d. 23 september 2025.

<sup>273</sup> Combating Terrorism Center, *Lessons from the Collapse of Afghanistan's Security Forces*, Jonathan Schroden, oktober 2021; SIGAR, *What We Need to Learn: Lessons from Twenty Years of Afghanistan Reconstruction*, augustus 2021, p. 51; vertrouwelijke bron d.d. 14 juli 2025, interview lokale medewerker ZMA KAB; Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 70.

<sup>274</sup> Foreign Policy, 'I Wanted to Stay for My People', 9 februari 2023.

<sup>275</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 14 juli 2025.

<sup>276</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025; vertrouwelijke bron d.d. 9 juli 2025.

<sup>277</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>278</sup> UNAMA, Human Rights Situation In Afghanistan: [October – December 2023](#);

<sup>279</sup> UNAMA, Human Rights Situation In Afghanistan: [January – March 2024](#);

- Tussen 1 april en 30 juni 2024: minstens 60 gevallen van mishandeling en marteling, verbale bedreiging en minimaal vijf moorden op voormalig overheidsmedewerkers en ANDSF-leden (waarvan één door de df autoriteiten). Onder de slachtoffers waren ook gedwongen repatrianten.<sup>280</sup>
- Tussen 1 juli en 30 september 2024: 24 gevallen van ongegronde arrestaties en detentie, met minimaal tien gevallen van mishandeling en marteling, verbale bedreiging en minimaal vijf moorden op voormalig ANDSF-leden.<sup>281</sup>
- Tussen januari en maart 2025: 23 gevallen van ongegronde arrestaties, detentie en minimaal 5 gevallen van mishandeling en marteling van voormalig overheidsmedewerkers en voormalig ANDSF-leden. Daarnaast zes moorden van voormalig ANDSF-leden. Een aantal van deze arrestaties vond plaats in Panjshir<sup>282</sup> – waar van oudsher het NRF sterk vertegenwoordigd was – en Kabul, en was gericht tegen voormalig overheidsmedewerkers die verdacht werden van betrokkenheid bij het NRF.<sup>283</sup>
- Tussen juni en augustus 2025: minimaal vijf moorden, een willekeurig arrestatie en detentie en drie gevallen van marteling en mishandeling van voormalige medewerkers van de ANDSF.<sup>284</sup>

Niet bij alle incidenten is duidelijk door wie ze gepleegd zijn, met name bij buitengerechtelijke executies.

De ngo **Rawadari** berichtte over 91 voormalig overheidsmedewerkers en hun gezinsleden die in 2024 werden gedood of verwond in buitengerechtelijk geweld. In 2023 waren dit er 83, wat ten opzichte van 2023 een stijging van 9% voor buitengerechtelijke doding weergeeft, en een stijging van 20% voor buitengerechtelijke detentie.<sup>285</sup> Ook Rawadari maakte nadrukkelijk de kanttekening dat lang niet alle gevallen naar buiten kwamen door gebrek aan persvrijheid en vrees van mensen om te praten dan wel bedreiging van overlevenden en hun familieleden.<sup>286</sup> In 2023 berichtte Rawadari over gevallen waarin de df autoriteiten, 'met name hun inlichtingendienst', voormalige regeringsfunctionarissen hadden vermoord om gestelde banden met de ISKP, of dat er valselijk gesproken werd van zelfmoord.<sup>287</sup> Rawadari berichtte ook over 21 gevallen waarin familieleden van voormalig overheidsmedewerkers waren vermoord.<sup>288</sup>

In juli 2025 brachten Britse media naar buiten dat in februari 2022 een lijst van tussen de 19.000 en 25.000 Afghanen per abuis openbaar was gemaakt. Deze mensen hadden zich opgegeven voor evacuatie naar het VK op basis van eerdere samenwerking met Britse troepen – zowel in dienst van de overheid als in dienst van private bedrijven. Van deze lijst zouden circa 200 leden van de ANDSF zijn

<sup>280</sup> UNAMA, Human Rights Situation In Afghanistan: [April – June 2024](#).

<sup>281</sup> UNAMA, Human Rights Situation In Afghanistan: [July – September 2024](#);

<sup>282</sup> Zie voor achtergrondinformatie: BBC, [The 'undefeated' Panjshir Valley – an hour from Kabul](#), 26 augustus 2021; CNN, [Leader of Afghanistan's resistance movement says he will defeat the Taliban 'no matter the odds'](#), 1 september 2024.

<sup>283</sup> UNAMA, Human Rights Situation In Afghanistan: [January – March 2025](#); (in de periode maart – juni 2025 focust het UNAMA rapport op schending van vrouwenrechten).

<sup>284</sup> UN Special Representative for Afghanistan, *Report of the SG*, [A/80/366-S/2025/554](#), 5 september 2025.

<sup>285</sup> Rawadari, Annual Report Human Rights, maart 2025, p. 11.

<sup>286</sup> Website Rawadari, [Afghanistan Human Rights Situation Report 2024 – Rawadari – For an equal and peaceful Afghanistan](#) geraadpleegd op 28 juli 2025.

<sup>287</sup> Rawadari, [Afghanistan, Human Rights Situation Report 2023](#), maart 2024, p. 12

<sup>288</sup> Rawadari, [Afghanistan, Human Rights Situation Report 2023](#), maart 2024, p. 16 en Rawadari, [The Afghanistan Mid-Year Human Rights Situation Report](#), augustus 2024, p. 99, 11 en 12.



vermoord door de Taliban of andere ongeïdentificeerde actoren.<sup>289</sup> De df autoriteiten reageerden op deze berichten door te zeggen dat zij voor gegevens van voormalige overheidsmedewerkers niet waren aangewezen op Britse lijsten, aangezien deze gegevens reeds beschikbaar zouden zijn. Ook onderstreepten zij dat de amnestie nog steeds van kracht is.<sup>290</sup> Een bron onderstreepte echter dat niet alle registers van voormalige veiligheidstroepen beschikbaar zijn gebleven.<sup>291</sup>

Een door EUAA aangehaald onderzoek door de Britse krant *The Independent* berichtte over mishandelingen door de Taliban van voormalig NDS agenten en commandos. Het onderzoek omschreef 24 Afghaanse commando's die een Brits salaris hadden ontvangen, en/of hadden gewerkt met Poolse troepen, en ondergedoken zaten uit angst voor wraak van de Taliban, en zes Afghaanse commando's die waren vermoord door ofwel de Taliban of onbekenden, en drie voorbeelden van marteling in detentie door de Taliban.<sup>292</sup>

#### 3.1.1.6 Voorbeelden geweldsincidenten

In september 2025 werd bekend dat een voormalig ANDSF lid in Nasi district in de provincie Badakhshan was gedood door Taliban leden. Na zijn gedwongen terugkeer uit Iran enkele maanden daarvoor, had hij volgens media meerdere malen de gouverneur verzocht om een amnestieverklaring.<sup>293</sup>

In de provincie Herat, bij de grensovergang Islam Qala, arresteerden de df veiligheidsdiensten volgens media een uit Iran uitgezette voormalige veiligheidsfunctionaris en detineerden hem gedurende ongeveer vier dagen. Hij werd op 5 juli 2025 vrijgelaten na tussenkomst van lokale ouderen.<sup>294</sup> Op 9 juli arresteerden de df autoriteiten in Kabul de voormalige afgevaardigde van de Ulema<sup>295</sup>-raad voor de provincie Panjshir. Laatstgenoemde was eerder door de df veiligheidsdiensten in hechtenis genomen voor gestelde associatie met het NRF en was na twee jaar vrijgelaten.<sup>296</sup>

Een voormalig inlichtingenofficier werd eind juli 2025 dood gevonden nadat hij vier dagen eerder was gearresteerd door Taliban inlichtingenofficiëren. Zijn lichaam was gevonden naast een ander, niet nader geïdentificeerd lichaam. Sinds 2021 was hij twee maal eerder gearresteerd en had een gevangenisstraf van zes maanden uitgezeten.<sup>297</sup>

In juli 2025 werden in Jawzjan meer dan 200 politieagenten en veiligheidsambtenaren ontslagen.<sup>298</sup>

Een voormalig commandant van een anti-Taliban groep in Kohistan in de provincie Faryab, geaffilieerd met de politieke partij Jamiat-e Islami, werd in juli 2025

<sup>289</sup> The Telegraph, [Faces of the Afghans murdered by the Taliban since kill list leak](#), 16 juli 2025; Afghanistan International, [Over 200 Former Afghan Troops Killed Since UK Data Leak, Says Report](#), 17 juli 2025; RFERL, [UK Data Leak Spurs Costly Afghan Resettlement And Security Fears](#), 24 juli 2025.

<sup>290</sup> BBC Monitoring, [Afghan Taliban reaffirm general amnesty after UK data leak](#), 17 juli 2025 (abonnement); vertrouwelijke bron d.d. 18 juli 2025.

<sup>291</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>292</sup> EUAA, [Country of Origin Information: Afghanistan - Country Focus](#) 2023, p. 64; The Independent, [Murdered, tortured or in hiding: The special forces abandoned by Britain](#), 1 november 2023.

<sup>293</sup> Hasht e Subh, [Taliban Torture and Kill Former Afghan Soldier in Badakhshan - Hasht-e Subh](#), 24 september 2025.

<sup>294</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 10 juli 2025.

<sup>295</sup> Raad van hoge islamitische geleerden

<sup>296</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 10 juli 2025.

<sup>297</sup> Kabul now, [Former intelligence officer found dead after Taliban arrest in Ghor province](#), 29 juli 2025; Hasht-e-Subh Daily, [Taliban kill former member of security forces](#), 29 juli 2025.

<sup>298</sup> AmuTV, [Taliban dismiss more than 200 former police officers in Jawzjan: Sources](#), 30 juli 2025.

doodgeschoten nadat hij was uitgezet uit Iran. Vlak daarna werden nog vier voormalig overheidsdienaren in dezelfde regio gedood. In augustus 2025 werd voor zover bekend voor het eerst een Talibanlid opgepakt op verdenking van deze en andere moorden gericht tegen voormalige overheidsmedewerkers. De verdachte bekleedde tot kort voor de arrestatie de post van lid van de provinciale raad (shura) in Faryab.<sup>299</sup>

In één geval in 2022 zagen Talibanleden een gezamenlijke foto van een Afghaanse voormalige soldaat met internationale troepen. Zij zagen hierin voldoende aanleiding om de voormalige soldaat ter plekke dood te schieten.<sup>300</sup>

#### 3.1.1.7 Aanblijvende ambtenaren

Net als in de verslagperiode van het vorige ambtsbericht berichtten ook nu weer meerdere bronnen dat de Taliban een groot deel ambtenaren uit de vorige regering gebruikten voor kennisoverdracht aan nieuwe ambtenaren. De ambtenaren van de vorige regering werden vaak op lagere plekken gezet met bijbehorende salarisvermindering, en moesten dan een Talibanlid in een hogere positie inwerken. Ook zouden laaggeplaatste medewerkers van de vorige regering zijn lastigvallen en bedreigd, of gedwongen om hun baan op te zeggen.<sup>301</sup> Volgens het Afghanistan Analysts Network zou de vervanging van ambtenaren door Talibanleden zich vooral voordoen in de veiligheidssector en de rechtbanken.<sup>302</sup> Volgens een andere bron werd in de verslagperiode duidelijk dat aanblijvende ambtenaren na afronding van de kennisoverdracht ontslagen werden, en vervolgens moeilijk aan een nieuwe baan bij de overheid konden komen.<sup>303</sup>

#### 3.1.1.8 Familieleden van bovengenoemde groepen / jonge mannen

Volgens het BAMF rapport kwam het voor dat familieleden onder druk werden gezet om de verblijfplaats van voormalig overheidsmedewerkers of ANDSF-leden prijs te geven. Ook kwam het voor dat zij werden gewond of gedood tijdens wraakacties tegen voormalig overheidsmedewerkers of ANDSF-leden. Het was niet duidelijk of ook wraak werd genomen op familieleden indien wraak op het primair betrokken familielid niet meer mogelijk was door diens overlijden. Verblijf in het buitenland van een familielid waartegen de wraak primair was gericht, zou volgens twee bronnen niet in de weg staan aan acties tegen de familie in Afghanistan.<sup>304</sup>

#### 3.1.2 Personen die werden geassocieerd met/gewerkt hebben voor westerse entiteiten

Deze paragraaf beschrijft de positie van mensen die werden geassocieerd met of hadden gewerkt voor westerse overheden zonder dat zij in dienst waren van de Afghaanse overheid ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan. Overheidsmedewerkers, waaronder ook medewerkers van de ANDSF, worden besproken in paragraaf 3.1.1.

<sup>299</sup> AmuTV, [Five killed by unidentified gunmen in northern Afghanistan, sources say](#), 20 juli 2025; AmuTV, [Former commander killed in Faryab after return from Iran: Sources](#), 19 juli 2025; AmuTV, [Taliban security official in Faryab arrested over multiple targeted killings: Sources](#), 6 augustus 2025.

<sup>300</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024, p.4.

<sup>301</sup> Hasht-e Subh, [Taliban Purge in Ghazni Province: Former Government Employees Face Insults, Dismissals, and Detentions](#), 11 december 2023; vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>302</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), [What Do The Taliban Spend Afghanistan's Money On?](#), maart 2023, p. 36.

<sup>303</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>304</sup> vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Situation ehemaliger Sicherheitskräfte](#), oktober 2024, p.4.

Gedurende de aanwezigheid van buitenlandse troepen in Afghanistan vóór 2021 hadden tal van bedrijven en particulieren gewerkt voor deze buitenlandse troepen en buitenlandse mogendheden. Onderstaande paragrafen gaan conform de Terms of Reference nader in op de positie van personen die werden geassocieerd met of gewerkt hadden voor

- buitenlandse troepen in Afghanistan en buitenlandse/ westerse overheden in zijn algemeenheid (paragraaf [3.1.2.1](#));
- buitenlandse private organisaties, bedrijven of personen (paragraaf [3.1.2.2](#));
- internationale / westerse ngo's en VN-organisaties ([3.1.2.3](#));
- westerse media (paragraaf [3.1.2.4](#));

#### 3.1.2.1 Samenwerking met buitenlandse troepen dan wel met buitenlandse ambassades

Deze paragraaf beschrijft niet voormalige ambtenaren die onder de Islamitische Republiek Afghanistan voor de Afghaanse overheid werkten, maar mensen die als ingehuurd kracht of in loondienst werkten met of voor buitenlandse troepen of ambassades in Afghanistan. Zie voor voormalige medewerkers van de Afghaanse overheid en de Afghaanse voormalige troepen paragraaf [3.1.1](#).

Gedurende de aanwezigheid van buitenlandse troepen in Afghanistan tussen 2001 en 2021 hebben tal van Afghaanse bedrijven en particulieren gewerkt voor westerse troepen en ambassades, zij het rechtstreeks in dienst van de buitenlandse mogendheid, zij het in dienst van logistieke bedrijven, bouwbedrijven, beveiligingsbedrijven en tolkendiensten.<sup>305</sup> Het precieze aantal van deze mensen is niet bekend. Net als voor de voormalige overheidsmedewerkers, gold ook voor deze mensen, dat de Taliban hen voorafgaand aan hun machtsovername conform hun gedragscode<sup>306</sup> gericht probeerden te doden als wraak voor het doden van Talibanstrijders of Afghaanse burgers.<sup>307</sup>

Na de machtsovername in augustus 2021 kondigden de Taliban een algemene amnestie af die – naast voormalig ambtenaren – ook personen betrof, die banden hadden gehad met buitenlandse overheden. Veel van deze personen verlieten Afghanistan tijdens de evacuatie na de machtsovername. In interviews met de media hebben achtergebleven personen verklaard dat veel van hen ondergedoken leven, gescheiden van hun familie, en dat ze steeds blijven verhuizen om aan wraakacties van de Taliban te ontsnappen.<sup>308</sup>

Er is dezerzijds geen informatie bekend over vanuit centraal beleid van de df autoriteiten aangestuurde repressie tegen voormalig medewerkers of ingehuurd

<sup>305</sup> Anand Gopal, *No Good Men among the living*, Picador USA, 2015; Andrew North, *War & Peace & War*, Bonnier Books Ltd, 2024.

<sup>306</sup> In verouderde versies van de *code of conduct* is sprake van 'catching drivers, contractors, or soldiers' waarbij het vragen van losgeld verboden is, maar het toepassen van bestraffing – bijvoorbeeld door executie – is toegestaan na tussenkomst van een *qadi* (rechter). Deze gedragscodes zijn verouderd nadat de amnestie is afgekondigd. Zie voor meer informatie over de gedragscode van de Taliban (*Layha* of *Layeha*) voorafgaand aan de machtsovername bijv. Calhoun, Johnson, Thomas; DuPee, Matthew, [Analysing the new Taliban Code of Conduct \(Layeha\): an assessment of changing perspectives and strategies of the Afghan Taliban](#), maart 2012, p. 83 ev.; International Review of the Red Cross, [The Layha for the Mujahideen: an analysis of the code of conduct for the Taliban fighters under Islamic law](#), Vol. 93, number 881, maart 2011, p. 95; Afghanistan Analysts Network (AAN), [The Layha](#), 2012.

<sup>307</sup> EUAA, Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary [Persons affiliated with foreign forces](#), mei 2024.

<sup>308</sup> EUAA, [COI Focus Afghanistan november 2024](#), p. 94; EUAA, Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary [Persons affiliated with foreign forces](#), mei 2024.

krachten van buitenlandse troepen. De beschikbare informatie over geweldsincidenten tegen deze groep was beperkt.

Bronnen waren zeer verdeeld over de vraag of voormalig medewerkers gevaar liepen. Volgens een bron klopte de stelling niet dat geweldsincidenten niet voortkwamen uit het werkverleden, maar uit individuele wraakacties om redenen gelegen in de privésfeer; volgens deze bron was dit desinformatie van de df autoriteiten, om te verhullen dat deze aanvallen wel degelijk werden uitgevoerd door geledingen binnen de Taliban of andere actoren op grond van eerdere werkzaamheden voor buitenlandse troepen.<sup>309</sup> Tolken<sup>310</sup> zouden volgens twee bronnen een verhoogd risico lopen.<sup>311</sup> Een van deze bronnen gaf aan dat tolken die tijdens hun vertaalwerk niet heel zichtbaar waren in de gemeenschap, een grotere kans hadden op een vredig bestaan na de machtsovername.<sup>312</sup> Volgens een bron kon elke band met westerse mogendheden in het verleden reden zijn voor een verdachtmaking van spionage, ongeacht het tijdsverloop sindsdien. Het feit dat burendiegene aan konden geven bij de df autoriteiten bleef volgens deze bron een risico in zich bergen.<sup>313</sup> Een andere bron gaf juist aan dat een groot aantal bewakers die voorheen voor buitenlandse ambassades gewerkt hadden, in de verslagperiode deels in alle openheid als bewakers voor Afghaanse organisaties werkten en daarom makkelijk vindbaar waren voor de df autoriteiten. Zij zouden echter geen last ondervinden van de df autoriteiten, maar zouden ook niet gauw in aanmerking komen voor een baan bij de overheid. Een ander risico zou wel afpersing zijn met de dreiging van wraak.<sup>314</sup> Weer een andere bron gaf aan dat voormalige bewakers en medewerkers van buitenlandse ambassades helemaal geen risico zouden lopen van de zijde van de df autoriteiten.<sup>315</sup>

#### *Schaal*

Het is niet bekend op welke schaal geweldsincidenten voorkwamen tegen voormalig werknemers of ingehuurde krachten van buitenlandse troepen of overheden. Hoewel een groot deel van de mensen die voorheen werkten voor buitenlandse troepen of overheden zijn uitgeweken naar het buitenland, verbleven tienduizenden nog in Afghanistan,<sup>316</sup> of keerden recent terug vanuit Pakistan en Iran. Het is niet exact bekend hoe groot deze groep was, noch is bekend hoeveel mensen van deze groep werden getroffen door geweld. Er waren wel voorbeelden van gewelddadige acties bekend, maar dit waren er duidelijk minder dan tegen mensen die in gewapende beroepen hebben gewerkt voor de Afghaanse overheid (paragraaf 3.1.1).<sup>317</sup> Exacte aantallen ontbreken, en er kon sprake zijn van onderrapportage. Anderzijds waren er volgens verschillende bronnen ook voorbeelden van mensen die voorheen in niet-gewapende of gewapende beroepen ingehuurd waren door buitenlandse troepen of overheden, en er nu in geslaagd zijn om te komen tot goede relaties met de df autoriteiten en in veiligheid te leven.<sup>318</sup>

Er is geen eenduidige informatie welke factoren maakten dat mensen die voor augustus 2021 met de buitenlandse troepen of ambassades gewerkt hadden, meer

<sup>309</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>310</sup> Engels: *translators*. In de Afghaanse context wordt hiermee zeer waarschijnlijk gedoeld op tolken.

<sup>311</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>312</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>313</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 14 oktober 2025.

<sup>314</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>315</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>316</sup> EUAA, Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary [Persons affiliated with foreign forces](#), mei 2024.

<sup>317</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>318</sup> EUAA, Country Focus Afghanistan 2023, p. 65; vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025; vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

of minder risico liepen op gewelddadige aanvallen. Volgens een bron was er sprake van gerichte wraakacties voor eerdere gewelddadige confrontaties met de Taliban tijdens de Islamitische Republiek Afghanistan. Het ligt volgens deze bron dan ook in de rede dat mensen die hadden gewerkt voor buitenlandse troepen die veel of vaak geweld hebben toegepast tegen Taliban of Afghaanse burgers, meer gevaar liepen dan mensen die voor troepen hebben gewerkt die zich minder vaak in gevechtssituaties bevonden.<sup>319</sup> Ook zou de zichtbaarheid van diegene in de lokale gemeenschap van belang zijn – als de gemeenschap niet wist voor wie diegene werkte, is er uiteraard minder gevaar.<sup>320</sup> Volgens andere bronnen is er echter veel sprake van willekeur en lokale verschillen, en is het daarom niet mogelijk om een bepaald profiel te identificeren dat het vaakst slachtoffer werd van aanvallen.<sup>321</sup> Ook zou gezien de slechte economische situatie en humanitaire nood in toenemende mate afpersing een rol spelen – als iemand werd ontvoerd, zogenaamd om wraak te nemen voor zijn eerdere werk, moest de familie diegene vrijkopen. Families die onvoldoende geld hadden, moesten een dochter uithuwelijken of geld lenen.<sup>322</sup>

#### *Voorbeelden*

UNAMA voerde voorbeelden van vóór deze verslagperiode op in een rapport van juli 2025: een vrouwelijk familielid van een medewerker van een buitenlandse ambassade in Afghanistan ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan, werd meermaals lastiggevalen door de Taliban met huiszoekingen en dwingende huwelijksaanzoeken, waarop zij het land verliet. Een voormalig medewerker van een buitenlandse ambassade in Afghanistan ten tijde van de Islamitische Republiek Afghanistan, werd ongegrond gedetineerd en mishandeld. Na zijn vrijlating verliet ook hij het land.<sup>323</sup>

Volgens een bron weerhield verblijf van een voormalige tolk voor buitenlandse troepen de Taliban niet van wraakacties tegen de familie. Deze bron noemde het voorbeeld van een voormalig tolk voor buitenlandse troepen wiens familiehuis in Afghanistan ook na zijn vlucht naar het buitenland meerdere keren werd doorzocht door de Taliban. Los van het dreigend geweld door de Taliban werd deze familie ook buitengesloten uit de gemeenschap, hetgeen ook economische en humanitaire gevolgen had.<sup>324</sup>

Volgens media stierven vier voormalig lokale medewerkers van de Duitse ambassade voordat zij konden worden overgebracht naar het buitenland, waarvan één door geweld om het leven kwam. Verdere details zoals zijn functie, en reden en omstandigheden van deze moord waren niet bekend.<sup>325</sup>

Over strafrechtelijke vervolging voor deze geweldsincidenten is evenmin iets bekend.<sup>326</sup>

<sup>319</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 3 juni 2025.

<sup>320</sup> UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), juli 2025, p. 13.

<sup>321</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025; vertrouwelijke bron d.d. 9 september 2025.

<sup>322</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>323</sup> UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), juli 2025, p. 13.

<sup>324</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>325</sup> AmuTV, [Dozens of Afghans approved for relocation to Germany die before departure](#), 2 april 2025.

<sup>326</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 14 oktober 2025; EUAA, Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary [Persons affiliated with foreign forces](#), mei 2024; EUAA [Country of Origin Information: Afghanistan - Country Focus](#) 2023, p. 56.

Zie voor een beschrijving van Afghaanse voormalige medewerkers van de NDS en Afghaanse militairen die met Britse troepen hadden gewerkt, paragraaf 3.1.1.5.<sup>327</sup>

3.1.2.2 Samenwerking met buitenlandse private organisaties, bedrijven, personen, media

Sinds de inwerkingtreding van de ‘Moraalwet’ in augustus 2024 is het bevriend zijn met of het helpen van niet-Moslims, of het imiteren van hun voorkomen of ‘karakter’ strafbaar, zie artikel 22, nummer 20 in Bijlage 2: Engelse vertaling Moraalwet. Bij bronnen was niet bekend of deze regel specifiek werd gehandhaafd door de moraalinspecteurs (*muhtasib*) onder het df ministerie van PVPV. Zie ook paragraaf 3.1.4.4 over journalisten die samenwerk(t)en met Westerse media.

3.1.2.3 Samenwerking met internationale / westerse ngo’s en VN-organisaties

Zie voor de situatie van huidige ngo-medewerkers paragraaf 3.1.3.

De Taliban verbood Afghaanse vrouwen in december 2022 om bij binnenlandse en buitenlandse niet-gouvernementele organisaties te werken, en breidde dit verbod zes maanden later uit tot de VN organisaties. Vrouwen die voor VN-organisaties bleven werken, kregen in de verslagperiode doodsbedreigingen van onbekende zijde.<sup>328</sup> Vanaf begin september 2025 ontzegden de Afghaanse df veiligheidstroepen de toegang tot VN-kantoren in Kabul aan plaatselijke vrouwelijke personeelsleden en ingehuurd krachten van de Verenigde Naties. Deze beperking werd uitgebreid tot VN-kantoren in het hele land, na schriftelijke of mondelinge kennisgevingen van de df autoriteiten. Veiligheidstroepen waren zichtbaar aanwezig bij de ingangen van VN-gebouwen in Kabul, Herat en Mazar-i-Sharif om het verbod te handhaven.<sup>329</sup>

Een freelance onderzoeker die met de Duitse *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ) had samengewerkt, berichtte van een moordpoging op hem door hoogstwaarschijnlijk de Taliban.<sup>330</sup>

3.1.2.4 Samenwerking met westerse media

Journalisten die eerder kritiek hadden op de Taliban, hadden volgens HRW bij terugkeer naar Afghanistan voor geweld te vrezen.<sup>331</sup> Elke link met buitenlandse media was verboden. Reeds de verdenking van samenwerking met buitenlandse media – of oppositiegroepen – betekende volgens HRW het risico op detentie, zware mishandeling en doodsbedreigingen van de df autoriteiten.<sup>332</sup>

Zie voor voorbeelden van geweld jegens journalisten, paragraaf 3.1.4.

3.1.3 Mensenrechtenactivisten

<sup>327</sup> EUAA, *Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus* 2023, p. 64; The Independent, *Murdered, tortured or in hiding: The special forces abandoned by Britain*, 1 november 2023.

<sup>328</sup> Al Jazeera, *UN report says its female staff in Afghanistan have received death threats*, 10 augustus 2025.

<sup>329</sup> UNAMA, *UN in Afghanistan calls for lifting of restrictions on female staff accessing UN premises*, 11 september 2025.

<sup>330</sup> Deutscher Bundestag, *Zeuge berichtet von Drohungen, Erpressungen und einem Mordversuch*, 19 januari 2023;

<sup>331</sup> HRW, *Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution*, 19 maart 2025.

<sup>332</sup> HRW, *Afghanistan: Taliban Tramples Media Freedom*, oktober 2025.

Zowel UNAMA<sup>333</sup> als andere bronnen<sup>334</sup> noemden mensenrechten-activisten als een van de groepen die het meest gevaar liepen bij terugkeer naar Afghanistan.

UNAMA berichtte dat de ruimte voor ngo's in Afghanistan aanzienlijk was gekrompen sinds de machtsovername door de Taliban, volgens hen door een combinatie van factoren: de intrekking van aanzienlijke donorfinanciering sinds 15 augustus 2021, en het vertrek van veel prominente actoren uit het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenverdedigers uit angst voor repressie van de df autoriteiten. Meer concreet zouden activisten uit het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenverdedigers vrezen voor willekeurige arrestaties en detenties, en de gewelddadige beëindiging van protesten. De df autoriteiten gebruikten volgens UNAMA willekeurige arrestaties en detenties als een middel om afwijkende meningen onder de Afghaanse bevolking te onderdrukken. Zo leidden volgens UNAMA ongegronde arrestaties en detenties van vrouwen voor deelname aan vreedzame protesten of voor anderszins geuite kritiek tegen het Talibanbeleid ten aanzien van vrouwen en meisjes, tot een gestage daling van het aantal openbare protesten over vrouwenrechtenkwesties.<sup>335</sup> Zie voor demonstraties ook paragraaf 3.2.1.3.

In juli 2025 werd Fazl Ahmad Paez, hoofd Religieuze Zaken voor de Aga Khan Foundation in het Zebak-district van de provincie Badakhshan, neergeschoten en gedood, vertelden lokale bronnen aan Afghanistan International. Het is niet bekend of de moord verband hield met zijn werk voor de Aga Kahn Foundation, of (ook) met het feit dat hij tot de sjiiitische Ismaili gemeenschap behoorde.<sup>336</sup>

#### 3.1.3.1 *Vrouwelijke activisten*

Op 24 december 2022 vaardigden de df autoriteiten een decreet uit dat vrouwen verbood om voor ngo's te werken. Vijf vooraanstaande ngo's staakten daarop hun werk in Afghanistan.<sup>337</sup> Volgens HRW bleven de df autoriteiten vrouwen detineren die kritiek hadden op het df regeringsbeleid, maar ook vrouwen die bijvoorbeeld ondergrondse scholen leidden. Zij werden slachtoffer van mishandeling en marteling in detentie.<sup>338</sup> Het is niet bekend op welke schaal dit gebeurde.

HRW meldde dat vrouwen die opkwamen voor vrouwenrechten, samen met familieleden, waaronder jonge kinderen, werden gearresteerd. Ze werden onder zware omstandigheden vastgehouden en soms gemarteld. Wanneer ze werden vrijgelaten, eisten de Taliban eigendomsakten van hun familie en dreigden ze deze in beslag te nemen als de vrouw haar gedrag voortzette.<sup>339</sup>

#### 3.1.4 *Kritische journalisten*

De voornaamste ontwikkelingen in de verslagperiode ten aanzien van journalisten waren een toename van arrestaties van kritische journalisten, het toegenomen

<sup>333</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>334</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 9 oktober 2025.

<sup>335</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025, p. 10.

<sup>336</sup> Afghanistan International, [Gunmen Kill Aga Khan Foundation Religious Affairs Official In Badakhshan](#), 6 juli 2025.

<sup>337</sup> Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen Afghanistan](#), 31 maart 2025, p. 80.

<sup>338</sup> HRW, [Women's Rights Activists Under Attack in Afghanistan](#), 30 november 2023.

<sup>339</sup> HRW, [Women's Rights Activists Under Attack in Afghanistan](#), 30 november 2023.



risico voor journalisten met westerse banden om als spion te worden bestempeld, en de toegenomen restricties voor vrouwelijke journalisten.<sup>340</sup>

#### 3.1.4.1 Repressie

Volgens een bron vonden er in 2024 meer arrestaties van kritische journalisten plaats.<sup>341</sup> UNAMA berichtte in juli 2025 dat journalisten en mediawerkers tijdens hun werk onderworpen werden aan intimidatie, willekeurige arrestaties en detentie, mishandeling en gevangenschap.<sup>342</sup> Een andere bron berichtte dat alle openlijk kritische journalisten inclusief hun families om die reden inmiddels uit Afghanistan waren vertrokken, en de achtergebleven journalisten moesten onderduiken als zij nog kritisch wilden berichten. Het enige toegestane narratief is volgens deze bron het narratief van de Taliban, en daarnaast kritiek op Pakistan. Er waren geen talkshows meer, en alle uitzendingen werden van tevoren opgenomen en onderworpen aan censuur.<sup>343</sup> Een andere bron gaf aan dat media weliswaar analyses over maatschappelijke onderwerpen konden publiceren, maar dit voorbehouden was aan media met goede relaties met de df autoriteiten, en de publicaties gepresenteerd moesten worden als niet-kritisch op de df autoriteiten. Goede persoonlijke relaties waren echter nooit een garantie voor veiligheid, en de bescherming die men daaraan kon ontleen was aan verandering onderhevig.<sup>344</sup>

Ondanks dat inhoudelijke beperkingen (zie paragraaf 3.1.4.3) niet formeel waren gedefinieerd, konden overtredingen van rode lijnen leiden tot bedreigingen of intimidatie, willekeurige arrestaties en detenties, mishandeling, gerechtelijke procedures en gevangenisstraffen. Detentie kon variëren van enkele uren tot meerdere maanden, zonder eerlijk proces, evenals veroordeling door een df rechtbank tot een gevangenisstraf.<sup>345</sup> Een journalist kon naar aanleiding van een kritisch artikel gebeld worden met het verzoek om zich te melden bij de df politie. De enige optie was dan om onder te duiken, om aan marteling en mishandeling te ontkomen.<sup>346</sup>

Betrouwbare aantallen incidenten met journalisten zijn er niet. Wel berichtte UNAMA over mensenrechtenschendingen tussen 15 augustus 2021 en 30 september 2024 waarbij 336 journalisten en mediawerkers betrokken waren: 256 gevallen van willekeurige arrestatie en detentie (249 mannen, 7 vrouwen), 130 gevallen van foltering en mishandeling (122 mannen, 8 vrouwen) en 75 gevallen van bedreiging of intimidatie (66 mannen, 9 vrouwen). Volgens het rapport werden journalisten tijdens hun detentie soms vervangen door hun werkgevers en verloren ze daarna hun baan omdat hun werkgever de relatie met df autoriteiten niet verder wilde beschadigen.<sup>347</sup> Volgens de *International Federation on Journalists* (IFJ) waren er tussen mei 2024 en mei 2025 minstens dertig journalisten gearresteerd, waarvan er tien in mei 2025 nog in detentie zaten. De meest voorkomende aanklachten waren volgens de IFJ 'propaganda tegen het emiraat' en 'godslastering'.<sup>348</sup> Volgens een bron werden journalisten ook nog voor berichtgeving van vóór de machtsovername bedreigd, als zij terugkeerden uit het buitenland. Deze bron stelde dat de

<sup>340</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025; AFJC, [AFJC 2024 Report Highlights Rising Media Repression and Journalist Violations in Afghanistan](#), 24 december 2025.

<sup>341</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>342</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>343</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>344</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>345</sup> UNAMA, [Media Freedom in Afghanistan](#), november 2024

<sup>346</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>347</sup> UNAMA, [Media Freedom in Afghanistan](#), november 2024

<sup>348</sup> IFJ, [South Asia Press Freedom Report 2024-2025](#), geraadpleegd op 24 september 2025.

inlichtingendienst GDI hierachter zat, en gebruikmaakte van met name *human intelligence*, dat wil zeggen kennis die beschikbaar is in de samenleving rond de (voormalige) journalisten. Ook familieleden van gevluchte of ondergedoken journalisten werden volgens deze bron bedreigd en mishandeld om de journalist te dwingen zich te melden bij de autoriteiten.<sup>349</sup>

#### *Voorbeelden*

Mahdi Ansari, een 27-jarige journalist bij de *Afghan News Agency*, werd op 5 oktober 2024 in de buurt van zijn kantoor gearresteerd door inlichtingenofficieren. Op 1 januari 2025 veroordeelde een rechtbank hem tot 18 maanden gevangenisstraf; zijn familie noch zijn advocaat waren hierbij aanwezig. Hij werd beschuldigd van het verspreiden van propaganda tegen de Taliban via zijn professionele berichtgeving en Facebook-berichten. Amnesty International berichtte over mishandeling en eenzame opsluiting gedurende zijn detentie.<sup>350</sup>

In mei 2025 werd radiojournalist Sulaiman Rahil van radio Khoshhal gearresteerd door de GDI, vermoedelijk naar aanleiding van zijn uitingen op *facebook* over armoede in Afghanistan, en over een persoonlijke onenigheid met een hooggeplaatste Taliban ambtenaar. Hij werd eind mei 2025 veroordeeld tot drie maanden detentie nadat de GDI hem had beticht van "propaganda tegen het emiraat". Hij werd in juli 2025 vrijgelaten. Een voormalig collega van hem, Hekmat Aryan, was eerder tot een maand detentie veroordeeld na een vergelijkbare beschuldiging door de GDI.<sup>351</sup>

Korte tijd daarvoor, in april 2025, werd ook de freelance journalist Sayed Rashed Kashefi gearresteerd, op verdenking van samenwerking met Afghaanse media in het buitenland ('diasporamedia'). Er is sinds april 2025 niets van hem vernomen. Kashefi was in 2021 al een keer gedurende vijf uur vastgehouden door de Taliban en mishandeld.<sup>352</sup>

In de maand juli 2025 arresteerden de Taliban minstens zeven journalisten bij verschillende acties, allen op verdenking van 'propaganda tegen het emiraat' of spionage voor buitenlandse entiteiten, bijvoorbeeld voor het ontvangen van subsidie van UNAMA, UNESCO of de Iraanse overheid.<sup>353</sup>

Nieuw in deze verslagperiode was het verschijnen van video's van spijtbetuigingen door de gearresteerde personen, zeer waarschijnlijk onder dwang en bedreiging, voordat zij werden vrijgelaten.<sup>354</sup>

De pro-Taliban influencer Mobeen Khan ('*General Mobeen*') werd na eerdere aanvaringen met de af autoriteiten in mei 2025 door een rechtbank in Kabul veroordeeld tot anderhalf jaar cel voor kritische geluiden omtrent binnenlandse politiek en beleid ten aanzien van Pakistan en Iran.<sup>355</sup>

<sup>349</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>350</sup> Amnesty International, [Afghanistan: release journalist convicted of propaganda](#), 19 februari 2025.

<sup>351</sup> International Federation of Journalists (IFJ), [Afghanistan: Radio director sentenced as media crackdown continues](#), 7 juni 2025; Committee for the Protection of Journalists, [Taliban intelligence detain journalist Sulaiman Rahil following critical Facebook posts](#), 12 mei 2025

<sup>352</sup> CPJ, [Taliban intelligence agents detain journalist Sayed Rashed Kashefi in Kabul](#), 18 april 2025.

<sup>353</sup> National Union of Journalists, [Afghanistan: Taliban arrests at least seven journalists in July](#), 7 augustus 2025;

<sup>354</sup> National Union of Journalists, [Afghanistan: Taliban arrests at least seven journalists in July](#), 7 augustus 2025;

<sup>355</sup> Centre for Information Resilience, [The arrest and release of pro-Taliban influencer Mobeen Khan](#), 2 juli 2023.

Tijdens de gevechten tussen Afghanistan en Pakistan werd Abdul Ghafor Abed, een lokale verslaggever voor het mediakanaal Radio Television Afghanistan, gedood. Hij zou zijn omgekomen bij een Pakistaanse droneaanval tijdens zijn verslaggeving over gewapende conflicten langs de Pakistaans-Afghaanse grens. Een andere journalist van hetzelfde mediakanaal raakte gewond bij dezelfde aanval.<sup>356</sup>

#### 3.1.4.2 Vrouwelijke journalisten

Hoewel vrouwelijke journalisten in theorie mochten werken, werden hen talloze beperkingen opgelegd. Deze beperkingen kwamen bovenop de algemene beperkingen voor vrouwen (zie paragraaf 3.1.7) zoals de verplichting om een *mahram* mee te nemen bij reizen of bezoeken aan officiële instanties, het verbod om met mannen te praten en om met mannen in één kantoor te zitten. Een bron onderstreepte dat traditionele maatschappelijke normen ook al vóór de machtsovername vrouwen beperkten in hun mogelijkheden om als journalist te werken.<sup>357</sup>

In april 2024 ontvingen media een mondelinge instructie dat zij geen vrouwelijke journalisten meer mochten uitnodigen als presentator naast mannelijke presentatoren, en er mocht niet meer over vrouwenrechten gesproken worden. Vanaf januari 2025 was het vrouwen verboden om als presentator op te treden op tv, ook als zij in hijab verschenen. Enkel hun aanwezigheid zou een provocatie voor mannen zijn.<sup>358</sup> Volgens een bron zijn er ondanks deze beperkingen juist meer vrouwen als journalisten gaan werken, maar doen ze dat buiten het zicht van de df autoriteiten.<sup>359</sup> Vrouwelijke journalisten konden in juni 2025 nog wel educatieve programma's voor vrouwen in Afghanistan uitzenden, ook nadat op 4 februari 2025 de politie en GDI een inval in het kantoor van de desbetreffende radiozender in Kabul gedaan hadden. Daarbij werden twee mannelijke journalisten in dienst van een partnerradiostation gearresteerd en het gezamenlijke kantoor tijdelijk werd gesloten. Later mocht het kantoor onder strikte voorwaarden nog wel uitzenden. De twee mannelijke collega's zaten in juli 2025 nog in GDI-detentie.<sup>360</sup>

#### 3.1.4.3 Inhoudelijke beperkingen

Verschillende richtlijnen van de Taliban dicteerden welke onderwerpen niet of wel verslagen mochten worden, en zelfs welke terminologie gebruikt moest worden. Zo moesten gestorven Taliban 'martelaars' genoemd worden, en mochten er geen beelden of stemmen van vrouwen worden uitgezonden; überhaupt mochten geen levende wezens waaronder ook dieren worden afgebeeld, en onderwerpen als kritiek op de Taliban, etnische minderheden, politieke onderwerpen, sociale onrust of misstanden, economische onderwerpen of honger en armoede waren niet toegestaan.<sup>361</sup> Deze richtlijnen waren echter niet heel duidelijk geformuleerd, soms

<sup>356</sup> UNESCO persbericht, UNESCO Director-General condemns the killing of journalist Abdul Ghafor Abed in Afghanistan, 21 oktober 2025; Committee to Protect Journalists, [Journalist Abdul Ghafor Abed killed in clash along Afghanistan-Pakistan border](#), 16 oktober 2025.

<sup>357</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>358</sup> US Institute of Peace (USIP), [Tracking the Taliban's \(Mis\)Treatment of Women](#), geraadpleegd op 24 september 2025.

<sup>359</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>360</sup> CNN, [Radio Begum: Taliban raids and suspends Afghanistan's only nationwide women's radio station](#), 7 februari 2025; Lowy Institute, [Courage is essential for Afghanistan's women of Radio Begum](#), 30 juli 2025; Amnesty UK, [A radio by Afghan women, for Afghan women](#), 1 juli 2025; SBS Dateline, [We're still learning: How one radio station educates millions of Afghan girls under Taliban rule](#), 22 juni 2025.

<sup>361</sup> IFJ, [South Asia report 2024-2025 Afghanistan - 'Hitting Rock Bottom'](#), geraadpleegd op 23 september 2025; CPJ, [Taliban ban domestic political and economic broadcasts in Afghanistan](#), 14 februari 2025; Afghanistan International, [Taliban Orders Suspension Of Political Programmes On Afghan Media](#), 13 februari 2025; AmuTV, [Taliban halt broadcast of political programs on domestic media](#), 13 februari 2025.

alleen mondeling gecommuniceerd, en de interpretatie daarvan was aan de handhavende df autoriteiten.<sup>362</sup>

#### 3.1.4.4

Verbod op westerse cultuuruitingen of banden met Westerse media

Het is journalisten streng verboden om banden met buitenlandse entiteiten te onderhouden. Connecties met media die vanuit het buitenland opereren is verboden en wordt gezien als potentiële spionage of buitenlandse inmenging. Het gaat daarbij niet alleen om financiële connecties, maar elk soort samenwerking of contact.<sup>363</sup> Zie voor journalisten die banden hebben met westerse media paragraaf 3.1.2.2. Financiële banden met westerse media zijn een reden voor vervolging volgens een bron.<sup>364</sup> Het verspreiden van 'Westers gedachtegoed' was aanleiding voor arrestatie door de autoriteiten. Zo werden twee mannelijke radiojournalisten in januari 2025 onder deze aanklacht een half jaar gedetineerd in een gevangenis van de GDI. Eind juli 2025 werden zij weer vrijgelaten.<sup>365</sup>

Het vertalen van westerse series was reden voor arrestatie van twee tv-medewerkers in juli 2025. Later verschenen online video's met spijtbetuigingen van de twee mannen. Dit soort spijtbetuigingen verschenen in toenemende mate ook van privépersonen die op sociale media te westerse content verspreidden. In juli 2025 waren drie *influencers* opgepakt die later online hun spijt betuigden.<sup>366</sup>

Volgens mediaberichten arresteerden de df autoriteiten in juni 2025 tientallen mensen in verschillende provincies (waaronder Kabul, Ghazni, Herat, Laghman, Kandahar en Sar-e-Pul), waaronder ten minste zeven journalisten naar verluidt in verband met 'niet-islamitische' inhoud op sociale media, zoals bijvoorbeeld vrouwenrechten. De Taliban zouden een speciale digitale bewakingseenheid hebben opgericht die belast is met het volgen en monitoren van online activiteiten op sociale media.<sup>367</sup>

#### 3.1.5

*Etnische groepen/minderheden*

In Afghanistan woonde in 2025 naar schatting van de VN een bevolking van 43,8 miljoen mensen.<sup>368</sup> De df autoriteiten schatten dit aantal op 36.4 miljoen mensen.<sup>369</sup> Mogelijk waren bij deze schatting echter de grote aantallen terugkerende Afghanen uit buurlanden nog niet meegenomen. Evenmin als over de bevolkingsaantallen, bestonden er ook geen betrouwbare statistieken over de etnische groepen in Afghanistan en de verschillende talen. Het was echter algemeen aanvaard dat geen van de etnische groepen van het land een absolute meerderheid vormde, en de exacte percentages van elke groep in de totale bevolking waren

<sup>362</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>363</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025; RSF, [Afghanistan: Taliban prohibit journalists from collaborating with Afghanistan International news channel](#),

<sup>364</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 2 juni 2025.

<sup>365</sup> CNN, [Radio Begum: Taliban raids and suspends Afghanistan's only nationwide women's radio station](#), 7 februari 2025; Lowy Institute, [Courage is essential for Afghanistan's women of Radio Begum](#), 30 juli 2025; Amnesty UK, ["A radio by Afghan women, for Afghan women"](#), 1 juli 2025; IFJ, [Afghanistan: Taliban arrests at least seven journalists in July](#), 5 augustus 2025.

<sup>366</sup> BBC Monitoring, [Afghan Taliban arrest two for 'promoting Western culture'](#) – BBC Monitoring, 27 juli 2025 (abonnement); BBC Monitoring, [Explainer: Afghan 'confession' videos highlight role of new outlets](#), 25 juli 2025 (abonnement).

<sup>367</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, [Briefing Notes](#), 28 juli 2025; IFJ, [Afghanistan: Taliban arrests at least seven journalists in July](#), 5 augustus 2025.

<sup>368</sup> UNFP, [Afghanistan Population 2025](#), geraadpleegd op 8 oktober 2025.

<sup>369</sup> Ariana News, [Afghanistan's population estimated at 36.4 million in 2025](#), 8 juli 2025;

schattingen en waren vaak zwaar gepolitiseerd. De grootste bevolkingsgroepen waren Pasjtoen (circa 40%), Tadzjiek (circa 30%), Hazara (circa 10-20%) en Oezbeken (circa 9%), gevolgd door Turkmenen en Baloch (ongeveer 2%).<sup>370</sup>

In Afghanistan werd vooral Dari en Pashto gesproken. Dari (ook wel Farsi genoemd), gesproken door meer dan 75% van de bevolking, fungeert als taal onder verschillende etnische groepen, waaronder Tadzjiek, Hazara's en Aimaqs. Pasjtoe, gesproken door ongeveer 48% van de bevolking, is voornamelijk de moedertaal van de Pasjtoen-etnische groep in de zuidelijke en oostelijke regio's.<sup>371</sup>

Zie ook Bijlage 3: kaart van Afghanistan met etnisch-linguïstische samenstelling bevolking.

#### 3.1.5.1 Pasjtoen

Aangezien de Taliban voornamelijk bestaan uit Pasjtoen mannen, genieten mensen met de Pasjtoen etniciteit voordelen. Zo zijn zij het meest gerepresenteerd in overheidsbanen of politieke ambten.<sup>372</sup> Evengoed zijn Pasjtoen onderworpen aan het strenge beleid van de Taliban. Al vóór de machtsovername van de Taliban golden er voor Pasjtoen vrouwen en mannen in traditionele provincies strenge leefregels ten aanzien van kleding, interactie met het andere geslacht en bijvoorbeeld participatie van vrouwen. Sinds de machtsovername worden deze regels streng gehandhaafd door zowel de eigen gemeenschap als de Taliban, en overtreding kan tot levensbedreigende situaties leiden. Zie de respectievelijke paragrafen over vrouwen (3.1.7) en toezicht en rechtsbescherming (3.3).

De df autoriteiten probeerden volgens een bron Pasjtoe als enige officiële taal door te voeren, bijvoorbeeld door overheidsdiensten en interactie met de autoriteiten alleen in het Pasjtoe aan te bieden, zelfs in gebieden waar voornamelijk Dari sprekende mensen wonen.<sup>373</sup>

#### 3.1.5.2 Hazara's

Hazara's zijn voornamelijk sjiitische Moslims; een meerderheid hangt het zogenaamde *twelver* Sjia-islam aan, en een minderheid is sjiitisch Ismaili. Zie voor een beschrijving van sjiieten paragraaf 3.1.6.1. Hazara's spreken vooral Dari, of een dialect daarvan genaamd Hazaragi. Een kleine groep behoort tot de soennitische islam.<sup>374</sup> Exacte percentages zijn niet beschikbaar. Hazara's zijn aan hun andere gelaatstreken te onderscheiden van andere etnische groepen.

*Nadelige behandeling door de df autoriteiten bij conflicten omtrent landbezit*  
Volgens een bron van EUAA is er weliswaar geen systematische vervolging van Hazara's vanuit de leiding van de Taliban, maar is er wel sprake van stelselmatige discriminatie door lokale leiders. Dit zou zich uiten in bijvoorbeeld ontslag van werk en discriminatoire rechtspraak bij conflicten omtrent landbezit tussen Hazara's en Kuchi nomaden.<sup>375</sup> Volgens een andere bron is er bij conflicten omtrent landbezit tussen Hazara's en Kuchi's – een nomadisch volk dat vooral uit Pasjtoen bestaat –

<sup>370</sup> Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen: Afghanistan, Version 12](#), p. 97; ECOI, [Country Briefing Afghanistan](#), geraadpleegd op 8 oktober 2025.

<sup>371</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>372</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>373</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>374</sup> Website Minority Rights, [Hazaras in Afghanistan](#), geraadpleegd op 17 september 2025.

<sup>375</sup> EUAA, [Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus](#) 2024, p. 122.

wel degelijk sprake van stelselmatige benadeling van Hazara's. Hoewel deze conflicten al vóór de machtsovername bestonden, namen zij toe na 2021 nu de Pasjtoen Kuchi's zich gesterkt voelden door de Taliban. Media berichtten van één dodelijke afloop van een conflict, in het district Behsud in de provincie Maidan Wardak, waar gewapende Kuchi's een boer doodschoten om hun vee te laten grazen op zijn velden.<sup>376</sup> Hoewel er door de df autoriteiten juridische procedures in verschillende vormen zijn opgezet om deze conflicten te beslechten, is er geen informatie over welk percentage zaken in het nadeel van Hazara's is beslist. Een rapport van mei 2025 kwalificeert deze procedures op basis van interviews met betrokkenen als 'partijdig, niet transparant en geen eerlijk proces'. Zo zouden lokale ouderen door de df autoriteiten gedwongen worden te beslissen in het nadeel van Hazara's. Dit onderzoek beschrijft ook dat de Taliban betrokken waren bij de onteigening van lokaal Hazara-land, waarbij gebied als openbaar eigendom werd verklaard ofwel herbestemd voor vluchtelingen die terugkeerden uit Pakistan, of nieuwe *townships* werden ontwikkeld om nomaden te hervestigen. Deze gevallen deden zich in 2024 voor in Ghor, Ghazni en Daikundi.<sup>377</sup> Ook ander onderzoek plaatst de recente herverdeling van land en hervestiging van Pasjtoen in Hazara-gedomineerde gebieden in het historisch perspectief van de strijd om land tussen Hazara's en Pasjtoen, en de historische steun van Taliban aan Pasjtoen groepen zoals Kuchi's.<sup>378</sup> In juli 2025 werd bijvoorbeeld een dorp van 25 Hazara families gedwongen geëvacueerd nadat het land was toegewezen aan Kuchi's.<sup>379</sup> Tadzjiekse gemeenschappen konden eveneens land verliezen ten gunste van hervestiging van Pasjtoen nomaden of terugkeerders, zie paragraaf 3.1.5.3.

#### *ISKP aanvallen*

HRW bericht over regelmatige aanvallen van ISKP op de Hazara gemeenschap.<sup>380</sup> De reden hiervoor is waarschijnlijk meer gelegen in het religieus extremisme van de groep en haar afkeer van de sjjiitische islam, dan etnische overwegingen; in de praktijk richt ISKP haar aanslagen echter op overwegend Hazara wijken, zonder voorafgaand te controleren of er ook soennieten onder de mogelijke slachtoffers zijn. Hazara's zijn overwegend sjjiitisch en zien er op het oog anders uit dan Pasjtoen. Het kan dus niet met zekerheid gesteld worden dat ISKP zich niet ook om etnische redenen op Hazara's richt. Zie ook paragraaf 1.2.4.1 over IKSP.

Tussen de machtsovername in 2021 en mei 2024 zijn er minimaal 700 leden van de Hazara gemeenschap gewond geraakt of omgekomen bij ISKP-aanvallen.<sup>381</sup> Tussen de machtsovername en september 2025 vonden ten minste 61 gerichte aanslagen tegen sjjiitische Hazara's plaats, waaronder zelfmoordaanslagen, ontploffingen van geïmproviseerde explosieven, schietpartijen, gewapende aanvallen, onthoofdingen en onopgehelderde moorden. Bij deze aanvallen zijn ten minste 473 mensen omgekomen en 681 mensen gewond geraakt — gemiddeld één dode om de drie dagen en één verwonding om de twee dagen. Van de 61 incidenten schreven media

<sup>376</sup> Kabul Now, [Armed Kochis Kill Hazara Farmer in Behsud, Renewing Fears of Systematic Violence and Displacement](#), 29 juli 2025;

<sup>377</sup> RWI, ["Throwing Dust in Our Eyes": Nomadic-Sedentary Land Conflict in Hazarajat under the Taliban and Its Human Rights Impacts](#), 30 mei 2025, p. 42.

<sup>378</sup> EUAA Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary, 3.14.5 Tajiks; RWI, ["Throwing Dust in Our Eyes": Nomadic-Sedentary Land Conflict in Hazarajat under the Taliban and Its Human Rights Impacts](#), 30 mei 2025, p. 42.

<sup>379</sup> Kabul Now, [Taliban Evicts Entire Hazara Village in Bamiyan After Ruling in Favor of Nomadic Kuchis](#), 28 juli 2025.

<sup>380</sup> HRW, [Attacks Target Afghanistan's Hazaras](#), 3 mei 2024; zie ook Stimson Center, [Afghanistan's Evolving Terrorism Landscape under the Taliban](#), 21 augustus 2024.

<sup>381</sup> EUAA, [Country Guidance Afghanistan 2024](#), COI Summary paragraph 3.14.2.



er 12 toe aan Taliban-troepen, 16 aan Islamitische Staat-Khorasan (ISKP), één aan gewapende Kuchi-nomaden, en 32 waren nog niet opgeëist.<sup>382</sup>

Voorbeelden van aanslagen volgen hieronder. Na september 2024 was er geen informatie meer beschikbaar over aanslagen van ISKP specifiek gericht op Hazara's:

- Op 12 september 2024 werden 14 sjiitische pelgrims, allen Hazara's, doodgeschoten door gewapende mannen. De df autoriteiten voorzagen slachtoffers volgens eigen zeggen van financiële steun en wezen richting ISKP.<sup>383</sup>
- Op 11 augustus 2024 explodeerde een geïmproviseerd explosief tegen een minibus, waarbij 13 gewonden en een dode vielen, allen Hazara's. De Taliban verzekerde UNAMA dat er werk gemaakt zou worden van de vervolging van de daders.<sup>384</sup>
- Op 14 juni 2024 werd een sjiitische imam door onbekenden in het district Nusay, provincie Badakhshan, neergeschoten en naar verluidt onthoofd. De daders lieten een ISKP-vlag ter plaatse achter.<sup>385</sup>
- Bij een aanval op 29 april 2024 opende een bewapend IKSP-lid het vuur op gelovigen in een Shia-Hazara moskee in de provincie Herat en maakte zes dodelijke slachtoffers, waaronder een kind.
- Op 20 april 2024 ontplofte een bom die was bevestigd aan een bus waarvan de passagiers voornamelijk Hazara waren, waarbij één persoon werd gedood en tien gewond raakten.
- Op 6 januari 2024 doodde een soortgelijke aanval op een bus in Dasht-e Barchi, een overwegend Hazara-buurt van Kabul, vijf mensen, waaronder ten minste één kind, en verwondde 14. Dasht-e Barchi is de locatie geweest van talloze ISKP-aanvallen. Toen de ISKP de verantwoordelijkheid opeiste voor de aanslag van 6 januari, zeiden ze dat deze aanslag deel uitmaakte van hun campagne tegen "ongelovigen", "vermoord ze waar je ze ook vindt".<sup>386</sup>
- In oktober en november 2023 kwam bij aanslagen met geïmproviseerde explosieven in een voornamelijk door Hazara's bevolkte wijk van Westelijk Kabul, Dasht-e-Barchi, en Pul-e Khumri in totaal 40 mensen om en vielen er 86 gewonden.<sup>387</sup>

Ngo's geven aan dat Hazara's onvoldoende worden beschermd tegen aanvallen van ISKP door de df autoriteiten.<sup>388</sup>

Hazara's waren ondervertegenwoordigd op sleutelposities in de samenleving<sup>389</sup>, en volgens één bron oververtegenwoordigd in detentiecentra. Deze laatste informatie kon niet geverifieerd worden in andere bronnen.<sup>390</sup>

<sup>382</sup> Kabul Now, [Canadian MP Marks Hazara Genocide Memorial Day, Says Victims "Not Forgotten"](#), 8 oktober 2025; Kabul Now, [Special Report: Genocidal Attacks and Hate Speech Against Shia Hazaras under Taliban Rule](#), 10 november 2024.

<sup>383</sup> UNAMA, [Human Rights Situation in Afghanistan](#) July – September 2024, p. 4.

<sup>384</sup> UNAMA, [Human Rights Situation in Afghanistan](#) July – September 2024, p. 4.

<sup>385</sup> UN Quarterly report of the SG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security [A/80/366-S/2025/554](#), 5 september 2025; UNAMA, [Human Rights Situation in Afghanistan update](#) July – September 2024, p. 4.

<sup>386</sup> HRW, [Attacks Target Afghanistan's Hazaras](#), 3 mei 2024.

<sup>387</sup> UNAMA, [Human Rights situation in Afghanistan: October – December 2023](#), januari 2023.

<sup>388</sup> HRW, [Attacks Target Afghanistan's Hazaras](#), 3 mei 2024;

<sup>389</sup> Hasht e Subh, [Minimal Representation of Ethnic Groups in the Taliban Regime: 'Pro-Taliban Figures Do Not Represent Tajiks, Uzbeks, and Hazaras'](#), 27 juni 2024; EUAA, [Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus](#) 2024.

<sup>390</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.



### 3.1.5.3 Tadzjiek

Tadzjiëken zijn de tweede grootste etnische groep in Afghanistan. Zij zijn goed voor ongeveer 27% van de Afghaanse bevolking. Terwijl ze zich in het pre-Sovjettijdperk voornamelijk vestigden in de steden, in en rond Kabul en in het bergachtige gebied Badakhshan in het noordoosten, wonen ze tegenwoordig in verschillende gebieden in het hele land, maar voornamelijk in het noorden, noordoosten en westen van Afghanistan.<sup>391</sup>

Tadzjiëken werden door de df autoriteiten vaak voorgesteld als een gevaar voor de openbare orde, gezien hun gestelde betrokkenheid bij gewapende groeperingen zoals het NRF. Dit betrof vooral Tadzjiëken uit de Panjshir vallei, maar ook de provincies Baghlan, Takhar en Daykundi. Bij confrontaties tussen de df autoriteiten en gestelde Tadzjiëkse NRF-strijders vielen een onbekend aantal Tadzjiëkse Afghanen en Tadzjiëken.<sup>392</sup> Volgens mediaberichten werd Mawlawi Abdul Malik, voormalig plaatsvervangend voorzitter van de Raad van Religieuze Geleerden van de provincie Panjshir, opgenomen in een ziekenhuis in het district Rokha nadat zijn gezondheid verslechterde als gevolg van foltering tijdens een twee weken durende detentie van de Taliban in juli 2025. Abdul Malik is etnisch Tadzjiëk wordt beschouwd als een van de meest gerespecteerde religieuze figuren in Panjshir.<sup>393</sup>

Ook Tadzjiëkse bewoners van land werden evenals Hazara's verdreven ten gunste van hervestiging van nomadische volkeren als de Kuchi of terugkerende vluchtelingen. Of deze verdrijving uit etnische beweegredenen voortkwam, of uit lokale machtsverhoudingen, is niet duidelijk.<sup>394</sup>

### 3.1.6 Religieuze groepen

In Afghanistan is ongeveer 10-15% sjiitisch Moslim, tegenover circa 85% soennitisch Moslims. Etnische, tribale en religieuze scheidslijnen in de Afghaanse maatschappij zijn sterk. Etnische gemeenschappen vallen weliswaar niet altijd helemaal samen met geloofsgemeenschappen, maar hangen vaak wel in meerderheid hetzelfde geloof aan: Pasjtoen, Tadzjiëken en Oezbeken zijn voornamelijk soennieten, en Hazara's zijn voornamelijk sjiieten. Omdat etniciteit en religie vaak met elkaar zijn verbonden, is het niet altijd duidelijk of repressie gebaseerd is op etniciteit of op religie, en moeten etniciteit en religie altijd in samenhang worden bekeken aangezien beide factoren bepalend kunnen zijn voor de situatie van individuen in Afghanistan.<sup>395</sup> Zie voor etnische groepen paragraaf 3.1.5.

#### 3.1.6.1 Sjiieten

Binnen de groep Sjiieten is een onderscheid te maken tussen de *Twelvers* (ook wel *Ithna Ashri* of *Jaafari*) en *Ismaili's*.<sup>396</sup> Tot de groep Ismaili's in Afghanistan behoren voornamelijk etnische Hazara's (90%), en Tadzjiëken. Hazara's wonen veelal in centraal-Afghanistan en stedelijke gebieden, en Tadzjiëken veelal in het

<sup>391</sup> Minority Rights Group, *Tajiks in Afghanistan*, geraadpleegd op 8 oktober 2025.

<sup>392</sup> The Diplomat, *Taliban Accuse Tajik, Pakistani Citizens of Carrying out Attacks in Afghanistan*, 3 januari 2024; EUAA, COI Summary Country Guidance Afghanistan, 3.14.5. Tajiks | European Union Agency for Asylum, mei 2024.

<sup>393</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Briefing Notes*, 28 juli 2025; Afghanistan International, *Taliban Arrest Former Deputy Head Of Panjshir Ulema Council In Kabul*, 10 juli 2025; Afghanistan International, *Panjshir Cleric Hospitalised After Reported Abuse In Taliban Custody*, 23 juli 2025.

<sup>394</sup> EUAA Country Guidance Afghanistan 2024, COI Summary, 3.14.5 Tajiks;

<sup>395</sup> US Department of State, *2023 Report on International religious Freedom – Afghanistan*.

<sup>396</sup> Het grootste gedeelte Ismaili's behoort tot de Nizari's, die Aga Khan V erkennen als de 50<sup>e</sup> opvolger van de Imam. 'Ithna Ashri' en Ismaili's verschillen van mening over de opvolging van de zesde imam.

noordoostelijke gedeelte van Afghanistan. Het is niet bekend of de Taliban of andere gewapende groeperingen in de bejegening van Sjiieten verschil maakten naar etniciteit. Hazara's zijn vaak wel in hun uiterlijk makkelijk te onderscheiden van Pasjtoen Afghanen, en leven vaker in exclusief Hazaragemeenschappen samen dan Tadzjiken.<sup>397</sup> Zie voor etnische groepen paragraaf 3.1.5. Zie voor Hazara's paragraaf 3.1.5.2 en voor Tadzjiken paragraaf 3.1.5.3.

De Taliban hebben de vrijheid van godsdienst van Sjiieten in de verslagperiode steeds verder ingeperkt, vooral wat betreft het belijden van hun geloof in het openbaar, maar er waren ook voorbeelden van gedwongen bekering en gedwongen verbreken van het vasten. Zo werd hen verboden om gedurende de sjiitische nieuwjaarsmaand Muharram religieuze vaandels te tonen, en evenementen te plannen, in konvooi te rijden of in het openbaar klaaggezing ten gehore te brengen.<sup>398</sup> Reeds in 2022 werd de voor Sjiieten belangrijke gedenk- en feestdag Asjura – traditioneel gevierd in de open lucht en met sjiitische vaandels – als openbare feestdag uit de Afghaanse kalenders verwijderd. De Taliban misprezen het feestelijke karakter van de feestdag in het openbaar. De df autoriteiten hebben restricties opgelegd waardoor de feestelijkheden zich buiten de openbare ruimte moesten voltrekken, volgens de df autoriteiten omwille van de veiligheid van de gelovigen.<sup>399</sup> Ook werden vaandels en tenten afgebroken door de df autoriteiten.<sup>400</sup> Reeds aan het eind van de vorige verslagperiode hadden de df autoriteiten 21 april 2023 uitgeroepen tot Eid al-Fitr, hoewel deze dag volgens de sjiitische kalender als de laatste dag van de Ramadan werd beschouwd. Op deze dag beval de df politie en de df PVPV ambtenaren in de provincie Daikundi, Nili stad, delen van de sjiitische gemeenschap om het vasten te verbreken door hen eten en drinken te geven bij verschillende checkpoints. Op 21 april 2023 werden ten minste 25 personen geslagen omdat zij weigerden hun vasten te verbreken.<sup>401</sup> Ook was er sprake van gedwongen bekeringen tot de soennitische islam.<sup>402</sup> Zie ook paragraaf 3.2.3 over vrijheid van godsdienst.

De prominente sjiitische geestelijke Vaezzadeh Behsoodi maakte op 23 juli 2025 bekend dat de Taliban zijn kantoor in het westen van Kabul (Dasht-e Barchi) hadden gesloten, net als zijn bijkantoor en het daaraan verbonden seminarie in dezelfde wijk. Behsoodi was een criticus van het Taliban-beleid.<sup>403</sup> Anderzijds werd in februari 2025 een grote conferentie van Sjiieten in Kabul toegestaan, waar duizenden op af kwamen. Terwijl sommigen dit als een positief teken zagen, vonden critici dat er sprake was van een propagandastunt van de Taliban.<sup>404</sup>

Aanslagen tegen Sjiieten tijdens feestdagen bleven voorkomen, ondanks dat de df autoriteiten toezegden om voor de veiligheid van Sjiieten te zullen zorgen.<sup>405</sup> Zie voor voorbeelden van ISKP-aanvallen op sjiitische Hazara's paragraaf 3.1.5.2. Ook schoten Talibanstrijders zelf gedurende Asjura 2023 op Sjiieten in Ghazni en in Kabul, waarbij een onbekend aantal dodelijke slachtoffers viel.<sup>406</sup> In 2024 pleegden

<sup>397</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025.

<sup>398</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Briefing Notes Zusammenfassung Afghanistan 31 december 2023*, (inlog via Milo vereist);

<sup>399</sup> Hasht e Subh, *Ashura Under the Shadow of the Taliban: Shiites Protest Restrictions on Religious Freedom*, 7 juli 2025.

<sup>400</sup> AmuTV, *Taliban restrict Muharram observances in Herat: Sources*, 5 juli 2025

<sup>401</sup> UNAMA, *Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights*, juli 2024, p. 2.

<sup>402</sup> Afghanistan International, *Gunmen Kill Aga Khan Foundation Religious Affairs Official In Badakhshan*, 6 juli 2025.

<sup>403</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Briefing Notes*, 28 juli 2025.

<sup>404</sup> Afghan Witness, *Taliban-backed Shia conference draws thousands in Kabul*, 14 maart 2025.

<sup>405</sup> Afghanistan International, *Taliban Imposes New Restrictions on Shia Practices Regarding Celebration of Muharram*, 13 juli 2023;

<sup>406</sup> Hasht e Subh, *Taliban Shooting Target Shiites in Ghazni; Death Toll Reaches Four*, 29 juli 2023;

Taliban wederom geweld tegen Sjiieten gedurende Asjura en sloten telecommunicatienetwerken en wegen af.<sup>407</sup>

Het sjiitische geloof verdwijnt steeds meer uit scholen. Sjiitische boeken zijn uit schoolbibliotheken verwijderd, en de sjiitische Jafari jurisprudentie is uit universitaire curricula verwijderd. Ook werden sjiitische boeken aan de grens in beslaggenomen.<sup>408</sup>

#### *Ismaili's*

Een bron berichtte over sterk toegenomen repressie tegen Ismaili's in de verslagperiode. Naast gedwongen conversie tot de Soennitische Islam berichtte deze bron over seksueel geweld tegen Ismaili vrouwen door lokale Talibanleden.<sup>409</sup> Ook de ngo Rawadari, Amnesty International en UNAMA berichtten over minimaal honderd Ismaili Sjiieten in Badakhshan in 2024, en vijftig in de eerste drie maanden van 2025, die gedwongen werden om te converteren naar de soennitische islam en Hanafi jurisprudentie te leren. Zij werden 's nachts uit hun huizen gehaald en kregen vragen omtrent hun geloof. Ook richtte het ministerie van PVPV in verschillende vooral sjiitische districten religieuze scholen (madrassa's) op, waar sjiitische kinderen Hanafi jurisprudentie moesten leren.<sup>410</sup> Een vooraanstaand lid van de Ismaili gemeenschap, hoofd religieuze aangelegenheden van de sjiitische ngo Aga Khan, Fazl Ahmad Paeez, werd in juli 2025 door onbekenden doodgeschoten. Sayed Qiyamuddin, werkzaam als bewaker voor de WHO en Ismaili, werd in juni 2025 mishandeld en gedood in Jalalabad, nadat zijn broer enkele maanden daarvoor was gedood. Ook hij had gewerkt als bewaker voor de WHO. Volgens media waren deze moorden exemplarisch voor het toegenomen geweld jegens Ismaili's.<sup>411</sup>

#### 3.1.6.2 Niet of anders praktiserende moslims

Repressie van religieuze groepen richtte zich vooral tegen Sjiieten, maar ook Soennieten waren onderworpen aan strenge regels. Zo kregen imams te maken met strenge richtlijnen, waarbij bijvoorbeeld het df ministerie van Hady en Religieuze Aangelegenheden op wekelijkse basis aan imams in heel Afghanistan voorschreef over welke onderwerpen zij moesten preken tijdens het vrijdaggebed. Ook gaven de df autoriteiten richtlijnen aan voor begrafenissen van mensen die zichzelf van het leven hadden beroofd.<sup>412</sup>

#### *Sufisme*

Afghanistan heeft een rijke traditie van sufisten voortgebracht. Zij staan een meer spirituele en tolerante interpretatie van de islam binnen de Hanafi school voor, en geven daardoor een opening voor gesprek. Dit botst met de strikte interpretatie van de Taliban, en andere extremistische groeperingen als ISKP. Nadat in 2022 in heel Afghanistan sufi loges (khanaqahs) en stichtingen waren gesloten door de df autoriteiten, kregen sufi's ook in deze verslagperiode te maken met repressie. In september 2024 werden alle sufi-uitingen verbannen uit de media naar de private

<sup>407</sup> Afghanistan International, [Taliban Members Disrupt Shias' Ashura Ceremony In Western Kabul](#), 16 juli 2024;

<sup>408</sup> Hasht e Subh, [Escalation of Attacks on Hazaras and Taliban Lawmaking: Increasing Restrictions on Shia Followers - Hasht-e Subh](#), 16 september 2024.

<sup>409</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>410</sup> Rawadari, [Annual Report Human Right 2025](#), p. 45; UNAMA, Human Rights Situation in Afghanistan: [January – March 2025](#), p. 6; Amnesty International, Report 2024/2025, [Afghanistan](#), geraadpleegd op 17 september 2025.

<sup>411</sup> Afghanistan International, [Gunmen Kill Aga Khan Foundation Religious Affairs Official In Badakhshan](#), 6 juli 2025.

<sup>412</sup> AmuTV, [Sources: Taliban dictate sermon topics in mosques](#), 4 augustus 2025; VN Secretaris-Generaal, [The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security](#), [A/80/366-S/2025/554](#), 5 september 2025.

omgeving, hetgeen tot grote kritiek van Afghaanse geestelijken leidde.<sup>413</sup> In september 2025 arresteerde het df ministerie van PVPV volgens eigen zeggen een groep sufi's voor het begaan van onwettige daden.<sup>414</sup>

Op 21 november 2024 pleegde de ISKP een aanslag op het soefiheiligdom Sayed Padshah Agha in de provincie Baghlan in het district Nahrin. Meerdere aanvallers doodden tien gelovigen die op dat moment bezig waren met ritueel gebed (*zikr*). Het incident werd op 23 november 2024 opgeëist door ISKP.<sup>415</sup>

### *Salafisme*

Uit de oostelijke provincies kwamen berichten dat het Salafistische imams werd verboden om hun werk voort te zetten en zij niet meer mochten voorgaan of preken in moskeeën. In een vooraanstaande Salafistische *madrassa* in Jalalabad die gestelde banden met ISIS zou hebben, waren alle Salafistische imams reeds voor de verslagperiode vervangen door Hanafi imams. Enkele onopgeloste moorden op Salafistische studenten werden ook in deze verslagperiode toegeschreven aan de strijd van de Taliban tegen ISKP.<sup>416</sup>

### *Islamitische gebruiken en leefregels*

Met de 'moraalwet' hebben de df autoriteiten een groot aantal leefregels schriftelijk vastgelegd, en ook bevoegdheid gegeven aan de PVPV 'moraalpolitie' ('*muhtasib*') om deze regels af te dwingen. Een groot deel van deze regels was al gebruikelijk in delen van conservatieve Pasjtoen-gedomineerde gebieden in Afghanistan, zoals kledingvoorschriften, en voor mannen het laten staan van de baard, het dragen van een traditioneel kapsel en het bedekken van knieën, en op gezette tijden bidden. Zie voor de leefregels voor vrouwen paragraaf 3.1.7. Voor zowel mannen als vrouwen gelden bijvoorbeeld een gebod voor onthouding van alcohol, respect voor ouders, en een verbod op vriendschappelijk contact met en hulp aan niet-Moslims, en een verbod op het dragen van niet-Islamitische symbolen zoals kruisen. Andere, nieuwe regels lijken deels voort te komen uit de voormalige gedragscode van de Taliban, zoals de bevoegdheden die aan de PVPV politie worden toebedeeld, zie paragraaf 3.1.7.1.<sup>417</sup> Zie voor handhaving van leefregels de paragraaf over minder streng praktiserende moslims (3.1.6.3). Zie voor een volledige lijst de tekst van de 'moraalwet' bijlage 2.

#### 3.1.6.3

#### Minder streng praktiserende moslims

Het is niet mogelijk om een uitputtend overzicht te geven van bestraffing of niet-bestrafing voor het al dan niet naleven van leefregels, aangezien niet-bestrafing niet wordt gerapporteerd. Over het algemeen verwachtten de autoriteiten een strenge naleving van de 'moraalwet'. Eventuele lossere handhaving daarvan kwam voor, vooral in minder conservatieve regio's zoals Kabul, maar dit bood nooit een garantie dat de df autoriteiten niet zouden optreden. Volgens UNAMA speelden er veel dubbelzinnigheden en inconsistenties rond de gegeven instructies, en droegen de onvoorspelbaarheid, ernst en onevenredigheid van opgelegde straffen, en intrusie in de privésfeer van mensen, bij aan een klimaat van angst en intimidatie

<sup>413</sup> AmuTV, [Taliban's ban on Sufi-related broadcasts sparks backlash](#), 23 september 2024;

<sup>414</sup> Pajhwok Afghan News, [Group arrested for committing evil acts in name of Sufism](#), 6 september 2025.

<sup>415</sup> AmuTV, [ISIS claims responsibility for deadly attack on Sufi shrine in Afghanistan](#), 24 november 2024.

<sup>416</sup> Afghanistan International, [The Fate of Salafis Under Taliban: From Imam Removal To Mysterious Killings](#), 20 januari 2025.

<sup>417</sup> Calhoun, Johnson, Thomas; DuPee, Matthew, [Analysing the new Taliban Code of Conduct \(Layeha\): an assessment of changing perspectives and strategies of the Afghan Taliban](#), maart 2012, p. 83 ev.; International Review of the Red Cross, [The Layha for the Mujahideen: an analysis of the code of conduct for the Taliban fighters under Islamic law](#), Vol. 93, number 881, maart 2011, p. 95.

onder de bevolking in Afghanistan.<sup>418</sup> De vrees voor de 'moraalpolitie' ('*muhtasib*') is dan ook groot, en men kon ook om reden van conflicten in de privésfeer beticht worden van niet-naleving van de leefregels. Daarnaast kwam strengere handhaving in de verslagperiode ook in golven. Zo konden jongeren in de Hazara-gedomineerde wijk van Kabul zich eerst wel vertonen in westerse kleding en vrouwen zonder hoofddoek, maar traden de *muhtasib* – vermoedelijk na een oproep van de opperste leider – in juni 2025 streng op en arresteerden vrouwen en meisjes omdat zij met onvoldoende bedekkende kleding over straat gingen.<sup>419</sup>

Met name ambtenaren van de df autoriteiten werd bevolen om zich te houden aan religieuze praktijken, waaronder het afleggen van een test op islamitische onderwerpen, het verplicht laten staan van de baard en het dragen van traditionele kleding, en in sommige gebieden moesten zij verplicht gebeden bijwonen.<sup>420</sup>

Voorbeelden van handhaving van de 'moraalwet' en leefregels voor mannen worden hieronder genoemd. Voorbeelden voor naleving van regels voor vrouwen worden genoemd in paragraaf 3.1.7. In de praktijk werden ook lijfstraffen opgelegd voor overtredingen van de 'moraalwet', zie paragraaf 3.3.5.

#### *Leefregels met betrekking tot de juiste baardlengte en juiste kapsels*

De df minister van PVPV (zie paragraaf 3.3.1.1) instrueerde kappers om de baarden niet korter te knippen dan vuistlengte, en om hun haar niet in 'westerse stijl' te knippen. Hoewel de df minister van PVPV heeft verklaard dat deze richtlijn een adviserend karakter zou hebben, registreerde UNAMA bij wijze van illustratie 33 gevallen van gedwongen tenuitvoerlegging in de provincies Badakhshan, Nangarhar, waaronder arrestaties, aanhoudingen en mishandeling van kappers die de baarden van hun cliënten hadden geschoren, en van mannen die zich niet hadden gehouden aan de instructies.<sup>421</sup>

#### *Leefregels met betrekking tot bidden*

Mannen zijn gehouden tot deelname aan gebeden in moskeeën. Niet-naleving heeft volgens UNAMA in enkele gevallen geleid tot ernstige straffen, waaronder boetes, sluiting van winkels of restaurants en lijfstraffen, zie ook paragraaf 3.3.5. In mei 2023 werd in de provincie Baghlan, Pule Khumri, geconstateerd dat het df ministerie van PVPV een presentielijst bijhield bij verschillende moskeeën van mensen die het gebed niet hadden bijgewoond. De df autoriteiten bestreden dit. Op 26 december 2023 hielden de df autoriteiten in de provincie Balkh, district Dehdadi, tientallen mannen aan omdat zij het congregatiegebed in de moskee niet hadden bijgewoond. Ze werden na drie uur vrijgelaten.<sup>422</sup> Volgens een bron is er in elk geval in Kabul ruimte om geen gevolg te geven aan de gebedsoproep van de imam, en zou het verkeer ondanks gebedsoproepen van de imam gewoon doorgaan. Buiten Kabul zouden regels strenger gehandhaafd worden.<sup>423</sup> Een andere bron gaf aan dat de vrijheid om af te wijken van leefregels ook in sterke mate samenhangt met het

<sup>418</sup> UNAMA, *Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights*, juli 2024, p. 2.

<sup>419</sup> The Independent, *UN concerned by Taliban's arrest of Afghan women and girls for dress code violations*, 21 juli 2025.

<sup>420</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, December 2023, p.84; vertrouwelijke bron d.d. 11 september 2025.

<sup>421</sup> UNAMA, *Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights*, juli 2024, p. 11.

<sup>422</sup> UNAMA, *Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights*, juli 2024, p. 11.

<sup>423</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

netwerk en de maatschappelijke positie.<sup>424</sup> Tijdens Ramadan zouden volgens UNAMA gebedsregels en het gebod om te vasten strenger worden gehandhaafd.<sup>425</sup>

#### 3.1.6.4 Niet-moslims

##### *Bekeerlingen*

De bekering van de islam tot een andere religie wordt beschouwd als afvalligheid en wordt volgens de Taliban-interpretatie van de sharia met de dood bestraft. Bekering van de islam tot een andere religie wordt volgens de Hanafi rechtsleer, en derhalve de rechtbanken, beschouwd als afvalligheid. Pogingen om moslims tot een andere religie te bekeren, is ook illegaal volgens de Hanafi rechtsleer en wordt even streng bestraft als bekering zelf. Blasfemie, wat onder andere anti-islamitische geschriften of uitspraken kan omvatten, is volgens de Hanafi rechtsleer ook een ernstig misdrijf. Beschuldigde godslasteraars, waaronder afvalligen, hebben drie dagen de tijd om hun daden te herroepen of worden ter dood veroordeeld. Er is geen duidelijke procedure voor herroeping onder de sharia. Sommige *hadith* (uitspraken of tradities van de profeet Mohammed die dienen als bron van de islamitische wet) bevelen gesprekken en onderhandelingen met een afvallige aan om hem of haar te overtuigen hun geloof te herroepen.<sup>426</sup> Volgens een bron van EUAA is er geen formeel beleid inzake actieve opsporing van bekeerlingen, vanwege de algemene verwachting dat bekeerlingen zullen worden gedood door hun eigen familie in plaats van door de autoriteiten.<sup>427</sup> Er is dan ook geen informatie bekend hoe de Taliban omgaan met eventuele gevallen. Zie voor bestraffing van religieuze leefregels en lijfstraffen paragraaf 3.3.5.

Volgens een bron van EUAA mogen mensen die niet als moslim zijn geboren, hun andere geloof voortzetten zijn.<sup>428</sup>

##### *Baha'í*

Betrouwbare en recente schattingen omtrent het aantal baha'í in Afghanistan ontbreken. Het is dan ook niet bekend of en hoeveel baha'í er nog in Afghanistan wonen. Aanhangers van het baha'í-geloof die er nog waren, woonden naar verluidt voornamelijk in Kabul en in een kleine gemeenschap in Kandahar. In mei 2007 oordeelde het Hooggerechtshof dat het baha'í-geloof een afwijking van de islam en een vorm van godslastering was. Het verklaarde ook alle moslims die het baha'í-geloof aanhingen tot afvalligen. Volgens internationale bronnen leven baha'ís nog steeds in constante angst om ontdekt te worden en aarzelen ze om hun religieuze identiteit te onthullen.<sup>429</sup>

##### *Hindoes en sikhs*

Hindoes en sikhs worden al lang gediscrimineerd in Afghanistan. In 2019 waren er volgens het UK Home Office nog maar 245 hindoe en sikh families in Afghanistan. Al voor de machtsovername in 2021 werden zij slachtoffer van discriminatie en sociale uitsluiting, en liepen het risico om doelwit te worden van aanslagen van bijvoorbeeld ISKP. Het is niet bekend hoeveel hindoes en sikhs in de verslagperiode nog in

<sup>424</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 14 oktober 2025.

<sup>425</sup> UNAMA, *Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights*, juli 2024, p. 11.

<sup>426</sup> US Department of State, *2023 Report on International religious Freedom – Afghanistan*.

<sup>427</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, December 2023, p.84.

<sup>428</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, December 2023, p.84.

<sup>429</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Länderkurzinformation Afghanistan, Situation der Hindus und Sikhs*, oktober 2024.



Afghanistan leefden. Na de machtsovername van de Taliban in augustus 2021 vluchtte een nieuwe groep sikhs uit Afghanistan. Na de machtsovername deden de Taliban publieke verklaringen dat hun rechten beschermd zouden worden. Desondanks heerste er bezorgdheid onder hen over hun veiligheid. Volgens US Department of State zijn er eind 2023 nog maar zes sikhs en hindoes in Afghanistan gebleven, om een heilige gebedsplaatsen, boeken en relikwieën te beschermen.<sup>430</sup> In april 2025 noemde de df minister voor PVPV hindoes en sikhs '*offensive and inflammatory*'.<sup>431</sup>

### Christenen

Hoewel betrouwbare cijfers ontbreken, zijn er naar schatting nog enkele duizend christenen in Afghanistan.<sup>432</sup> Naar alle waarschijnlijkheid zijn dit geconverteerde christenen, en niet geboren christenen. Een Taliban woordvoerder ontkende in 2022 dan ook het bestaan van enige christelijke gemeenschap in Afghanistan. Christelijke organisaties vrezen dan ook dat het verdrijven van de christelijke gemeenschap het doel van de Taliban is. Bestaande christelijke kerken in Afghanistan zijn ondergronds.<sup>433</sup>

Bekeerde Christenen worden als afvallig beschouwd. Het is voor bekeerde christenen in Afghanistan dan ook niet mogelijk om hun religie openlijk te belijden. De wet verbiedt 'niet-islamitische' symbolen zoals kruisen of stropdassen.<sup>434</sup> Volgens een vertrouwelijke bron kan een getatoeëerd christelijk symbool tot strenge bestraffing leiden. Als het symbool verborgen wordt gehouden, blijft volgens deze bron het risico bestaan dat mensen die het symbool gezien hebben, diegene aangeven bij de df autoriteiten.<sup>435</sup> Hoewel er geen concrete voorbeelden zijn van vervolging van christenen in Afghanistan, is hun angst voor vervolging groot. Anders dan de formele beloftes van bescherming tegenover hindu en sikhs, stellen de Taliban zich tegenover bekeerde christenen minder tolerant op.<sup>436</sup>

ISKP heeft ook aanvallen geclaimd waarbij leden van andere religieuze minderheden betrokken waren. Zo opende een schutter op 17 mei 2024 het vuur op christenen en sjiïeten op een markt in de provincie Bamiyan, waarbij twee Afghaanse en drie Spaanse staatsburgers omkwamen en zes anderen gewond raakten. Volgens de df autoriteiten werden zeven mensen gearresteerd in verband met het incident.<sup>437</sup>

## 3.1.7

### Vrouwen

De situatie van vrouwen en meisjes in Afghanistan is sinds het vorige ambtsbericht nog verder verslechterd, en hun grondrechten worden ernstig geschonden. Waar hierna wordt gesproken over de situatie van vrouwen, wordt ook de situatie van meisjes bedoeld. De VN omschreef de situatie van Afghaanse vrouwen in juni 2024,

<sup>430</sup> US Department of State, [2023 Report on International religious Freedom – Afghanistan](#).

<sup>431</sup> Afghanistan International, [Taliban Minister's Remarks on Non-Muslims Spark Concern Among Afghan Sikhs and Hindus](#), 12 april 2025.

<sup>432</sup> Christelijk Nieuws, [SDOK maakt Afghaanse Christenen zichtbaar](#), 18 september 2025; USCIRF [United States Commission on International Religious Freedom](#), Religious Freedom in Afghanistan, 2022; Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen Afghanistan](#), 31 januari 2025, p. 92.

<sup>433</sup> VOICE OF AMERICA NEWS News, [Taliban Say No Christians Live in Afghanistan; US Groups Concerned](#), 16 mei 2022;

<sup>434</sup> Zie art. 22 'Moraalwet', [informele vertaling Afghanistan Analysts Network](#), ook opgenomen in de bijlage 2.

<sup>435</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 september 2025.

<sup>436</sup> VOICE OF AMERICA NEWS News, [Taliban Say No Christians Live in Afghanistan; US Groups Concerned](#), 16 mei 2022;

<sup>437</sup> Report of the UN Secretary-General, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, [A/79/947](#), juni 2025, nr. 46.



dus nog vóór de inwerkingtreding van de *The Law on the Promotion of Virtue and the Prevention of Vice (PVPV)*, de zogenaamde 'Moraalwet – als 'Gender apartheid' en 'erbarmelijk' (*dire*).<sup>438</sup> In zijn jaarrapport van februari 2025 schreef de VN Speciaal Rapporteur voor Mensenrechten in Afghanistan:

"The Taliban have continued to implement their deeply misogynistic system of oppression of and discrimination against women and girls that is unparalleled in any other country. The Taliban's use of gender oppression and discrimination is both widespread and systematic and may constitute crimes against humanity, in particular the crime of gender persecution, on the grounds of which the Prosecutor of the International Criminal Court has requested arrest warrants for two Taliban leaders. The Special Rapporteur also reiterates his support for the codification of gender apartheid as a crime against humanity."<sup>439</sup>

UNHCR stelde dat Afghaanse vrouwen en meisjes waarschijnlijk internationale bescherming nodig hebben op grond van het VN-Vluchtelingenverdrag, gezien de brede waaier aan steeds restrictievere maatregelen die de af autoriteiten aan vrouwen en meisjes in Afghanistan oplegden.<sup>440</sup> In juli 2025 vaardigde het Internationaal Strafhof arrestatiebevelen uit tegen de opperste Talibanleider Haibatullah Akhundzada<sup>441</sup> en voorzitter van het Hooggerechtshof Abdul Hakim Haqqani<sup>442</sup> op verdenking van het in opdracht geven van, aanzetten tot of verzoeken om misdaden tegen de menselijkheid tegen meisjes, vrouwen en diegenen die zich sterk maken voor vrouwenrechten.<sup>443</sup> Hoewel de staat Afghanistan partij is bij het Internationaal Strafhof hebben de Taliban aangegeven het Internationaal Strafhof niet te erkennen.

Hoewel de Taliban bij de machtsovername in 2021 aangekondigd hadden om de rechten van vrouwen te respecteren conform de Islam<sup>444</sup>, werden rechten van vrouwen meteen na de machtsovername steeds verder ingeperkt.<sup>445</sup> Ook in de verslagperiode van dit ambtsbericht werd de bewegingsruimte voor vrouwen steeds kleiner. Vrouwenrechten zijn gebaseerd op het besluit 83/1 van de opperste leider, Hibatullah Akhundzada van 2 december 2021. Onder dit besluit zouden vrouwen volgens de Taliban zijn beschermd tegen gedwongen huwelijken, tegen huwelijken als beslechting van bloedvetes, en zouden zij het recht hebben om te erven, hetzelfde behandeld te worden als andere polygame echtgenotes van hun man, en het recht hebben op een bruidsschat.<sup>446</sup> Volgens de Taliban zijn de vrouwenrechten

<sup>438</sup> UN News, 'Gender Apartheid' in Afghanistan, [Gender-country-profile-Afghanistan-Executive-summary-en.pdf](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, [Reactie op verzoek commissie over de positie van vrouwen in Afghanistan.pdf](#), 12 november 2024; OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>439</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Situation of human rights in Afghanistan*, 20 februari 2025, A/HRC/58/80.

<sup>440</sup> UNHCR, *Guidance note on Afghanistan – Update II*, september 2025.

<sup>441</sup> Zie voor een profiel van Akhundzada de website van het Middle East Institute (MEI), <https://talibantracker.mei.edu/TalibanProject/Details?pageid=2227&lang=2>, geraadpleegd op 25 juli 2025.

<sup>442</sup> Zie voor een profiel van Haqqani de website van het Middle East Institute (MEI), <https://talibantracker.mei.edu/english/taliban/leadership-tracker/Sheikh-Mawlawi-Abdul-Hakim-Haqqani>, geraadpleegd op 25 juli 2025.

<sup>443</sup> International Criminal Court, *ICC Pre-Trial Chamber II issues arrest warrants for Haibatullah Akhundzada and Abdul Hakim Haqqani*, 8 juli 2025. De letterlijke verdenking luidde: "ordering, inducing or soliciting the crime against humanity of persecution, under article 7(1)(h) of the Rome Statute, on gender grounds against girls, women and other persons non-conforming with the Taliban's policy on gender, gender identity or expression; and on political grounds against persons perceived as "allies of girls and women".

<sup>444</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *Shaking the Sky*, februari 2025.

<sup>445</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024, p. 7.

<sup>446</sup> Zie Decree Concerning Women's Rights (83/Vol1), Engelse vertaling door Afghanistan Analysts Network: <https://www.afghanistan-analysts.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2023/07/Decrees-orders-of-Taliban-amir-Final-English.pdf> p. 31.

daarmee beschermd.<sup>447</sup> Ondanks deze aankondiging zijn de rechten van vrouwen echter nog verder ingeperkt door de invoering van de zogenaamde 'U' in augustus 2024. Door deze wet werd het voor vrouwen veelal onmogelijk om een opleiding te volgen en te werken, hun sociale leven voort te zetten, en zich buiten de deur te begeven zonder een mannelijke begeleider. Door economische druk werd de vrije keuze voor een echtgenoot ingeperkt. Sommige vrouwen zagen geen andere uitweg dan zelfdoding. Hoewel exacte cijfers ontbreken, spraken bronnen van een sterke toename van zelfdodingen van vrouwen en meisjes sinds de machtsovername van de Taliban in 2021.<sup>448</sup> De inperking van vrouwenrechten en de gevolgen daarvan worden hieronder toegelicht.

#### *Recente geschiedenis van vrouwenrechten*

Kort na de machtsovername in Kabul in augustus 2021 trokken de Taliban de grondwet van 2004 in en vervingen een groot deel vrouwelijke ambtenaren door mannen, en stuurde de overige vrouwelijke ambtenaren met betaald verlof. In september 2021 sloten de Taliban het ministerie van Vrouwenzaken en vervingen het door een ministerie voor de Bevordering van Deugd en de Voorkoming van Ondeugd (PVPV), dat al bestond tijdens het vorige Taliban-regime, om het gedrag te controleren en een strikte interpretatie van de sharia te handhaven. Net als tijdens de eerste periode waarin zij aan de macht waren, eind jaren negentig, begonnen de Taliban vrijwel onmiddellijk met het radicaal inperken van vrouwenrechten. Zie paragraaf 3.1.7.2 voor een overzicht van beperkende maatregelen. Zo werd het vrouwen na de machtsovername van de Taliban in 2021 wederom verboden om te reizen zonder een mannelijk familielid als begeleider, en moesten ze buitenshuis hun hele lichaam, hoofd en gezicht, met uitzondering van de ogen, bedekken. In de daaropvolgende maanden werd vrouwen en meisjes de mogelijkheid tot voortgezet en vervolgens universitair onderwijs ontnomen en werd hen de toegang tot talloze openbare plaatsen zoals parken, sportscholen en badhuizen ontnomen.<sup>449</sup> Zie voor het verbod voor Afghaanse vrouwen op werk bij niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en de VN paragraaf 3.1.2.3 en 3.1.7.4.

Een belangrijke nuance is dat de slechte situatie van vrouwen niet alleen werd veroorzaakt door het beleid van de Taliban, maar dat conservatisme en opvattingen over vrouwen al lang bestonden binnen de culturele en Pasjtoen normen. Vrouwelijke repatrianten gaven in gesprekken bijvoorbeeld aan dat hun positie in Afghanistan niet veel zou veranderen ten opzichte van hun positie in Pakistan.<sup>450</sup>

#### 3.1.7.1 'Moraalwet'

In augustus 2024 werd de nieuwe *Law on the Promotion of Virtue and the Prevention of Vice (PVPV)*, de zogenaamde 'Moraalwet', gepubliceerd.

De aspecten van deze wet die relevant zijn voor vrouwen, worden hier uitgelicht. De overige aspecten van de wet worden toegelicht in paragraaf 3.3.1.1. Zie voor een Engelse versie van de wettekst Bijlage 2: Engelse vertaling Moraalwet.

<sup>447</sup> Alemarah IEA The Afghanistan official Voice, *Afghan Women Rights under Islamic Rules and Afghanistan's Culture*, 8 maart 2025.

<sup>448</sup> Zan Times, *Why have female suicides increased in Afghanistan?*, 28 februari 2024; CNN, *Oppressed by the Taliban, she swallowed acid*, 17 december 2023.

<sup>449</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024, p. 7.

<sup>450</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

De nieuwe 'moraalwet' codificeerde reeds bestaande beperkingen<sup>451</sup> voor vrouwen en leefregels voor de gehele samenleving, en ging nog een stap verder in de inperking van vrouwenrechten. De wet verbood het bijvoorbeeld om in het openbaar de stem van vrouwen te laten horen, zelfs vanuit huis. Ook was sinds de invoering van de wet oogcontact tussen vrouwen en mannen die geen familie van elkaar waren, verboden en waren seksuele relaties tussen vrouwen verboden.<sup>452</sup> Vrouwen moesten hun hoofd, gezicht en lichaam bedekken als zij het huis verlieten.<sup>453</sup>

### *Handhaving*

Handhaving werd uitgevoerd door de *muhtasib* en was over het algemeen streng, maar er bestonden ook lokale verschillen. In juli 2025 arresteerden de muhtasib en reguliere politie tientallen jonge meisjes en vrouwen in Kabul omdat zij zich niet volgens de voorschriften hadden gekleed. Sommigen werden gedurende een nacht gedetineerd en weer vrijgelaten op voorwaarde van het ondertekenen van een belofte om zich aan de 'moraalwet' te houden, of hun families moesten een belofte hiertoe tekenen en geld betalen. De df autoriteiten ontkenden dat er sprake was van detentie.<sup>454</sup> Volgens een bron waren de detenties resultaat van provocaties van jongeren, die al maanden veel te los met de kledingvoorschriften waren omgegaan.<sup>455</sup> Het verbod op vrouwelijke stemmen in het openbaar, stond haaks op het feit dat er ook in conservatieve regio's vrouwenstemmen op de radio te horen waren.<sup>456</sup> In de praktijk maakten *muhtasib* volgens een bron bij jongere vrouwen meer een punt van het vereiste van een *mahram* dan bij oudere vrouwen.<sup>457</sup> In de provincie Kandahar maanden inspecteurs marktkraamhouders om vrouwen zonder *mahram* aan te geven en hen de toegang tot hun winkels of kraam te ontfeggen.<sup>458</sup>

Er waren ook zeldzame voorbeelden waarin *muhtasib* juist hadden voorkomen dat er inbreuk werd gemaakt op vrouwenrechten. Zo berichtten media dat door tussenkomst van *muhtasib* in Herat de gevangenhouding van een vrouw, en een gedwongen kindhuwelijk was voorkomen.<sup>459</sup>

Andere voorbeelden van handhaving komen in de navolgende paragrafen aan de orde.

### *'Morele misdaden'*

Op 'morele misdaden', zogenaamde misdaden tegen God<sup>460</sup>, stonden straffen die door God via de sharia zijn vastgesteld, *hudud*. Deze straffen zijn bijvoorbeeld de doodstraf, stenigen en zweepslagen en mochten alleen door een rechtbank worden opgelegd. De PVPV-politie, *muhtasib*, moest verdachten dan ook rapporteren aan de

<sup>451</sup> Middels de *Layha of Layeha*, of *Code of Conduct*, waren al gedragsregels vastgelegd voor de strijders van de Taliban.

<sup>452</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024, p. 7.

<sup>453</sup> Zie PVPV wettekst in Bijlage 2.

<sup>454</sup> Euronews, *UN concerned by Taliban's arrest of Afghan women and girls for dress code violations*, 22 juli 2025; Rukshana, *Taliban arrest dozens of young Afghan women over hijab rules*, 20 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 31 juli 2025.

<sup>455</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 12 september 2025.

<sup>456</sup> Amnesty UK, *"A radio by Afghan women, for Afghan women"*, 1 juli 2025.

<sup>457</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>458</sup> UN News, *Afghanistan: Taliban restrictions on women's rights intensify*, 1 mei 2025.

<sup>459</sup> Pajhwok Afghan News, *11-year-old girl's forced marriage prevented in Herat – Pajhwok Afghan News*, 5 augustus 2025.

<sup>460</sup> Hudud misdaden worden bestraft met straffen die door God via de sharia zouden zijn vastgesteld. Dit zijn onder andere de doodstraf, steniging en zweepslagen. De Hudud misdaden zijn onder meer zina (seks buiten het huwelijk en overspel), riddah (afvalligheid), hirabah (oorlog voeren tegen God en de samenleving), sariqa (diefstal), shurb al-khamr (drinken van alcohol) en qadhif (laster). Qisas (verging) volgt het principe van 'oog om oog, tand om tand' en wordt gebruikt bij moord of opzettelijke verwonding. Zie ook HRW, *Taliban 'Tribal Version': Shari'a Is Not The Same Everywhere*, 2 oktober 2021.

rechtbank, en mocht zelf geen lijfstraffen opleggen of uitvoeren. In de praktijk pasten de *muhtasib* echter wel soms geweld toe.<sup>461</sup> Voor de bestraffing van *zina* – *buitenechtelijke seks* – was het niet relevant of er sprake was van wederzijdse instemming; in geval van verkrachting werd de vrouw even hard gestraft als in de gevallen waarin er geen sprake was van dwang. Hoewel *zina* voor zowel vrouwen als mannen strafbaar was, werden vrouwen disproportioneel vaak hiervoor gestraft.<sup>462</sup> Er zijn geen sluitende gegevens over aantallen arrestaties van vrouwen voor *hudud* beschikbaar. Wel zijn er gegevens over veroordelingen tot lijfstraffen, zie ook paragraaf 3.1.8 voor bloed- en erekwesities betreffende vrouwen, en paragraaf 3.3.5 voor lijfstraffen.

### 3.1.7.2 Beperkende maatregelen

De beperkende maatregelen beschreven in het vorige ambtsbericht zijn nog steeds van kracht.<sup>463</sup> In de huidige verslagperiode zijn een aantal nieuwe beperkende maatregelen ingevoerd, die met name bewegingsvrijheid en toegang tot de arbeidsmarkt inperkten. In augustus werd de 'moraalwet' van kracht, die tal van deze beperkingen, maar niet alle beperkingen, schriftelijk vastlegde. Een overzicht van reeds bestaande en nieuwe maatregelen tot aan de invoering van de '*Moraalwet*' volgt hierna, de tekst van de 'moraalwet' is te vinden in [Bijlage 2](#): Engelse vertaling Moraalwet. Gevolg van alle beperkende maatregelen waren inperking van bewegingsvrijheid, van toegang tot gezondheidszorg, tot de arbeidsmarkt, toename van huiselijk geweld, en toename van armoede.

| Onderwerp                | Datum invoering | maatregel                                                                                                                                   |
|--------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Algemeen</b>          | 20210917        | Vervanging van het Ministerie van Vrouwenzaken door het MPVPV (Ministry for the Promotion of Virtue and Prevention of Vice, and Complaints) |
| <b>Bewegingsvrijheid</b> | 20211226        | Verbod voor vrouwen om verder dan 72 km te reizen zonder een mahram (volwassen mannelijke begeleider)                                       |
| <b>Bewegingsvrijheid</b> | 20220327        | Verbod voor vrouwen om per vliegtuig te reizen (binnenland of buitenland) zonder een mahram                                                 |
| <b>Bewegingsvrijheid</b> | 20220505        | Verbod op het uitgeven van rijbewijzen aan vrouwen                                                                                          |
| <b>Bewegingsvrijheid</b> | 20220507        | Verbod op het reizen per openbaar vervoer voor vrouwen zonder mahram                                                                        |
| <b>Gezondheidszorg</b>   | 20220302        | Verbod voor vrouwen om naar een kliniek te gaan zonder mahram                                                                               |

<sup>461</sup> De VN Speciaal Rapporteur spreekt van "at times" fysiek geweld door de zedenpolitie. Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 14.

<sup>462</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 13.

<sup>463</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 93.

|                                             |          |                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lijfstraffen</b>                         | 20221114 | Hudud en qisas <sup>464</sup> straffen voor misdaden als roof, ontvoering en opruiming                                                                                                                                                    |
| <b>Onderwijs</b>                            | 20210912 | Verbod op middelbaar onderwijs voor meisjes                                                                                                                                                                                               |
| <b>Onderwijs</b>                            | 20220226 | Gebod aan universiteiten om aparte klaslokalen voor mannen en vrouwen in te stellen                                                                                                                                                       |
| <b>Onderwijs</b>                            | 20220324 | Aankondiging dat scholen voor meisjes vanaf klas 7 gesloten zullen blijven                                                                                                                                                                |
| <b>Onderwijs</b>                            | 20221220 | Verbod voor vrouwen om naar de universiteit te gaan                                                                                                                                                                                       |
| <b>Onderwijs</b>                            | 20221222 | Verbod voor meisjes vanaf klas 6 om naar privé onderwijs te gaan                                                                                                                                                                          |
| <b>Toegang tot arbeidsmarkt</b>             | 20220313 | Gebod om op kantoren mannen en vrouwen te scheiden                                                                                                                                                                                        |
| <b>Toegang tot arbeidsmarkt</b>             | 20220810 | Ontslag van vrouwelijke stewardessen                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>          | 20221224 | Verbod voor vrouwelijke staf om voor (i)ngo's te werken                                                                                                                                                                                   |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>          | 20221227 | Verbod op door vrouwen geleide bakkerijen in Kabul                                                                                                                                                                                        |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>          | 20230404 | Verbod voor vrouwen om voor de VN te werken <sup>465</sup>                                                                                                                                                                                |
| <b>Vertegenwoordiging in de samenleving</b> | 20211229 | Gebod om de hoofden van vrouwelijke etalagepoppen te bedekken dan wel het hoofd te verwijderen                                                                                                                                            |
| <b>Vertegenwoordiging in de samenleving</b> | 20220507 | Gebod om in het openbaar het gezicht te bedekken                                                                                                                                                                                          |
| <b>Vertegenwoordiging in de samenleving</b> | 20220519 | Gebod voor vrouwelijke televisiepresentatoren om hun gezicht te bedekken                                                                                                                                                                  |
| <b>Vrijheid van meningsuiting</b>           | 20211122 | Verbod voor vrouwen om te verschijnen in televisieseries                                                                                                                                                                                  |
| <b>Bewegingsvrijheid</b>                    | 20240821 | Gezichts- en lichaam bedekkende kleding in het openbaar ('Moraalwet') en ten overstaan van mannen die geen directe familiesleden (mahram) zijn <sup>466</sup> , en ook ten overstaan van niet-Moslim of losbandige vrouwen <sup>467</sup> |
| <b>Vrijheid van meningsuiting</b>           | 20240821 | Stem niet laten horen in het openbaar <sup>468</sup>                                                                                                                                                                                      |

<sup>464</sup> *Hudud* misdaden worden bestraft met straffen die door God via de sharia zouden zijn vastgesteld. Dit zijn onder andere de doodstraf, stenigen en zweepslagen. De Hudud misdaden zijn onder meer *zina* (seks buiten het huwelijk en overspel), *riddah* (afvalligheid), *hirabah* (oorlog voeren tegen God en de samenleving), *sariqa* (diefstal), *shurb al-khamr* (drinken van alcohol) en *qadhif* (laster). *Qisas* (verging) volgt het principe van 'oog om oog, tand om tand' en wordt gebruikt bij moord of opzettelijke verwonding. Zie ook HRW, [Taliban 'Tribal Version': Shari'a Is Not The Same Everywhere](#), 2 oktober 2021.

<sup>465</sup> UN, Press release Secretary-General, *Secretary-General Strongly Condemns Taliban Ban on Afghan Women Working with United Nations*, 5 april 2023; OHCHR, *Afghanistan: Taliban must stop targeting Afghan women*, 6 april 2023.

<sup>466</sup> The Guardian, ['Frightening' Taliban law bans women from speaking in public](#), 26 augustus 2024; Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 8.

<sup>467</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), [The Law on the Promotion of Virtue and Prevention of Vice, working translation](#), augustus 2024.

<sup>468</sup> The Guardian, ['Frightening' Taliban law bans women from speaking in public](#), 26 augustus 2024.

|                                                                     |          |                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Algemeen</b>                                                     | 20240821 | Geen oogcontact met mannen buiten de directe familie <sup>469</sup>                                                                                                                           |
| <b>Algemeen</b>                                                     | 20241228 | Geen ramen in ruimtes waar vrouwen zich bevinden <sup>470</sup> , (op x gepubliceerd)                                                                                                         |
| <b>Bewegingsvrijheid</b>                                            | 202211   | Verbod op bezoek van openbare gelegenheden zoals sportscholen, pretparken en parken.                                                                                                          |
| <b>Bewegingsvrijheid en toegang tot persoonlijke hygiëne</b>        | 202211   | Verbod op bezoek van badhuizen                                                                                                                                                                |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>                                  | 20230512 | Verbod op medische specialisatie opleidingen                                                                                                                                                  |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>                                  | 20230602 | Vrouwelijke ambtenaren die door het voormalige Republikeinse bestuur zijn aangenomen en niet meer mogen werken, krijgen een standaard salaris van 5.000 Afghani per maand, ongeacht hun rang. |
| <b>Algemeen</b>                                                     | 20240821 | De PVPV-wet wordt gepubliceerd en van kracht.                                                                                                                                                 |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>                                  | 20231202 | Medische instellingen krijgen de opdracht om vrouwen en meisjes te weren uit hun opleidingen.                                                                                                 |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt</b>                                  | 20231226 | Het verbod op werken bij (inter)nationale ngo's voor vrouwen wordt herhaald                                                                                                                   |
| <b>Toegang tot de arbeidsmarkt en toegang tot sociale contacten</b> | 20230701 | Verbod op schoonheidssalons <sup>471</sup>                                                                                                                                                    |
| <b>Algemeen</b>                                                     | 20250804 | Verbod voor winkeliers om aan ongesluisde vrouwen te verkopen <sup>472</sup>                                                                                                                  |

<sup>469</sup> The Guardian, [‘Frightening’ Taliban law bans women from speaking in public](#), 26 augustus 2024.

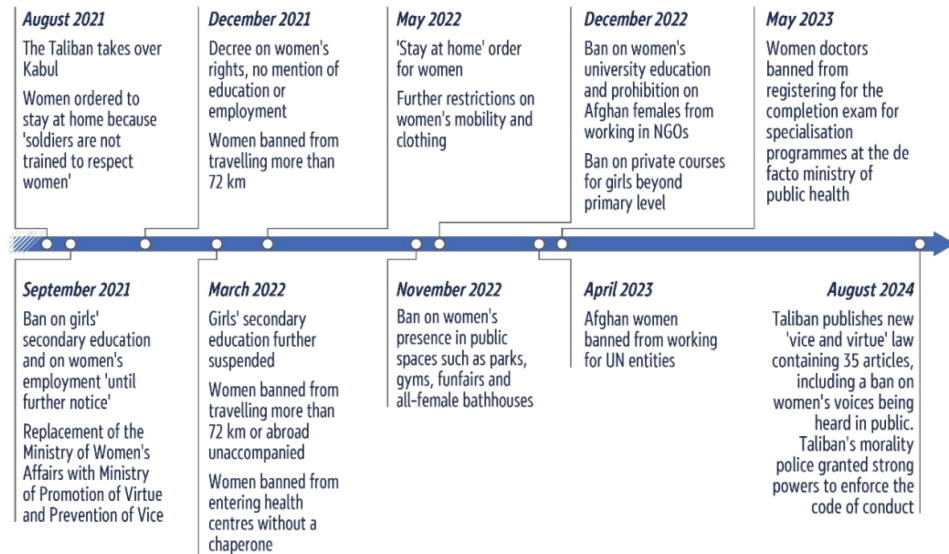
<sup>470</sup> Le Monde, [Taliban assault on women's rights reaches a new level in Afghanistan](#), 3 januari 2025.

<sup>471</sup> The Guardian, [Taliban order closure of beauty salons in Afghanistan](#), 4 juli 2023; The Guardian, [They can stone us and flog us](#), 1 augustus 2024; AP, [The Taliban are outlawing women's beauty salons in Afghanistan](#), 4 July 2023.

<sup>472</sup> AmuTV, [Taliban warn Kandahar shopkeepers not to sell to unveiled women: Sources](#), 5 augustus 2025;



De *European Parliamentary Research Service* (EPRS) heeft de volgende tijdslijn met invoeringsdata van grote beperkende maatregelen gemaakt:



Bron: European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, Women's rights in Afghanistan An ongoing battle, september 2024.  
([https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/747084/EPRS\\_BRI\(2023\)747084\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/747084/EPRS_BRI(2023)747084_EN.pdf))

### 3.1.7.3 Bewegingsvrijheid

Door de introductie van de 'moraalwet' is de bewegingsvrijheid van vrouwen in de verslagperiode drastisch verder ingeperkt, en daarmee hun toegang tot gezondheidszorg, openbare dienstverlening onderwijs, werk en openbaar leven.<sup>473</sup>

Volgens de nieuwe 'moraalwet' mogen vrouwen zich alleen buitenshuis begeven als zij daartoe zijn genooddaakt, en moeten zij hun gelaat en lichaam volledig bedekken met een niet te dunne en ondoorzichtige stof. De kleding moet ruim rond het lichaam zitten en mag niet kort zijn. Naast bedekking van hun gelaat en lichaam mogen vrouwen volgens de wet hun stem niet in het openbaar laten horen, dat wil zeggen niet spreken, maar ook niet zingen, gedichten voordragen of voorlezen in een bijeenkomst. Vrouwen die zich buiten hun huis willen begeven, of met openbaar vervoer of een taxi willen reizen, hebben een mannelijke begeleider nodig: een *mahram*, een mannelijk direct familielid<sup>474</sup> vanaf de puberteit.<sup>475</sup> In de provincie Kandahar werd in juli 2025 een '*mahram card*' geïntroduceerd, waarbij vrouwen een vaste *mahram* moesten aanwijzen en registreren.<sup>476</sup> Over een verdere nationale uitrol van deze regel is niets bekend.

Het is taxibestuurders verboden om een vrouw zonder *mahram* te vervoeren. Vrouwen mochten niet meer naar sportscholen, pretparken en publieke parken,

<sup>473</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025.

<sup>474</sup> De df autoriteiten beschouwen de volgende familieleden als *mahram*: echtgenoot, vader, grootvader, broer, zoon, oom en neef. Zie UNAMA, *Df Authorities' moral oversight in Afghanistan*, juli 2024, p. 7.

<sup>475</sup> De Taliban hanteren geen vaste leeftijd voor een *mahram*, maar noemen in de PVPV wet handelingsbevoegdheid als vereiste. In zijn algemeenheid wordt er niet uitgegaan van een bepaalde leeftijd voor meerderjarigheid, maar zijn tekenen van puberteit maatgevend hiervoor. Zie Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025, p. 8; vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>476</sup> AmuTV, *Taliban impose 'mahram card' requirement for female employees in Kandahar*, 22 juli 2025.



schoonheidssalons of naar badhuizen gaan. De wet maakt geen verschil tussen nooit getrouwde vrouwen, gehuwde vrouwen en weduwen. Voor alleenstaande vrouwen is de bewegingsvrijheid, en de mogelijkheid om in een inkomen te voorzien, door het vereiste van een *mahram* nog verder ingeperkt.<sup>477</sup>

In de wet wordt geen maximale afstand voor reizen zonder *mahram* genoemd. In een eerder wetsontwerp werd gesteld dat vrouwen een *mahram* nodig zouden hebben voor reizen langer dan 72 km, maar deze bepaling werd geschrapt. Hoewel de definitieve versie van de wet geen afstand specificeert voor reizen zonder begeleiding van een *mahram*, verwijst de wet naar *hadiths*<sup>478</sup> die reizen van één dag tot drie dagen en nachten noemen. Dit gebrek aan duidelijkheid betekende in de praktijk dat elke reisbeweging door een vrouw zonder *mahram* kon worden gezien als verboden, ongeacht het doel of de afstand.<sup>479</sup>

#### *Geen uitzonderingen*

Er worden in de wet geen uitzonderingen genoemd in geval van bijvoorbeeld spoed of gezondheidsklachten, ook niet in ernstige levensbedreigende situaties. Er zijn dan ook voorbeelden van vrouwen die zelf kwamen te overlijden of hun ongeborn baby verloren doordat zij geen *mahram* bij zich hadden die hen in de taxi op tijd naar het ziekenhuis kon begeleiden.<sup>480</sup> Ook op het verbod op bezoek van badhuizen werd geen uitzondering gemaakt, ook niet indien er thuis geen wateraansluiting of wasgelegenheid was. Dit kon voor vrouwen zonder sanitaire voorzieningen thuis – volgens VN schattingen 79% van de huishoudens – ernstige gevolgen hebben voor hygiëne en uiteindelijk gezondheid.<sup>481</sup>

#### *Toepassing in de praktijk*

Vrouwen die niet volgens de kledingvoorschriften hun gelaat en lichaam volledig hebben bedekt, zonder *mahram* onderweg zijn of zich anderszins schuldig maken aan overtreding van de 'moraalwet' of andere gedragsregels, kunnen worden aangehouden door de *muhtasib*. UNAMA berichtte in januari 2024 over controles in de openbare ruimte, in kantoren, onderwijsinstellingen en bij checkpoints in stedelijk gebied.<sup>482</sup>

De 'moraalwet' bepaalt straffen oplopend van bestraffend toespreken of dreigen tot ontneming van eigendom of vrijheidsontneming. Toepassing van de regels verschilde lokaal, en hing in sterke mate af van de toepassing door de plaatselijke af autoriteiten. Het algemene beeld is dat vrouwen te maken kregen met willekeurige controles, ondervragingen, bedreigingen en arrestaties bij elk soort overtreding van de 'moraalwet'. Zo verschilde de toepassing van het *mahram*-vereiste bijvoorbeeld. Volgens UNAMA kregen ook vrouwen die wel een *mahram* bij zich hadden, te maken met ondervragingen en bedreigingen, bij twijfel of diegene inderdaad een naast familielid was. Als de *muhtasib* vermoedde dat er bij de begeleider geen sprake was van een *mahram*, of als er mogelijk sprake was van een zwaardere overtreding zoals bijvoorbeeld seks buiten het huwelijk (*zina*), moest de zaak worden

<sup>477</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025.

<sup>478</sup> *Hadiths* zijn uitspraken van de Profeet Mohammed uit de overlevering.

<sup>479</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025, p. 10.

<sup>480</sup> The Guardian, 'I begged them, my daughter was dying', 3 april 2025.

<sup>481</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024, p. 7; BBC Monitoring, *Explainer: Afghan Taliban's new comprehensive morality law*, 4 september 2024 (abonnement).

<sup>482</sup> RFERL, 'All doors are closed', 31 januari 2024

overdragen aan rechtbanken. Straffen konden dan veel zwaarder uitvallen, bijvoorbeeld Lijfstraffen, waarbij vrouwen disproportioneel vaker werden gestraft dan mannen. Of er sprake van *consent* was bij de gestelde seksuele relatie werd niet meegewogen bij de bestraffing.<sup>483</sup>

Ook berichtten media over meisjes en jonge vrouwen die voor overtreding van de kledingvoorschriften werden gearresteerd en gedurende hun arrestatie seksueel werden mishandeld, hetgeen later werd tegengesproken door de df autoriteiten.<sup>484</sup> Ngo's berichtten overigens niet graag over dergelijke praktijken om niet bij te dragen aan verdere beschaming en uiteindelijk sociale uitsluiting van deze vrouwen.<sup>485</sup>

#### *Uitreis*

Over een uitreistoestemming is niets bekend. Wel is het voor vrouwen die niet in het bezit zijn van een buitenlands staatsburgerschap of verblijfsvergunning, verboden om zonder *mahram* uit te reizen. Daarnaast moeten vrouwen voor uitreis een paspoort verkrijgen. Daarvoor is in de praktijk een *mahram* nodig, zie paragraaf 2.3.2. Voor paspoortaanvragen kwam het voor dat de df autoriteiten vrouwen die met een *mahram* waren verschenen bij de aanvraag, opdroegen om met hun vader terug te keren, ook als deze al was overleden.<sup>486</sup>

#### 3.1.7.4 Representatie en werk

Vrouwen waren niet vertegenwoordigd in nationale of lokale df overheden. Zij namen niet deel aan politieke activiteiten.

In de publieke sector konden vrouwen voornamelijk werken in de gezondheidszorg en het basisonderwijs.<sup>487</sup> Werk voor niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en voor de VN was vanaf september 2025 niet meer toegestaan, zie paragraaf 3.1.2.3.

Werken in bedrijven in de private sector, bijvoorbeeldin door vrouwen geleide, kleine en middelgrote ondernemingen, was formeel niet verboden maar aan zware beperkingen onderworpen en daardoor in de praktijk veelal onmogelijk. Een belangrijke belemmering in de toegang tot werk was het *mahram*-vereiste, en het verbod op samenwerking met mannelijke collega's. Voor alleenstaande vrouwen en alleenstaande moeders waren de beperkingen in werk vaak het laatste zetje richting armoede.<sup>488 489</sup> Volgens UNAMA waren er al in januari 2024 voorbeelden waarin *muhtasib* ongehuwde vrouwen of vrouwen zonder mahram verboden om naar hun werk te gaan.<sup>490</sup> De VN berichtte in augustus dat 78% van de vrouwelijke Afghaanse bevolking niet aan het werk was, noch in opleiding.<sup>491</sup> De ILO becijferde de participatie van Afghaanse vrouwen op de arbeidsmarkt op 5%, in vergelijking met 16% - 19% vóór de machtsovername.<sup>492</sup>

<sup>483</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025, p. 10.

<sup>484</sup> The Guardian, *Afghan girls accuse Taliban of sexual assault after arrests for 'bad hijab'*, 25 juni 2024.

<sup>485</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>486</sup> RFERL, *'All doors are closed'*, 31 januari 2024.

<sup>487</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024.

<sup>488</sup> HRW, *For 'Bread, Work, Freedom,' Afghan Women Are Still Resisting*, 30 april 2025; UN Women, Gender Index Afghanistan 2024, juni 2025; European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, *Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle*, september 2024.

<sup>489</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>490</sup> UNAMA, *English HR update Jan 2024*, 22 januari 2025.

<sup>491</sup> UN News, *Four years on, here's what total exclusion of women in Afghanistan looks like*, 11 augustus 2025.

<sup>492</sup> ILOSTAT Data Explorer, geraadpleegd op 5 december 2025; Het gaat om vrouwen tussen de 25 en 54 jaar oud. In de leeftijdscategorie 15-24 ligt het percentage bij 5,9%, en bij 55 - 64 bij 3,1%; HRW, *For 'Bread, Work, Freedom,' Afghan Women Are Still Resisting*, 30 april 2025.

In mei 2023 waren schoonheidssalons, tot die tijd een van de zeldzame inkomstenbronnen van vrouwen, reeds gesloten. Sommige vrouwen slaagden erin ondergrondse schoonheidssalons voort te zetten door goede betrekkingen met of corruptie van de Taliban, met gevaar voor eigen veiligheid.<sup>493</sup>

#### 3.1.7.5 Onderwijs

Het verbod op onderwijs voor meisjes na het basisonderwijs werd in de verslagperiode voortgezet, ondanks interne verdeeldheid binnen de Taliban hierover.<sup>494</sup> Zij mochten geen voortgezet onderwijs<sup>495</sup> meer volgen, dus geen universitair onderwijs of beroepsonderwijs. Geneeskundestudentes werden geweerd van het afleggen van examens, ook als zij hun studie bijna hadden voltooid. Meisjes waren voor verder onderwijs na de basisschool aangewezen op madrassa's, religieuze scholen waar zij voornamelijk onderwijs in de Koran en islam kregen, en over de stereotype rolverdeling tussen mannen en vrouwen.<sup>496</sup> In sommige madrassa's konden reguliere schoolcurricula nog wel in enige vorm gegeven worden, maar dit was sterk afhankelijk van de lokale machtsverhoudingen en eventuele bescherming van de gouverneur of lokale machthebbers tegen de Taliban. Ook hier spelen weer lokale culturele normen, waarbij Pasjtoen gebruiken het onderwijs aan meisjes niet voorstaan.<sup>497</sup>

De gevolgen hiervan waren veelvuldig. Naast schade voor hun cognitieve en psychosociale ontwikkeling en mentale gezondheid, werd meisjes elk toekomstperspectief ontnomen anders dan jong te trouwen, en moeder en huisvrouw te worden. Zij konden geen inkomen voor hun gezin verschaffen. Gezien de humanitaire nood in het land was het voor gezinnen dan ook economisch vaak niet haalbaar om hen op latere leeftijd te laten trouwen omdat zij hen dan langer moesten onderhouden.

#### 3.1.7.6 (Rechts)bescherming tegen geweld

Afghanistan heeft naar schatting een van de hoogste percentages geweld tegen vrouwen ter wereld. Reeds voor de machtsovername van de Taliban was geweld tegen vrouwen een wijdverspreid probleem, en bestond er geen effectieve bescherming.<sup>498</sup>

Geweld tegen vrouwen is toegenomen sinds de machtsovername van de Taliban, mede door hun interpretatie van de sharia. De sharia maakt bijvoorbeeld geen onderscheid tussen vrijwillige seks buiten het huwelijk en onvrijwillige seksuele handelingen, zoals verkrachting – beide zijn strafbaar voor de man én de vrouw. Vrouwen liepen daardoor bij het zoeken van hulp na seksueel geweld gevaar om zelf opgepakt te worden voor immoreel gedrag of voor het weglopen van hun

<sup>493</sup> Afghan Witness, [Taliban allegedly raid underground beauty parlours - Centre for Information Resilience](#), 14 maart 2025; Afghan Witness, [Finding Alternatives: Entrepreneurship and resilience by Afghan women online](#), 7 maart 2025.

<sup>494</sup> Trouw, [Veel Taliban willen best meisjesonderwijs, maar luisteren naar de leider](#), 17 februari 2025; NBC, [Taliban officials remain divided over the ban on girls education](#), 6 april 2025.

<sup>495</sup> BBC, [Afghanistan: Taliban ban women from universities amid condemnation](#), 21 december 2022;

<sup>496</sup> AP News, [With no access to education beyond the 6th grade, girls in Afghanistan turn to religious schools](#), 24 juli 2025; European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, [Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle](#), september 2024.

<sup>497</sup> BBC, [Afghanistan: Madrassas the only choice for Afghan girls barred from school](#), 25 maart 2025; vertrouwelijke bron d.d. 17 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>498</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBVAGW](#), december 2023, p. 12; EUAA, [Afghanistan Country Focus](#), December 2023, p. 112.

echtgenoot.<sup>499</sup> Daders gingen vaak vrijuit, en de politie droeg vrouwen op om zich te verzoenen met hun gewelddadige echtgenoot.<sup>500</sup> <sup>501</sup> De Taliban stopte feitelijk alle institutionele en juridische steun gericht op vrouwen die met gendergerelateerd geweld te maken kregen. Dit dwong veel vrouwen en meisjes om terug te keren naar of te blijven in de (thuis-)situatie waarin ze het risico liepen op gendergerelateerd en huiselijk geweld. Er zijn geen onafhankelijke statistieken verkrijgbaar.<sup>502</sup>

#### *Beschermingsprocedure*

Er is geen eenduidige procedure om aangifte te doen voor vrouwelijke slachtoffers van gendergerelateerd geweld, nu de eerdere EVAW-wet (*Elimination of Violence Against Women*) is opgeschort.<sup>503</sup> Gespecialiseerde rechtbanken en vrouwelijke politieagentes bestaan niet meer, of zijn tot een minimum teruggebracht.<sup>504</sup>

Volgens een onderzoek van de UNAMA uit 2023 is het onduidelijk hoe de df autoriteiten de sharia-wetgeving interpreteren als het gaat om gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes. Terwijl enkele df functionarissen tegenover UNAMA aangaven dat alle door de EVAW-wet strafbaar gestelde handelingen nog steeds als misdrijven worden erkend bij de behandeling van klachten, zag de meerderheid dit anders. Ook de criteria voor de kwalificatie van daden van gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes als “civielrechtelijke overtreding” dan wel “strafrechtelijk misdrijf” waren niet duidelijk. Zo werden handelingen die in de EVAW-wet strafbaar waren gesteld – waaronder gedwongen huwelijken, het voorkomen van het bezit van persoonlijke eigendommen, het ontnemen van erfenissen en mishandeling – nu als civiele zaken beschouwd, waarvoor de dader dus niet strafrechtelijk vervolgd werd, maar er geschillenbeslechting in de vorm van een onderhandeling volgde. De heersende perceptie lijkt dat een strafzaak tegen een verdachte van gendergerelateerd geweld alleen aangespannen hoeft te worden als er fysieke schade aan het slachtoffer is toegebracht. De volgende feiten werden door de df bevroagde autoriteiten het vaakst als strafbare feiten aangemerkt: moord, verkrachting, verwonding door slaan of snijden, ontvoering, het toevoegen van letsel of veroorzaken van invaliditeit, *zina* (seks buiten het huwelijk en overspel) en gedwongen zelfverbranding of zelfmoord.<sup>505</sup>

Uit de UNAMA-monitoring bleek dat de volgende vier df instellingen klachten over geweld tegen vrouwen en meisjes formeel behandelden: de meeste klachten werden ingediend bij de politie, gevolgd door de rechtbanken, en in mindere mate het ministerie van Justitie en het voormalige bureau van de Openbaar Aanklager (in enkele provincies nog steeds operationeel). Soms, zoals hieronder beschreven, werd er in klachten over gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes ook

<sup>499</sup> EUAA Afghanistan, Country Guidance 2024, p. 76 ev; European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, [Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle](#), september 2024, p. 7;

<sup>500</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBVAVG](#), december 2023, p. 12; EUAA, [Afghanistan Country Focus](#), December 2023, p. 112.

<sup>501</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, [Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle](#), september 2024, p. 7;

<sup>502</sup> EUAA Afghanistan, Country Guidance 2024, p. 76 ev;

<sup>503</sup> De EVAW-wet (Elimination of Violence Against Women) stelde 22 verschillende misdrijven tegen vrouwen vast, waaronder verkrachting en gedwongen huwelijk. Zie OHCHR, [Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination](#), Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>504</sup> OHCHR, [Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination](#), Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>505</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBVAVG](#), december 2023, p. 10 ev.

bemiddeld door PVPV *muhtasib*, ook al lag er volgens het UNAMA rapport geen formele bevoegdheid bij hen.<sup>506</sup>

De toegang voor vrouwen tot deze genoemde vier instanties werd gehinderd door meerdere factoren. Allereerst was het onduidelijk welke instantie welke competentie had. Ook bestond de politie, de meest aangewezen instantie waar vrouwen gender-gerelateerd geweld konden melden, voornamelijk uit mannelijk personeel, hetgeen in de culturele context van Afghanistan een vrouw sterk ontmoedigde om een klacht in te dienen. Daarnaast moesten slachtoffers een *mahram* bereid vinden om hen te begeleiden naar de instanties om een klacht in te dienen, waarvoor deels een bevestiging omtrent *mahram* door een dorpsoudste *Wakeel Guzar* nodig was. Sommige vrouwen zonder *mahram* werden 'voor hun bescherming' in detentie geplaatst. Ook was het voor slachtoffers onduidelijk wat het procedurele verloop en de uitkomst van een klacht zou zijn, doordat er geen duidelijk onderscheid werd gemaakt tussen strafrechtelijke misdrijven of civiele inbreuken op rechten van vrouwen. De politie, de rechtbanken en het ministerie van Justitie kwalificeerden misdrijven tegen vrouwen vaak als civielrechtelijke procedure, waardoor vervolging uitbleef.<sup>507</sup>

#### *Traditionele geschillenbeslechting*

De meeste slachtoffers zochten hun toevlucht niet tot bovenstaande instanties, maar tot traditionele geschillenbeslechting, uit angst voor de autoriteiten en angst om opnieuw slachtoffer te worden.<sup>508</sup> De autoriteiten verwezen ook zeer ernstige gevallen, zoals poging tot moord, naar bemiddeling bij traditionele rechtspraak, ook indien het slachtoffer wenste om de zaak voor een publieke strafrechter te brengen. Traditionele rechtspraak besliste vaak in het nadeel van de vrouw.<sup>509</sup>

#### *Opvang*

Vrouwenopvang wordt door de autoriteiten als een Westers concept beschouwd, en overbodig door de nauwe familiebanden in Afghanistan. Er bestaan van overheidswege geen opvangmogelijkheden meer voor vrouwen.<sup>510</sup> Zij moeten terugvallen op bescherming van hun familie. Voor families is echter vaak de eer aangetast, hetgeen kon leiden tot voortdurende (eengerelateerd) geweld (zie paragraaf 3.1.8). Vrouwen die niet konden terugkeren naar een familie met een *mahram*, werden soms in reguliere gevangenissen geplaatst, volgens de autoriteiten voor hun eigen bescherming. Volgens UNAMA gebeurde dit op een arbitraire wijze.<sup>511</sup>

#### *Voorbeelden*

Qadriya, een 28-jarige vrouw uit de provincie Baghlan, werd een bekend slachtoffer van huiselijk geweld, wier zaak begin 2025 internationale aandacht trok. Ze onderging langdurig geweld thuis en vluchtte naar haar zus in Kabul nadat haar vader herhaaldelijk had bedreigd haar van het leven te beroven en geëist had dat ze

<sup>506</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBV/VAWG](#), december 2023, p. 10 ev.

<sup>507</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBV/VAWG](#), december 2023, p. 10 ev. OHCHR, [Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination](#), Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>508</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBV/VAWG](#), december 2023, p. 10 ev.

<sup>509</sup> OHCHR, [The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security](#), [A/79/797 S/2025/109](#), 21 februari 2025; EUAA Country Guidance, Afghanistan 2022;

<sup>510</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBV/VAWG](#), december 2023, p. 16; Hasht e Subh, [Taliban and Honor Killings: Legalizing femicide](#), 6 april 2023

<sup>511</sup> UNAMA, [The handling of complaints of GBV/VAWG](#), december 2023, p. 18.

zou worden geëxecuteerd door openbare steniging voor gestelde 'morele misdaden'. De Taliban arresteerden Qadriya en detineerden haar in de Kiligai-gevangenis van Baghlan, van waaruit zij melding maakte van mishandeling en vreesde voor haar leven. In een videoboodschap sprak zij de vrees uit te zullen worden gedood als zij naar haar familie zou worden teruggestuurd. Op 5 april 2025 liet de Taliban haar vrij uit de gevangenis en droeg haar over aan haar vader. Vanaf haar vrijlating is de verblijfplaats van Qadriya nog onbekend.<sup>512</sup>

### 3.1.7.7 Huwelijk en echtscheiding

#### *Mogelijkheden om te scheiden*

In de verslagperiode zijn de mogelijkheden voor vrouwen om te scheiden nog verder ingeperkt. Het sterke sociale stigma op gescheiden vrouwen duurt voort, en de economische afhankelijkheid van vrouwen is door de inperking van bewegingsvrijheid groter geworden. Nadat de opperste leider in september 2022 had bepaald dat rechtbanken hangende echtscheidingsverzoeken tot nader order moesten aanhouden, beperkte hij in januari 2024 de juridische mogelijkheden voor vrouwen om te scheiden tot de volgende vormen van echtscheiding:

- een financiële overeenkomst met de echtgenoot (*khul*), waarbij de vrouw zich moet uitkopen van haar ex-echtgenoot door minimaal de bruidsschat terug te betalen. Een *khul* kan in de lokale gemeenschap worden onderhandeld. Voor vrouwen zonder financiële middelen is het nagenoeg onmogelijk om via deze weg te scheiden.
- Ook in gevallen waarin de echtgenoot ongeneeslijk ziek of impotent is, kan een echtscheiding bij de rechtbank worden aangevraagd. Hoewel impotentie ook tot ontbinding van het huwelijk zal leiden, is dit heel moeilijk om te bewijzen.
- De echtgenoot zelf vraagt een echtscheiding aan bij de rechtbank. Volgens de Hanafi school van de sharia kan de echtgenoot wel eenzijdig besluiten tot echtscheiding en hoeft hij daarvoor niet naar de rechtbank te gaan. Wel moet hij een bedenktijd van drie maanden in betracht nemen voordat de scheiding definitief wordt.<sup>513</sup>
- Dorpsoudsten konden nog steeds onder traditioneel recht ("*customary law*") echtscheidingen uitspreken.

Mishandeling of huiselijk geweld vormden geen zelfstandige grond voor echtscheiding. Zie voor meer informatie over huiselijk geweld paragraaf 3.1.7.6.

#### *Terugdraaien van eerdere echtscheidingen*

Tussen de machtsovername in augustus 2021 en januari 2024 was het onduidelijk of echtscheidingen uitgesproken vóór de machtsovername door de Taliban konden worden geannuleerd op verzoek van de ex-echtgenoot. Terugdraaien was een tijd lang mogelijk, als de echtscheiding niet op basis van de Hanafi school van de sharia was uitgesproken. Volgens een onderzoek van *Afghanistan Analysts Network* kwam het voor dat echtscheidingen werden teruggedraaid – een VN rapport<sup>514</sup> sprak van 50 teruggedraaide echtscheidingen in één district in twee jaar tijd, een ander

<sup>512</sup> Zie Times, [What happened to Qadria and Atiq? The Crime of love under the Taliban](#), 12 februari 2024; Afghanistan International, [Women's Rights Activists Urge Rescue Of Domestic Abuse Survivor In Baghlan](#), 7 april 2025.

<sup>513</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), [The doors to separation are closed for women](#), 4 mei 2025.

<sup>514</sup> [A/HRC/53/21](#), punt 83.



rapport van duizenden geannuleerde scheidingen.<sup>515</sup> Ook in gevallen van ernstig huiselijk geweld moesten vrouwen terugkeren naar hun ex-echtgenoot. Volgens het rapport heeft de Taliban zelf geen beleid om systematisch eerdere echtscheidingen terug te draaien. Het initiatief voor terugdraaien van een echtscheiding lag in voorkomende gevallen bij de ex-echtgenoten. In januari 2024 verklaarde de Taliban dat eerdere echtscheidingen op basis van de vier grote soennitische scholen van de Sharia – Hanafi, Maliki, Shafi’i en Hanbali rechtsgeldig waren. Dat betekende dat echtscheidingen alleen konden worden teruggedraaid indien de ex-echtgenoot kon aantonen dat de echtscheiding niet conform één van deze scholen van de sharia was uitgesproken, of indien er sprake was van procedurele gebreken (zoals afwezigheid van de echtgenoot bij de uitspraak).<sup>516</sup>

#### *Echtscheidingen vóór de machtsovername door de Taliban in 2021*

In het verleden gaf gewoonterecht wel beperkte mogelijkheden om te scheiden voor gemeenschapsrechters, die echter vaak verzoening opdroegen, of bij echtscheiding de vrouw opdroegen om de bruidsschat terug te betalen aan de man. Ook soepelere seculiere wetgeving tijdens de Islamitische Republiek Afghanistan op basis van de Maliki school van de sharia stond rechtbanken toe om echtscheidingen uit te spreken. Vrouwen konden in geval van huiselijk geweld, verlating of uitblijvende economische ondersteuning een echtscheiding aanvragen – afhankelijk of de betreffende rechter ervoor koos om het burgerlijk wetboek te volgen. Als de rechter toch ertoe besloot om gewoonterecht of ongeschreven Hanafi interpretatie te volgen, kon het echtscheidingsverzoek ook worden afgewezen. Ook kon het voorkomen dat vrouwen werden beschuldigd van een moreel misdrijf – weglopen uit een huwelijk en overspel – en daarvoor werden vervolgd. De bewijslast voor huiselijk geweld lag bij het slachtoffer. In traditionele landelijke gebieden was gewoonterecht de voornaamste plek van rechtspreking, in stedelijke gebieden de statelijke rechtbanken. De vrouwen die het lukte om een echtscheiding te verkrijgen, werden doelwit van sociale uitsluiting, economische isolatie en schaamte voor henzelf en hun familie. Sinds de machtsovername van de Taliban in 2021 zijn deze mogelijkheden tot echtscheiding weer afgeschaft.<sup>517</sup>

Echtscheidingen waren steeds moeilijker te realiseren, en vrouwen werd vaak aangeraden om terug te keren naar hun man en het huwelijk te “repareren”, ook als er sprake was van huiselijk geweld, er een andere vrouw was of als er geen zicht op een verzoening was.<sup>518</sup>

#### *Echtscheidingsakte*

Voor de Taliban waren alleen echtscheidingen uitgesproken door de rechtbank onder de Hanafi school van de sharia geldig. Voor de kleine groep die het lukte om een huwelijk te laten ontbinden via de rechtbank, werd een certificaat afgegeven conform de volgende procedure. Het certificaat, Talaq Khat, in de vorm van een boekje of een tweezijdig document, werd afgegeven door ambtenaren. Afgezien van de moeilijkheden om een huwelijk te laten ontbinden, is het verkrijgen van een echtscheidingsakte ook een ingewikkeld proces. De volgende procedure is een mogelijke procedure bij de rechtbank, en beschrijft niet de procedure volgens

<sup>515</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25, punt 50.

<sup>516</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *The doors to separation are closed for women*, 4 mei 2025.

<sup>517</sup> EUAA *Country Guidance Afghanistan* januari 2023; Afghanistan Analysts Network (AAN), *The doors to separation are closed for women*, 4 mei 2025;

<sup>518</sup> Zan Times, *Locked in suffering: Taliban’s stance on divorce leaves Afghan women in despair*, 3 september 2024.



traditioneel recht. Als een man in Afghanistan een Talaq Khat wil verkrijgen, kan hij een aanvraag indienen bij de Familierechtbank, samen met zijn huwelijksakte, de tazkeras (nationale identiteitsbewijzen) van hem en zijn vrouw en hun foto's. De Familierechtbank zal een formulier uitvaardigen, dat vervolgens ter certificering naar het politiebureau en de regionale vertegenwoordiger van de aanvrager wordt gebracht. Zodra het formulier is teruggestuurd naar de Familierechtbank, wordt er een afspraak gemaakt voor een gesprek met de man en de vrouw door een rechter. De rechter kan een pauze in de procedure gelasten om het echtpaar aan te moedigen een laatste poging tot verzoening te doen, of kan overgaan tot het uitvaardigen van een echtscheidingsbeschikking. Administratief personeel zal vervolgens de Talaq Khat voorbereiden. De man, vrouw en twee getuigen moeten vervolgens terugkeren naar de rechtbank om de Talaq Khat te ondertekenen, die vervolgens wordt overhandigd aan het Hooggerechtshof voor definitieve ondertekening. Gecertificeerde kopieën kunnen aangevraagd worden.<sup>519</sup>

#### *Positie gescheiden vrouwen*

Er zijn geen recente statistieken over echtscheidingen in Afghanistan, maar reeds voor de verslagperiode waren echtscheidingen in de meeste Afghaanse gemeenschappen, met name op het platteland, een taboe. Gescheiden vrouwen bevonden zich in een precarie situatie, omdat ze mogelijk niet konden terugkeren naar het ouderlijk huis van hun vader of als een last werden gezien. Gescheiden vrouwen en weduwen ondervonden moeilijkheden bij het uitoefenen van hun rechten op land en eigendommen. Ze werden ook geconfronteerd met negatieve maatschappelijke attitude en intimidatie.<sup>520</sup> Ook op gescheiden vrouwen was het vereiste van een *mahram* van toepassing, hetgeen hun bewegingsvrijheid vergaand inperkte en daarmee hun toegang tot bijvoorbeeld de arbeidsmarkt en gezondheidszorg. Zie paragraaf 3.1.7.3.

#### 3.1.7.8 Kindhuwelijken

##### *Kindhuwelijken veelvoorkomend*

Kindhuwelijken zijn in Afghanistan wijdverbreid. Na een afname in de laatste jaren van circa 38,9%<sup>521</sup> naar 28,7%<sup>522</sup>, is er volgens verschillende bronnen in de verslagperiode weer sprake van een toename van kindhuwelijken van deels zeer jonge kinderen, gezien de humanitaire situatie (zie hieronder: *Redenen van kindhuwelijken*)<sup>523</sup>. Er zijn nog geen recente cijfers hierover beschikbaar. Onderzoek van UN Women wees in 2024 op een correlatie tussen het verbod op educatie voor meisjes en een verwachte toename van 25% van kindhuwelijken, en een toename van 45% van zwangerschappen bij minderjarigen<sup>524</sup> met sociaal-economische gevolgen voor deze meisjes en jonge vrouwen.<sup>525</sup>

<sup>519</sup> US State Department, [Visa Reciprocity and Civil Documents by Country – Afghanistan](#), geraadpleegd op 8 mei 2025.

<sup>520</sup> EUAA [Country Guidance 2022](#), Afghanistan.

<sup>521</sup> UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, [Summary Findings Report](#) p. 61; UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, [Survey Findings Report](#), p. 219.

<sup>522</sup> UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, [Summary Findings Report](#) p. 61; UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, [Survey Findings Report](#), p. 219.

<sup>523</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 maart 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>524</sup> Het Engelse begrip *early childbearings* wordt door UNICEF gedefinieerd als zwangerschap bij moeders jonger dan 18 jaar <https://data.UNICEF.org/topic/child-health/early-childbearing/>.

<sup>525</sup> UN Women, [Gender Country profile Afghanistan 2024](#), p. 30, en de brief van UN Women, *Projections for Afghan women and girls*, 2024 <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/05/future-projections-for-afghan-women-and-girls#view>.

Volgens de UNICEF-cijfers ligt het percentage kindhuwelijken in de recente jaren in Afghanistan met 28,7% boven het wereldwijde gemiddelde van 21% (vrouwen die in 2023 tussen de 20 en 24 jaar oud waren). Het percentage kindhuwelijken bij alle vrouwen in Afghanistan (ongeacht de leeftijd, dus ook langer geleden), lag bij 38,9%. Tussen de verschillende Afghaanse provincies kunnen de percentages met een tienvoud uit elkaar liggen.<sup>526</sup> In traditionele provincies zoals Kandahar, Farah, Nirmoz, Badghis, Faryab, Ghor en Herat lag het percentage rond de 50%.<sup>527</sup> In deze provincies komen ook op het moment van schrijven van dit ambtsbericht nog de meeste kindhuwelijken voor.<sup>528</sup>

#### *Redenen van kindhuwelijken*

Een kindhuwelijk kan voortkomen uit zowel sociale en religieuze normen, als ook uit economische nood. Een huwelijk van een meisje of jonge vrouw wordt door families ook wel gezien als bescherming van de bruid tegen eventuele toekomstige gedwongen uithuwelijking door de Taliban, als middel om haar economische situatie veilig te stellen, om banden met andere families aan te knopen of te versterken, en als middel van beslechting van conflicten – inmiddels verboden door de Taliban.<sup>529</sup> Het waren dan ook vooral vrouwen in landelijke en traditionelere gebieden, en vrouwen uit arme gezinnen of zonder opleiding die als kind werden uitgehuwelijkt.<sup>530</sup> De recente toename had vooral te maken met de economische en humanitaire crisis, het gebrek aan onderwijs en werkgelegenheidsperspectieven en de overtuiging van families dat het vinden van een echtgenoot voor hun dochter hen zou beschermen tegen een gedwongen huwelijk met een Taliban-lid.<sup>531</sup>

Ook werden deels heel jonge meisjes volgens media tegen betaling uitgehuwelijkt omwille van bestaanszekerheid van het meisje zelf door betaling van de bruidsschat (*mahr*), maar ook voor de bestaanszekerheid van de familie van de bruid door betaling van een som aan hen (*walwar* in Pasjtoe of *toyana/sherbaha* in Dari).<sup>532</sup>

#### *Formeel verbod tot 2021 betekende weinig*

Sinds de machtsovername van de Taliban is het Burgerlijk Wetboek niet meer geldig en alleen de Hanafi school van de sharia, en in praktijk de interpretatie van de Taliban. Daardoor worden kindhuwelijken in de praktijk toegestaan.<sup>533</sup> Hoewel het Burgerlijk Wetboek onder Islamitische Republiek Afghanistan – dus voor de machtsovername van de Taliban in 2021 – bepaalde dat het huwelijk voor meisjes onder de 16 en voor jongens onder de 18 illegaal was, betekende dit in de praktijk weinig. Gewoonterecht was met name in rurale gebieden bepalend, de kennis van nationale wetten beperkt, en de leeftijd van meisjes en vrouwen is vaak onbekend gezien de gebrekkige geboorteregistratie. De fysieke gesteldheid van meisjes was

<sup>526</sup> UNICEF, *A profile of Child marriage in South Asia*, 5 mei 2023, [https://data.UNICEF.org/resources/a-profile-of-child-marriage-in-south-asia/?utm\\_source=IOMPress+External+Mailing+List+2022&utm\\_campaign=aa65d02938-EMAIL\\_CAMPAIGN\\_2025\\_07\\_09\\_12\\_09&utm\\_medium=email&utm\\_term=0\\_-aa65d02938-396516690](https://data.UNICEF.org/resources/a-profile-of-child-marriage-in-south-asia/?utm_source=IOMPress+External+Mailing+List+2022&utm_campaign=aa65d02938-EMAIL_CAMPAIGN_2025_07_09_12_09&utm_medium=email&utm_term=0_-aa65d02938-396516690).

<sup>527</sup> UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, *Summary Findings Report* p. 61; UNICEF MICS Afghanistan 2022-2023, *Survey Findings Report*, p. 219.

<sup>528</sup> Website Girls not Brides, *Afghanistan*, geraadpleegd op 12 mei 2025.

<sup>529</sup> ODI Report, *Changing social norms around age of marriage in Afghanistan*, februari 2024, p. 10 en 33.

<sup>530</sup> Zie Times, *More than one-third of Afghan girls trapped in forced marriages*, 20 januari 2025; ODI Report, *Changing social norms around age of marriage in Afghanistan*, februari 2024, p. 10.

<sup>531</sup> EUAA, *Afghanistan Country Focus*, December 2023, p. 80; The Washington Post, *In the new Afghanistan, it's sell your daughter or starve*, 15 januari 2024; RFERL, *Afghans Increasingly Marrying Off Young Daughters To Avoid Forced Unions With Taliban*, 1 december 2022; Amnesty International, *Death in slow motion*, 27 juli 2022.

<sup>532</sup> Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Länderkurzinformation Afghanistan, Situation weiblicher Kleinkinder*, december 2024; Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, *Die Situation von Frauen*, Stand 9/2024, p. 21; Freedom United, *Selling daughter to survive: the plight of Afghan forced marriage*, 15 januari 2024; RFE/RL, *Taliban's Education Ban on Afghan Girls Fuels Spike in Child Marriages*, 13 juni 2024. Zie voor uitleg van van verschillende huwelijksstrategieën Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Bride Price: The Afghan tradition of paying for wives*, 25 oktober 2016; Afghanistan Analysts Network (AAN), *Living in a collapsed economy*, 20 oktober 2022.

<sup>533</sup> ODI Report, *Changing social norms around age of marriage in Afghanistan*, februari 2024, p. 10.

vaak leidend in de beslissing of zij klaar waren om te trouwen, en het stellen van een minimumleeftijd werd door familieoudsten zelfs gezien als in strijd met de sharia. Toch verschoof tegelijkertijd de maatschappelijke perceptie van de huwelijksgeschikte leeftijd het afgelopen decennium in minder traditionele provincies en in jongere generaties naar meerderjarigheid.<sup>534</sup>

#### 3.1.7.9 Gezondheidszorg

De toegang tot en beschikbaarheid van gezondheidszorg in Afghanistan is voor de gehele bevolking in de verslagperiode duidelijk verslechterd, zie paragraaf 1.3.3. Voor vrouwen werd de situatie nog nijpender. Volgens UNFPA hebben miljoenen Afghaanse vrouwen weinig of geen toegang tot gezondheidszorg. Het verbod op hogere beroepsopleiding en medische specialisatie, en de sluiting van alle opleidingen tot verloskundige in december 2023, leidden tot een gebrek aan vrouwelijke specialisten in de gezondheidszorg. Daarnaast moesten vrouwen worden begeleid door een *mahram* om een mannelijke arts of verpleegkundige te raadplegen. Dit betekende dat vrouwen in de praktijk vaak helemaal geen medische hulp konden krijgen,<sup>535</sup> of er niet om durfden te vragen. In 2024 schatte de VN dat het onderwijsverbod tot een verslechtering van de gezondheidszorg voor vrouwen heeft geleid, en bijvoorbeeld het toch al hoge risico op moedersterfte in Afghanistan met 50% heeft verhoogd.<sup>536</sup> 20.781 vrouwen die elke maand bevallen in moeilijk bereikbare gebieden van het land staan voor bijzondere uitdagingen om ziekenhuizen of gezondheidsinstellingen te bereiken. Vitale beschermingsdiensten voor vrouwen en meisjes die het risico lopen op gendergerelateerd geweld of het slachtoffer zijn geworden van gendergerelateerd geweld, zijn ook sterk ingeperkt,<sup>537</sup> zie paragraaf 3.1.7.6. Sommige vrouwen konden nog wel basale gezondheidstraining krijgen, bijvoorbeeld van internationale organisaties of van het df ministerie van Gezondheidszorg, maar deze training was volgens een bron ontoereikend om bijvoorbeeld bevallingen goed te kunnen assisteren.<sup>538</sup>

#### 3.1.8 Bloed- en erekwesties

Zoals het vorige ambtsbericht aangaf, is eerwraak<sup>539</sup> diepgeworteld in de Afghaanse traditionele patriarchale tribale cultuur en was geweld tegen vrouwen ook voor de machtsovername van de Taliban reeds wijdverbreid. Dit geldt vooral in de tribale gebieden in het grensgebied met Pakistan, waar met name Pasjtoen wonen. De tribale wetten van de Pasjtoen beschouwen de familie-eer als de belangrijkste graadmeter van de status van mannen in de samenleving. Elke (vermeende) actie door vrouwelijke familieleden die deze familie-eer 'aantast', geldt als onacceptabel en een geldige reden voor de bestraffing van deze vrouwen, met als doel de morele integriteit en sociale status van de familie te beschermen. Volgens Amnesty International kunnen onder andere de volgende situaties redenen zijn om een vrouwelijk familielid te vermoorden: het praten met een man die geen familielid is, het afwijzen van een huwelijkspartner die is gekozen door de familie, vreemdgaan

<sup>534</sup> ODI Report, *Changing social norms around age of marriage in Afghanistan*, februari 2024, p. 10.

<sup>535</sup> Website UNFPA, Afghanistan, geraadpleegd op 7 juli 2025; Arab News, [How aid cuts have brought Afghanistan's fragile health system to its knees](#), 20 september 2025; vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>536</sup> European Parliamentary Research Service (EPRS), Briefing to EU Parliament, [Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle](#), september 2024, p. 8; vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>537</sup> Website UNFPA, Afghanistan, geraadpleegd op 7 juli 2025.

<sup>538</sup> vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; BBC, ['If we can't speak, why live?'](#), 11 september 2024.

<sup>539</sup> Definitie van eergeerelateerd geweld: eergeerelateerd geweld omvat elke vorm van geestelijk of lichamelijk geweld, gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in reactie op een (dreiging van) schending van de eer van een man of een vrouw en daarmee van zijn of haar familie, waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken. Zie <https://www.huiselijkgeweld.nl/factsheets/eergeerelateerd-geweld>. Als huiselijk geweld vanuit een eergeerelateerd motief wordt gepleegd, is dit eerwraak.

of beschuldigd worden van vreemdgaan, zwanger worden buiten het huwelijk, het niet volgen van conservatieve kledingvoorschriften en het slachtoffer worden van verkrachting.<sup>540</sup>

Er zijn geen betrouwbare cijfers over aantallen incidenten van bloed- en eerwraak in de verslagperiode. Volgens media blijft eerwraak en geweld tegen vrouwen wijdverspreid, maar wordt vaak verborgen of gekwalificeerd als zelfmoord. De Taliban vervolgen dergelijk geweld niet actief, noch gaan zij het tegen.<sup>541</sup>

Zie paragraaf 3.1.7.6 over (rechts)bescherming van huiselijk geweld. Ook LHBTIQ+ konden slachtoffer worden van 'eengerelateerd' geweld. Zie paragraaf 3.1.10.

### 3.1.9 *LHBTI*

In de verslagperiode werden geen significante wijzigingen in de positie van LHBT in Afghanistan gerapporteerd. Hun risico's zijn onverminderd groot. LHBT kregen nog steeds te maken met discriminatie en andere mensenrechtenschendingen, waaronder bedreiging en ongegronde detentie. Seksuele relaties tussen mensen van gelijk geslacht bleven strafbaar met de doodstraf.<sup>542</sup> Zie voor informatie over deze groep het vorige ambtsbericht over Afghanistan.<sup>543</sup>

De Speciale Rapporteur van de VN voor de mensenrechtensituatie in Afghanistan, Richard Bennet, sprak in zijn rapport van 22 februari 2024 evenals in dat van 9 februari 2023 zijn zorgen uit over geweld en discriminatie richting LHBTI-personen in Afghanistan. Hij ontving berichten van Afghaanse LHBTI personen die aangaven slachtoffer te zijn van vervolging en ernstige mishandeling door de df autoriteiten als gevolg van hun seksuele oriëntatie of genderidentiteit. Volgens Bennett zijn daarnaast de bestaande sociale stigma's en taboes richting LHBTI personen door de discriminatoire genderideologie van de Taliban verergerd. Deze leidden tot extra obstakels voor hun toegang tot juridische procedures en andere dienstverlening.<sup>544</sup>

#### *Strafbaarheid homoseksuele handelingen*

In Afghanistan waren reeds vóór de machtsovername door de Taliban seksuele handelingen tussen twee personen van hetzelfde geslacht strafbaar volgens het Afghaanse Wetboek van Strafrecht.<sup>545</sup>

Daarna hebben de df autoriteiten de strafbaarheid van seksuele relaties tussen personen van hetzelfde geslacht bevestigd; deze worden beschouwd als in strijd met de sharia.<sup>546</sup> Een handboek van het Taliban *Ministry for the Promotion of Virtue and Repression of Vice* (MPVPV) uit 2022 stelde dat seksuele relaties tussen hetzelfde geslacht waren verboden en dat verdenkingen van homoseksueel gedrag door vertegenwoordigers van het ministerie op districtsniveau dienen te worden berecht en bestraft.<sup>547</sup> De 'Moraalwet' van 31 juli 2024 stelt lesbische relaties en

<sup>540</sup> Zie het algemeen ambtsbericht van juni 2023, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 102.

<sup>541</sup> Hasht e Subh, *Taliban and Honor Killings: Legalizing femicide*, 6 april 2023.

<sup>542</sup> Amnesty International, *Human rights in Afghanistan* Amnesty International

<sup>543</sup> Zie het algemeen ambtsbericht van juni 2023, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 103.

<sup>544</sup> OHCHR, *Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan*, Richard Bennett, A/HRC/55/80, paragraaf 68, 22 februari 2024.

<sup>545</sup> Ilga Database, *Afghanistan*, <https://database.ilga.org/afghanistan-lgbti>

<sup>546</sup> US State Department, *Afghanistan 2023 Human Rights Report*, 22 april 2024, pagina 45.

<sup>547</sup> OHCHR, *Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan*, A/HRC/51/6, paragraaf 76, 9 september 2022.

sodomie strafbaar.<sup>548</sup> Hierdoor worden LHBTI-persoonen verder gecriminaliseerd en vervolgd. Op het plegen van homoseksuele handelingen staan zweepslagen, en uit persberichten blijkt dat rechters homoseksualiteit inderdaad met zweepslagen bestraffen.<sup>549</sup> Lijfstraffen werden uitgevoerd op publieke plekken, bijvoorbeeld sportstadions, zoals op 4 juni 2024 in de stad Sar-e-Pul, waar volgens verschillende media 63 mensen publiekelijk gestraft werden door zweepslagen voor homoseksualiteit, ontucht en 'immorele relaties'.<sup>550</sup> LHBTI werden actief vervolgd door de df autoriteiten. Zo werden een transvrouw en een lesbische vrouw in maart 2025 aangehouden op de luchthaven en hun uitreis naar Iran verhinderd. Zij werden gearresteerd en in detentie geplaatst. Hun situatie is onbekend, maar gevreesd wordt voor strafrechtelijke veroordeling tot lijfstraffen, en voor ernstige mishandeling tijdens hun detentie.<sup>551</sup>

Er is geen informatie beschikbaar waaruit blijkt dat de df autoriteiten homoseksuelen hebben veroordeeld tot de doodstraf.

Op 13 oktober maakte het df Hooggerechtshof bekend dat het acht mensen had berecht voor onder andere 'sodomie' en 10 tot 39 zweepslagen als straf had opgelegd die vervolgens publiekelijk zijn uitgevoerd. Volgens *KabulNow*, een nieuwswebsite die voor de machtsovername van de Taliban in Kabul was gebaseerd en daarna vanuit de VS berichtte, was het bestraffen met zweepslagen geïntensiveerd na een instructie van Hibatullah Akhundzada om strenge Islamitische straffen (*hudud*) op te leggen.<sup>552</sup>

#### *Homoseksuele mannen*

Zoals beschreven in het vorige algemeen ambtsbericht Afghanistan wordt het idee dat een individu een bepaalde geaardheid kan hebben of dat er een gemeenschap kan bestaan rondom een gemeenschappelijke geaardheid of genderidentiteit, niet erkend in de Afghaanse maatschappij. Zo ziet het overgrote deel van de mannen die seksuele handelingen verrichten met personen van hetzelfde geslacht, dit niet als een onderdeel van hun identiteit.<sup>553</sup> Volgens HRW is het niet acceptabel om je openlijk als homoseksueel te identificeren of je leven te delen met een persoon van hetzelfde geslacht. Dit druist in tegen traditionele gendernormen, codes in de maatschappij en (tribale) erecodes. Indien de homoseksuele geaardheid van een individu bekend wordt, loopt deze persoon volgens HRW het risico om het slachtoffer te worden van uitsluiting, discriminatie en geweld door zowel de familie, de gemeenschap en de df autoriteiten.<sup>554</sup>

#### *Lesbische vrouwen*

De 'Moraalwet' beschrijft in artikel 22 de plicht van *muhtasib* om individuele onrechtmatige handelingen te voorkomen. Onder andere lesbische relaties en het creëren van een platform of omstandigheden die lesbische relaties bevorderen zijn

<sup>548</sup> EUAA [Country of Origin Information: Afghanistan - Country Focus](#), p. 114; Afghanistan, df autoriteiten, [The Propagation of Virtue and Prevention of Vice Law](#), augustus 2024, art. 22.

<sup>549</sup> Voice of America News, *Taliban publicly flog 63 Afghan men, women for crimes such as 'immoral relations'*, 4 juni 2024; Algemeen ambtsbericht van juni 2023, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 103.

<sup>550</sup> VOICE OF AMERICA NEWS, *Taliban publicly flog 63 Afghan men, women for crimes such as 'immoral relations'*, 4 juni 2024. Zie ook: *KabulNow*, *Taliban Publicly Flogs Over 60 Afghans, Including 15 Women, in Northern Afghanistan*, 4 juni 2024.

<sup>551</sup> Pink News, [Two LGBTQ+ women being 'tortured daily' after being detained by the Taliban](#), 9 april 2025; The Independent, [Concern grows for safety of Afghan woman and trans friend detained by Taliban from Kabul airport](#), 28 maart 2025.

<sup>552</sup> *KabulNow*, *Taliban Publicly Flog Eight People, Including a Woman, in Eastern Afghanistan*, 13 oktober 2024. Zie ook: *KabulNow*, *Taliban Supreme Leader Stresses Enforcement of Strict Sharia Law in Afghanistan*, 25 maart 2024.

<sup>553</sup> Zie het algemeen ambtsbericht Afghanistan van maart 2022, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 143-144.

<sup>554</sup> HRW, *Afghanistan: Taliban Target LGBT Afghans*, 26 januari 2022.

onrechtmatige handelingen die een muhtasib moet voorkomen. Volgens de wet mag een handhaver onrechtmatige handelingen bestraffen met een vermaning, een herinnering dat Allah ontevreden over de handeling zal zijn, een dreigement, een boete, een gevangenisstraf van één uur tot drie dagen, en elke straf die de handhaver gepast vindt en niet het exclusieve voorrecht van de rechtbank is.<sup>555</sup>

De 'moraalpolitie' (*muhtasib*) kreeg deze bevoegdheden om op te treden tegen zogenoemde 'morele misdaden', gebaseerd op vermoedens, zonder enige vereiste voor bewijs of eerlijk proces, waarbij gewone burgers worden aangemoedigd om overtredingen te melden. De wet geeft de *muhtasib* de bevoegdheid om de huizen van burgers te betreden. Volgens de *Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)* vormt dit een ernstige inbreuk op de privacy die het klimaat van angst en surveillance in de Afghaanse maatschappij zal verergeren.<sup>556</sup>

In de praktijk werden lesbische relaties vóór de ingang van de wet echter al bestraft. *Outright International* beschreef een voorbeeld waarin een lesbische vrouw en haar vader door Talibanstrijders mishandeld werden vanwege haar geaardheid en vervolgens eisten dat ze met één van de Talibanstrijders zou trouwen. De ngo gaf aan dat - mede door hun beperkte bewegingsvrijheid - er minder informatie beschikbaar is over geweld van de de-facto autoriteiten jegens lesbische vrouwen.<sup>557</sup> Over het algemeen lijken zij vooral het risico te lopen op druk, discriminatie en geweld binnen de eigen familie.<sup>558</sup> De angst voor geweld door familieleden in het geval van het bekend worden van een lesbische geaardheid werd ook in eerdere artikelen in de media bevestigd.<sup>559</sup>

### *Biseksuelen*

Er is vrijwel geen informatie beschikbaar over biseksuelen in Afghanistan. Veel homoseksuele individuen leven in de praktijk als biseksuelen, aldus *Pink News*. Anekdotisch bewijs impliceert dat zowel lesbische vrouwen als homoseksuele mannen zich gedwongen voelen om een heteroseksueel huwelijk aan te gaan om hun ware geaardheid verborgen te houden en aan culturele verwachtingen rondom het huwelijk te voldoen.<sup>560</sup>

### *Transgenders*

Vóór de machtsovername door de Taliban bestond er een gemeenschap van transgender vrouwen en mannen in steden zoals Kabul en Mazar-i-Sharif. Daar zouden zij veelal in groepen samenwonen buiten de invloedssfeer van hun families. Veel van deze individuen zouden als sekswerker of danser werken en zich als vrouw kleden. Deze individuen leden onder ernstige vormen van discriminatie en (dodelijk) geweld.<sup>561</sup> Een ngo die LHBTIQ+-belangen behartigde, *Afghanistan LHBTIQ+ Organization*, geeft een voorbeeld uit september 2023 waar een transvrouw door zes Taliban strijders meerdere keren verkracht werd. Recente nieuwsberichten waarin transpersonen worden geïnterviewd schetsen een beeld waaruit blijkt dat zij

<sup>555</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Propagation of Virtue and Prevention of Vice Law, translated into English*, 31 augustus 2024.

<sup>556</sup> OHCHR, *New morality law affirms Taliban's regressive agenda, experts call for concerted action*, 30 augustus 2024.

<sup>557</sup> Outright International, *A mountain on my shoulder*, 14 februari 2023, pagina 18.

<sup>558</sup> Washington Blade, *Taliban persecution against LGBTIQ Afghans heightens*, 20 februari 2023.

<sup>559</sup> Zie het algemeen ambtsbericht Afghanistan van Maart 2022, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 144.

<sup>560</sup> PinkNews, *Bisexual Afghan 'stuck' under Taliban rule fears he'll be executed – but 'hasn't lost hope'*, 24 augustus 2021; Zie ook het algemeen ambtsbericht Afghanistan van maart 2022, Ministerie van Buitenlandse Zaken, pagina 144.

<sup>561</sup> Zie het algemeen ambtsbericht Afghanistan van maart 2022, pagina 145; OHCHR, *Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan*, Richard Bennett, A/HRC/52/84, paragraaf 88, 9 februari 2023.

het slachtoffer zijn van discriminatie en geweld door zowel de Taliban als door vrienden, burens en familie.<sup>562</sup>

*Outright International* stelt dat er minder informatie beschikbaar is over geweld van de autoriteiten jegens transgender mannen. Over het algemeen lijken zij vooral het risico te lopen op druk, discriminatie en geweld binnen de eigen familie.<sup>563</sup>

#### *Geweld tegen LHBTI*

LHBTI personen lopen het risico om slachtoffer te worden van geweld door hun familieleden, de bredere samenleving en de de-facto autoriteiten indien hun geaardheid bekend wordt. Dit geweld behelst onder meer fysiek geweld, seksueel misbruik, verkrachting, ontvoering, en dodelijk geweld.<sup>564</sup> Volgens een bron uit het vorige ambtsbericht zijn mannen die als 'vrouwelijk' gezien worden het meest kwetsbaar voor dit type geweld. Dit is het geval voor al deze mannen ongeacht hun afkomst of economische positie. Volgens Afghaanse LHBTI geïnterviewd door *KabulNow* vergrootte de afwezigheid van wettelijke bescherming voor LHBTI het risico dat zij slachtoffer werden van geweld en discriminatie.<sup>565</sup> *KabulNow* interviewde ook een LHBTI activist die in februari 2024 door de inlichtingendienst zou zijn opgepakt en gemarteld werd met "waterboarding, elektrische schokken, en herhaaldelijk fysiek geweld".<sup>566</sup>

Sinds de machtsovername van de Taliban verscheen er een aantal rapporten van buitenlandse ngo's die zich richten op de belangenbehartiging van LHBTI. Zij berichtten over Afghaanse LHBTI die slachtoffer waren geworden van diverse vormen van discriminatie en geweld, hetzij door de eigen familie en binnen de eigen sociale kring, dan wel door personen die werden gezien als vertegenwoordigers van de Taliban.<sup>567</sup> Bij de laatste groep was hun exacte hoedanigheid doorgaans niet goed duidelijk (politie, leger, lokale vertegenwoordigers, gewapende groepen verbonden aan de Taliban).<sup>568</sup> Deze ngo's, waarvan sommigen ook Afghaanse LHBTI helpen het land te ontvluchten, ontvingen berichten van Afghaanse LHBTI over onder meer bedreigingen, huiszoekingen, fysiek en seksueel geweld, detenties en ontvoeringen. Rainbow Railroad stelde dat bij berichten over verdwijningen van Afghaanse LHBTI, het vaak lastig was vast te stellen of personen waren verdwenen door toedoen van de Taliban of omdat ze er zelf voor kozen om onder te duiken en contacten te verbreken.<sup>569</sup>

Sinds de machtsovername door de Taliban geven LHBTI-persoon in Afghanistan in interviews aan genoodzaakt te zijn om onder te duiken.<sup>570</sup> Volgens een bron uit het vorige ambtsbericht is de strategie van de meeste LHBT om problemen te voorkomen door niet uit te komen voor hun geaardheid of identiteit. Dit zou door

<sup>562</sup> Kabulnow, *Life for Afghanistan's LGBTs Was Already Hard, Then the Taliban Came*, 7 februari 2024; Hasht e Subh Daily, *Under The Taliban Rule: Transgender Individuals Treated as Sexual Slaves*, 24 januari 2024.

<sup>563</sup> Washington Blade, *Taliban persecution against LGBTIQ Afghans heightens*, 20 februari 2023.

<sup>564</sup> US State Department, *Afghanistan 2023 Human Rights Report*, 22 april 2024, pagina 45.

<sup>565</sup> KabulNow, *Life for Afghanistan's LGBTs Was Already Hard, Then the Taliban Came*, 7 februari 2024.

<sup>566</sup> KabulNow, *Life for Afghanistan's LGBTs Was Already Hard, Then the Taliban Came*, 7 februari 2024.

<sup>567</sup> Rainbow Railroad, *"Annual Report 2023"*, 9 juni 2024; Outright International, *A Mountain on My Shoulders: 18 Months of Taliban Persecution of LGBTIQ Afghans*, februari 2023; Afghan LGBT, *In the Shadow of the Taliban: Untold Stories of LGBTIQ+ Persecution in Afghanistan*, 12 februari 2024. NGO's als Rainbow Railroad en Outright Action International spannen zich ook in voor hervestiging in veilige landen van Afghaanse LHBTI in nood.

<sup>568</sup> Outright International, *A Mountain on My Shoulders: 18 Months of Taliban Persecution of LGBTIQ Afghans*, februari 2023.

<sup>569</sup> Rainbow Railroad, *'no safe way out'*, december 2022, pagina 16.

<sup>570</sup> Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, A/HRC/55/80, OHCHR, paragraaf 65, 22 februari 2024.



het merendeel gedaan worden, slechts weinigen komen er openlijk voor uit of zetten zich in voor LHBTI rechten.<sup>571</sup>

#### *Belangenorganisaties*

Er zijn geen Afghaanse organisaties bekend die in Afghanistan publiekelijk opkomen voor de belangen van LHBTI. Het oprichten van dergelijke organisaties is niet mogelijk gezien de risico's op vervolging door de autoriteiten en mishandeling door andere actoren in de samenleving.<sup>572</sup> Wel zijn er een aantal internationale ngo's die zich inzetten voor de rechten voor LHBTI. Zij hebben na de machtsovername rapporten uitgebracht over de situatie van Afghaanse LHBTI waarbij zij zich grotendeels baseerden op meldingen van Afghaanse LHBTI. Na de machtsovername werd de internationale ngo LGBT Afghanistan opgericht, die zich inzet voor Afghaanse LHBTI, met name vluchtelingen.<sup>573</sup> Daarnaast zijn er nog andere netwerken gericht op het helpen van Afghaanse LHBTI door middel van het bieden van humanitaire hulp, geestelijke gezondheidszorg, en evacuatie uit Afghanistan. Behesht Collective<sup>574</sup> en Roshaniya LGBT<sup>575</sup> zijn twee organisaties die deze diensten verlenen.<sup>576</sup>

### 3.1.10 (Alleenstaande) minderjarigen

Volgens Unicef zijn minderjarigen en kinderen door de humanitaire nood in Afghanistan hard geraakt: 3,5 miljoen kinderen onder de vijf zijn ondervoed, waarvan 1.4 miljoen kinderen lijden aan ernstige en acute ondervoeding die levensbedreigend is.<sup>577</sup> Kinderen worden door de humanitaire situatie gedwongen om op zoek naar water te gaan of te werken, en kunnen daardoor niet naar school.<sup>578</sup>

#### 3.1.10.1 Rechtspositie minderjarigen

Er is in Afghanistan geen wettelijke specifieke bepaling van meerderjarigheid. De af autoriteiten beschouwen de leeftijd van de meerderjarigheid verschillend voor meisjes en jongens, op basis van uiterlijke kenmerken van de puberteit in beide. Meisjes bereiken volgens deze methode van vaststelling meestal eerder de puberteit dan jongens.<sup>579</sup> Volgens een bron van het EUAA wordt het idee dat de kindertijd eindigt op 18 jaar in Afghanistan gezien als een westerse constructie. Volgens deze bron kent een grote meerderheid van de mensen hun geboortedatum of hun leeftijd niet, en heeft het dan ook "heel weinig zin" om volwassenheid aan een leeftijd van 18 jaar te koppelen, en vaak wordt de leeftijd geschat.<sup>580</sup>

De minimale leeftijd voor handelingsbekwaamheid is evenmin duidelijk als de minimale leeftijd voor strafrechtelijke aansprakelijkheid. Beiden waren onder de

<sup>571</sup> Zie het algemeen ambtsbericht Afghanistan van juni 2023, pagina 106.

<sup>572</sup> US State Department, *Afghanistan 2023 Human Rights Report*, 22 april 2024, pagina 47.

<sup>573</sup> Afghan LGBT, *about us*. <https://afghanlgbt.com/en/info/about/>

<sup>574</sup> <https://www.facebook.com/BeheshtLGBT/>, geraadpleegd op 16 september 2025.

<sup>575</sup> <https://roshaniyalgbt.org/>, geraadpleegd op 16 september 2025.

<sup>576</sup> Arc-en-Ciel International Rainbow, *Behesht Collective*, <https://www.arcenciel-international.be/world-resources/behesht-collective> Zie ook: Arc-en-Ciel International Rainbow, *Roshaniya LGBT*, <https://www.arcenciel-international.be/world-resources/roshaniya-lgbt>

<sup>577</sup> UNICEF, *UN calls for bold nutrition action to tackle child and women nutrition crisis in Afghanistan*, 15 juni 2025; Tolo News, *UNICEF: Over 3.5 Million Afghan Children Malnourished Amid Deepening Crisis*, 4 augustus 2025.

<sup>578</sup> Reuters, *Kabul's wells run dry, driving children out of class and into water queues*, 29 september 2025; UNICEF *Afghanistan Humanitarian Situation Report No. 8, 31 August 2025.pdf.pdf*.

<sup>579</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>580</sup> EUAA *Country of Origin Information: Afghanistan - Country Focus*, p. 44.

Islamitische Republiek Afghanistan 18 jaar, maar zijn door de Taliban onduidelijker vastgesteld als 'tekenen vertonend van puberteit'.<sup>581</sup> Daardoor kunnen kinderen tot dezelfde straffen worden veroordeeld als volwassenen, bijvoorbeeld ook lijfstraffen.<sup>582</sup> Er bestond in de verslagperiode geen leerplichtige leeftijd, aangezien de wet betreffende de leerplicht nog steeds was opgeschort.<sup>583</sup>

Een bron geeft aan dat minderjarigen die nog geen tekenen van de puberteit vertonen, en derhalve volgens de Afghaanse perceptie minderjarig zijn, een mannelijke begeleider of hun vader nodig hebben om een reis- of identiteitsdocument te verkrijgen. Minderjarigen hebben dan ook tot aan de puberteit toestemming van hun vader of een mannelijk familielid nodig, en een mannelijke begeleider.<sup>584</sup> Een andere bron stelt dat de moeder op vertoon van een verklaring van de vader ook een identiteits- of reisdocument voor het kind kan verkrijgen.<sup>585</sup> Het is niet bekend hoe dit in de praktijk door verschillende autoriteiten wordt toegepast.

### 3.1.10.2 Gezag

Volgens de Hanafi leer is de vader de wettelijk vertegenwoordiger van het kind (*wali*) en heeft hij het gezag. Bij het overlijden van de vader komt het wettelijk gezag in beginsel bij de grootvader van vaderskant te liggen. Als beide ouders gestorven zijn, en er geen grootvader of grootmoeder van vaderskant is, gelden onderstaande bepalingen. Deze bepalingen stonden in het Burgerlijk wetboek van 1977 dat onder de Islamitische Republiek Afghanistan gold, en waren gebaseerd op de Hanafi leer. Zij worden volgens een bron dan ook nog steeds door de Taliban toegepast.<sup>586</sup>

- Wettelijke voogdij (*Wilayah*) – De grootvader van vaderskant zou voorrang hebben, maar als hij is overleden, wordt voogdij meestal overgedragen aan andere mannelijke familieleden aan de kant van de vader (zoals ooms, of volwassen broers).
- Zorgrecht (*Hadanah*) van een kind tot aan de leeftijd dat het kind zichzelf kan verzorgen, aankleden en eten<sup>587</sup> – Zorgrecht wordt doorgaans verleend aan de naaste verwanten van moederszijde (zoals de grootmoeder van moederszijde, tantes van moederszijde of een zuster die in staat is de zorg te dragen totdat het kind de leeftijd van wilsbekwaamheid heeft bereikt (zie hierboven)).
- Volgorde onder familieleden – zowel de sharia als het burgerlijk wetboek geven een volgorde van prioriteit. Na de moeder en grootmoeder van moederskant gaat het zorgrecht naar de tante van moederskant, vervolgens naar de zus (als ze een naast familielid en geschikt is), gevolgd door tantes van vaderskant, enzovoort.
- Bij ontbreken van gekwalificeerde familieleden kan de rechtbank besluiten het gezag over te dragen aan een ander geschikt familielid (verdere familie) of, in laatste instantie, aan instellingen voor staatswelzijn zoals het

<sup>581</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025; Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 8.

<sup>582</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 8.

<sup>583</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>584</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>585</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 14; Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025*, p. 44; vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>586</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>587</sup> *Sin at-tamyiz*, of in het Engels *age of discernment*. Onder het oude Burgerlijk Wetboek, ook gebaseerd op de Hanafi-leer, gold een maximum leeftijd van 7 jaar voor jongens en van 9 jaar voor meisjes.

ministerie van Arbeid en Sociale Zaken of andere beschermende instanties.<sup>588</sup>

Vrouwelijke familieleden kunnen het zorgrecht hebben, maar nooit de wettelijke voogdij. Daar zijn geen procedures voor. Voogdij ligt altijd bij mannelijke familieleden van vaderskant onder de eerdere Afghaanse wetgeving (Burgerlijk Wetboek 1977) en implementatie door de Taliban. De vader of grootvader hebben geen rechterlijke uitspraak nodig om het gezag te verkrijgen, zij verkrijgen het bij wet. Als een volwassen broer of oom wordt aangewezen, is hier wel een rechterlijke uitspraak voor nodig waarbij een aanwijzing van de voogd volgt (*hukm-i-wilayat* of *tasdiq-nāma-ye wilāyat*). Het is uiterst zeldzaam dat een persoon van buiten de familie als wettelijke vertegenwoordiger wordt aangewezen, maar zeker nooit een vrouw.<sup>589</sup>

#### 3.1.10.3 Opvang

Als er voor een kind geen geschikte mannelijke voogd wordt gevonden in de grootfamilie, kan het kind in uiterste gevallen in statelijke institutionele zorg geplaatst worden. Deze opvang valt onder het df ministerie van Werkgelegenheid en Sociale Zaken. Plaatsing in institutionele zorg is echter een uitzondering in Afghanistan. De df autoriteiten hanteren geen openbare richtlijnen of protocollen voor dergelijke zorginstellingen. Hoewel de zorg voor kinderen officieel is belegd bij het df ministerie van Werkgelegenheid en Sociale Zaken, en er in elk geval één statelijk weeshuis voor jongens is<sup>590</sup>, zijn verreweg de meeste alleenstaande kinderen aangewezen op de hulp van weeshuizen van ngo's zoals bijvoorbeeld RRAA<sup>591</sup>, ADNO<sup>592</sup>, en HARO<sup>593</sup>. Capaciteit in deze weeshuizen is sterk afhankelijk van fluctuerende budgetten van deze organisaties. Aangeboden zorg omvat basale psychosociale ondersteuning, en bij specifieke zorgbehoefte wordt gezocht naar een andere plek.<sup>594</sup>

In Ghazni werd in augustus 2025 met hulp van een Turkse organisatie een weeshuis geopend dat plek moet bieden aan vijfhonderd weeskinderen. Het complex zal ook een *madrassa*, universiteit, en medisch centrum huisvesten.<sup>595</sup>

Evenmin als officiële richtlijnen en toezicht op weeshuizen, bestaat er ook geen officieel pleegzorgstelsel met statelijk toezicht op pleegouders.<sup>596</sup>

#### 3.1.10.4 Bacha Bazi

*Bacha bazi* (letterlijk: spelen met jongens) is een vorm van kindermisbruik waarbij mannen in hoge posities of krijgsheren jongens seksueel misbruiken en dwingen om in meisjeskleren te dansen. Het gebruik kwam nog steeds voor onder de vorige regering en was wettelijk strafbaar. De kinderen werden echter niet gezien als slachtoffers.<sup>597</sup> Mannen die bacha bazi beoefenden, waren meestal invloedrijke mensen geweest en behandelden de kinderen als hun eigendom. Zowel daders als

<sup>588</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>589</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>590</sup> US Department of State, *Trafficking in Persons report 2024* – Afghanistan.

<sup>591</sup> Rural Rehabilitation Association for Afghanistan <https://www.rraa.org.af/>

<sup>592</sup> Afghanistan Development National Organization <https://www.adno.af/>

<sup>593</sup> High Afghanistan Rehabilitation Organization <https://www.haro.org.af/>

<sup>594</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>595</sup> Pahjwok, *Orphanage worth 55m afs opened in Ghazni*, 26 augustus 2025.

<sup>596</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

<sup>597</sup> Algemeen ambtsbericht *Afghanistan*, p. 110.

slachtoffers van deze praktijk waren gestigmatiseerd door hun gemeenschap, waarbij dit stigma voor het slachtoffer meestal nadeligere gevolgen had dan voor de dader vanwege hun zwakke sociale positie.<sup>598</sup>

Ook de Taliban verklaarden bacha bazi illegaal. Tijdens het eerste regime werd het al verboden, en na 2021 hebben de Taliban dit verbod herbevestigd in de 'moraalwet'. Er zijn ook mannen strafrechtelijk voor vervolgd, al is niet duidelijk op welke schaal.<sup>599</sup>

Onderzoek naar bacha bazi is zeer moeilijk<sup>600</sup>, en er is dan ook geen betrouwbare informatie beschikbaar over de schaal waarop bacha bazi voorkwam. Volgens een bron van EUAA wordt er ook binnen de Taliban met extreme afkeer gekeken naar deze praktijk.<sup>601</sup> Volgens een andere bron is er echter geen positieve ontwikkeling op dit onderwerp in deze verslagperiode te noemen.<sup>602</sup>

---

<sup>598</sup> EUAA *Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus* 2024, p. 63;

<sup>599</sup> UNHCR Guidance Note on Afghanistan, Update II September 2025, [UNHCR](#), p. 17.

<sup>600</sup> UN Women, [Gender Country profile Afghanistan 2024](#), p. 30.

<sup>601</sup> EUAA *Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus* 2024, p. 63;

<sup>602</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 29 september 2025.

## 3.2 Naleving en schendingen

### 3.2.1 *Vrijheid van meningsuiting*

De 'Moraalwet' legde ook ernstige beperkingen op aan de vrijheid van meningsuiting, waaronder een verbod op het publiceren van inhoud die in strijd wordt geacht met de Taliban-interpretatie van de sharia. Deze beperkingen beperken de persvrijheid verder en brengen voor journalisten nog meer risico's met zich mee, waardoor onafhankelijke rapportage wordt belemmerd en de informatiestroom binnen en buiten Afghanistan ernstig wordt beperkt.<sup>603</sup>

Zie voor specifieke bepalingen ook de paragrafen over Kritische journalisten en Mensenrechtenactivisten.

#### 3.2.1.1 Persvrijheid

De Afgaanse media werden in 2024 en 2025 opnieuw geconfronteerd met sterke beperking van de persvrijheid, waarbij het land nu op de twee na laagste plek staat in de World Press Freedom Index 2024. Eerder bereikte verbeteringen op het gebied van toegang tot informatie, mediafinanciering en financiële levensvatbaarheid van media, evenals gendergelijkheid en pluraliteit in het medialandschap zijn nagenoeg ongedaan gemaakt. Toch bleven Afgaanse journalisten vasthouden aan hoop en probeerden ze te opereren binnen een medialandschap van verhoogde beperkingen, vooral voor vrouwen. De af autoriteiten bleven kritische berichtgeving extreem moeilijk maken, met inbegrip van censuur en moeilijkheden bij de toegang tot informatie. Bovendien zijn journalisten en mediawerkers tijdens hun werk onderworpen aan intimidatie, willekeurige arrestatie en detentie, mishandeling en gevangenschap.<sup>604</sup>

Een in juli 2025 uitgevaardigde richtlijn van het af ministerie van Informatie en Cultuur verbood alle kritische politieke discussies op televisie en radio zonder voorafgaande goedkeuring. Het zogenaamde "beleid inzake het beheer van politieke programma's in Afghanistan" verplicht media om dagelijks lijsten met programmaonderwerpen en gasten in te dienen bij een speciale toezichtcommissie. Ook eerder goedgekeurde analisten moeten voor elk optreden opnieuw worden goedgekeurd. Uitingen die in strijd zijn met het beleid van de Taliban zijn ten strengste verboden. Volgens de Taliban moeten de maatregelen "islamitische principes" handhaven, maatschappelijke onrust voorkomen en verspreiding van nepnieuws tegengaan. VN Speciaal Rapporteur Bennett noemde het nieuwe beleid gericht op politieke programmering in de Afgaanse media "zeer verontrustend" gezien de toch al zwaar gecensureerde persomgeving.<sup>605</sup>

Radio bleef in Afghanistan mede gezien de hoge ongeletterdheid het voornaamste medium.<sup>606</sup>

Zie voor informatie over journalisten paragraaf 3.1.4.

<sup>603</sup> OHCHR, [New morality law affirms Taliban's regressive agenda, experts call for concerted action](#)

<sup>604</sup> IFJ, [South Asia Press Freedom Report 2024-2025](#), geraadpleegd op 24 september 2025; OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025; UNAMA, [Media Freedom in Afghanistan](#), 26 November 2024.

<sup>605</sup> AmuTV, [Bennett Condemns Taliban's new media directive as escalation of authoritarian rule](#), 7 juli 2025; UN Special Rapporteur Bennett on Twitter, 4 juli 2025.

<sup>606</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

### 3.2.1.2 Internet / sociale media

Diverse provincies ondervonden met grote regelmaat storingen in het internet. De indruk was eerst dat de netwerktechnologie naar 2G werd teruggedraaid op last van de opperste leider in Kandahar, die daarmee het morele verval door het kijken naar *'inappropriate/immoral material in films and videos'* wilde terugdringen. Kabul leek minder last te hebben. Banken, overheidsinstellingen en internationale organisaties konden naar verluidt vragen om uitgezonderd te worden.<sup>607</sup> In het najaar van 2025 werd echter duidelijk dat de autoriteiten de toegang tot internet in zijn geheel stelselmatig wilden inperken of verbieden; in september 2025 beperkten de Taliban de internetsnelheid in veertien provincies, door glasvezelverbindingen te verbieden.<sup>608</sup> Eind september volgde gedurende circa 48 uur een gehele uitval van het internet in Afghanistan.<sup>609</sup>

Volgens media wilde de opperste leider aanvankelijk het gebruik van smartphones verbieden.<sup>610</sup> Bij checkpoints moesten mensen hun smartphone laten zien en werd gekeken naar sociale media uitingen. De opperste leider riep op tot het creëren van speciale zoekwoorden of codes die automatisch zouden leiden tot de overdracht van gebruikersgegevens van overtreders op sociale media door telecom providers aan inlichtingendiensten indien deze worden gedetecteerd.<sup>611</sup> Het is niet precies bekend welke woorden dit zijn of in hoeverre dit systeem operationeel is.

### 3.2.1.3 Demonstraties

Media berichtten over vrouwelijke demonstranten tegen het opleidingsverbod voor vrouwen, die werden gearresteerd en mishandeld door de Taliban.<sup>612</sup> Demonstraties werden gewelddadig verstoord door de autoriteiten. Zij wendden willekeurige arrestaties en detenties aan als een middel om afwijkende meningen onder de Afghaanse bevolking te onderdrukken. Met name de willekeurige arrestaties en detenties van vrouwen die deelnamen aan vreedzame protesten of zich uitspraken tegen het discriminerende beleid van de autoriteiten ten aanzien van vrouwen en meisjes hebben geleid tot een gestage daling van het aantal openbare protesten over vrouwenrechtenkwesties.<sup>613</sup>

In de provincie Badakshan was het onrustig. Het door de Taliban ingestelde verbod op de teelt van cannabis en opiumpapaver leidde voor de bevolking tot een groot verlies van inkomsten, en daarom protesten. Volgens media vielen minstens acht doden bij de protesten in juli 2025. Terwijl de autoriteiten probeerden deze protesten te onderdrukken, schaarden enkele lokale Talibanleiders zich aan de zijde van de demonstranten en werden zelf gearresteerd door de autoriteiten.<sup>614</sup>

## 3.2.2 Vrijheid van vereniging en vergadering

<sup>607</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 september 2025.

<sup>608</sup> AmuTV, [Sources: Fiber optic internet cut in Kunar as shutdowns expand to 14 provinces | AmuTV](#), 18 september 2025.

<sup>609</sup> BBC, [Flights in Afghanistan grounded after internet shutdown](#), 30 september 2025; Reuters, [Afghanistan's cellphone, internet services down after Taliban ordered cut, sources say](#), 1 oktober 2025.

<sup>610</sup> Afghanistan International, [Taliban Leader Sought Clerics' Ruling To Ban Smartphones Before Internet Shutdown](#), 17 september 2025.

<sup>611</sup> AmuTV, [Taliban leader orders telecom firms to share user data with intelligence](#), 17 september 2025.

<sup>612</sup> Deutsche Welle, [Afghan women's rights activists in Pakistan fear deportation](#), 17 maart 2025;

<sup>613</sup> OCHCHR / UNAMA, [No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan](#), 24 juli 2025.

<sup>614</sup> Afghanistan International, [Taliban Detains Own Commanders & Civilians Following Clashes In Badakhshan](#), 4 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 3 juli 2025.

### *Algemeen*

Individuele rechten en vrijheden zoals het recht op vergadering en het recht op vrijheid van meningsuiting waren onder het Talibanbewind onbeschermd. Burgers konden hun recht op vergadering, toegang tot informatie en tot de pers niet vrij uitoefenen.<sup>615</sup> De Taliban bleven ook in de verslagperiode deze rechten onderdrukken.<sup>616</sup>

### *Maatschappelijke organisaties en activisten*

De ruimte voor ngo's in Afghanistan is aanzienlijk gekrompen sinds de machtsovername door de Taliban. Dit is te wijten aan een combinatie van factoren, waaronder ook de afname van donorfianciering sinds 15 augustus 2021, de staking van hulpverlening door USAID en het vertrek uit het land van veel prominente actoren uit het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenverdedigers. Zij vreesden voor vergelding en repressie van de af autoriteiten, waaronder willekeurige arrestaties en detenties van activisten. Veel kantoren van ngo's werden doorzocht, en inmiddels zijn veel ngo's uitgeweken naar het buitenland, behalve internationale ngo's en humanitaire hulporganisaties.<sup>617</sup> In 2022 verplichtten de Taliban ngo's die in Afghanistan actief zijn, om MoU's te ondertekenen met relevante Afghaanse af ministeries als voorwaarde voor het uitvoeren van hun activiteiten in het land. Deze voorwaarde bestond ook onder de vorige regering. Ngo's konden te maken krijgen met sancties als ze de memoranda niet ondertekenen, zoals een verbod om in Afghanistan te opereren.<sup>618</sup>

Vanuit de Afghaanse samenleving ontstaan weliswaar veel initiatieven en is er sociaal engagement, maar dit moet voorzichtig gebeuren en precies in het beleid van de Taliban passen. In plaats van een permanente organisatie te runnen, opereren deze lokale initiatieven vaak vraaggestuurd, deels ondergronds, ad hoc of juist alleen met goedkeuring van de af autoriteiten. Aangezien de Taliban het monopolie op maatschappelijke onderwerpen als onderwijs en vrouwenparticipatie willen houden, richten maatschappelijke initiatieven zich op neutralere onderwerpen zoals economische ontwikkeling, medische verzorging of noodhulp. Mensen die zich inzetten voor deze initiatieven zien zichzelf vaak niet als activisten, aangezien activisme als een westers concept wordt gezien.<sup>619</sup> Volgens een bron kunnen buitenlandse organisaties die hun oorsprong in het christelijk geloof hebben, weliswaar werken in Afghanistan zolang zij zich maar onthouden van het verspreiden van hun geloof.<sup>620</sup>

### *Demonstraties*

Zie voor demonstraties paragraaf 3.1.2.3.

## 3.2.3 *Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging*

<sup>615</sup> Algemeen ambtsbericht Afghanistan juni 2023, p. 116.

<sup>616</sup> Human Rights Watch, [World Report 2025: Afghanistan](#); Amnesty International, World Report 2024/25, Afghanistan; Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 12.

<sup>617</sup> OCHCHR / UNAMA, *No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan*, 24 juli 2025.

<sup>618</sup> SIGAR, *SIGAR 25-22-AR Memorandums of Understanding (MOU) with Taliban-Led Ministries: State Department's Implementing Partners' MOUs Have Had Mixed Effect on Assistance Delivery*, april 2025.

<sup>619</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 20 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 25 juli 2025.

<sup>620</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 25 juli 2025.



De belangrijkste religie in Afghanistan is de islam, beoefend door meer dan 99% van de bevolking. De overgrote meerderheid van de Afghanen zijn soennitische moslims, en volgen de Hanafi school.<sup>621</sup> Schattingen geven aan dat soennitische moslims tussen 84,7% en 89,7% van de bevolking uitmaken, terwijl sjiitische moslims (voornamelijk uit de Hazara-gemeenschap) ongeveer 10% tot 15% uitmaken. Andere religieuze groepen – bijvoorbeeld hindoes, sikhs, baha'is en christenen – vertegenwoordigen samen minder dan 0,3 % van de bevolking en oefenen hun geloof vaak privé uit als gevolg van langdurige vervolging en geïntensiverde repressie tegen religieuze minderheden sinds de machtsovername in 2021.<sup>622</sup> De Taliban beschouwen iedereen die de Islam heeft verlaten als afvalligen. Op afvalligheid staat de doodstraf, zie paragraaf 3.3.6.<sup>623</sup>

De mogelijkheden tot geloofsbelijdenis voor niet-moslims werden in de verslagperiode steeds verder ingeperkt door sociaal stigma, veiligheidsrisico's en het schaarse bestaan van gebedshuizen. De Taliban passen hun strikte interpretatie van de sharia toe op alle Afghanen, ook mensen die vanuit hun levensovertuiging of geloof andere leefregels aanhangen. Formeel heeft de Taliban religieuze minderheden de toezegging gedaan dat zij hun godsdienst kunnen blijven belijden; in het bijzonder de grootste minderheid, de overwegend sjiitische Hazara. In de praktijk was de druk op niet-soennieten echter hoog en was de discriminatie van vooral sjiieten diepgeworteld in het dagelijks leven, zie paragraaf 3.1.6.1. Volgens de USCIRF maakte de Taliban zich ook tegen minderheden schuldig aan onder meer fysiek en seksueel geweld, waaronder vooral vrouwen en kinderen, en willekeurige detentie, marteling, en lijfstraffen.<sup>624</sup>

Volgens HRW boden de Taliban geen bescherming aan religieuze minderheden tegen geweld van terroristische groeperingen zoals bijvoorbeeld ISKP. Met name sjiitische Moslims werden sinds de machtsovername slachtoffer van meer dan twintig zelfmoordaanslagen.<sup>625</sup> Zo vielen er in september 2024 veertien dodelijke slachtoffers bij een ISKP-aanval in de Daikundi provincie, een vooral door Hazara's bevolkt gebied.<sup>626</sup> Eind april 2024 opende een schutter het vuur op gelovigen in de sjiitische Sahib-u-Zaman-moskee in het district Guzara, provincie Herat. Zes mensen kwamen om het leven, waaronder de imam en een kind van drie jaar oud.<sup>627</sup> Op 6 januari 2024 eiste ISKP de verantwoordelijkheid op voor een aanval op een passagiersbus in het Dasht-e Barchi-gebied, een overwegend Hazara-buurt in Kabul, waarbij ten minste vijf mensen omkwamen en twintig gewond raakten.<sup>628</sup>

De in augustus 2024 aangenomen 'Moraalwet' legt religieuze gebruiken en leefregels op aan alle inwoners van Afghanistan, zoals kledingvoorschriften en baardlengte. 'Niet-islamitische' religieuze ceremonies en bijeenkomsten, zoals Nawruz, Shab-eYalda, vuurwerk en andere festiviteiten die volgens de Taliban geen Islamitische basis hebben, zijn verboden. De wet verbiedt daarnaast 'niet-

<sup>621</sup> Een school in de islam (madhhab) is een formele methodologie of een formeel kader waarmee islamitische geleerden religieuze wetten en ethiek interpreteren, afleiden en toepassen op basis van primaire bronnen zoals de Koran en de soennah (leringen en praktijken van de profeet Mohammed).

<sup>622</sup> USCIRF, *Religious Freedom Eradicated in Afghanistan*, 27 augustus 2025.

<sup>623</sup> Website Solidarity Committee, *Religion in Afghanistan*, geraadpleegd op 17 september 2025; HRW, *Religious Freedom in Afghanistan: Three Years After the Taliban Takeover*, 19 maart 2025;

<sup>624</sup> USCIRF, *Annual report 2024*, p. 12;

<sup>625</sup> HRW, *Religious Freedom in Afghanistan: Three Years After the Taliban Takeover*, 19 maart 2025;

<sup>626</sup> VOICE OF AMERICA NEWS, *IS-claimed attack kills 14 Shiite Muslims in Afghanistan*, 13 september 2024

<sup>627</sup> Aljazeera, *Gunman kills at least six in attack on mosque in Afghanistan's Herat*, 30 april 2024; Le Monde, *Gunman kills 6 worshippers inside a Shiite mosque, the Taliban say*, 1 mei 2024.

<sup>628</sup> HRW, *Attacks Target Afghanistan's Hazaras*, 3 mei 2024;

islamitische' symbolen zoals kruisen of stropdassen.<sup>629</sup> Ook het niet-naleven van de vastentijd, en het overslaan van gebeden, staan in de 'Moraalwet' opgesomd als overtredingen die door de *muhtasib* verhinderd dan wel gestraft dienen te worden.

Zie voor de wettekst van de 'moraalwet' bijlage 2. Zie voor concrete voorbeelden en toepassing in de praktijk, paragraaf 3.1.6 (religieuze groepen) en paragraaf 3.1.7 (vrouwen).

### 3.2.4 *Bewegingsvrijheid*

Beperkingen in de bewegingsvrijheid binnen Afghanistan worden vooral veroorzaakt door controleposten door het hele land, binnen en buiten de steden. Checkpoints bestonden ook voor de machtsovername van de Taliban in heel Afghanistan, en werden van oudsher gebruikt om macht uit te oefenen over bepaalde gebieden. Deze checkpoints werden door Taliban teruggebracht naar een kleiner aantal<sup>630</sup>, en worden nu bemand door diverse df autoriteiten zoals politie of PVPV inspecteurs (*muhtasib*), andere (veiligheids-)diensten, of een combinatie van deze. Checkpoints bevinden zich meestal langs de hoofdwegen maar ook in steden. Er zijn permanente checkpoints, maar ook specifiek voor een doel opgerichte ad hoc checkpoints, bijvoorbeeld in geval van een specifieke dreiging of reisbewegingen van hoogwaardigheidsbekleders. Bij deze checkpoints worden, afhankelijk van aanwezige de df instelling, mobiele telefoons doorzocht op content in strijd met de 'moraalwet' of andere wetten, mensen worden op kledingvoorschriften gecontroleerd en vrouwen of zij in het bijzijn van een *mahram* reizen. Ook wordt er gezocht naar tegenstanders van de Taliban.<sup>631</sup> De df autoriteiten gebruiken checkpoints (voornamelijk aan de grens) ook om belasting op goederen- en soms personenverkeer te innen. Dit gebeurde echter niet altijd op een voorspelbare manier, en het was niet altijd inzichtelijk waar deze belastingstromen terechtkwamen.<sup>632</sup>

De grootste inperking in bewegingsvrijheid in de verslagperiode betrof de bewegingsvrijheid van vrouwen, zie paragraaf 3.1.7.3.

#### 3.2.4.1 *Uitreis*

Er is sprake van grensbewaking aan de officiële grensposten, maar er zijn ook veel grensoverschrijdingen via de inofficiële grensovergangen. Rond de 1,2 miljoen Afghanen gingen alleen al in de maanden januari – mei 2025 via officiële en niet-officiële grensovergangen naar Iran en Pakistan. Naar Iran reisden mensen vooral via de officiële grensovergangen Islam Qala, Zaranj en Abo Nasri Farahi, en via negen irreguliere grensovergangen. Naar Pakistan reisden mensen vooral via de officiële grensovergangen Torkham en Spin Boldak, en één niet-officiële grensovergang (Bahramcha in Helmand).<sup>633</sup>

#### *Irreguliere uitreis*

<sup>629</sup> Zie art. 22 sub 21, 22 ev 'Moraalwet', [informele vertaling Afghanistan Analysts Network](#), ook opgenomen in de bijlage 2.

<sup>630</sup> Zie voor een overzicht van permanente checkpoints vóór en ná de machtsovername: Danish Institute for International Studies, Roadblocks And Revenues # 02: [The border business](#), p. 27.

<sup>631</sup> Bundesamt für Fremdwesen und Asyl, [Länderinformationen: Afghanistan, Version 12](#), p. 140; IOM, [Socioeconomic+Information+Update+Afghanistan.pdf](#), 22 februari 2024;

<sup>632</sup> Danish Institute for International Studies, Roadblocks And Revenues # 02: [The border business](#), p. 27.

<sup>633</sup> UNHCR Afghanistan - [Border Monitoring Report January - May 2025](#)

Om een aantal redenen kozen Afghanen voor uitreis naar buurlanden Iran en Pakistan via irreguliere routes. Redenen daarvoor kon zijn de handhaving van de *mahram*-eis voor alleen reizende vrouwen en meisjes, of ook financiële situatie, beperkte toegang tot visa en de verminderde aanwezigheid van diplomatieke missies in Afghanistan. Bovendien vermeden personen volgens UNHCR ook de officiële grensovergangen uit vrees voor identificatie en mogelijke arrestatie door de Afghaanse df autoriteiten, zoals leden van minderheidsgroepen en voormalige regeringsmedewerkers. Daarnaast was het gebrek aan geldige reisdocumenten een reden voor het vermijden van de officiële grensovergangen.<sup>634</sup>

Irreguliere uitreis via onofficiële grensovergangen vanuit de provincie Herat naar Iran kwam veel voor – circa 80% van de uitreizigers – maar werd bemoeilijkt door de geïntensiveerd toezicht aan Afghaanse zijde door nieuwe checkpoints, en de bouw van een barrièremuur aan Iraanse zijde. Op 18 januari 2025 werd de irreguliere grensovergang Dak in Nimroz door de df autoriteiten gesloten voor voetgangers. Irreguliere uitreis naar Pakistan kwam vele malen minder voor dan naar Iran, aangezien de autoriteiten aan beide zijden voorheen het vrije verkeer van Afghaanse en Pakistaanse burgers zonder paspoort en visum toestonden. Na de invoering van de visumplicht voor reizen naar Pakistan in 2023 lag het percentage irreguliere inreis echter rond de 17%.<sup>635</sup>

---

<sup>634</sup> UNHCR Afghanistan - [Border Monitoring Report January - May 2025](#)

<sup>635</sup> UNHCR Afghanistan - [Border Monitoring Report January - May 2025](#)

### 3.3 Toezicht en rechtsbescherming

#### 3.3.1 Afghaanse wetgeving/Afghaans recht

##### *Geldend recht*

Voorafgaand aan de machtsovername van de Taliban in 2021, golden er in Afghanistan verschillende rechtsbronnen die deels conflicteerden met elkaar, bijvoorbeeld:

- Internationaal recht en internationale verdragen;
- Formeel recht, ingevoerd door de regering van de Islamitische Republiek Afghanistan of daterend uit een verder verleden;
- Hanafi leer van de sharia;<sup>636</sup>
- *Shia Personal Status Law* op basis van de sjiiitische Jafari-leer;
- gewoonterecht ("customary law").

De Taliban schortten na hun machtsovername geleidelijk een groot deel van de geldende wetten op en wezen de Hanafi<sup>637</sup> school van de sharia als enige rechtsbron aan, aangevuld met aanwijzingen van de opperste leider mullah Hibatullah Akhundzada. De opperste leider was de enige aangewezen beleidsvormer. Zijn wetten<sup>638</sup> en orders zijn de enige rechtsbron naast de sharia, en hij is de enige hoogste rechter.<sup>639</sup> Wetten en orders werden naast bekendmaking op de overheidswebsite deels verspreid via mondelinge uitspraken van de opperste leider<sup>640</sup>, via X (voorheen twitter)<sup>641</sup> en via de imams of muhtasib in de moskee. Verbale overdracht van wetten komt vaak voor, gezien de ongeletterdheid van de bevolking. In deze manier van bekendmaking schuilt volgens een bron een hoog risico van rechtsonzekerheid, aangezien mondelinge interpretatie van wetten kan verschillen.<sup>642</sup>

In september 2021 hadden de Taliban aangekondigd dat de grondwet uit 2004 buiten werking was gezet evenals alle van kracht zijnde wetten die onder de Islamitische Republiek Afghanistan waren aangenomen. De wetten zouden eerst gecontroleerd moeten worden op conformiteit met de Hanafi leer.<sup>643</sup> Deze controle is nog niet afgerond, al worden er wel stappen gezet. Zo waren de Taliban bezig met de afronding van een nieuwe wetgeving gebaseerd op de koran, de Sunnah – overlevering van de profeet Mohammed – en de Hanafi leer van Islamitische rechtspraak. Bij het opstellen daarvan waren vooraanstaande religieuze figuren en rechtswetenschappers betrokken.<sup>644</sup>

##### *Handhaving recht*

<sup>636</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), *Shaking the Sky*, februari 2025.

<sup>637</sup> Soennieten hangen de Hanafi leer aan, terwijl sjiieten de Jafari leer aanhangen. Zie ODI, *ODI Report*, p. 10.

<sup>638</sup> Wetten kunnen wel geïnitieerd worden door de ministeries, maar de opperste leider heeft het laatste woord hierin.

<sup>639</sup> Zie Afghanistan Analysts Network (AAN), *Shaking the Sky*, februari 2025; Afghanistan Analysts Network (AAN), *Policing Public Morality: Debates on promoting virtue and preventing vice in the Taliban's second Emirate*, 15 juni 2022.

Decree Concerning Women's Rights (83/Vol1), Engelse vertaling door Afghanistan Analysts Network: <https://www.afghanistan-analysts.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2023/07/Decrees-orders-of-Taliban-amir-Final-English.pdf> p. 31.

<sup>640</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025; EUAA *Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus* 2024, p. 28.

<sup>641</sup> Le Monde, *Taliban assault on women's rights reaches a new level in Afghanistan*, 3 januari 2025.

<sup>642</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>643</sup> UN SG, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, [A/76/667-S/2022/64](#), 28 januari 2022.

<sup>644</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025; AmuTV, *Taliban near completion of legal code rooted in religious law*, 18 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 26 juni 2025.

Niet alleen in de bekendmaking van wetten, maar ook in de handhaving hiervan konden grote verschillen zitten. Uit de tijd voorafgaand aan de machtsovername zijn de Taliban eraan gewend om versnipperd te opereren. Er waren geen officiële beleidslijnen of precieze richtlijnen. Het ontbreken van uniform beleid betekende dat de persoonlijke houding van individuele Taliban commandanten de doorslag gaf in de vormgeving en handhaving van beleid, en er dus grote verschillen tussen districten waren.<sup>645</sup> In de verslagperiode probeerden de Taliban meer eenheid aan te brengen in de handhaving van wetten. Zo verordende de opperste leider een strengere handhaving van de 'Moraalwet', meer openbare bestraffingen<sup>646</sup> en de inrichting van provinciale moraalpolitiekantoren in 28 van de 34 provincies met in totaal 3.300 'moraalpolitieagenten' ('*muhtasib*').<sup>647</sup>

Zie voor de verschillen in handhaving van wetten en daaruit resulterende ruimte voor de autoriteiten voor willekeur ook begin hoofdstuk 3.

#### *Shia Personal Status Law*

De *Shia Personal Status Law* uit 2009 reguleerde huwelijk, scheiding en erfenis van de sjiitische bevolking van Afghanistan. De wet bevatte daarnaast passages die een vrouw verplichtten om toestemming te vragen het huis te verlaten behalve voor dringende zaken, zich 'op te maken' voor haar echtgenoot wanneer hij dit vroeg en om geen seks te weigeren wanneer haar echtgenoot dat wenste. De Taliban hebben in de eerste maanden na hun machtsovername de *Shia Personal Status Law* afgeschaft en alle sjiitische rechters van hun rechtbanken ontslagen. Rawadari berichtte in augustus 2024 dat alle rechtszaken met betrekking tot de sjiitische persoonlijke status in de praktijk worden berecht volgens de Hanafi-jurisprudentie. Daardoor zagen Sjiieten zich gedwongen om hun zaken via gewoonterecht te laten beslechten.<sup>648</sup>

#### 3.3.1.1 'Moraalwet'

In augustus 2024 werd een nieuwe wet, *The Law on the Promotion of Virtue and the Prevention of Vice (PVPV)*, de zogenaamde '*Morality Law*', gepubliceerd. Het bijbehorende ministerie van PVPV werd de vervanger van het ministerie voor vrouwenrechten, en kreeg vergaande bevoegdheden voor uitoefening van macht en controle van de bevolking, zie paragraaf 1.1 en hieronder. De nieuwe 'Moraalwet' codificeerde reeds bestaande beperkingen<sup>649</sup> voor vrouwen en leefregels voor de gehele samenleving, en ging nog een stap verder in de inperking van vrouwenrechten. Zie voor de uitwerking van de wet specifiek voor vrouwen paragraaf 3.1.7.1.

Zie voor een Engelse versie van deze tekst [Bijlage 2](#): Engelse vertaling Moraalwet.

#### *Bevoegdheden 'moraalpolitie'*

De nieuwe 'moraalwet' specificeert uitgebreidere discretionaire bevoegdheden van de moraalpolitieagenten ('*muhtasib*'), ressorterend onder het ministerie van PVPV: de wet introduceerde een scala aan strafmaten, oplopend van advisering tot verbale bedreiging, inbeslagname van eigendommen tot drie dagen gevangenzetting. De

<sup>645</sup> Afghanistan Analysts Network (AAN), [Policing Public Morality: Debates on promoting virtue and preventing vice in the Taliban's second Emirate](#), 15 juni 2022.

<sup>646</sup> AmuTV, [Taliban leader orders increase in public punishments, sources say](#), 5 april 2025.

<sup>647</sup> UNAMA, [Report On The Implementation, Enforcement And Impact Of Propagation Of Virtue And Prevention Of Vice Law In Afghanistan](#), 10 april 2025; AmuTV, [What message does the disclosure of thousands of Taliban official documents convey?](#), 11 februari 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>648</sup> Rawadari, [Mid Year HR Report 2024](#), p. 35; [Algemeen ambtsbericht Afghanistan](#) juni 2023, p. 126; EUAA, [Country of Origin Information: Afghanistan – Country Focus](#), p. 46.

<sup>649</sup> Middels de *Layha of Layeha*, of *Code of Conduct*, waren al gedragsregels vastgelegd voor de strijders van de Taliban.

*muhtasib* leggen een straf op aan de vrouw of man in kwestie, of een mannelijk familielid van de vrouw in kwestie. De straf moet passen bij de ernst van de overtreding, volgens de inschatting van de desbetreffende *muhtasib*. Inbeslagname en gevangenzetting geschieden volgens de wet in overleg met de lokale MPVPV vertegenwoordigers op directeursniveau, de overige straffen kunnen door commandanten van de moraalpolitie (*'muhtasib'*) worden opgelegd zonder nader overleg. Ook kan de *muhtasib* naar eigen inzicht straffen toepassen die niet zijn voorbehouden aan de rechtbank. Zo stelt de wet seks buiten het huwelijk (*zina*) strafbaar, maar aangezien dit als een misdrijf tegen God wordt gezien, is bestraffing daarvan voorbehouden aan de rechtbanken (*hudud*).<sup>650</sup> Kijk voor aantallen voltrekkingen van lijfstraffen en de doodstraf, bij paragraaf 0. Deze straffen worden opgelegd door rechtbanken, niet door het ministerie van PVPV of de *muhtasib*.

Aangezien mannelijke familieleden erop worden aangesproken of gestraft als vrouwelijke familieleden zich niet aan de leefregels uit de 'moraalwet' houden, komt de druk op vrouwen om de wet na te leven niet alleen vanuit de df autoriteiten, maar ook vanuit de gemeenschap en hun eigen familie, religieuze leiders en burenen. Uit onderzoek van de VN bleek dat de handhaving door mannelijke familieleden verdubbelde van 22 procent naar 44 procent, evenals handhaving door gemeenschaps- en religieuze leiders.<sup>651</sup> In augustus 2024 maakten de df autoriteiten bekend dat de muhtasib sinds augustus 2023 13.000 personen had gearresteerd wegens overtreding van de 'Moraalwet'.<sup>652</sup>

Naast de 'Moraalwet' zijn er ook tal van andere regels en voorschriften die door de opperste leider Haibatullah Akhundzada worden afgekondigd. Zo maakte hij op 28 december 2024 via X (voorheen Twitter) bekend dat ruimtes waarin vrouwen zich vaak bevinden, zoals keukens, door eigenaren van gebouwen aan het zicht moeten worden onttrokken door bijvoorbeeld een manshoge muur voor de ramen te plaatsen. Die muur zou burenen moeten beschermen tegen verleiding.<sup>653</sup>

Zie voor de consequenties van de 'Moraalwet' voor vrouwenrechten paragraaf 3.1.7.1.

### 3.3.2 *Rechtsgang*

#### *Rechtssysteem*

Sinds de machtsovername heeft de Taliban het rechtssysteem getransformeerd. Hoewel de Taliban een aantal van de structuren uit de tijd van de Islamitische Republiek Afghanistan hebben behouden – namelijk rechtspraak met drie instanties bestaande uit de rechtbank, het Hof van beroep en het Hooggerechtshof – zijn deze hervormd om te passen in het ideologische bestuurs- en controlemodel van de Taliban. Door de Taliban gecontroleerde rechtbanken voeren nu 'gerechtigheid' uit volgens de extreme interpretatie van de sharia door de Taliban.<sup>654</sup>

<sup>650</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, A/HRC/58/74, 12 maart 2025, p. 10.

<sup>651</sup> [A/HRC/57/22](#) punt 17

<sup>652</sup> Amnesty International, *The State of the World's Human Rights: Afghanistan 2024*, 29 April 2025; UNHCR, [Guidance Note on Afghanistan](#), Update II, september 2025.

<sup>653</sup> Le Monde, [Taliban assault on women's rights reaches a new level in Afghanistan](#), 3 januari 2025.

<sup>654</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

De rechterlijke macht is 'ondersteboven gekeerd' volgens OHCHR. Alle rechters die onder de vorige regering waren benoemd, waaronder ongeveer 270 vrouwen, werden ontslagen en vervangen door aan de Taliban gelieerde, uitsluitend mannelijke rechters die veelal geen professionele juridische opleiding hadden en die besluiten namen op basis van door de Taliban uitgevaardigde edicten in plaats van gevestigde rechtsbeginselen. De meeste rechters waren etnische Pasjtoen, waardoor de marginalisering van andere etnische groepen volgens de OHCHR toenam. Rechters worden ondersteund door mufti's en griffiers (*muharers*), die ook werden benoemd op basis van hun banden met de Taliban. Mufti's zijn islamitische geleerden wier rol het is om rechters te adviseren. Zij hadden zeer brede en subjectieve discretionaire bevoegdheden om de sharia te interpreteren en religieuze uitspraken te doen.<sup>655</sup>

Er zijn volgens OHCHR geen gestandaardiseerde gerechtelijke procedures, en rechtbanken in het hele land hebben te kampen met grote achterstanden en ontoereikend functioneren. Er zijn consistente meldingen van vooringenomenheid in zaken waarbij aan de Taliban gelieerde personen betrokken zijn, en beroepsinstanties handhaven vaak de beslissingen van primaire rechtbanken, ongeacht de redenering — of het ontbreken daarvan — achter de beslissing. Het resultaat is de oprichting van een door de Taliban gecontroleerd rechtssysteem dat wordt gekenmerkt door een diepgaand gebrek aan onafhankelijkheid, gewantrouwd door grote delen van de bevolking, en de inconsistente, willekeurige en vaak discriminerende toepassing van door de Taliban opgelegde wetten en edicten.<sup>656</sup>

Zie voor risico's die mensen voormalig werkzaam in de juridische sector onder de Islamitische Republiek Afghanistan, paragraaf 3.1.1.

#### 3.3.2.1 Militaire rechtspraak vs burgerrechtspraak<sup>657</sup>

In de verslagperiode werd naast het stelsel van burgerrechtspraak het stelsel van de militaire rechtspraak verder opgetuigd. Militaire rechtbanken hebben jurisdictie, dat wil zeggen rechterlijke bevoegdheid, over het leger, de politie en het GDI-personeel, evenals burgerpersoneel dat voor deze instanties werkt. Anders dan onder de Islamitische Republiek Afghanistan valt het personeel van vrijwel het gehele veiligheidsapparaat nu onder militaire rechtbanken. Deze militaire rechtbanken vallen onder het Directoraat Militaire Zaken van het hooggerechtshof, en in oktober 2023 werd een adjunct-opperrechter hiervoor benoemd. Evenals de burgerrechtbanken, passen de militaire rechtbanken de sharia, de Hanafi-jurisprudentie, de decreten van de Taliban-leider, het Ottomaanse burgerlijk wetboek en het procedurehandboek van de df rechtbank toe. Beide systemen – zowel de burger- als de militaire rechtspraak – hebben een driedelige structuur. Er zijn 27 df primaire rechtbanken; vijf beroepshoven in Balkh, Kabul, Herat, Kandahar en Nangahar; en twee cassatiehoven (de hoogste rechtbanken) in Kabul en Kandahar — zij behandelen beroepen van de hen toegewezen provincies. Ook waren er meer opleidingseisen aan rechters onder de Islamitische Republiek Afghanistan.

<sup>655</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>656</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25.

<sup>657</sup> Met burgerrechtspraak wordt hier bedoeld: rechtspraak betreffende burgers in tegenstelling tot rechtspraak betreffende militairen.



Df militaire rechters moeten nu vooral voortgezet onderwijs genoten hebben van de sharia.

In zowel het burger- als het militaire justitiële stelsel worden strafrechtadvocaten toegelaten, zie ook paragraaf 3.3.2.1 over advocaten. Naar verluidt hebben advocaten meer rechten bij burgerrechtbanken dan bij militaire rechtbanken.<sup>658</sup>

### 3.3.2.2 Traditionele rechtspraak

In Afghanistan bestaat naast de officiële rechtspraak bij publieke rechtbanken ook traditionele rechtspraak bij zogenaamde shura's (lokale raden), jirga's (lokale ouderen die informeel bevoegd zijn om beslissingen te nemen voor gezinnen of individuen, vaak met het oog op het oplossen van geschillen of gemeenschapskwesties) en ulema's (religieus geleerden).<sup>659</sup> Het was in de verslagperiode nog steeds ondoorzichtig welke zaken bij welke rechtbank werden behandeld.<sup>660</sup> Mensen die door de politie werden gearresteerd, werden echter volgens UNAMA altijd door een publieke rechtbank berecht.<sup>661</sup> Traditionele rechtspraak bij shura's en jirga's was nog steeds veelvoorkomend, en volgens een bron zelfs de meest voorkomende manier van rechtspraak. Deze vorm van rechtspraak was niet gecentraliseerd, en paste een mix van sharia en gewoonterecht toe. Zowel zaken op civielrechtelijk als op strafrechtelijk gebied konden worden verwezen naar deze traditionele geschillenbeslechting, onder andere door hoge Taliban functionarissen of openbare rechtbanken zelf. Bij de keuze voor traditionele rechtspraak speelden onder andere een rol het grote capaciteitsgebrek bij openbare rechtbanken, en de effectieve manier van rechtspreken van deze traditionele geschillenbeslechting waarbij ook de lokale gemeenschap werd betrokken. Bij familierechtelijke zaken behandelden de shura's of jirga's bijvoorbeeld erfrechtelijke kwesties, verzoeken om echtscheiding of huiselijk geweld (zie paragraaf 3.1.7.6). Ook conflicten over grondbezit en toegang tot waterbronnen konden hier worden behandeld.<sup>662</sup> Traditionele geschillenbeslechting bemiddelde ook bij zware misdrijven zoals moord tussen de familieleden van het slachtoffer en de verdachte, in plaats van een strafrechtelijke procedure bij een publieke rechtbank.<sup>663</sup>

### 3.3.2.3 Ad-hoc rechtspraak

Op dit moment hebben verschillende actoren – waaronder de politie, de inlichtingendienst, de 'moraalpolitie' (*muhtasibs*) en lokale functionarissen – onderzoeks- en quasi-rechterlijke taken op zich genomen. Dit omvat het ondervragen van verdachten, het vaststellen van schuld en het opleggen van straffen, in sommige gevallen binnen een enkele dag. Dit ad-hocsysteem ontbeert mogelijkheden om beroep aan te tekenen tegen besluiten of procedurele waarborgen, en heeft geleid tot wijdverbreide schendingen van het recht op een eerlijk proces.<sup>664</sup> Een voorbeeld hiervan zijn de bevoegdheden van de muhtasib, de 'moraalpolitie', die zelf bij milde overtredingen straffen kan opleggen, zie paragraaf 3.1.7.1 over de 'Moraalwet'.

<sup>658</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 28 augustus 2025.

<sup>659</sup> UNAMA, *Divergence of Practice: The Handling of Complaints of Gender-Based Violence against Women and Girls by Afghanistan's de facto Authorities*, December 2023.

<sup>660</sup> Vertrouwelijke bron d.d. mei 2025.

<sup>661</sup> Report of the UN SG / UNAMA, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, A/79/947 S/2025/372, 11 juni 2025, punt 12.

<sup>662</sup> Vertrouwelijke bron d.d. december 2024.

<sup>663</sup> Vertrouwelijke bron d.d. mei 2025.

<sup>664</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25, punt 28 en verder, punt 33.

#### 3.3.2.4 Advocaten

De Afghaanse onafhankelijke Orde van Advocaten werd al in 2021 afgeschaft, en honderden advocaten van het tableau geschrapt, waardoor zij niet meer mochten werken. Pas na een examen betreffende de sharia werd een deel weer toegelaten, onder wie geen vrouwen. Vooral strafrechtadvocaten werden slachtoffer van bedreiging, of eenvoudigweg niet toegelaten tot zaken.<sup>665</sup>

In de verslagperiode stond de onafhankelijke juridische bijstand door advocaten in strafprocedures zwaar onder druk. De selectie en toelating van strafadvocaten staan geheel onder controle van het ministerie van Justitie, en er is geen onafhankelijke orde van advocaten. Het totale aantal advocaten is ongeveer gehalveerd. Advocaten in opleiding werden voor hun toelating geselecteerd op kennis van de sharia, koran en Hanafi jurisprudentie, en het naleven van de regels omtrent lengte van de baard en kleding. Vijandige bejegening door rechters komt voor, maar verbeterde deels ook in de verslagperiode. Een andere verbetering betrof de toename van vrouwelijke – niet-toegelaten – strafadvocaten die door enkele rechters in de praktijk wél mochten optreden als gemachtigde van een vrouwelijke cliënt, met name in familierechtzaken.<sup>666</sup>

UNAMA berichtte dat mannelijke strafadvocaten in Kandahar minder zaken kregen, mede door financiële nood van cliënten, restrictie in de toegang tot gedetineerde verdachten en willekeur in juridische procedures. In de provincies Farah en Herat berichtten advocaten dat rechters aanstuurden op bekentenissen, waardoor de verdedigingsmogelijkheden van de advocaat en daarmee de cliënt beperkt werden. In Herat klaagden strafadvocaten dat zij werden vervangen door advocaten die na 2021 waren toegelaten als advocaat.<sup>667</sup>

#### 3.3.3 Aangifte

De procedure van aangifte doen is niet ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het vorige ambtsbericht. Wel is de mogelijkheid voor vrouwen om interactie te zoeken met de dft autoriteiten verder ingeperkt door de invoering van de 'moraalwet'. Zie paragraaf [3.1.7](#).

#### 3.3.4 Arrestaties, bewaring en detenties

##### 3.3.4.1 Aantallen arrestaties

In de verslagperiode steeg het aantal arrestaties mede door de invoering van de 'moraalwet'. Rawadari berichtte over een stijging van 42% van arrestaties in 2024 ten opzichte van 2023.<sup>668</sup> Amnesty International berichtte van 13.000 arrestaties in één jaar tijd door de *muhtasib*.<sup>669</sup> Volgens Rawadari zijn het vooral de *muhtasib* en de GDI die verantwoordelijk zijn voor de arbitraire arrestaties en bestraffing buiten de rechtspraak om.<sup>670</sup>

<sup>665</sup> OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25, punt 28 en verder, punt 33.

<sup>666</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>667</sup> UN SG, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*, [A/79/947-S/2025/372](#), 11 juni 2025.

<sup>668</sup> Rawadari, *Annual Report Human Rights Report 2025*.

<sup>669</sup> Amnesty International, *Human rights in Afghanistan 2024*.

<sup>670</sup> Rawadari, *Annual Report Human Rights Report 2025*.

De Taliban detineerden burgers volgens het US Department of State vaak zonder duidelijke rechtsgrondslag en zonder rekening te houden met materiële of procedurele garanties.<sup>671</sup>

#### 3.3.4.2 Detentieomstandigheden

UN OHCHR berichtte eind 2023 over detentieomstandigheden deels voor deze verslagperiode, van 1 januari 2022 tot 31 juli 2023. Er werden 1.600 mensenrechtenschendingen vastgesteld, waaronder 11% tegen vrouwen gericht. 50% van deze schendingen bestonden uit foltering, of andere brute mishandeling. Vaak waren deze mishandelingen onderdeel van de ondervragingsroutine in voorarrest.<sup>672</sup>

Er waren in Afghanistan 34 provinciale detentiecentra die onder het df Office of Prison Administration (OPA) vielen; hieronder vielen niet de 187 detentiefaciliteiten op districtsniveau, en 30 jeugdrehabilitatiecentra.<sup>673</sup> Volgens een rapport van UNAMA werden meer dan de helft van de mensenrechtenschendingen in detentie gepleegd door de GDI, 42% door de politie en slechts 1% door de OPA.<sup>674</sup> Volgens de VN *Special Representative* moest er nog wel veel worden gedaan op het gebied van de rechten en behandeling van gedetineerden, maar had er wel constructieve samenwerking tussen UNAMA-mensenrechtenteams en het df Office of Prison Administration (OPA) plaatsgevonden. Zo kregen UNAMA onderzoekers toegang tot alle 34 OPA-detentiecentra in het hele land, waar zij regelmatig bezoeken aflegden en contact hadden met gedetineerden.<sup>675</sup>

Het is niet bekend of er naast de bovengenoemde detentiecentra ook onofficiële detentiecentra of detentiecentra van de inlichtingendienst GDI waren die eveneens buiten de samenwerking met UNAMA vallen.<sup>676</sup> In juli 2025 werd de df minister van Justitie door diasporamedia beschuldigd van het opereren van een geheime gevangenis.<sup>677</sup>

Verder werden de detentieomstandigheden in Afghanistan door de VN als zeer slecht beschreven, maar konden niet alomvattend beoordeeld worden omdat mensenrechtenorganisaties slechts af en toe toegang hadden. Er waren geen nationale detentienormen en geen mechanismen om detentieomstandigheden aan te vechten. Financiële knelpunten maakten het de gevangenisadministratie vaak onmogelijk om te voldoen aan internationale normen, waaronder de verstrekking van voedsel, hygiëneproducten, beroepsopleiding en onderwijs. Daarnaast berichtten media berichtten over erbarmelijke detentieomstandigheden en mishandeling, met bijvoorbeeld ontoereikend eten en vastgeketende gedetineerden.<sup>678</sup> Zie ook paragraaf 3.3.7.

Het is niet geheel duidelijk hoeveel gedetineerden er op dit moment in Afghaanse detentiecentra zitten. Volgens navraag bij de df autoriteiten voor een Oostenrijks rapport zaten er in september 2024 nog circa 19.300 mensen in detentie,

<sup>671</sup> US Department of State, [Afghanistan Human Rights Report 2024](#), p. 4; Rawadari, [Annual Report Human Rights Report 2025](#).

<sup>672</sup> UNAMA Human Rights Service, [The treatment of detainees in Afghanistan](#), september 2023

<sup>673</sup> Website [prisonstudies.org/Afghanistan](https://prisonstudies.org/Afghanistan), geraadpleegd op 7 oktober 2025.

<sup>674</sup> UNAMA Human Rights Service, [The treatment of detainees in Afghanistan](#), september 2023, p. 5.

<sup>675</sup> UN Special Representative for Afghanistan, [Briefing to the UN Security Council](#), 17 september 2025; UN Special Representative for Afghanistan, Report of the SG, [A/80/366-S/2025/554](#), 5 september 2025.

<sup>676</sup> OMCT, [Factsheet-Afghanistan.2025.pdf](#)

<sup>677</sup> Afghanistan International, [Taliban Justice Minister Accused Of Operating Secret Detention Centre](#), 22 juli 2025.

<sup>678</sup> The Guardian, [Briton held by Taliban with wife describes dire conditions in Kabul jail](#), 6 april 2025; Rawadari, [Torture and Ill-Treatment: The state of prisons in Taliban-controlled Afghanistan](#), 25 juni 2025.

waaronder 800 vrouwen. Dat getal werd echter bijgesteld naar 23.000, en verduidelijkt dat circa de helft hiervan in afwachting van hun proces werd vastgehouden.<sup>679</sup> Ter gelegenheid van Eid-al-Fitr maakten de df autoriteiten bekend dat 3.152 veroordeelde gedetineerden zijn vrijgelaten, en nog eens zoveel een strafvermindering kregen. Er zouden in maart 2025 in totaal 5.615 veroordeelde gedetineerden vastzitten.<sup>680</sup>

#### 3.3.4.3 Vrouwelijke gedetineerden

Vrouwelijke gedetineerden werden ook in deze verslagperiode slachtoffer van mishandeling en seksuele mishandeling in detentie.<sup>681</sup>

HRW meldde dat vrouwen die opkwamen voor vrouwenrechten, samen met familieleden, waaronder jonge kinderen, werden gearresteerd. Ze werden onder gewelddadige omstandigheden vastgehouden en soms gemarteld. Wanneer ze werden vrijgelaten, eisten de Taliban eigendomsakten van hun familie en dreigden ze deze in beslag te nemen als de vrouw haar gedrag voortzette.<sup>682</sup>

Vrouwen werden deels gedetineerd na aanklachten als 'verlaten van het huis' of 'ongeeoorloofd telefonisch contact met een man'. In detentie werden zij uitgescheiden voor prostituee en minachtend behandeld. Na detentie wachtte hen schaamte, een lage maatschappelijke status en het risico op eerwraak van de familie.<sup>683</sup> De VN Speciaal Rapporteur voor Afghanistan noemde berichten over verkrachting en ander seksueel geweld gedurende arrestaties in januari 2024 geloofwaardig. In die tijd werden grote aantallen vrouwen opgepakt door de Taliban omdat zij zich niet aan de traditionele kledingvoorschriften hielden.<sup>684</sup>

#### 3.3.5 Lijfstraffen

##### 3.3.5.1 Verschillende soorten straffen en verschillende delicten

Lijfstraffen in Afghanistan zijn in drie categorieën in te delen: Gerechtelijke lijfstraffen, lijfstraffen die worden gefaciliteerd door niet-gerechtelijke df autoriteiten, en ad hoc lijfstraffen die worden opgelegd door een niet-gerechtelijke df autoriteit (voornamelijk PVPV *muhtasib*). Hiervan zijn volgens één bron de meest gemelde straffen opgelegd door niet-gerechtelijke df autoriteiten, waaronder MPVPV-functionarissen.<sup>685</sup> Zie paragraaf 3.3.1.1 voor de competenties van MPVPV.

##### 3.3.5.2 Stijgende trend

Lijfstraffen werden in de verslagperiode steeds vaker opgelegd door rechtbanken. De VN sprak van een alarmerende stijging, gezien het gebrek aan eerlijke rechtsgang en gerechtelijke transparantie.<sup>686</sup> De OHCHR riep de Taliban in april 2025 op om onmiddellijk te stoppen met publieke tenuitvoerlegging van lijfstraffen en doodvonnissen.<sup>687</sup>

<sup>679</sup> Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, [Länderinformationen: Afghanistan, Version 12](#), p. 90.

<sup>680</sup> Pajhwok, [Over 2,400 prisoners freed across Afghanistan – Pajhwok Afghan News](#), 29 maart 2025.

<sup>681</sup> Hasht-e Subh, [From Sexual Assault to Torture: Women's Plight in Taliban Prisons Across Northeastern Provinces of Afghanistan](#), 6 februari 2025.

<sup>682</sup> HRW, [Women's Rights Activists Under Attack in Afghanistan](#), 30 november 2023.

<sup>683</sup> Hasht e Subh, [The Horrific State of Women in The Taliban Prisons Across Western Afghanistan](#), 4 maart 2024.

<sup>684</sup> Afghanistan International, [Women 'Raped' Inside Taliban Detention Centres, Reveals Report By UN's Richard Bennett](#), 29 oktober 2024.

<sup>685</sup> USCIRF, [Country Update: Religious Freedom under Taliban-Controlled Afghanistan](#), augustus 2024

<sup>686</sup> Afghanistan International, [Taliban Publicly Flog Two for Alcohol & Drug Offences In Faryab | Afghanistan International](#), 13 april 2025.

<sup>687</sup> OHCHR, Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, *Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice*, [A/HRC/58/74](#), 12 maart 2025, p. 4; AmuTV, [Taliban](#)

### Toepassing

Sinds de machtsovername in 2021 tekende zich een groeiende trend van openbare tenuitvoerlegging van lijfstraffen af. Volgens de bevindingen van Amu TV kregen in de jaren 2022, 2023 en 2024 ten minste 858 personen – onder wie 148 vrouwen – zweepslagen in het openbaar:

- in 2022: 298 personen, waaronder 74 vrouwen;
- in 2023: 44 personen, waaronder 6 vrouwen;
- in 2024: 580 mensen, waaronder 42 vrouwen;<sup>688</sup>
- tot april 2025: onduidelijk aantal: AmuTV spreekt van 56 personen, waaronder 8 vrouwen.<sup>689</sup>

In juni 2024 meldde de Secretaris Generaal van de VN in zijn rapport dat de de-facto autoriteiten elke week in tenminste in één provincie lijfstraffen (*hudud*) toepasten.<sup>690</sup>

### Veroordelingen

Aangezien mensen moesten wachten op tenuitvoerlegging, lagen de aantallen veroordelingen hoger dan de tenuitvoerleggingen. Zo werden tussen januari en april 2025 werden minstens 213 lijfstraffen opgelegd, waarvan 169 mannelijke en 44 vrouwelijke veroordeelden. Daaronder waren 19 zweepslagen (waarvan 14 mannelijke en 5 vrouwelijke veroordeelden).<sup>691</sup>

Terwijl de meerderheid van de tot zweepslagen veroordeelden mannen zijn, worden vrouwen en meisjes onevenredig getroffen door de bestraffing van overspel, omdat ze veel vaker worden beschuldigd van zina (geslachtsgemeenschap buiten het huwelijk), vaak gebaseerd op weinig of geen bewijs. Situaties van vrouwen die op de vlucht zijn voor gedwongen huwelijken of huiselijk geweld en verkrachtingsmisdrijven worden vaak verkeerd gekarakteriseerd als overspel of prostitutie. Dergelijke beschuldigingen zijn ook misbruikt om individuele en familiereputaties te schaden, met ernstige gevolgen voor vrouwen en meisjes.<sup>692</sup> Zo legden rechtbanken regelmatig rond de 39 zweepslagen op voor 'morele misdaden' zoals weglopen van thuis.<sup>693</sup>

#### 3.3.5.3 Voorbeelden

De Taliban voerden lijfstraffen soms uit tegen grote groepen mensen op publieke plekken als sportstadions, zoals op 4 juni 2024 in de stad Sar-e-Pul, waar volgens verschillende media 63 mensen publiekelijk gestraft werden door zweepslagen voor homoseksualiteit, ontucht en 'immorele relaties'.<sup>694</sup> Deze bestraffingen werden vaak in de media vermeld, en proactief door de Taliban gepubliceerd om de afschrikkende werking te vergroten.

<sup>688</sup> [flog 13 people, including five women, in Khost and Jawzjan](#), 12 april 2025; OHCHR, [Afghanistan must immediately stop public executions and corporal punishment: UN experts](#), 17 april 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>689</sup> AmuTV, [Taliban flog over 580, including 42 women, in 2024](#), 1 januari 2025.

<sup>690</sup> AmuTV, [Taliban flog two in Sar-e-Pul as public lashings continue](#), 29 april 2025.

<sup>691</sup> General Assembly Security Council, *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, Report of the Secretary-General*, [A/78/914-S/2024/469](#), paragraaf 34, 13 juni 2024.

<sup>692</sup> OHCHR, [Afghanistan must immediately stop public executions and corporal punishment: UN experts](#), 17 april 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>693</sup> OHCHR, OHCHR, *Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination*, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25, punt 28 en verder, punt 27.

<sup>694</sup> HRW, [Extend Norway's Support for International Law to Afghan Women](#), 18 oktober 2024.

<sup>695</sup> VOICE OF AMERICA NEWS, *Taliban publicly flog 63 Afghan men, women for crimes such as 'immoral relations'*, 4 juni 2024. Zie ook: KabulNow, *Taliban Publicly Flogs Over 60 Afghans, Including 15 Women, in Northern Afghanistan*, 4 juni 2024.

AmuTV tekende de meeste publieke tenuitvoerleggingen op in de provincies Faryab, Paktia, Khost, Helmand, Jawzjan, Uruzgan, Farah, Ghazni, Kabul, Parwan, Kandahar, Paktika, en Ghor.<sup>695</sup>

In april 2025 kregen 13 mensen, onder wie vijf vrouwen, in de provincies Khost en Jawzjan publiekelijk zweepslagen op beschuldigingen variërend van “illegale relaties” en “hun huis uitvluchten” tot godslastering, omkoping en valse meldingen, zei het de Hooggerechtshof in een verklaring.<sup>696</sup> Andere aanklachten in 2024 waren overspel, het huis ontvluchten, sodomie, diefstal, en andere daden in strijd met de sharia.<sup>697</sup> Ook alcohol- en drugsmisdrijven werden bestraft met zweepslagen.<sup>698</sup> Ook op het aangaan van ‘illegale relaties’, het beledigen van religieuze symbolen, omkoping en meeneed volgden zweepstraffen.<sup>699</sup>

### 3.3.6 Doodstraf

De doodstraf bleef in Afghanistan bestaan in de verslagperiode, en werd opgelegd voor ‘ordinary crimes’.<sup>700</sup> Het is niet bekend hoe vaak de doodstraf werd opgelegd. Amnesty International vermeldde een toename van executies in 2024 van vier executies in 2023 naar acht in 2024.<sup>701</sup>

De Taliban bleven in de verslagperiode openbare executies uitvoeren van personen die door rechtbanken ter dood waren veroordeeld, ondanks ernstige zorgen over de naleving van het recht op een eerlijk proces. UNAMA meldde dat in februari 2024 drie mannen publiekelijk werden geëxecuteerd en in november één man. In maart 2024 meldden de media dat de Taliban mogelijk weer ‘steniging’ zouden kunnen uitvoeren als straf voor gesteld overspel.<sup>702</sup> Op 11 april 2025 voerde de Taliban vier publieke executies uit in Badghis, Farah en Nimroz, waarmee het totaal sinds augustus 2021 op minstens tien kwam. De daders waren veroordeeld voor moord, en de familie van het slachtoffer had in elk geval in één geval schadevergoeding geweigerd en gestaan op vergelding.<sup>703</sup>

De meest voorkomende aanklacht bij terdoodveroordelingen is moord, omdat dan vergelding (*qisa*) mogelijk is. Terdoodveroordelingen moeten door de opperste leider worden bevestigd.<sup>704</sup> Volgens berichten in 2024 waren toen tussen de 300 en 600 gevangenen door de Taliban-rechtbanken ter dood veroordeeld.<sup>705</sup> Volgens media was er minstens één terdoodveroordeling voor blasfemie in juli 2025 in Paktika.<sup>706</sup> Hoewel er volgens de interpretatie van de sharia volgens de Taliban op afvalligheid de doodstraf staat, is er geen informatie bekend over terdoodveroordelingen hiervoor. Ook op overspel zou volgens de opperste leider van de Taliban, Haibatullah Akhundzada, de doodstraf middels steniging moeten volgen,

<sup>695</sup> AmuTV, [Taliban flog over 580, including 42 women, in 2024](#), 1 januari 2025.

<sup>696</sup> AmuTV, [Taliban flog 13 people, including five women, in Khost and Jawzjan](#), 12 april 2025;

<sup>697</sup> AmuTV, [Taliban flog over 580, including 42 women, in 2024](#), 1 januari 2025.

<sup>698</sup> Afghanistan International, [Taliban Publicly Flog Two for Alcohol & Drug Offences In Faryab | Afghanistan International](#), 13 april 2025.

<sup>699</sup> Afghanistan International, [Taliban Flog Five, Including Woman, Over Morality Charges](#), 29 juli 2025.

<sup>700</sup> Ordinary crimes zijn misdaden die een individu op tegen ander individu pleegt, anders dan bijvoorbeeld misdaden tegen de menselijkheid of misdaden tegen de openbare orde. Zie bijvoorbeeld [Distinction between ordinary crimes and serious violations of international humanitarian law » ICTR/ICTY/IRMCT Case Law Database](#).

<sup>701</sup> Amnesty International, [Death sentences and executions in 2024](#).

<sup>702</sup> Amnesty International, [Human Rights report 2024](#), Afghanistan.

<sup>703</sup> Le Monde, [In Afghanistan, four men publicly executed in crowded stadiums](#), 11 april 2025; RFERL, [Public Executions By Taliban Spark Global Outcry](#), 11 april 2025.

<sup>704</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 18 juni 2025.

<sup>705</sup> Amnesty International, [Human Rights report 2024](#), Afghanistan.

<sup>706</sup> Kabul Now, [Taliban Sentence Teacher to Death in Paktika for Alleged Blasphemy](#), 17 juli 2025; AmuTV, [Afghanistan: Paktika teacher sentenced to death over alleged blasphemy, sources say](#), 17 juli 2025.



vooral voor vrouwen.<sup>707</sup> Er is echter geen informatie bekend dat dit in de verslagperiode daadwerkelijk heeft plaatsgevonden.

De df autoriteiten waarschuwden UNAMA na een bericht op X zich niet te bemoeien met executies, aangezien doodstraffen/qisas gebaseerd zouden zijn op een 'fundamenteel Islamitisch juridisch principe', en UNAMA zou geen mandaat hebben om commentaar te leveren op Islamitische rechtsuitspraken.<sup>708</sup> Volgens berichten ontvangen door UNAMA, moedigden de Taliban wel families van slachtoffers aan tot vergiffenis, maar slaagden daar niet altijd in. Volgens de Taliban vindt de doodstraf pas plaats na een veroordeling in derde instantie door het hoogste gerechtshof. OHCHR en ngo's bestreden dat er sprake is van een eerlijk proces in Afghanistan.<sup>709</sup> Zie ook paragraaf 3.3.2 over rechtsgang.

### 3.3.7 *Mishandeling en foltering*

Gegevens omtrent mishandeling en marteling, maar ook buitengerechtelijke executies, het doden van gevangenen en gedwongen verdwijningen, werden niet openlijk gedeeld. Er is dan ook onvoldoende betrouwbare informatie over de schaal waarop dit voorkomt. Volgens de ngo Rawadari gebruikten de Taliban actief tactieken om dergelijke informatie verborgen te houden, waaronder het opleggen van zwijgplicht aan slachtoffers, en intimidatie en bedreigingen tegen slachtoffers en hun families. Rawadari berichtte in het jaarrapport 2024 over een toename van gevallen van marteling van gevangenen met de dood tot gevolg, van minimaal 16 in 2023 naar minimaal 20 in 2024.<sup>710</sup>

De Taliban gaven aan wel te pogen om mishandeling en marteling uit te bannen en te bestraffen. In 2022 heeft de Taliban-leider verschillende teksten uitgevaardigd die in overeenstemming zijn met bepaalde internationale verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, waaronder besluiten om foltering te verbieden en over het recht op verdediging van advocaten. Het df ministerie van Defensie maakte begin 2025 bekend dat een intern monitoringmechanisme en specifieke eenheden illegale arrestaties, onwettige detentie van verdachten en alle vormen van fysieke en psychologische foltering in overeenstemming met decreten van de opperste leider "volledig hadden uitgeroeid". In zeldzame gevallen waarin schendingen plaatsvonden, werden volgens de df autoriteiten de overtreders berecht voor speciale militaire rechtbanken en dienovereenkomstig gestraft. Ook stelde het df ministerie van Defensie dat er aanzienlijke resultaten zijn geboekt bij het ontslaan van 'een aanzienlijk aantal' personen die betrokken was geweest bij het toebrengen van schade aan burgers of het plegen van verschillende misdrijven.<sup>711</sup> Het is niet bekend tot welke resultaten deze inspanningen geleid hebben.

Zie voor marteling en mishandeling in detentie paragraaf 3.3.4. Zie voor voorbeelden van marteling van mishandeling van voormalige medewerkers van de overheid, paragraaf 3.1.1.6.

<sup>707</sup> NPR, [Taliban leader affirms stoning for adulterers — especially women : Goats and Soda](#), 8 mei 2024.

<sup>708</sup> OHCHR, [Afghanistan must immediately stop public executions and corporal punishment: UN experts](#), 17 april 2025; AmuTV, Taliban leader defends public executions amid international condemnation, 13 april 2025; vertrouwelijke bron d.d. 24 april 2025.

<sup>709</sup> OHCHR, [Afghanistan must immediately stop public executions and corporal punishment: UN experts](#), 17 april 2025; Amnesty International, [Human Rights report 2024](#), Afghanistan.

<sup>710</sup> Rawadari, [Annual Report Human Rights Report 2025 ENG.indd](#), p. 25.

<sup>711</sup> UNAMA, [Update on the Human Rights situation in Afghanistan: January – March 2025](#), p. 8.



### 3.3.8 *Verdwijningen en ontvoeringen*

De Taliban bleven gebruikmaken van willekeurige arrestaties, gedwongen verdwijningen en onwettige detentie van mensen die als politieke tegenstanders werden gezien. Het ging onder meer om voormalige overheidsmedewerkers, religieuze geleerden die het beleid van de Taliban bekritiseerden, activisten uit het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenverdedigers en veel journalisten. Rawadari meldde dat er in 2024 51 maal gedwongen verdwijningen plaatsvonden, ten opzichte van 30 gevallen in 2023.<sup>712</sup>

### 3.3.9 *Buitengerechtelijke executies/moorden*

De toegang tot informatie over buitengerechtelijke moorden is zeer beperkt, en onderzoek is moeilijk.

#### *Niet opgeëiste moorden en verdwijningen*

Hoewel de Taliban een nieuwe orde en rust voorstonden, en er minder gewapende strijd en aanslagen voorkwamen dan tijdens de aanwezigheid van buitenlandse troepen, was er wel sprake van moorden en verdwijningen. Daarnaast was er volgens Rawadari sprake van een toename van buitengerechtelijke executies van voormalige ANDSF-leden (zie paragraaf [3.1.1](#)), en een lichte toename in het totale aantal buitengerechtelijke executies door Taliban of onbekende daders (435 gevallen in 2024 tegenover 428 gevallen in 2023). Media spraken van een 'golf' van moorden. In augustus 2025 werd een vrouwelijke arts in Jalalabad, Nangarhar, doodgeschoten door gewapende onbekenden. Er werd voor zover bekend geen onderzoek ingesteld.<sup>713</sup> In mei 2025 werd een lokale oudere in Samangan door onbekenden ontvoerd, gemarteld en gedood. Voor deze moord werden onder meer drie GDI-agenten en een hoog lid van de Taliban gearresteerd.<sup>714</sup>

Zie ook paragraaf [1.2.4.1](#) over ISKP.

---

<sup>712</sup> Amnesty International, [Human rights in Afghanistan 2024](#), geraadpleegd op 7 oktober 2025; Rawadari, [Afghanistan Human Rights Situation Report 2024](#), p. 15.

<sup>713</sup> Kabul Now, [Female Doctor Shot Dead in Eastern Afghanistan Amid Surge in Mysterious Killings](#), 3 augustus 2025; Rawadari, [Afghanistan Human Rights Situation Report 2024](#), p. 10.

<sup>714</sup> Afghanistan International, [Tribal Elder Abducted, Killed By Unidentified Gunmen In Samangan](#), 11 mei 2025; Rdabe, [Taliban Intelligence Agents Implicated in the Murder of Prominent Tribal Elder in Samangan](#), 4 juni 2025.

## 4 Vluchtelingen en ontheemden

Naar schatting leefden er in december 2024 6,3 miljoen intern ontheemden in Afghanistan.<sup>715</sup> Mensen raakten in de verslagperiode binnen Afghanistan ontheemd door meerdere, deels onderling verbonden oorzaken: angst voor de Taliban of andere gewapende groeperingen; inperking van vrouwenrechten; economische omstandigheden; droogte, overstromingen en aardbevingen. Zo raakten naar schatting ruim 8.000 huizen vernietigd door de aardbeving eind augustus 2025, waardoor circa drieduizend gezinnen in faciliteiten voor ontheemden verbleven.<sup>716</sup> De humanitaire situatie in Afghanistan verslechterde drastisch door een deel van deze factoren, en de helft van de bevolking was aangewezen op humanitaire hulp.<sup>717</sup> Zie ook paragraaf 1.3 over de humanitaire situatie. Dit bracht mensen ertoe om hun leefomgeving te verlaten, waardoor zij intern ontheemd raakten of naar het buitenland vertrokken. Bovenop de groep intern ontheemden kwam nog een grote groep terugkerende Afghanen uit voornamelijk Pakistan en Iran, hetgeen grote druk op de lokale gastgemeenschappen legde.<sup>718</sup>

### 4.1 Ontheemden- en vluchtelingenbewegingen

Tijdens de verslagperiode vonden grote aantallen reisbewegingen plaats tussen Afghanistan en met name Pakistan en Iran.

#### *Aantallen uitreis naar Pakistan en Iran*

In augustus 2025 verbleven naar schatting 4,4 miljoen Afghanen in Iran, en 2,4 miljoen in Pakistan.<sup>719</sup> Het is niet bekend hoeveel Afghanen precies naar Pakistan dan wel Iran zijn gemigreerd in de verslagperiode. IOM telt wel reisbewegingen aan de grens. De genoemde aantallen betreffen dan ook grensoverschrijdingen en niet unieke reizigers, en meerdere grensoverschrijdingen van dezelfde persoon worden als aparte grensoverschrijdingen geteld. Circulaire migratie (in- en uitreis door dezelfde persoon) kan daarom het beeld vertekenen. In de periode begin juli 2023 tot eind september 2025 zijn volgens IOM 4,3 miljoen reisbewegingen vertrekkend uit Afghanistan naar Iran en Pakistan geteld. In diezelfde periode zijn 7,9 miljoen reisbewegingen uit die landen naar Afghanistan geteld. 3,9 miljoen Afghanen zijn volgens IOM teruggekeerd vanuit Pakistan en Iran. De uitzettingen vanuit Pakistan en Iran begonnen in april respectievelijk mei 2025 toe te nemen, met een grote piek in de zomermaanden van 2025.<sup>720</sup> Zie hiervoor het hoofdstuk 5 over Terugkeer naar Afghanistan.

<sup>715</sup> IOM, [Crisis in Afghanistan](#), cijfers van 18 december 2024.

<sup>716</sup> OCHA, [Afghanistan: Eastern Region Earthquake Response, Situation update no. 7](#), 25 september 2025.

<sup>717</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-needs-and-response-plan-2025-december-2024>

<sup>718</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>719</sup> UNHCR Operational Data Portal, [Afghanistan situation](#), geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>720</sup> IOM, [Afghanistan - Flow Monitoring 2025 | Displacement Tracking Matrix](#), tabblad 'Returnees IRN/PAK', geraadpleegd op 4 november 2025.

UNHCR Afghanistan had met grote financiële tekorten te maken. Het had eind juli 2025 pas 30% van haar begroting rond voor het jaar 2025.<sup>721</sup>

## 5 Terugkeer naar Afghanistan

### 5.1 Terugkeercijfers

De politieke ontwikkelingen in het buurland Pakistan en Iran hebben bijgedragen tot een terugkeercrisis in Afghanistan, die in het laatste kwartaal van 2024 en begin 2025 een hoogtepunt bereikte. De grootste stroom repatrianten kwam vanuit Iran, gevolgd door Pakistan. Volgens data van UNHCR keerden tussen januari en eind september 2025 terug naar Afghanistan: 2,1 miljoen mensen vanuit Iran, 707.000 mensen vanuit Pakistan, en 32.000 mensen vanuit andere landen. Alleen in de maand juli werden meer dan 460.000 mensen vanuit Iran uitgezet naar Afghanistan.<sup>722</sup> Aanvankelijk waren dit vooral mannelijke alleenreizende repatrianten, en terugkerende gezinnen bestonden vooral uit vrouwen en kinderen. Het aantal gezinnen onder repatrianten nam vervolgens sterk toe: In januari 2025 was het aandeel gezinnen onder repatrianten 11 procent, maar in mei 2025 waren gezinnen goed voor ongeveer 44 procent van alle repatrianten, vergeleken met 26 procent in april, een maand waarin de terugkerende bevolking voornamelijk uit alleenstaande mannen bestond.<sup>723</sup>

De meeste repatrianten probeerden terug te keren naar hun oorspronkelijke leefgebied, of naar gebied waar mensen van dezelfde etniciteit of geloof leefden. Volgens een bron kon circa een derde echter hun provincie van herkomst niet bereiken en moest zich elders vestigen, zonder de benodigde ondersteuning van hun oorspronkelijke gemeenschap.<sup>724</sup> Volgens IOM en UNHCR lag dit percentage lager, namelijk bij circa 13%. De reden dat mensen niet hun provincie van herkomst konden bereiken of zich daar niet konden vestigen, lag volgens UNHCR vooral in verslechterende leefomstandigheden door het instorten van de economie, gebrek aan inkomen en onvoldoende dienstverlening door de overheid, waaronder gezondheidszorg.<sup>725</sup> Vanuit Iran hadden de meeste repatrianten de provincies Herat, Farah en Kabul als doel. Vanuit Pakistan wilden de meeste mensen terugkeren naar Paktika, Helmand, Nangahar en Kandahar.<sup>726</sup> Aangezien veel repatrianten al jaren buiten Afghanistan gewoond hadden, waren zij ook in hun provincies van herkomst aangewezen op opvang door de lokale gemeenschap en hulporganisaties. Volgens UNHCR raakten terugkeerders ook ontheemd doordat de autoriteiten informeel ontstane woonwijken vernietigden. Hierdoor kwamen bovenop de bestaande enkele miljoenen ontheemden nog eens duizenden ontheemde kwetsbare families.<sup>727</sup>

<sup>721</sup> UNHCR Afghanistan Funding Update as of 30 april 2025: [Afghanistan Situation Funding Update - 2025 | Global Focus](#)

<sup>722</sup> UNHCR Operational Data Portal, [Afghanistan situation](#), geraadpleegd op 3 oktober 2025; IOM, [IOM Assists One Million Afghan Returnees Amid New Waves of Mass](#), 15 april 2025.

<sup>723</sup> UNICEF, [Afghanistan Country Office Sitrep Number 5](#), mei 2025; vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025.

<sup>724</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>725</sup> IOM, [Afghanistan - Flow Monitoring 2025 | Displacement Tracking Matrix](#), geraadpleegd op 3 oktober 2025.

<sup>726</sup> IOM, [Afghanistan - Flow Monitoring 2025 | Displacement Tracking Matrix](#), geraadpleegd op 3 oktober 2025.

<sup>727</sup> Protection Cluster, [Protection Analysis Update January - June 2025](#), oktober 2025, p. 9.

Zie over het belang van lokale gemeenschappen voor veiligheid en levensonderhoud paragraaf 3.1.

Een groot deel van de naar Afghanistan teruggekeerde Afghanen emigreerde weer terug, vooral naar Iran (51%) en Pakistan (40%), aangezien zij daar hun contacten, woning en werk hadden. Het overgrote deel van de uitgezette of vertrekkende Afghanen verbleef al decennia buiten Afghanistan, of is buiten Afghanistan geboren. Terugkeer werd gedurende 2025 wel steeds moeilijker gezien de grootschalige uitzettingen.<sup>728</sup>

## 5.2 Terugkeersamenwerking tussen Afghanistan en andere landen

Het SSAR platform (*Solutions Strategy for Afghan Refugees*) biedt een regionaal ondersteunend platform voor hulp aan Afgaanse vluchtelingen. Nederland is sinds 2024 voorzitter van het SSAR platform. Het SSAR is opgezet in 2012 en bestaat uit drie elementen:

- The Quadripartite Steering Committee, dat Afghanistan, Iran, Pakistan en UNHCR samenbrengt.
- The Global Core Group, bestaande uit 16 leden en drie ontwikkelingspartners. Hier worden regionale prioriteiten en oplossingen besproken.
- The Country Core Groups waar landelijke prioriteiten en oplossingen worden besproken in Afghanistan, Iran en Pakistan

SSAR leden zijn: Asian Development Bank, Denemarken, Duitsland, de Europese Unie, Italië, IOM, Japan, Korea, Nederland, Qatar, Turkije, UNDP, Verenigd Koninkrijk, Verenigde Staten, Wereldbank en Zwitserland.<sup>729</sup>

Dit ondersteunend platform is ontworpen om duurzame oplossingen te bieden voor Afgaanse vluchtelingen in de regio door middel van vrijwillige terugkeer, duurzame re-integratie en steun voor gastlanden. Belangrijke onderdelen zijn onder meer het bevorderen van de rechten van vluchtelingen en de toegang tot diensten, economische inclusie voor zowel vluchtelingen als gastgemeenschappen, en een geïntegreerde aanpak waarbij humanitaire en ontwikkelingsinspanningen worden gecombineerd. Het SSAR Support Platform werd gelanceerd om politieke coördinatie en financiële steun voor deze inspanningen te mobiliseren.<sup>730</sup>

### 5.2.1 Terugkeer uit Pakistan

Er is geen actieve samenwerking tussen Pakistaanse autoriteiten en Afgaanse df autoriteiten bij uitzettingen. De Afgaanse vertegenwoordiging in Pakistan stond onder controle van de Taliban en had een door de Taliban uitgezonden ambassadeur. Zie ook paragraaf 2.3.3 voor aanvragen van documenten in het buitenland.

De Tripartite overeenkomst tussen Afghanistan, Pakistan en UNHCR van 2003 was voor het laatst verlengd in 2019. Sindsdien is er in de praktijk wel enige coördinatie

<sup>728</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 21 mei 2025.

<sup>729</sup> Website [SSAR Support Platform | Solutions Strategy for Afghan Refugees](#), geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>730</sup> Website [SSAR Support Platform | Solutions Strategy for Afghan Refugees](#), geraadpleegd op 4 oktober 2025.

met de Afghaanse df autoriteiten bij terugkeer, maar niet altijd.<sup>731</sup> Pakistan probeert circulaire migratie te reguleren en visaverstrekking te beperken. Visa voor transportbedrijven werden juist voor een langere periode, namelijk een jaar, uitgegeven.<sup>732</sup>

Pakistan kondigde in september 2023 eenzijdig aan om onder het *Illegal Foreigners' Repatriation Plan* (IFRP) Afghanen vrijwillig dan wel gedwongen terug te laten keren. Onder het IFRP kregen ongedocumenteerden, en later ook houders van de *Afghan Citizenship Card (ACC)*<sup>733</sup> de kans om vóór 1 april 2025 vrijwillig terug te keren. Tussen september 2023 en april 2025 waren circa 850.000 Afghanen uit eigen beweging vertrokken. Na 1 april 2025 begon Pakistan vooral in Islamabad, Punjab en Karachi Afghaanse immigranten te arresteren en te deporteren. Ongeveer de helft van de Afghaanse repatrianten vertrok uit eigen beweging uit vrees voor deportatie. Velen trokken ook naar de Pakistaanse provincie Khyber-Pakhtunkhwa (KP) waar de lokale autoriteiten aangekondigd hadden niet mee te werken aan de uitzettingen. Eind juni 2025 verliep ook de geldigheid van de PoR-kaarten<sup>734</sup>, die 1,35 miljoen Afghanen bezaten. De geldigheid werd toen nog eens met drie maanden verlengd.<sup>735</sup> Per 1 september werden ook houders van een PoR card uitzet.<sup>736</sup>

### 5.2.2 Terugkeer uit Iran

Er is niets bekend over samenwerking tussen Iraanse autoriteiten en Afghaanse df autoriteiten bij uitzettingen van Afghanen naar Afghanistan. De Afghaanse vertegenwoordigingen in Iran stonden onder controle van de Taliban, zie ook paragraaf 2.3.3 voor aanvragen van documenten in het buitenland.

Iran was het grootste opvangland ter wereld en huisvestte 6,1 miljoen Afghaanse migranten.<sup>737</sup> Bij gebrek aan officiële data van Iraanse autoriteiten was de inschatting van UNHCR echter dat het totaal rond de 4 à 6 miljoen lag, of zelfs veel hoger. De verwachting was dat de aantallen zouden blijven toenemen gezien de nijpende situatie in Afghanistan.<sup>738</sup>

Iran voerde jarenlang over het algemeen een ruimhartig beleid ten aanzien van de opvang van Afghanen, die voor 99% gehuisvest waren in host communities in stedelijke gebieden. Ook de toegang tot onderwijs (jongens en meisjes) en gezondheidszorg waren gewaarborgd.<sup>739</sup> Afghanen in Iran werkten vaak als

<sup>731</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025; [CONCLUSIONS OF THE 30th TRIPARTITE COMMISSION MEETING | UNHCR Pakistan; Afghanistan tripartite agreement with Pakistan | UNHCR](#). ToloNews, *PoR Card Revocation Triggers New Migrant Crisis in Pakistan*, 4 augustus 2025.

<sup>732</sup> AmuTV, *Pakistan halts visa extensions for Afghan nationals, escalates arrests: Sources*, 22 juli 2025.

<sup>733</sup> De groep ACC houders werd in 2017 en 2018 door de Pakistaanse autoriteiten met hulp van IOM geregistreerd. Het gaat om naar schatting 800.000 mensen. De kaart geeft weinig rechten, maar wel het recht op tijdelijk verblijf in Pakistan tot de omstandigheden gunstig genoeg zijn om op een waardige manier terug te keren. Dat was volgens Pakistan het geval op 1 april 2025. Zie vertrouwelijke bron d.d. 10 april 2025.

<sup>734</sup> Pakistan gaf in 2007 Proof of Registration (PoR) Cards aan circa 1,35 miljoen Afghaanse vluchtelingen. Deze kaarten werden een keer afgegeven voor een bepaalde tijd, en de geldigheidsduur daarna periodiek, maar met onderbrekingen, verlengd. Deze groep heeft toegang tot lager- en middelbaar onderwijs en gezondheidszorg en mag een bankaccount openen. De kaarten worden steeds voor een bepaalde periode verlengd. Zodra de kaart verloopt, wordt toegang tot bovengenoemde services vaak een probleem. Zie vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>735</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 10 april 2025; vertrouwelijke bron d.d. 19 juni 2025.

<sup>736</sup> [Pakistan - Afghanistan: Returns Emergency Response #42 \(as of 4 September 2025\) - Afghanistan | ReliefWeb](#)

<sup>737</sup> Al Jazeera, *Inside Iran's crackdown on Afghan migrants after the war with Israel*, 22 juli 2025.

<sup>738</sup> Deutsche Welle, *Iran, Afghanistan increase cooperation on migration*, 30 januari 2025; ToloNews, *Afghan Child Laborers Deported from Iran Without Education*, 7 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>739</sup> [Algemeen ambtsbericht Iran van september 2023 | Ambtsbericht | Rijksoverheid.nl](#).

arbeidsmigranten in de bouw of buiten de steden onder slechte omstandigheden, waaronder ook kinderarbeid.<sup>740</sup>

Veel Afghaanse migranten in Iran hadden al vóór 2001 een Amayesh-verblijfskaart gekregen, of deze in een van de pardonrondes verkregen hadden. Tot deze groep Afghanen in Iran behoorden ook ongeveer 750.000 vluchtelingen, voorzien van jaarlijks vernieuwde Amayesh-kaarten (tijdelijke verblijfsvergunningen die de houder het recht gaven om in het land te blijven), 627.000 houders van Afghaanse (familie)paspoorten met geldige visa en verblijfsvergunningen, en tot slot ongeveer 2,6 miljoen personen die tot de categorie 'headcounted' behoorden n.a.v. een door Iraanse autoriteiten uitgevoerde census in 2022.<sup>741</sup> Zie voor meer informatie over verblijfsvergunningen het algemeen ambtsbericht Iran.<sup>742</sup>

Eind maart 2025 verstreek de deadline voor terugkeer van 2 miljoen ongedocumenteerde Afghanen. Cijfers van UNHCR spraken van 2,2 miljoen repatrianten vanuit Iran naar Afghanistan in 2025, waarvan 1,05 miljoen gedwongen;<sup>743</sup> in 2024 waren dit 1,8 miljoen repatrianten, waarvan 800.000 gedwongen en 1 miljoen uit eigen beweging. Volgens een bron was terugkeer echter niet vrijwillig te noemen, noch veilig of waardig.<sup>744</sup> Hoewel de aantallen 'self-organised' terugkeer naar Afghanistan na de twaalfdaagse oorlog tussen Iran en Israël sterk toenamen, noemde IOM dit 'spontane terugkeer'<sup>745</sup>, en riep landen in juni 2025 op om uitzettingen te stoppen totdat terugkeer veilig, vrijwillig en waardig kon plaatsvinden.<sup>746</sup> Iraanse autoriteiten zonderden verschillende categorieën personen<sup>747</sup> (tijdelijk) uit van gedwongen terugkeer.<sup>748</sup>

Afghanen werden in de Iraanse staatsmedia geportretteerd als spionnen van Israël en beschuldigd van medeplichtigheid aan de Israëlische aanvallen in juni 2025. Het anti-Afghaanse sentiment in Iran nam daarnaast toe wegens de verslechterende algemene sociaaleconomische situatie, toenemende druk op de water- en energie-infrastructuur en retoriek in de politiek en media.<sup>749</sup> Rond de 60 Afghanen kregen in een golf van executies in Iran gedurende 2025 de doodstraf opgelegd en werden geëxecuteerd. De aanklachten luiden drugssmokkel, openbare veiligheid en verkrachting.<sup>750</sup> Ook werd het Afghanen zonder geldig verblijfsrecht in Iran onmogelijk gemaakt om te reizen met de bus en werd hun rechtspositie verzwakt,

<sup>740</sup> Deutsche Welle, [Iran, Afghanistan increase cooperation on migration](#), 30 januari 2025; ToloNews, [Afghan Child Laborers Deported from Iran Without Education](#), 7 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>741</sup> Deutsche Welle, [Iran, Afghanistan increase cooperation on migration](#), 30 januari 2025; ToloNews, [Afghan Child Laborers Deported from Iran Without Education](#), 7 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>742</sup> [Algemeen ambtsbericht Iran van september 2023 | Ambtsbericht | Rijksoverheid.nl](#)

<sup>743</sup> UNHCR Returns Emergency Response Iran – Afghanistan as of 30 July 2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/details/117857>

<sup>744</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>745</sup> [Afghanistan - Flow Monitoring 2025 | Displacement Tracking Matrix](#) (tabblad Returnees IRN/PAK), geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>746</sup> IOM, [Sharp Rise in returns from Iran](#), 2 juni 2025.

<sup>747</sup> Tot deze categorieën zouden behoren: Amayesh-kaarthouders (vluchtelingenstatus), niet geregistreerde familieleden van Amayesh-kaarthouders, personen met een verlopen visum, personen met een werkvergunning, voormalig ambtenaren van de vorige Afghaanse autoriteiten, en personen met een geldig paspoort. Daar kwam later een tijdelijke status voor zes maanden bij voor de volgende profielen: "i) sensitive profiles (former government civil servants, military, etc.), ii) those with critical, life-saving medical conditions, and iii) the very vulnerable."

<sup>748</sup> UNHCR, [Situation Afghanistan](#), geraadpleegd op 4 oktober 2025; vertrouwelijke bron d.d. 10 april 2025.

<sup>749</sup> The New Humanitarian, [Afghans say they were scapegoated in Iran during Israeli bombardment](#), 5 augustus 2025; Le Monde, [Millions of Afghans living in Iran are threatened with expulsion](#), 5 juni 2025.

<sup>750</sup> KabulNow, [Five Afghans Among Nearly 100 Executed in Iran Last Month, Rights Group Says](#), 4 augustus 2025; Hengaw, [At least 96 executed in Iranian prisons in July 2025](#), 3 augustus 2025; OHCHR, [UN experts appalled by unprecedented execution spree in Iran with over 1000 killed in nine months](#), 29 september 2025.

ze hadden geen recht op schadevergoeding in geval van verkeersongelukken.<sup>751</sup> Daarnaast werden zij in razzia's gearresteerd en gedeporteerd.<sup>752</sup>

### 5.2.3 *Terugkeer uit Turkije*

Ook vanuit Turkije steeg het aantal uitzettingen van Afghanen naar Afghanistan in de verslagperiode.<sup>753</sup> Er is niets bekend over samenwerking met de af autoriteiten. Turkije had in oktober 2023 twee door de Taliban erkende medewerkers op het Afghaanse consulaat in Ankara, en heeft sinds november 2024 een Taliban ambassadeur. De meeste medewerkers zijn inmiddels vervangen door de Taliban.<sup>754</sup> Vanuit Turkije werden in de verslagperiode dagelijks uitzettingen gerealiseerd.<sup>755</sup> Zie ook paragraaf 2.3.3 voor aanvragen van documenten in het buitenland.

### 5.2.4 *Terugkeer uit overige landen*

Een aantal Europese landen, waaronder Nederland, vroeg de Europese Commissie in oktober 2025 om een coördinerende rol te vervullen bij de terugkeer van Afghaanse personen met een strafrechtelijke verleden naar Afghanistan.<sup>756</sup>

**Duitsland** zocht volgens media via de bemiddelaar Qatar naar feitelijke samenwerking met de Taliban voor uitzettingen. Zo vertrok in augustus 2024 een vlucht met 24 Afghaanse uitgeprocedeerde asielzoekers met een strafrechtelijk verleden naar Kabul. In juli 2025 volgde de uitzetting van 81 Afghaanse staatsburgers met een strafrechtelijk verleden.<sup>757</sup> Duitsland accrediteerde in juli twee Taliban vertegenwoordigers (één in Berlijn, één in Bonn) om terugkeer te faciliteren.<sup>758</sup>

**Oostenrijk** zette in oktober 2025 voor het eerst een Afghaanse migrant met een strafrechtelijk verleden uit naar Afghanistan. Oostenrijk ontving in september 2025 een Afghaanse delegatie met leden van de Taliban in Wenen om consulaire dienstverlening te bespreken.<sup>759</sup>

**Zwitserland** zette in oktober 2024 twee Afghaanse migranten met een strafblad uit naar Afghanistan.<sup>760</sup> Daarop volgden andere uitzettingen van Afghaanse migranten, waaronder vooral strafrechtelijk veroordeelden, die hun straf hadden uitgezeten. In 2025 berichtten media over samenwerking met Taliban af ambtenaren ter identificatie.<sup>761</sup>

**Tadzjikistan** zette met enige regelmaat Afghaanse migranten uit.<sup>762</sup> In 2023 waren dit er 12, in 2024 99. In april 2025 werden 47 Afghanen uit Tadzjikistan uitgezet. Zij

<sup>751</sup> Afghanistan International, [Iran bans bus ticket sales to Afghan migrants, tightens travel restrictions](#), 3 augustus 2025; Afghanistan International, [Iran Moves To Deny Compensation For Undocumented Afghan Migrants Injured In Accidents](#), 2 augustus 2025

<sup>752</sup> NPR, [Afghans caught in mass deportations in Iran face an uncertain future at home](#), 29 juli 2025.

<sup>753</sup> RFERL, [Turkey Steps Up Deportation Of Afghans Amid Similar Moves By Pakistan And Iran](#), 13 november 2023;

<sup>754</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024; AP News, [Turkey ends former Afghan government's diplomatic tenure, paving way for Taliban-appointed mission | AP News](#), 7 februari 2025.

<sup>755</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024; AIDA en ECRE, [Removal and Refoulement, Türkiye](#), 29 juli 2025.

<sup>756</sup> Zie [https://www.eerstekamer.nl/eu/overig/20251103/joint\\_letter\\_return\\_afghanistan/document](https://www.eerstekamer.nl/eu/overig/20251103/joint_letter_return_afghanistan/document).

<sup>757</sup> Die Zeit, [Bund lässt Mitarbeiter der Taliban-Regierung nach Deutschland](#), 21 juli 2025; Die Zeit, [Rückkehr ins Nichts](#), 18 juli 2025; Deutsche Welle, [Germany seeks direct talks with Taliban on deportations](#), 7 maart 2025;

Euractiv, [Germany resumes deportations to Taliban-run Afghanistan | Euractiv](#), 18 juli 2025.

<sup>758</sup> DW, [Germany allows Taliban envoys to facilitate deportations](#), 21 juli 2025.

<sup>759</sup> Euractiv, [Austria deports convicted Afghan national for the first time since 2021](#), 21 oktober 2025; AmuTV, [Taliban delegation visits Austria for talks on political missions: Sources](#), 13 september 2025.

<sup>760</sup> Swissinfo.ch, [Switzerland deports two Afghan criminals to Afghanistan](#), 13 oktober 2024;

<sup>761</sup> AmuTV, [Taliban officials visit Switzerland to identify Afghans for deportation: Report](#), 23 augustus 2025.

<sup>762</sup> RFERL, [Deportation Of Afghans Sparks Rare Outrage In Tajikistan](#), 11 januari 2025.



waren allen door de VN erkend als vluchteling.<sup>763</sup> In juli ging Tadzjikistan over tot grootschalige uitzettingen van Afghaanse migranten en vluchtelingen.<sup>764</sup>

Verder geeft een Zwitsers rapport een overzicht van landen die Afghaanse migranten hebben uitgezet.<sup>765</sup> Er wordt niet vermeld of er sprake was van samenwerking met de df autoriteiten bij deze uitzettingen.

### 5.3 Procedure bij terugkeer

#### *Biometrische gegevens*

Het afnemen van biometrische gegevens hoort in principe bij de standaard procedure voor terugkeer.<sup>766</sup> Toch is het gezien de hoeveelheid grensoverschrijdingen volgens een bron niet waarschijnlijk dat deze gegevens in alle gevallen consequent zijn afgenomen.<sup>767</sup>

Aan de grens met Iran is de GDI bij alle officiële grensovergangen aanwezig en controleert alle terugkeerders, of ondervraagt hen als de GDI daar aanleiding toe ziet. Afgifte van biometrische gegevens is vereist voor het verkrijgen van hulp van de df autoriteiten, internationale organisaties en ngo's. Biometrische gegevens worden geregistreerd door verschillende diensten, waaronder ook het df ministerie van Vluchtelingen, de GDI, het df ministerie van Economische Zaken. Aan deze grens worden vooral alleenreizende vrouwen of vrouwen met gezinnen, voormalig medewerkers van het veiligheidsapparaat (3.1.1) en voormalige activisten verhoord.<sup>768</sup>

Aan de grens met Pakistan was de grensprocedure minder gestandaardiseerd, maar de GDI was bij de meeste grensovergangen wel aanwezig en verhoorde mensen kort. Het kon aan de grens met Pakistan voorkomen dat er aanvullend werd gecontroleerd op drugsgebruik. Alleenreizende drugsgebruikers werd de toegang tot Afghanistan geweigerd. Bij sommige grensovergangen met Pakistan werden de biometrische gegevens twee keer geregistreerd: door de df grenspolitie en door het df ministerie van Defensie. Biometrische gegevens werden verzameld aan vier officiële grensovergangen, en in twee verschillende databanken geregistreerd; deze databanken waren gelinkt aan een centrale database en voor bepaalde df autoriteiten toegankelijk.<sup>769</sup>

Er zijn geen gevallen bekend waar mensen onmiddellijk bij terugkeer problemen ondervonden, maar hulporganisaties hebben ook geen onmiddellijke toegang tot de grensprocedure. Het kon voorkomen dat mensen werden meegenomen voor verhoor en in detentie werden gezet, zonder dat hulporganisaties of andere waarnemers dit zagen.<sup>770</sup> Volgens een bron zouden mensen die verhoogd risico op repressie door de autoriteiten lopen, dit pas na terugkeer in hun eigen gemeenschap merken.<sup>771</sup> Volgens één bron werden alleenreizende vrouwen – zonder *mahram* – bij terugkeer

<sup>763</sup> Azda.tv, *Tajikistan deports nearly 50 Afghan refugees* (via [BBC Monitoring](#)), 24 april 2025.

<sup>764</sup> The Times of Central Asia, *Tajikistan Escalates Deportations of Afghan Refugees Amid Growing Concerns*, 25 juli 2025; AmuTV, *Tajikistan confirms expulsion of Afghan migrants, citing security concerns: Report*, 22 juli 2025.

<sup>765</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Afghanistan - Return from abroad*, 14 februari 2025, p. 12.

<sup>766</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 23 juni 2025.

<sup>767</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025; vertrouwelijke bron d.d. 14 juli 2025; vertrouwelijke bron d.d. 29 juli 2025.

<sup>768</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 9 oktober 2025.

<sup>769</sup> Vertrouwelijke bron 9 oktober 2025.

<sup>770</sup> Vertrouwelijke bron 9 oktober 2025.

<sup>771</sup> Vertrouwelijke bron d.d. d.d. 24 juni 2025.

vanuit Iran in een aparte detentiefaciliteit ondervraagd en soms gedetineerd, volgens de df autoriteiten voor hun eigen bescherming. Er is echter weinig informatie beschikbaar over deze praktijk.<sup>772</sup>

## 5.4 Humanitaire nood terugkeerders en hulporganisaties

### 5.4.1 *Humanitaire nood terugkeerders*

Hulporganisaties luidden de noodklok over de humanitaire situatie in Afghanistan, zie ook paragraaf 1.3. Terwijl in 2025 bijna de helft van de bevolking – zo'n 22,9 miljoen mensen – humanitaire hulp nodig had om te overleven, kwamen er in de verslagperiode honderdduizenden repatrianten terug, zie paragraaf 5.1. De humanitaire nood onder repatrianten was dan ook groot. Vaak hadden zij nauwelijks bezittingen mee kunnen nemen, of waren deze onderweg kwijtgeraakt of waren beroofd. De humanitaire nood waarin deze mensen verkeerden was volgens een bron 'met geen pen te beschrijven' en 'catastrofaal'.<sup>773</sup> Sommige hulporganisaties gaven aan dat maar 10% van de repatrianten konden worden voorzien van ondersteuning zoals voedselpakketten en hygiëneproducten.<sup>774</sup> Naast materiële tekortkomingen, honger en gebrekkige gezondheidszorg hadden veel repatrianten te kampen met psychosociale problemen. Zij leden aan stress en sociaal isolement, verergerd door beperkte toegang tot geestelijke gezondheidszorg. Vooral vrouwen en kinderen ervoeren ernstige psychische klachten, terwijl sociaal stigma en financiële beperkingen de toegang tot hulpverlening voor hen bemoeilijkten.<sup>775</sup>

Bij de grensoversteek vanuit Pakistan mochten mensen PKR 50.000 (zo'n EUR 166) meenemen. Onduidelijk was of dat per gezin of per persoon is.<sup>776</sup> Terugkerende Afghanen berichtten over Pakistaanse taxichauffeurs die exorbitante bedragen vroegen voor vervoer naar de grens.<sup>777</sup>

Veel repatrianten vanuit Iran gaven volgens de df autoriteiten bij de grens aan dat ze door de Israëliische aanvallen en daaropvolgende toenemende druk van de Iraanse overheid op Afghanen al hun bezittingen waren kwijtgeraakt en met lege handen terugkeerden.<sup>778</sup>

### 5.4.2 *Hulporganisaties*

**Humanitaire VN-organisaties, ngo's en de Rode Kruis- en Rode halvemaaanbeweging** hebben aan de grens mobiele gezondheidsklinieken, voedsel- en werkgelegenheidsprogramma's opgezet, en opvanglocaties gecreëerd om repatrianten veilig onderdak te bieden. Deze hulp heeft een essentiële reddingslijn geboden aan honderdduizenden terugkerende vluchtelingen. Echter, door de beperkte budgetten is de situatie zorgwekkend, en blijft het onzeker hoe een mogelijke nieuwe groep repatrianten opgevangen kan worden.

<sup>772</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>773</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>774</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 24 juni 2025.

<sup>775</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 15 november 2024.

<sup>776</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 10 april 2025.

<sup>777</sup> ToloNews, [Pakistan Deports 40,000 Afghans in Just 11 Days](#), 13 april 2025

<sup>778</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 27 juni 2025.

Geen van de hulporganisaties was ter plekke aanwezig bij de grenscontroles zelf. Pas na het passeren van de grenscontrole komen terugkerende Afghanen in contact met hulporganisaties.<sup>779</sup>

**UNHCR en IOM** waren aanwezig en verleenden steun bij de volgende grensovergangen: Islam Qala (Herat) en Milak (Nimroz) op de Afghaans-Iraanse grens, en Torkham (Nangarhar) en Spin Boldak (Kandahar) op de grens tussen Afghanistan en Pakistan. UNHCR en IOM medewerkers moesten hun weg zien te vinden in zeer veranderlijke operationele omstandigheden. De teams verstrekten levensreddende hulp, bescherming, coördinatie, maar moesten zich ook snel aanpassen aan veranderende snel toenemende aantallen terugkeerders. Ook kregen zij te maken met beperkingen in hun werk zoals beperking op de inzet van (voornamelijk vrouwelijk) personeel en internetblackouts.<sup>780</sup> UNHCR Afghanistan gaf eind maart 2025 aan dat, alhoewel er voldoende personele en logistieke capaciteit is om tot 8.000 mensen per dag op te vangen, het cashhulpsysteem aan de grens slechts houdbaar was voor 9 dagen zonder aanvullende financiering als zulke hoge aantallen returnees zich zouden blijven aandienen.<sup>781</sup> In juli 2025 had UNHCR 29% van haar benodigde fondsen verkregen.<sup>782</sup>

Daarnaast speelden andere nationale en internationale non-gouvernementele hulporganisaties een rol in de eerste opvang en humanitaire hulpverlening aan terugkeerders. Voorbeelden daarvan zijn Relief International, de Norwegian Refugee Council, de Dutch Relief Alliance en de Afghaanse Rode Halve Maan.<sup>783</sup>

De df autoriteiten zelf verleenden ook eerste opvang en hulp aan repatrianten. Er zijn de afgelopen jaren 75 *townships* opgezet in eerste plaats voor repatrianten, maar ook ontheemden en gemarginaliseerde groepen, en er zullen er nog meer gebouwd worden. Hoewel het opzetten hiervan door zowel UNHCR als IOM als een positieve stap gezien wordt, is het de vraag in hoeverre de townships een duurzame oplossing bieden. De df autoriteiten hebben niet de middelen om de townships – deels in woestijnachtige gebieden – te onderhouden, evenmin als de VN noch andere hulporganisaties.<sup>784</sup> Veel terugkeerders kwamen terecht in informele huisvesting, met zeer gebrekkige voorzieningen.<sup>785</sup> Verder ondersteunden de df autoriteiten repatrianten met praktische hulp. Zo kregen zij contant geld voor vervoer, eenmalige cash ondersteuning, en simkaarten. Deze hulp was beschikbaar na succesvolle afronding van de ARIS<sup>786</sup>- en biometrische registratie, waarna ze doorverwezen werden naar het UNHCR of IOM-ontvangstcentrum voor verdere ondersteuning. Cash ondersteuning die df autoriteiten boden was ook gelijk aan de ondersteuning van VN organisaties UNHCR en IOM (150 dollar). Deze ondersteuning van de VN was zeven keer minder dan wat geboden kon worden aan families vóór recente bezuinigingen van bijna alle donoren, maar met name door het wegvallen

<sup>779</sup> Vertrouwelijk bron d.d. 23 juni 2025.

<sup>780</sup> UNHCR, *Afghanistan Situation: Afghan Returns from Iran and Pakistan Emergency Update #12*, 3 oktober 2025; UNHCR en IOM, *UNHCR-IOM Pakistan Flash update # 62 on Arrest and Detention/Flow Monitoring, 15 Sep 2023 to 27 September 2025*, 3 oktober 2025; IOM, *Afghanistan - Flow Monitoring Snapshot (04 - 10 May 2025)*.

<sup>781</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>782</sup> UNHCR, *Situation Afghanistan*, geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>783</sup> RI, *A new humanitarian crisis is unfolding at the border in Afghanistan. - Relief International*, 21 juli 2025; Norwegian Refugee Council NRC, *Four years later: Afghanistan since the return of the Taliban*, 29 augustus 2025; NRC, *Afghanen zijn niet meer welkom in hun buurlanden, maar 'thuis' is er amper opvang*, 13 juli 2025; Dutch Relief Alliance, *Afghanistan Returnee Acute Joint Response*, geraadpleegd op 4 november 2025.

<sup>784</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>785</sup> UN Habitat, *Improving housing conditions in Kabul's informal settlements | UN-Habitat*, 27 juni 2025.

<sup>786</sup> Het Afghan Returnee Information System (ARIS) wordt beheerd door het df Ministry of Refugees en Returnees is met hulp van IOM opgericht in 2016. Zie *IOM Assessment Aims to Improve Afghan Border Management as | IOM Afghanistan*.

van USAID. Deze verminderde cash bedragen van VN organisaties zorgden ervoor dat families enkel de korte-termijn noden konden dekken zoals voedsel en slaapplaats, maar er geen ruimte meer was voor lange-termijn investeringen zoals het opkopen van een stuk land. In hoeverre die ondersteuning en veiligheid van de autoriteiten ook geboden en gegarandeerd werd bij terugkeer naar herkomstgebied was onbekend.<sup>787</sup>

## 5.5 Behandeling terugkeerders

### *Behandeling bij aankomst*

Over het algemeen proberen de de autoriteiten terugkeerders te steunen bij terugkomst, in samenwerking met internationale organisaties. Zie paragraaf 5.4.2. Er zijn geen gevallen bekend over grootschalige of systematische arrestaties of mishandeling aan de grens bij terugkeer. Een Zwitsers rapport noemt 'uitzonderingen' maar specificeert dit niet nader.<sup>788</sup>

### *Behandeling op lange termijn*

Er is weinig bekend over de negatieve behandeling van terugkeerders door de de autoriteiten op de lange termijn.<sup>789</sup> De de autoriteiten droegen uit positief te staan tegenover alle terugkeerders zolang zij zich niet tegen de Taliban, hun religie en hun regime keerden.<sup>790</sup> De UNHCR *Post-return monitoring* uit oktober 2024 van 4.220 terugkeerders leverde het beeld op dat 98% van hen geen problemen rond hun fysieke veiligheid hadden ervaren na hun terugkeer.<sup>791</sup> De UNHCR *Post-return monitoring* uit april 2025 ondervroeg 2.868 huishoudens en stelde dat 96% van de ondervraagde terugkeerders na hun terugkeer geen problemen rond hun fysieke veiligheid had ervaren. UNHCR wees daarbij wel op andere, meer algemene veiligheidsrisico's in het land zoals grensconflicten, interne ontheemding, aanslagen met explosieven en de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten, en 24 voorbeelden van willekeurige arrestaties en detentie, tien voorbeelden van mishandeling en folter, bedreiging en vijf moorden op voormalige ANDSF leden.<sup>792</sup> (zie ook paragraaf 3.1.1).

Een rapport van UNAMA, gebaseerd op interviews uit 2024 met 49 onvrijwillig naar Afghanistan teruggekeerde personen, bevestigde het beeld dat UNAMA eerder schetste van bepaalde profielen die bij hun terugkeer volgens UNAMA risico liepen op represailles en andere mensenrechtenschendingen door de de autoriteiten. Onder deze profielen bevonden zich vrouwen en meisjes, personen die banden hadden met de voormalige regering en haar veiligheidstroepen, mediawerkers en het maatschappelijk middenveld.<sup>793</sup> Volgens het Global Protection Cluster (GPC) en een andere bron zijn het vooral alleenstaande vrouwen met een gezin die het moeilijk hebben, omdat zij volgens het GPC door hun verblijf in het buitenland minder op steun van hun gemeenschap kunnen rekenen, zij geen mannelijk familielid als steun hebben, en minder kans op opvang of toegang tot een inkomen.<sup>794</sup>

<sup>787</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 juni 2025.

<sup>788</sup> SEM (Switzerland) Focus. *Return from abroad*, p. 4;

<sup>789</sup> SEM (Switzerland) Focus. *Return from abroad*, p. 5;

<sup>790</sup> Vertrouwelijke bron d.d. 11 september 2025.

<sup>791</sup> UNHCR Afghanistan, *Post-return monitoring report*, October 2024, p. 43.

<sup>792</sup> UNHCR Afghanistan, *Post-return monitoring report*, april 2025, p. 50.

<sup>793</sup> UNAMA / OHCHR, *No safe haven: Human rights risks faced by persons involuntarily returned to Afghanistan*, 24 juli 2025.

<sup>794</sup> GPC, *Protection Analysis Update January – June 2025*, oktober 2025, p. 9.

Zie ook paragrafen 3.1.7 (vrouwen), 3.1.1 (voormalig medewerkers van de overheid), 3.1.4 (Kritische journalisten), 3.1.2 (personen geassocieerd met westerse entiteiten, waaronder media) en 3.1.3 (mensenrechtenactivisten).

*Perceptie terugkeerders vanuit Europa*

Over het algemeen wordt westerse kledingstijl en Westers gedachtegoed afgekeurd door de traditionele lokale bevolking en de Taliban. Zie voor bestraffing uit hoofde van de 'moraalwet' paragraaf 3.1.7.1 en verder (beperkingen specifiek voor vrouwen) en 3.3.1.1 ('Moraalwet' algemeen). Er is geen algemene informatie beschikbaar over hoe mensen in individuele gevallen bejegend werden nadat zij een tijd in Westerse landen gewoond hebben. Dit hangt af van een veelheid aan factoren, te beginnen bij hun kledingstijl, leefgewoonten en geloof, maar hun maatschappelijke positie en daarmee hun veiligheid hangt ook af van andere factoren als hun etniciteit, connecties, werkverleden en vermogen. Zie voor een beschrijving van de gelaagdheid van de Afghaanse samenleving paragraaf 3.1.

## 6 Bijlagen

### 6.1 Bijlage 1: Afkortingen en anderstalige begrippen

- ACLED - Armed Conflict Location and Event Data
- AFF – Afghanistan Freedom Front
- ANDSF – *Afghan National Defense and Security Forces ten tijde van de Islamitische Republiek*, bestaande uit:
- GDI - *General Directorate of Intelligence*
- *Hadiths* – uitspraken van de Profeet Mohammed uit de overlevering
- *Hudud* – ‘morele’ misdaden worden bestraft met straffen die door God via de sharia zouden zijn vastgesteld (hudud). Dit zijn onder andere de doodstraf, stenigen en zweepslagen.
- IOM – International Organisation for Migration
- ISKP – Islamic State in Khorasan Province
- *Mahram* – *mannelijk familielid als begeleider voor een vrouw*
- Ministerie van PVPV – Het “ministerie van Promotie van Deugd en Voorkoming van Kwaad”; Engels: *Ministry of Dawat wa Ershad Amr bil-Maruf wa Nahi al-Munkar* of *Invitation and Guidance on Promoting Virtue and Preventing Vice* – often referred to by the shorthand ‘Vice and Virtue’ or ‘Amr bil-Maruf’
- *Muhtasib* – ‘moraalpolitie’ (Engelse vertaling Morality law: ‘enforcer’, letterlijke vertaling: inspecteur) ressorteert onder het ministerie van PVPV
- NRF - National Resistance Front
- NSIA - *National Statistics and Information Authority*
- OCHA – *VN kantoor voor de coördinatie van humanitaire hulp*
- OCHCR - Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
  - *The Afghan National Army (ANA)*, waaronder de luchtmacht, de grensbewaking, en speciale commandos’;
  - *The Afghan National Police (ANP)*, waaronder lokale politie en anti-drugscommando’s;
  - *The National Directorate of Security (NDS)*, de voormalige veiligheidsdienst en voorganger van de huidige GDI.
- TTP - Tehrik-i-Taliban Pakistan
- UNAMA - United Nations Assistance Mission in Afghanistan
- UNDP – United Nations Development Programme
- UNFPA - United Nations Population Fund
- UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees
- UNICEF - United Nations International Children's Emergency Fund
- USCIRF - United States Commission on International Religious Freedom
- WFP – World Food Programme
- *Zina* – seks buiten het huwelijk

## 6.2 **Bijlage 2: Engelse vertaling Moraalwet**

Deze vertaling is ontleend aan de website van Afghanistan Analysts Network<sup>795</sup>, is een vertaling uit de Dari versie van de tweetalige originele versie – Dari en Pasjtoe.<sup>796</sup>

---

<sup>795</sup> <https://www.afghanistan-analysts.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2024/08/Law-on-Virtue-and-Vice-Basic.pdf>

<sup>796</sup> Website van het Afghaanse df ministerie van Justitie, zie [http://old.moj.gov.af/Content/files/OfficialGazette/01401/OG\\_01452.pdf](http://old.moj.gov.af/Content/files/OfficialGazette/01401/OG_01452.pdf)



# THE PROPAGATION OF VIRTUE AND PREVENTION OF VICE LAW

Islamic Emirate of Afghanistan  
Ministry of Justice  
Official Gazette



AFGHANISTAN  
ANALYSTS  
NETWORK

Afghanistan Analysts Network  
**Unofficial AAN translation**  
August 2024

# **The Islamic Emirate of Afghanistan**

## **Ministry of Justice**

### **The Official Gazette**

## **THE PROPAGATION OF VIRTUE AND PREVENTION OF VICE LAW**

Date of publication: 25 Muharram 1446 Hijra lunar  
10 Asad 1403 Hijra Solar  
[corresponds to 31 July 2024]

Serial Number: 1452

The following legal documents are published in this issue:

1. The Propagation of Virtue and Prevention of Vice Law.
2. The order of the Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him, regarding the offering of the prayer.

Copyright: Ministry of Justice

Production Manager: Mawlawi Muhammad Afzal (Ahmad)

0773262028

Deputy: Mawlawi Abdulhaq (Sediqqi)

0767680461

Manager: Muhammad Jan Rassouli

0747627930

Website: [www.moj.gov.af](http://www.moj.gov.af)

Price of this issue (based on contract): 50 Afs

Print run: 6,000 copies

Number of pages, including cover: 114

Printing House: Baheer

Address: Ministry of Justice, Department of Publications and Public Information,  
District 6, west of Darul Aman Palace

In the name of Allah, the Beneficent, the Merciful

Praise be to Allah, the Lord of the Worlds. Blessings and peace upon the foremost of the messengers, and on all his family and companions.

# **THE DECREE OF THE AMIR AL-MU'MININ, MAY ALLAH PRESERVE HIM, REGARDING THE IMPLEMENTATION OF THE PROPAGATION OF VIRTUE AND PREVENTION OF VICE LAW**

**Number: 1**

**Date: 3/1/1446 AH**

## **Article 1**

I hereby endorse the Propagation of Virtue and Prevention of Vice Law, composed of one preface, four sections and 35 articles.

## **Article 2**

This law shall be enforced from the date the decree is signed and the text of the law shall be published in the Official Gazette.

Peace be upon you and the mercy of Allah and His blessings!

Amir al-Mu'minin [Commander of the Faithful] Sheikh al-Quran and Hadith Mawlawi  
Hibatullah Akhundzada

# TABLE OF CONTENTS

The decree of the Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him, regarding the implementation of the Propagation of Virtue and Prevention of Vice Law . . . . . 3

Article 1 . . . . . 3

Article 2 . . . . . 3

Table of Contents . . . . . 4

The Law on the Promotion of Virtue and Prevention of Vice . . . . . 7

Preface . . . . . 7

Basis

Article 1 . . . . . 7

Aims

Article 2 . . . . . 7

Terminology

Article 3 . . . . . 7

Area of enforcement

Article 4 . . . . . 8

Responsibility for implementation

Article 5 . . . . . 8

Establishment of virtue and prohibition of vice

Article 6 . . . . . 8

Limitation of responsibility for establishing virtue and extirpating vice

Article 7 . . . . . 8

Abbreviation

Article 8 . . . . . 8

Chapter One

Rules for the enforcer, the enforcee and that which is being enforced. Conditions, manners and principles of enforcement. . . . . 9

Qualifications and attributes of a Muhtasib (enforcer)

Article 9 . . . . . 9

Conditions and principles relating to enforcement and the enforcer

Article 10 . . . . . 9

Conditions relating to the one upon whom enforcement is taking place

Article 11 . . . . . 10

Conditions relating to that which is being enforced

Article 12 . . . . . 10

Injunctions related to women covering themselves

Article 13 . . . . . 10

Laws for the covering of the male body

Article 14 . . . . . 11

Duties of the enforcer related to people covering themselves

Article 15 . . . . . 11

## Chapter Two

Duties and responsibilities of enforcers . . . . . 12

Duties and responsibilities of enforcers

Article 16 . . . . . 12

The enforcer's duties with regard to the press and news organisations

Article 17 . . . . . 12

The enforcer's duties relating to traders, artisans and farmers

Article 18 . . . . . 12

The enforcer's duties with regard to sightseeing and recreation spots

Article 19 . . . . . 13

The enforcer's duties with regard to passenger vehicles, lorries, motorcycles and other such vehicles

Article 20 . . . . . 13

The enforcer's duties with regard to public baths

Article 21 . . . . . 13

The enforcer's duties with regard to individual wrongful acts

Article 22 . . . . . 13

The enforcer's duties with regard to minorities living under an Islamic government, asylum-seekers, children and the mentally handicapped

Article 23 . . . . . 15

## Chapter three

Punishments . . . . . 16

Punishment administered by the enforcer

Article 24 . . . . . 16

Rights of a director and commander with regard to punishment

Article 25 . . . . . 16

Conditions under which a perpetrator is referred to the concerned court of law

Article 26 . . . . . 16

An enforcer's duties with regard to his prisoners

Article 27 . . . . . 17

## Chapter Four

Miscellaneous injunctions . . . . . 18

Ensuring good relations among the general public

Article 28 . . . . . 18

Monitoring and evaluation

Article 29 . . . . . 18

Reporting

Article 30 . . . . . 18

Training and education of enforcers and workers

Article 31 . . . . . 18

Seeking guidance

Article 32 . . . . . 18

Obtaining assistance

Article 33 . . . . . 19

Presenting methodology and procedure

Article 34 . . . . . 19

Implementation

Article 35 . . . . . 19

In the name of Allah, the Beneficent, the Merciful  
 Praise be to Allah, the Lord of the Worlds. Blessings and peace upon the  
 foremost of the messengers, and on all his family and companions.

## THE LAW ON THE PROMOTION OF VIRTUE AND PREVENTION OF VICE

### PREFACE

#### Basis

##### Article 1

This law is based on decree number 9 issued by the esteemed Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him, on 28/3/1444AH, corresponding to 2/8/1402 in the Hijri solar calendar [25 August 2023].

#### Aims

##### Article 2

1. The aim of this law is to organise matters related to the promotion of virtue and prevention of vice, and
2. To lay out the duties and capacities of those who are charged with enforcing this law.

#### Terminology

##### Article 3

These are the meanings of certain terms referred to in the course of this legal document:

1. *Ihtisab* [enforcement]: Conducted by the enforcer to promote Islamic law – *sharia* – and all virtuous acts that are in accordance with Islamic law and to prevent any deviation from Islamic law.
2. *Muhtasib* [enforcer]: The person who has been delegated by the Amir al-Mu'minin, or by a person authorised by the Commander of the Faithful, to carry out the task of enforcement.
3. *Muhtasib fihi* [that which is being enforced]: Actions that are subject to an enforcer's enforcement.
4. *Ma'ruf* [virtue]: Every word or deed that is approved of by Islamic law.
5. *Amr bi'l-ma'ruf* [promotion of virtue]: To require obedience to the Messenger of Allah ﷺ, along with action in accordance with Islamic law.



6. *Munkar* [vice]: Every word and deed that is disapproved of by Islamic law.
7. *Nahi an il-munkar* [prevention of vice]: To prevent any such word or deed that does not accord with Islamic law.
8. *Muhtasib alaihi* [the one upon whom enforcement is being conducted]: The person from whom an enforcer requires virtuous conduct and avoidance of that which sharia disapproves.
9. *Ta'zir* [punishment]: Action taken that is in accordance with Islamic law, and this particular law, by the enforcer when some manifest act that contradicts sharia takes place.
10. *Sharia hijab*: Clothes which cover a woman's whole body from everyone [ie men] who is not her mahram [everyone who is not her close male relative] so long as those clothes are not thin, short or tight.

## Area of enforcement

### Article 4

This law will be implemented in all departments, in public places and for everyone who lives in the country of Afghanistan.

## Responsibility for implementation

### Article 5

The Ministry of Promotion of Virtue, Prohibition of Vice and Hearing of Complaints is responsible for implementing the orders contained in this law.

## Establishment of virtue and prohibition of vice

### Article 6

1. The Ministry of Promotion of Virtue, Prohibition of Vice and Hearing of Complaints is responsible for exhorting people to virtue and prohibiting vice, in accordance with Islamic law and Hanafi jurisprudence.
2. The Ministry of Promotion of Virtue, Prohibition of Vice and Hearing of Complaints is responsible for promoting peace and brotherhood among the population and to deter them from ethnic, linguistic and regional prejudice.

## Limitation of responsibility for establishing virtue and extirpating vice

### Article 7

Everyone is able to stand up for virtue and against wrongdoing, but the responsibility for doing so has been limited to enforcers.

## Abbreviation

### Article 8

The Ministry of Promotion of Virtue, Prohibition of Vice and Hearing of Complaints will, hereafter, be referred to as the Ministry in this legal document.

## CHAPTER ONE

# RULES FOR THE ENFORCER, THE ENFORCEE AND THAT WHICH IS BEING ENFORCED. CONDITIONS, MANNERS AND PRINCIPLES OF ENFORCEMENT.

### Qualifications and attributes of a Muhtasib (enforcer)

#### Article 9

A person is fit to be appointed as an enforcer if he fulfils the following conditions:

1. Islam.
2. Is bound by Islamic tenets (has reached puberty and is of sound mind).
3. Has knowledge of the Islamic injunctions which he is promoting, along with the things which he is prohibiting.
4. Has a good idea of the benefits of removing vice and asserting virtue, when to be engaged in the prohibition of one, and promotion of the other.
5. A sense of justice.
6. Has the capacity to promote and prohibit.

A person is able to work as an enforcer if he fulfils the following conditions:

1. Is himself a manifestation of virtue and avoids all forms of iniquity and vice.
2. Is sincere, not ostentatious, nor seeking any worldly reward or respect of men.
3. Is kind.
4. Practices forbearance and patience.

### Conditions and principles relating to enforcement and the enforcer

#### Article 10

Conditions and principles relating to enforcement and the enforcer are as follows:

1. Respect for everyone's [social] standing and human dignity, ensuring good treatment for everyone when promoting virtue or prohibiting vice.
2. Prohibition of any wrong behaviour they see with their eyes.
3. Prohibition of any wrong behaviour they hear with their ears.
4. When promoting virtue or prohibiting vice, not prying into people's private sins; avoiding entering their homes, except in cases when it is allowed, according to Islamic law.
5. Prohibition of any wrong behaviour that is testified to by two persons whose testimony is acceptable.
6. Prohibition of wrong behaviour in such a manner that it does not lead to another wrongful act of similar or greater seriousness.

7. In establishing virtuous behaviour and eliminating iniquity, adhering to justice and not being discriminatory in any way.
8. When promoting virtue or prohibiting vice, dealing with more important matters before attending to other less important matters.
9. Explaining the harm in his actions to a perpetrator of vice.
10. Exhorting and admonishing in a soft manner.
11. Only using force when there is no fear of any untoward incident taking place as a result of it.

## Conditions relating to the enforcer

### Article 11

- 1) Conditions relating to the enforcer are as follows:
  1. To be engaged in some wrongdoing, from which one is, from an Islamic point of view, obliged to refrain.
  2. To be avoiding some good deed, which one is Islamically obliged to carry out.
- 2) The enforcer is obliged to promote virtue and prohibit wrongdoing when the conditions mentioned are present, in the case of the enforcer.

## Conditions relating to that which is being enforced

### Article 12

Conditions relating to that which is being enforced are as follows:

1. The word or action that is subject to enforcement, or that which leads up to it, is present.
2. Without having to conduct any investigation, the matter to be enforced should manifest itself in such a manner that the enforcer can either see it or hear it, or credible information about it reaches him in a manner consistent with this law.
3. The wrongdoing should be evident without it having to be ascertained through investigation.

## Injunctions related to women covering themselves

### Article 13

1. A woman is required to cover her entire body.
2. A woman should cover her face in order to prevent some *fitna* [social disorder or chaos, which can itself facilitate sin] taking place.
3. Women's voices (in a song, a hymn, or a recital out loud in a gathering) are also something that should be concealed.
4. A woman's clothes should not be thin, short or tight.
5. It is the responsibility of women to hide their body and their face from men who are not their *mahram* – close relatives.
6. It is obligatory for Muslim and righteous women to cover themselves in front of non-believing or loose women, so that no *fitna* may ensue.

7. It is forbidden for unrelated men to look at a woman's body or face. Likewise, women are not allowed to look at strange men.
8. If an adult woman leaves home because of some urgent need, she is duty-bound to hide her voice, face and body.

## Laws for the covering of the male body

### Article 14

1. The part of a man's body that should be covered is from his waist down to his knees. Knees are also required to be covered.
2. Men are required to adhere to the order contained in the first clause of this article, along with other injunctions related to segregation.
3. While pursuing pastimes and exercise, men are obliged to wear clothes that conceal the required parts of the body. Their clothes should not be very tight, nor should certain parts of the body be apparent.

## Duties of the enforcer related to people covering themselves

### Article 15

Enforcers are obliged to promote virtue and prevent vice with regard to both men and women, in accordance with the orders contained in this law.

## CHAPTER TWO

### DUTIES AND RESPONSIBILITIES OF ENFORCERS

**Actions that are required of the enforcer with regard to the veneration of Islamic holy places, the prophets on whom be blessings and peace, the gracious companions, may Allah be pleased with them, and pious predecessors, may Allah have mercy on them.**

#### Article 16

1. An enforcer is duty-bound, in accordance with Islamic law, to ensure that Emirate functionaries and the general population accord due veneration to Islamic holy places, the prophets on whom be blessings and peace, the gracious companions, may Allah be pleased with them, and pious predecessors, may Allah have mercy on them.
2. An enforcer is duty-bound to punish any person who contravenes the order contained in clause number one, in accordance with the orders contained in this law.

#### **The enforcer's duties with regard to the press and news organisations**

##### Article 17

An enforcer is duty-bound to ensure that those working for the press and news organisations observe the following virtuous rules when publishing reports:

1. To publish reports that do not contradict Islamic law and religion.
2. To publish reports that do not deride or humiliate Muslims.
3. To publish reports that do not contain pictures of any animate object.

#### **The enforcer's duties relating to traders, artisans and farmers**

##### Article 18

An enforcer is duty-bound to ensure that traders, artisans and farmers, when conducting their affairs and carrying out their functions, observe the following rules:

1. At the set times, to offer prayers in congregation in the mosque.
2. Pay the *zakat* [tax on an increase in flocks or herds], *ushr* [tax on harvest] and fulfil other financial obligations to those who are deserving at the appropriate time.
3. To conduct their affairs in accordance with the Hanafi school of law.
4. To avoid usury, hoarding, hiding defects in some items, cheating, selling people short in weight or measure, forcing people to buy something, injustice, swearing oaths and committing other un-Islamic actions in their dealings.

5. To abstain from selling or buying anything that is prohibited or unlawful in Islamic law, like wine, meat that is not allowed, blood, weapons, military ammunition and equipment, along with pictures of animate objects.
6. To avoid the use of pictures of any animate object when advertising some product.
7. To avoid selling or making use of any part of the human body, such as kidneys, livers, eyes and human hair.

### **The enforcer's duties with regard to sightseeing and recreation spots**

#### **Article 19**

An enforcer is duty-bound to ensure that staff responsible for sightseeing and recreation spots observe the following rules:

1. To construct a mosque for offering prayers in congregation.
2. To ensure that staff and tourists observe congregational prayer.

### **The enforcer's duties with regard to passenger vehicles, lorries, motorcycles and other such vehicles**

#### **Article 20**

An enforcer is duty-bound to ensure that staff and drivers of commercial vehicles observe the following rules:

1. Not to play music.
2. Not to use intoxicating substances or smuggle items.
3. Not to transport any woman who is not covered.
4. Not to allow women to sit or mingle with an unrelated man.
5. Not to transport any woman who is not in the company of an adult male who is a close relative and of sound mind.
6. That transport companies make a schedule that ensures that drivers and passengers are praying at the proper time.

### **The enforcer's duties with regard to public baths**

#### **Article 21**

An enforcer is duty-bound to ensure that people using public baths and swimmers cover the required parts of the body.

### **The enforcer's duties with regard to individual wrongful acts**

#### **Article 22**

An enforcer is duty-bound to prevent the following individual, wrongful acts:

1. Adultery, whether forced or consensual, whether hidden or in public. Similarly, temporary marriage is also not allowed.
2. Fornication.
3. Lesbianism.

4. Anal sex, even if it is with one's own wife.
5. Paedophilia.
6. Gambling, egg-fighting, *mardaki* [a betting game played with stones in southern Afghanistan and walnuts in eastern Afghanistan], *beday* [a game played in Kandahar, Helmand, Zabul and Loya Paktia with the bones of sheep and goats], playing with walnuts and other [gaming].
7. The creation of a platform or circumstances conducive to adultery, fornication, lesbianism, anal sex, paedophilia or gambling.
8. Making dogs, cocks, quails, pheasants or any other animals or birds fight with each other.
8. Wrongful use of tape recorders or radio; making pictures or videos of any animate object on computers or mobile phones, or any other such device.
10. The sound of a woman's voice or any music emanating from any gathering or from the home.
11. The use, buying and selling, storing or smuggling of any narcotics or liquor.
12. Revealing of parts of the body that are required to be concealed.
13. Women not covering themselves properly.
14. Not praying or delaying one's prayers.
15. Omitting mandatory and obligatory prayers.
16. Not praying in congregation.
17. Neglecting obligatory fasts.
18. Shaving one's beard or reducing it to less than the width of a fist.
19. Styling one's hair in an un-Islamic manner.
20. Befriending non-Muslims and assisting them; imitating them in one's appearance or character.
21. Observing Nawruz, Shab-e Yalda [festival marking the winter solstice], fireworks night and other festivals which are common among Muslims, but have no Islamic foundation.
22. Wearing and popularising crucifixes, neckties and other such un-Islamic symbols.
23. Implementing and popularising particular practises which are disapproved of and considered innovations [that which is newly introduced, is without precedent and contravenes the Quran or the tradition of the Prophet] in trusted books of Hanafi jurisprudence.
24. Disobeying one's parents.
25. Not respecting the rights of others.
26. Dealing harshly with orphans and those who have been wronged.



### The enforcer's duties with regard to minorities living under an Islamic government, asylum-seekers, children and the mentally handicapped Article 23

1. An enforcer is duty-bound to prevent minorities living under an Islamic government and asylum-seekers from open perpetration of wrongful acts.
2. If a child or a mentally handicapped person commits a wrongful act, then the enforcer is duty-bound to put an end to that wrongful act.

## CHAPTER THREE

# PUNISHMENTS

### Punishment administered by the enforcer

#### Article 24

1). A person who commits a wrongful act, in plain sight, is liable for punishment from the enforcer who, once he sets sight on both the sin and the perpetrator, should deal with it in the following manner:

1. Exhortation.
2. Reminding the person concerned of the displeasure of Allah that will ensue from such an act.
3. Threatening and punishing using strong words.
4. To punish the perpetrator with a fine.
5. To detain the perpetrator in a public prison from one to 24 hours.
6. To detain the perpetrator in a public prison for one to three days.
7. Any punishment that an enforcer considers appropriate, and which is not the exclusive prerogative of a court of law.
8. The enforcer is duty-bound, in the course of promoting virtue and prohibiting vice, to observe the various stages of punishment outlined in clause one of this article.

### Rights of a director and commander with regard to punishment

#### Article 25

1. The directors of Promotion of Virtue and Prohibition of Vice on a provincial and city level have the right to deliver punishments as laid out in a) to g) of article 24, upon witnessing any such wrongful act.
2. The commanders of Promotion of Virtue and Prohibition of Vice on a district and department level have the right to deliver punishments as laid out in a) to g) of article 24, in consultation with the director, upon witnessing any such wrongful act.
3. In case the perpetrator, following implementation of clauses 1 and 2 of this article, does not mend his ways, then his case will be referred to a court of law.

### Conditions under which a perpetrator is referred to the concerned court of law

#### Article 26

In the following circumstances, the enforcer will refer the perpetrator to the concerned court of law:

1. In case someone, without any valid excuse, repeatedly omits saying his daily obligatory and mandatory prayers.
2. In case someone, without any reasonable excuse, repeatedly omits joining in congregational prayers.
3. In case any community collectively omits saying the call to prayer or offering congregational prayers.
4. In case someone, without any valid excuse, does not fast during the holy month of fasting.
5. In case children are repeatedly disobedient to their parents.
6. In case anyone mistreats an orphan or misuses their property.
7. In case a person does not perform all the virtuous acts that are required of him or does not avoid all the iniquitous acts from which he should refrain.

### An enforcer's duties with regard to his prisoners

#### Article 27

1. An enforcer is duty-bound to release any prisoner he has in his custody, immediately, once the prisoner's term has come to an end.
2. An enforcer is duty-bound to ensure and recommend that prisoners are able to offer their daily prayers, that their daily needs are met and that necessary facilities are provided to them.

## CHAPTER FOUR

# MISCELLANEOUS INJUNCTIONS

### Ensuring good relations among the general public

#### Article 28

In order to achieve the following objectives, the Ministry is duty-bound to consult with religious scholars, with teachers in madrasas, schools and higher learning institutes and with pious and eminent individuals:

1. In working to promote virtue and eliminate vice.
2. In preventing the enemies of Islam from popularising iniquitous behaviour.

### Monitoring and evaluation

#### Article 29

The Ministry is duty-bound to monitor the work of those delegated with the task of promotion of virtue, eliminating of vice and hearing of complaints.

### Reporting

#### Article 30

1. Those who work in the Ministry are duty-bound to report to the Ministry on how they have discharged their duties and performed their functions.
2. The Ministry is duty-bound to submit reports to the office of the esteemed Commander of the Faithful, may Allah preserve him.

### Training and education of enforcers and workers

#### Article 31

The Ministry is duty-bound, keeping in mind circumstances, to hold seminars aimed at educating and training for its enforcers and workers, to ensure that they are acquainted with the orders contained this law, as well as with other legal documents and with the effective principles and methods of the promotion of virtue and prohibition of vice, along with the hearing of complaints.

### Seeking guidance

#### Article 32

In case an enforcer should come across a situation, concerning which he has not been made aware, either in this law or in other related legal documents, then he is duty-bound to inform the director about the situation, so that a higher authority could seek guidance and direction from the esteemed Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him.

## Obtaining assistance

### Article 33

Through its provincial functionaries, the Ministry is duty-bound to share its method of conducting the promotion of virtue, prevention of vice and hearing of complaints with other provincial government functionaries, so that their assistance may be available.

## Presenting methodology and procedure

### Article 34

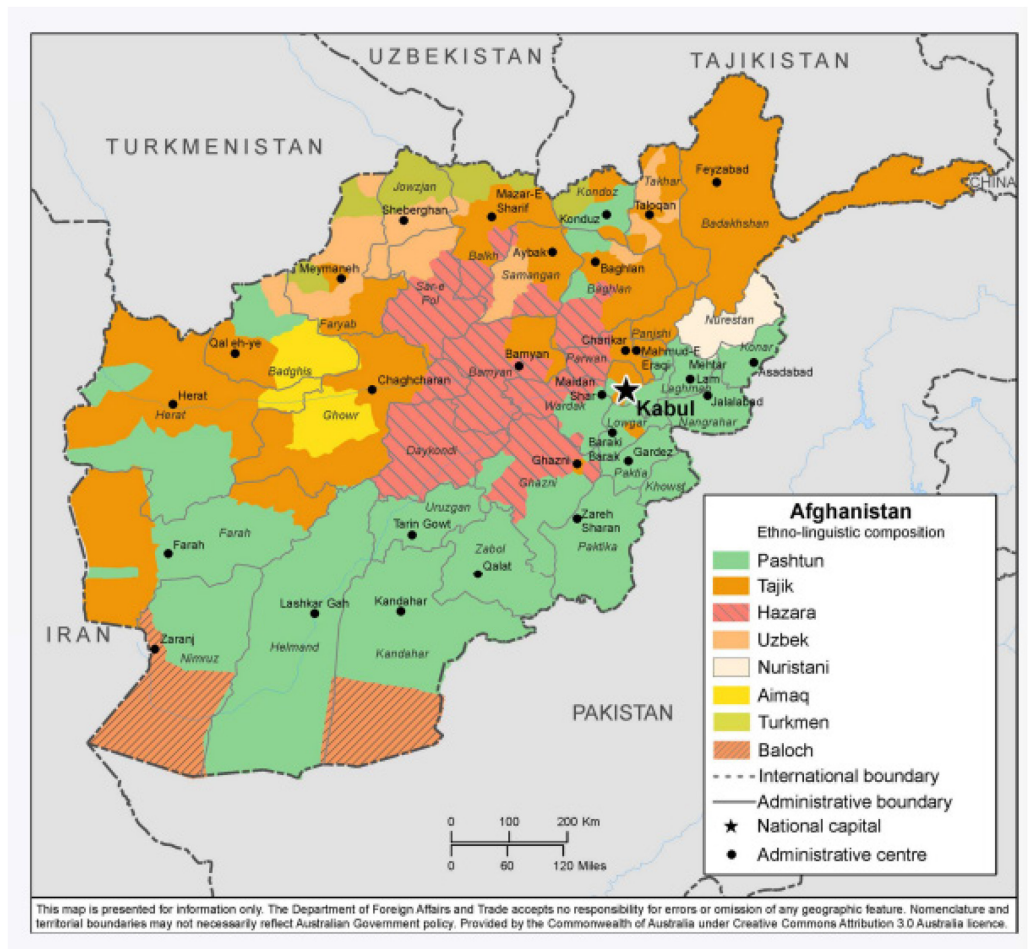
In order to implement the orders of this law in the best possible manner, the Ministry should compile its methodology and procedure and present it for approval in the presence of the esteemed Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him.

## Implementation

### Article 35

This law will be implemented from the day of its publication. It should be published in the official circular. Other laws, which have not been approved or published by the esteemed Amir al-Mu'minin, may Allah preserve him, or those which differ from this law, are hereby annulled.

### 6.3 Bijlage 3: kaart van Afghanistan met etnisch-linguïstische samenstelling bevolking



Bron: [DFAT Thematic Report - AFGHANISTAN - Political and Security Developments Aug 21 to Jan 22](#)

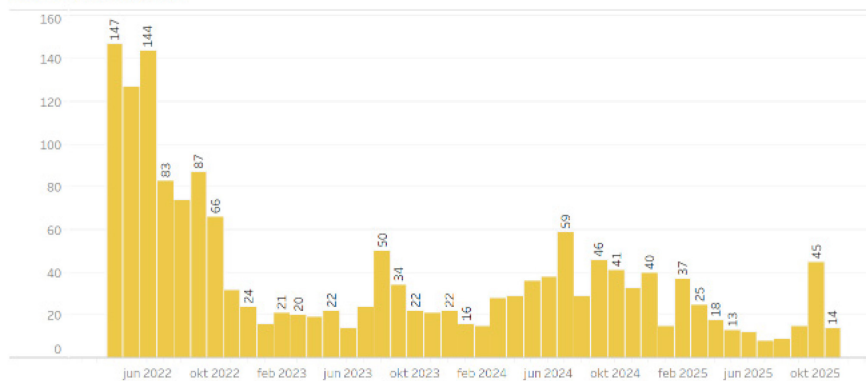
De weergave van grenzen en namen op deze kaart en de gebruikte benamingen dienen niet te worden opgevat als een bevestiging of aanvaarding daarvan door het Koninkrijk der Nederlanden.

## 6.4 Bijlage 4: Armed Conflict Location and Event Data (ACLED) grafieken

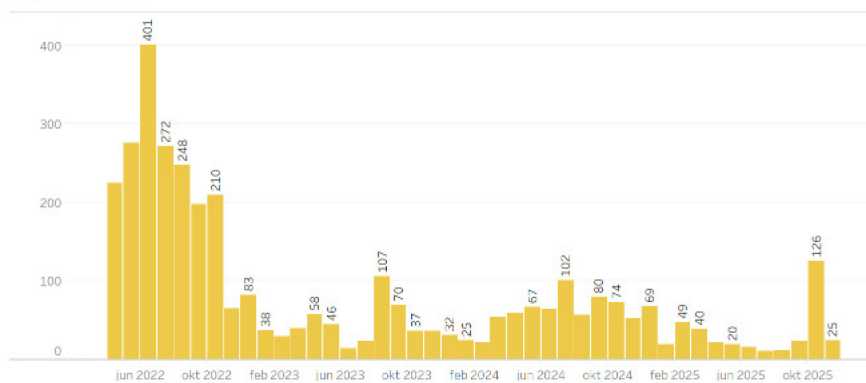
Gezien het feit dat ACLED zeer conservatieve aantallen weergeeft, kunnen onderstaande aantallen hooguit gebruikt worden voor indiceren van een ontwikkeling. Ter vergelijking is ook de vorige verslagperiode (april 2022 – mei 2023) meegenomen in onderstaande grafieken:

### 6.4.1 Gewapende strijd – 'battles'

Aantal incidenten



Aantal doden



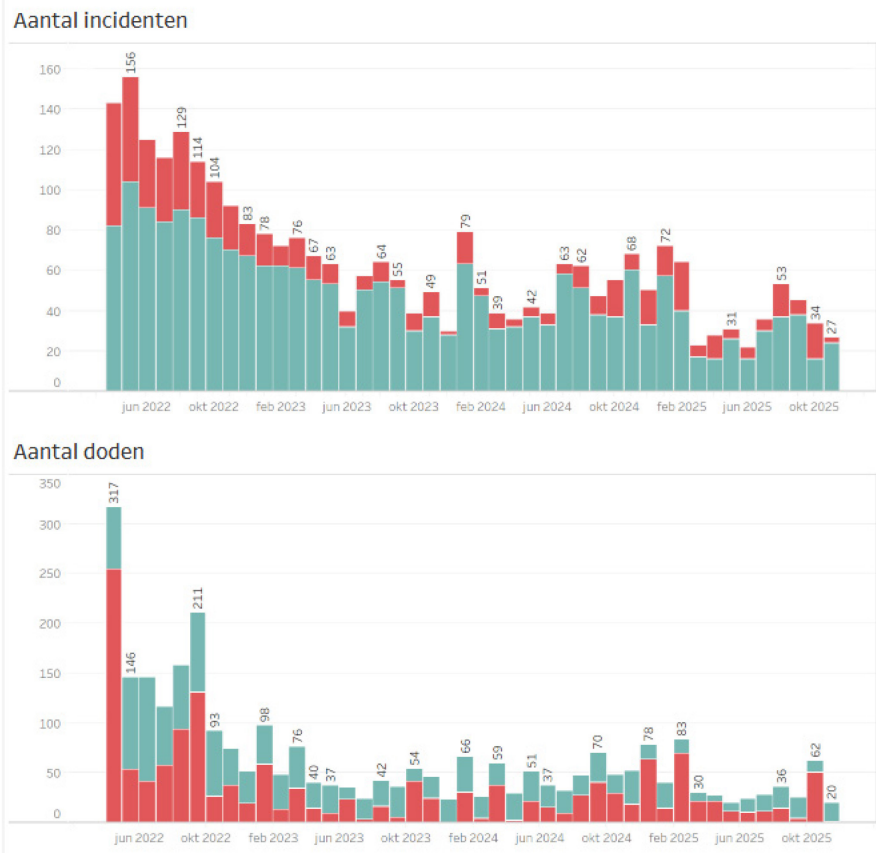
Bron :

Acled data, geraadpleegd op 11 december 2025, voor de periode april 2022 t/m november 2025.



6.4.2      *Aanslagen – ‘explosives’ en ‘violence against civilians’*

De categorieën ‘explosives’ en ‘violence against civilians’ kunnen overlappen.



Bron : ACLED data, geraadpleegd op 9 oktober 2025.

Legenda event types

- Explosions/Remote violence
- Violence against civilians

## 6.5 Bijlage 5: literatuurlijst

### Artikelen, boeken en rapporten

#### ACLED

- Conflict Index, geraadpleegd op 3 oktober 2025;
- Fatalities, Uses and limitations of ACLED data, gepubliceerd op 27 februari 2023, voor het laatst bijgewerkt op 7 mei 2024;
- Codebook, gepubliceerd op 2 juni 2023;
- The battle for the borderlands: The Tehreek-i-Taliban Pakistan challenges the state's control, 6 oktober 2025.
- Two Years of Repression: Mapping Taliban Violence Targeting Civilians in Afghanistan, 11 augustus 2023;
- Data Export Tool | ACLED

#### AIVD

- Dreigingsbeeld Nederland, december 2024.

#### Afghan Witness

- Afghanistan's madrasa system under the Taliban, 7 november 2025;
- Finding Alternatives: Entrepreneurship and resilience by Afghan women online, 7 maart 2025;
- Taliban allegedly raid underground beauty parlours - Centre for Information Resilience, 14 maart 2025;
- Taliban official Stanikzai reportedly flees Afghanistan amid education dispute, 14 februari 2025;
- Taliban-backed Shia conference draws thousands in Kabul, 14 maart 2025.

#### Afghanistan Analysts Network (AAN)

- What Do The Taleban Spend Afghanistan's Money On?, maart 2023, p. 36.
- Taliban Narratives (2) TV documentaries: The Emirate disseminates its history to the masses, 25 mei 2025, en Taliban Narratives (1) Books: "Who we are and why we fought", 16 maart 2025;
- Policing Public Morality: Debates on promoting virtue and preventing vice in the Taleban's second Emirate, 15 juni 2022.
- Policing Public Morality: Debates on promoting virtue and preventing vice in the Taleban's second Emirate, 15 juni 2022.
- Shaking the Sky, februari 2025.
- The Daily Hustle: How to get a national ID card in Afghanistan if you're a Kuchi, 28 mei 2025.
- The doors to separation are closed for women, 4 mei 2025.
- The Law on the Promotion of Virtue and Prevention of Vice, working translation, augustus 2024;
- Engelse vertaling Decree Concerning Women's Rights (83/Vol1): <https://www.afghanistan-analysts.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2023/07/Decrees-orders-of-Taleban-amir-Final-English.pdf> p. 31.
- Living in a collapsed economy, 20 oktober 2022
- The Bride Price: The Afghan tradition of paying for wives, 25 oktober 2016;
- The doors to separation are closed for women, 4 mei 2025;
- Taleban Perceptions of Aid: Conspiracy, corruption and miscommunication, 30 juli 2023;

#### Afghanistan International

- Former Official Who Returned to Afghanistan at Taliban's Invitation Forced to Flee Again, 16 mei 2024;
- Gunmen Kill Aga Khan Foundation Religious Affairs Official In Badakhshan, 6 juli 2025.
- Haqqani Acknowledges Possible Taliban Retaliation Against Former Afghan Officials, 26 juni 2025.
- Iran bans bus ticket sales to Afghan migrants, tightens travel restrictions, 3 augustus 2025;

- Iran Moves To Deny Compensation For Undocumented Afghan Migrants Injured In Accidents, 2 aug
- Local Taliban Commander in Nangarhar Province Criticises Group's Purification Commission, 3 april 2024;
- Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo, 22 maart 2025.
- Norwegian Diplomat Advises Taliban On Strengthening Ties With Europe, Group Claims, 17 april 2025.
- Over 200 Former Afghan Troops Killed Since UK Data Leak, Says Report, 17 juli 2025;
- Switzerland Reopens Humanitarian Aid Office In Kabul | Afghanistan International, 31 maart 2025.
- Taliban Ambassador Joins Female Envoy in UAE Diplomatic Ceremony, Sparking Attention, 28 november 2024;
- Taliban Detains Own Commanders & Civilians Following Clashes In Badakhshan, 4 juli 2025;
- Taliban Flog Five, Including Woman, Over Morality Charges, 29 juli 2025.
- Taliban Imposes New Restrictions on Shia Practices Regarding Celebration of Muharram, 13 juli 2023;
- Taliban Justice Minister Accused Of Operating Secret Detention Centre, 22 juli 2025.
- Taliban Leader Sought Clerics' Ruling To Ban Smartphones Before Internet Shutdown,
- Taliban Members Disrupt Shias' Ashura Ceremony In Western Kabul, 16 juli 2024;
- Taliban Minister's Remarks on Non-Muslims Spark Concern Among Afghan Sikhs and Hindus, 12 april 2025.
- Taliban Publicly Flog Two for Alcohol & Drug Offences In Faryab | Afghanistan International, 13 april 2025.
- The Fate of Salafis Under Taliban: From Imam Removal To Mysterious Killings, 20 januari 2025.
- Tribal Elder Abducted, Killed By Unidentified Gunmen In Samangan, 11 mei 2025;
- Women 'Raped' Inside Taliban Detention Centres, Reveals Report By UN's Richard Bennett, 29 oktober 2024.
- Women's Rights Activists Urge Rescue Of Domestic Abuse Survivor In Baghlan, 7 april 2025.

#### Afghan LGBT

- In the Shadow of the Taliban: Untold Stories of LGBTIQ+ Persecution in Afghanistan, 12 februari 2024

#### Afghanistan International

- Panjshir Cleric Hospitalised After Reported Abuse In Taliban Custody, 23 juli 2025.
- Taliban Arrest Former Deputy Head Of Panjshir Ulema Council In Kabul, 10 juli 2025;
- Taliban Orders Suspension Of Political Programmes On Afghan Media, 13 februari 2025;

#### Afghanistan, Richard Bennett,

- Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice A/HRC/58/74, punt 22 ev.

#### AFJC

- 2024 Report Highlights Rising Media Repression and Journalist Violations in Afghanistan, 24 december 2025.

#### AIDA en ECRE,

- Removal and Refoulement, Türkiye, 29 juli 2025.

#### Al Jazeera

- Afghan refugee minister Khalil Ur-Rahman Haqqani killed in blast, 11 december 2024;
- Gunmen kill four, including three Spanish tourists, in central Afghanistan, 17 mei 2024.
- Inside Iran's crackdown on Afghan migrants after the war with Israel, 22 juli 2025.
- Pakistan air strikes in Afghanistan spark Taliban warning of retaliation | Conflict News, 25 december 2024;
- Taliban's Khalil Ur-Rahman Haqqani killed: Why it matters | Taliban News, 16 december 2024;

- UN report says its female staff in Afghanistan have received death threats, 10 augustus 2025.
- After a year of hostility, Pakistan and Afghanistan seek diplomatic reboot, 22 april 2025;
- As Pakistan, Afghanistan attack each other, what's next for neighbours?, 30 december 2024;
- Gunman kills at least six in attack on mosque in Afghanistan's Herat, 30 april 2024;
- Russia's Supreme Court suspends ban on Afghanistan's Taliban, 17 april 2025.

#### Alemarah IEA The Afghanistan official Voice

- Afghan Women Rights under Islamic Rules and Afghanistan's Culture, 8 maart 2025.

#### Amnesty International

- Afghanistan: Installing thousands of cameras risks creating total surveillance state - Amnesty International, 31 augustus 2023.
- Afghanistan: release journalist convicted of propaganda, 19 februari 2025.
- Death in slow motion, 27 juli 2022.
- Death sentences and executions in 2024.
- Human rights in Afghanistan 2024, geraadpleegd op 7 oktober 2025;
- Human rights in Afghanistan, geraadpleegd op 6 augustus 2024;
- Human Rights report 2024, Afghanistan.
- Report 2024/2025, Afghanistan, geraadpleegd op 17 september 2025.
- "A radio by Afghan women, for Afghan women", 1 juli 2025.

#### Amu TV

- Afghanistan: Paktika teacher sentenced to death over alleged blasphemy, sources say, 17 juli 2025.
- Bennett Condemns Taliban's new media directive as escalation of authoritarian rule, 7 juli 2025;
- Critically ill newborns arrive daily at Herat hospital, but many don't survive, 23 maart 2025;
- Dozens of Afghans approved for relocation to Germany die before departure, 2 april 2025.
- Exclusive: Taliban leader orders 20 percent cut in public sector workforce, sources say, 30 april 2025;
- Five killed by unidentified gunmen in northern Afghanistan, sources say, 20 juli 2025;
- Former commander killed in Faryab after return from Iran: Sources, 19 juli 2025;
- Hibatullah appoints nine Taliban officials to new posts in continued bureaucratic shuffle, 7 juli 2025;
- ISIS claims responsibility for deadly attack on Sufi shrine in Afghanistan, 24 november 2024.
- Pakistan halts visa extensions for Afghan nationals, escalates arrests: Sources, 22 juli 2025.
- Sources: Fiber optic internet cut in Kunar as shutdowns expand to 14 provinces | Amu TV, 18 september 2025.
- Sources: Haqqani warned Hibatullah of possible Taliban leadership split, 8 april 2025.
- Sources: Taliban dictate sermon topics in mosques, 4 augustus 2025;
- Tajikistan confirms expulsion of Afghan migrants, citing security concerns: Report, 22 juli 2025.
- Taliban diplomat assumes office in Uzbekistan, 10 oktober 2024;
- Taliban dismiss more than 200 former police officers in Jawzjan: Sources, 30 juli 2025;
- Taliban flog 13 people, including five women, in Khost and Jawzjan, 12 april 2025;
- Taliban flog over 580, including 42 women, in 2024, 1 januari 2025.
- Taliban flog two in Sar-e-Pul as public lashings continue, 29 april 2025.
- Taliban halt broadcast of political programs on domestic media, 13 februari 2025
- Taliban impose 'mahram card' requirement for female employees in Kandahar, 22 juli 2025.
- Taliban leader defends public executions amid international condemnation, 13 april 2025;
- Taliban leader orders increase in public punishments, sources say, 5 april 2025.

- Taliban leader orders telecom firms to share user data with intelligence, 17 september 2025.
- Taliban near completion of legal code rooted in religious law, 18 juni 2025;
- Taliban officials visit Switzerland to identify Afghans for deportation: Report, 23 augustus 2025.
- Taliban restrict Muharram observances in Herat: Sources, 5 juli 2025;
- Taliban security official in Faryab arrested over multiple targeted killings: Sources, 6 augustus 2025.
- Taliban warn Kandahar shopkeepers not to sell to unveiled women: Sources, 5 augustus 2025;
- Taliban's ban on Sufi-related broadcasts sparks backlash, 23 september 2024;
- WFP warns of soaring malnutrition in Afghanistan, with 3.5 million children at risk, 27 maart 2025;
- What message does the disclosure of thousands of Taliban official documents convey?, 11 februari 2025.

Anand Gopal

- No Good Men among the living, Picador USA, 2015;

Andrew North

- War & Peace & War, Bonnier Books Ltd, 2024.

AP News

- Turkey ends former Afghan government's diplomatic tenure, paving way for Taliban-appointed mission, 7 februari 2025.
- With no access to education beyond the 6th grade, girls in Afghanistan turn to religious schools, 24 juli 2025;
- The Taliban are outlawing women's beauty salons in Afghanistan, 4 July 2023.
- The Taliban say they no longer recognize Afghan diplomatic missions set up by former government, 30 juli 2024.

Arab News

- How aid cuts have brought Afghanistan's fragile health system to its knees, 20 september 2025;

Arc-en-Ciel International Rainbow

- Behesht Collective, <https://www.arcenciel-international.be/world-resources/behesht-collective>
- Roshaniya LGBT, <https://www.arcenciel-international.be/world-resources/roshaniya-lgbt>

Ariana News

- Afghanistan's population estimated at 36.4 million in 2025, 8 juli 2025;

Azda.tv

- Tajikistan deports nearly 50 Afghan refugees (via BBC Monitoring), 24 april 2025.

Bakhtar News Agency

- Interior Minister Engages with Kapisa Leadership and Community Members, 26 juni 2025;

BAMF

- Briefing Notes Zusammenfassung Afghanistan 31 december 2023, (inlog via Milo vereist);
- Briefing Notes, 28 juli 2025;
- Die Situation von Frauen, Stand 9/2024, p. 21;
- Länderkurzinformation Afghanistan - Der Islamische Staat Provinz Khorasan (ISPK), oktober 2024;
- Länderkurzinformation Afghanistan, december 2024;
- Länderreport 72 Afghanistan, juli 2024.
- Länderkurzinformation Afghanistan, Situation der Hindus und Sikhs, oktober 2024;
- Länderkurzinformation Afghanistan, Situation weiblicher Kleinkinder, december 2024;
- Situation ehemaliger Sicherheitskräfte, oktober 2024;

Bamyan Foundation

- Unfair Distribution of Humanitarian Aid in Afghanistan — Bamyan Foundation, 12 januari 2022.

BBC Monitoring (abonnement)

- Afghan Taliban arrest two for 'promoting Western culture', 27 juli 2025;
- Afghan Taliban reaffirm general amnesty after UK data leakh, 17 juli 2025;
- Afghanistan Freedom Front (AFF), geraadpleegd op 6 augustus 2025;
- Afghanistan Watchlist 8 oktober 2025;
- Briefing: Afghan Taliban highlight relief efforts as earthquake death toll rises, 3 september 2025;
- Explainer: Afghan 'confession' videos highlight role of new outlets, 25 juli 2025;
- BBC Monitoring, Explainer: Afghan Taliban's new comprehensive morality law, 4 september 2024;
- Islamic State (Khorasan Province), december 2024;
- National Resistance Front of Afghanistan (NRF), 25 april 2025, geraadpleegd op 2 september 2025;

BBC

- Afghan Taliban confirm 'retaliatory' border attacks on Pakistan, 12 oktober 2025;
- Afghanistan malnutrition: The mother who buried three children, 22 september 2025.
- Afghanistan: Madrassas the only choice for Afghan girls barred from school, 25 maart 2025;
- Afghanistan: Taliban ban women from universities amid condemnation, 21 december 2022;
- 'If we can't speak, why live?', 11 september 2024.
- Inside the Taliban's surveillance network monitoring millions, 27 februari 2025;
- Khalil Haqqani: Taliban minister killed in bombing in Kabul, 11 december 2024.
- The 'undefeated' Panjshir Valley - an hour from Kabul, 26 augustus 2021;
- The 'undefeated' Panjshir Valley - an hour from Kabul, 26 augustus 2021;

European Parliamentary Research Service (EPRS)

- Briefing to EU Parliament, Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle, september 2024. Briefing Women's rights in Afghanistan: An ongoing battle, september 2024.

Bundesamt für Fremdwesen und Asyl

- Länderinformationen Afghanistan, Version 12, actualisatie van diverse paragrafen d.d. 31 januari 2025 resp. 31 maart 2025;

Calhoun, Johnson, Thomas; DuPee, Matthew, Analysing the new Taliban Code of Conduct (Layeha): an assessment of changing perspectives and strategies of the Afghan Taliban, maart 2012, p. 83 ev.;

CEDOCA

- Afghanistan. Corruptie en documentenfraude, 13 september 2024;

Centre for Information Resilience/Afghan Witness

- The arrest and release of pro-Taliban influencer Mobeen Khan, 2 juli 2023.
- ISKP shifts focus to northern Afghanistan - Centre for Information Resilience, 25 maart 2025;

Centre on Armed Groups

- Afghan women's engagement with the Taliban, may 2025, p. 9

Christelijk Nieuws

- SDOK maakt Afghaanse Christenen zichtbaar, 18 september 2025;

CNN

- Afghan pilots who fought in 20-year war against Taliban in limbo after Trump blocks US resettlement plans, 28 maart 2025;
- Leader of Afghanistan's resistance movement says he will defeat the Taliban 'no matter the odds', 1 september 2024.

- Oppressed by the Taliban, she swallowed acid, 17 december 2023.
- Qatar's prime minister met with top Taliban leader in Afghanistan earlier this month, sources say, 31 mei 2023;
- Radio Begum: Taliban raids and suspends Afghanistan's only nationwide women's radio station, 7 februari 2025;

#### Combating Terrorism Center

- Lessons from the Collapse of Afghanistan's Security Forces, Jonathan Schroden, oktober 2021.

#### Committee for the Protection of Journalists (CPJ)

- Taliban intelligence detain journalist Sulaiman Rahil following critical Facebook posts, 12 mei 2025;
- Taliban intelligence agents detain journalist Sayed Rashed Kashefi in Kabul, 18 april 2025.
- Taliban ban domestic political and economic broadcasts in Afghanistan, 14 februari 2025;

#### Council on Foreign Relations

- The Taliban in Afghanistan, 14 augustus 2025.

#### Counter Extremism Project

- Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP), geraadpleegd op 15 oktober 2025.

#### Danish Institute for International Studies

- Roadblocks And Revenues # 02: The border business, p. 27.

#### Deutsche Welle

- Afghan women's rights activists in Pakistan fear deportation, 17 maart 2025;
- Germany seeks direct talks with Taliban on deportations, 7 maart 2025;
- Iran, Afghanistan increase cooperation on migration, 30 januari 2025;

#### Deutscher Bundestag

- Zeuge berichtet von Drohungen, Erpressungen und einem Mordversuch, 19 januari 2023;

#### Die Zeit

- Bund lässt Mitarbeiter der Taliban-Regierung nach Deutschland, 21 juli 2025;
- Die Zeit, Rückkehr ins Nichts, 18 juli 2025.

#### Dutch Relief Alliance

- Afghanistan Returnee Acute Joint Response, geraadpleegd op 4 november 2025.

#### ECOI

- Country Briefing Afghanistan, geraadpleegd op 8 oktober 2025.

#### Economics and Peace institute

- Global-Terrorism-Index-2025.pdf, p. 30.

#### EUAA

- Afghanistan, Country Guidance 2024, Common Analysis.
- EUAA Country Focus Afghanistan 2024.
- EUAA, Afghanistan Country Focus, december 2023.

#### EURAC

- A traditional code and its consequences: how Pashtunwali affects women and minorities in Afghanistan, 25 juni 2025.

#### Euractiv

- Austria deports convicted Afghan national for the first time since 2021, 21 oktober 2025.
- Germany resumes deportations to Taliban-run Afghanistan | Euractiv, 18 juli 2025.



Euronews

- UN concerned by Taliban's arrest of Afghan women and girls for dress code violations, 22 juli 2025;

FDD's Long War Journal

- Analysis: Al Qaida expands its network of training camps in Afghanistan, juni 2024;

Foreign Policy

- 'I Wanted to Stay for My People', 9 februari 2023.

Freedom United

- Selling daughter to survive: the plight of Afghan forced marriage, 15 januari 2024;

General Assembly Security Council

- The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, Report of the Secretary-General, A/78/914-S/2024/469, paragraaf 34, 13 juni 2024.

Hasht e Subh Daily

- Under The Taliban Rule: Transgender Individuals Treated as Sexual Slaves, 24 januari 2024.
- Ashura Under the Shadow of the Taliban: Shiites Protest Restrictions on Religious Freedom, 7 juli 2025.
- Escalation of Attacks on Hazaras and Taliban Lawmaking: Increasing Restrictions on Shia Followers, 16 september 2024.
- Internal Purge of the Taliban: "Murderers" at the Helm, Fighters Warn of Chaos, 9 december 2024;
- Minimal Representation of Ethnic Groups in the Taliban Regime: 'Pro-Taliban Figures Do Not Represent Tajiks, Uzbeks, and Hazaras', 27 juni 2024;
- Taliban and Honor Killings: Legalizing femicide, 6 april 2023.
- Taliban Shooting Target Shiites in Ghazni; Death Toll Reaches Four, 29 juli 2023;
- Taliban Torture and Kill Former Afghan Soldier in Badakhshan - Hasht-e Subh, 24 september 2025.
- The Horrific State of Women in The Taliban Prisons Across Western Afghanistan, 4 maart 2024.
- Water Crisis in Kabul: Six Million Residents at Risk, 16 juli 2025;
- Fighters Replacing Civil Servants: Paktika Residents Lodge Complaints of Taliban's 'Incompetence and Illiteracy', 31 maart 2024;
- Bribery And Coercion In Herat Province: Residents Fed Up With Incompetence And Ignorance of the Taliban, 11 juli 2024.
- From Sexual Assault to Torture: Women's Plight in Taliban Prisons Across Northeastern Provinces of Afghanistan, 6 februari 2025.
- Taliban Purge in Ghazni Province: Former Government Employees Face Insults, Dismissals, and Detentions, 11 december 2023;
- Taliban kill former member of security forces, 29 juli 2025.

Hengaw

- At least 96 executed in Iranian prisons in July 2025, 3 augustus 2025;

Human Rights Watch (HRW)

- Attacks Target Afghanistan's Hazaras, 3 mei 2024;
- Extend Norway's Support for International Law to Afghan Women, 18 oktober 2024.
- For 'Bread, Work, Freedom,' Afghan Women Are Still Resisting, 30 april 2025;
- Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution, 19 maart 2025.
- Religious Freedom in Afghanistan: Three Years After the Taliban Takeover, 19 maart 2025;
- Taliban 'Tribal Version': Shari'a Is Not The Same Everywhere.
- Women's Rights Activists Under Attack in Afghanistan, 30 november 2023.
- Afghanistan: Taliban Target LGBT Afghans, 26 januari 2022.
- Double Betrayal, Abuses against Afghan Policewomen, Past and Present, 10 oktober 2024;
- No Forgiveness for people like you, november 2021;
- Religious Freedom in Afghanistan: Three Years After the Taliban Takeover, 19 maart 2025;

- This is our opportunity to end the Taliban's use of child soldiers, september 2021;
- Afghanistan: Taliban Tramples Media Freedom, oktober 2025.

#### ICPS

- Pakistan-Afghanistan Relations Deteriorate Further, 12 februari 2025.

#### International Federation of Journalists (IFJ)Afghanistan:

- Taliban arrests at least seven journalists in July, 5 augustus 2025.
- Afghanistan: Radio director sentenced as media crackdown continues, 7 juni 2025;
- South Asia Press Freedom Report 2024-2025, geraadpleegd op 24 september 2025.

#### Ilga Database

- Afghanistan, <https://database.ilga.org/afghanistan-lgbti>

#### International Crisis Group

- The Islamic State in Afghanistan: A Jihadist Threat in Retreat?, 16 juli 2025.

#### International Review of the Red Cross

- The Layha for the Mujahideen: an analysis of the code of conduct for the Taliban fighters under Islamic law, Vol. 93, number 881, maart 2011, p. 95.

#### IOM Afghanistan

- Documentation and Legal Identification in Afghanistan, p. 12.
- Flow Monitoring 2025 | Displacement Tracking Matrix, tabblad 'Returnees IRN/PAK', geraadpleegd op 4 november 2025.
- IOM, Afghanistan - Flow Monitoring Snapshot (04 - 10 May 2025).
- Crisis in Afghanistan, cijfers van 18 december 2024.
- IOM Assists One Million Afghan Returnees Amid New Waves of Mass, 15 april 2025.
- Sharp Rise in returns from Iran, 2 juni 2025.
- Socioeconomic+Information+Update+Afghanistan.pdf, 22 februari 2024;

#### Jamestown Institute

- Kazakhstan Removes Taliban from Terrorist List Amid Growing Ties with Central Asia, 18 januari 2024.

#### Kabul Now

- Armed Kochis Kill Hazara Farmer in Behsud, Renewing Fears of Systematic Violence and Displacement, 29 juli 2025;
- Canadian MP Marks Hazara Genocide Memorial Day, Says Victims "Not Forgotten", 8 oktober 2025
- Female Doctor Shot Dead in Eastern Afghanistan Amid Surge in Mysterious Killings, 3 augustus 2025;
- Former intelligence officer found dead after Taliban arrest in Ghor province, 29 juli 2025;
- Over 350 People, Mostly Children, Die from Measles in Afghanistan Amid Surge in Cases, 2 augustus 2025.
- Taliban Evicts Entire Hazara Village in Bamiyan After Ruling in Favor of Nomadic Kuchis, 28 juli 2025.
- Taliban Sentence Teacher to Death in Paktika for Alleged Blasphemy, 17 juli 2025;
- Five Afghans Among Nearly 100 Executed in Iran Last Month, Rights Group Says, 4 augustus 2025;
- Life for Afghanistan's LGBTs Was Already Hard, Then the Taliban Came, 7 februari 2024;
- Qatar Promotes Charge d'Affaires in Afghanistan to Ambassador, 21 oktober 2025.
- Taliban Publicly Flog Eight People, Including a Woman, in Eastern Afghanistan, 13 oktober 2024.
- Taliban Supreme Leader Stresses Enforcement of Strict Sharia Law in Afghanistan, 25 Maart 2024.

#### Khaama Press

- Afghanistan Embassy in Tehran suspends consular services, 24 mei 2025.

- Child malnutrition soars in Afghanistan's Badakhshan, one child dies every three days, 7 oktober 2025;

LA Times

- The Taliban disavows many Afghan diplomatic missions abroad, 30 juli 2024;

Le Monde

- Gunman kills 6 worshippers inside a Shiite mosque, the Taliban say, 1 mei 2024.
- In Afghanistan, four men publicly executed in crowded stadiums, 11 april 2025; RFERL, Public Executions By Taliban Spark Global Outcry, 11 april 2025.
- Millions of Afghans living in Iran are threatened with expulsion, 5 juni 2025.
- Taliban assault on women's rights reaches a new level in Afghanistan, 3 januari 2025.

Lowy Institute

- Courage is essential for Afghanistan's women of Radio Begum, 30 juli 2025;

Middle East Institute (MEI)

- Taliban tracker: <https://talibantracker.mei.edu/english/taliban/leadership-tracker/Sheikh-Mawlawi-Abdul-Hakim-Haqqani>, geraadpleegd op 25 juli 2025.

Migrationsverket, Norrköping

- Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar (version 2.0), 25.02.2020, p. 13.  
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44055> (01.05.2025);

Minority Rights Group

- Tajiks in Afghanistan, geraadpleegd op 8 oktober 2025.

National Union of Journalists Afghanistan:

- Taliban arrests at least seven journalists in July, 7 augustus 2025;

NBC

- Taliban officials remain divided over the ban on girls education, 6 april 2025.

NCTV

- Dreigingsbeeld Nederland, december 2024.
- Islamitische Staat (IS) | Kennisbank Terroristische Organisaties.
- Taliban | Kennisbank Terroristische Organisaties, geraadpleegd op 4 november 2025.

Norwegian Refugee Council NRC

- Four years later: Afghanistan since the return of the Taliban, 29 augustus 2025;

NOS

- Gevechten Pakistan en Afghanistan in grensgebied, honderden doden gemeld, 12 oktober 2025.
- Half jaar na aardbevingen Afghanistan kan heropbouw worden gestart, 11 april 2025;
- Pakistaanse leger dood t 54 militanten die probeerden de grens over te steken, 27 april 2025.
- Taliban claimt doden 58 Pakistaanse soldaten bij grens, 12 oktober 2025;
- Taliban: 'Acht doden door luchtaanvallen Pakistan op Afghaans grondgebied', 18 maart 2024;

NPR

- A midwife says of the aid cuts in Afghanistan: 'No one prioritizes women's lives', 31 maart 2025;
- Afghans caught in mass deportations in Iran face an uncertain future at home, 29 juli 2025.
- Taliban leader affirms stoning for adulterers — especially women : Goats and Soda, 8 mei 2024.

NRC

- Afghanen zijn niet meer welkom in hun buurlanden, maar 'thuis' is er amper opvang, 13 juli 2025;

#### OCHA

- Afghanistan: Eastern Region Earthquake Response, Situation update no. 7, 25 september 2025.

#### OCHCHR / UNAMA

- No Safe Haven: Human Rights Risks Faced By Persons Involuntarily Returned To Afghanistan, 24 juli 2025;

#### ODI Report

- Changing social norms around age of marriage in Afghanistan, februari 2024, p. 10 en 33.

#### OHCHR

- Access to justice and protection for women and girls and the impact of multiple and intersecting forms of discrimination, Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan, Richard Bennett, juni 2025, A/HRC/59/25, punt 50.
- Afghanistan must immediately stop public executions and corporal punishment: UN experts, 17 april 2025;
- Taliban must stop targeting Afghan women, 6 april 2023.
- New morality law affirms Taliban's regressive agenda, experts call for concerted action, 30 augustus 2024.
- Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, A/HRC/55/80, paragraaf 68, 22 februari 2024.
- The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, A/79/797 S/2025/109, 21 februari 2025;
- UN experts appalled by unprecedented execution spree in Iran with over 1000 killed in nine months, 29 september 2025.
- UN experts: legal professionals in Afghanistan face extreme risks, need urgent international support, 20 januari 2023.

#### OMCT

- Factsheet-Afghanistan.2025.pdf

#### Outright International

- A mountain on my shoulder, 14 februari 2023, pagina 18.

#### Pajhwok Afghan News

- Orphanage worth 55m afs opened in Ghazni, 26 augustus 2025.
- 11-year-old girl's forced marriage prevented in Herat – Pajhwok Afghan News, 5 augustus 2025.
- Army chief: Afghanistan secure, IS presence claims baseless, 22 juli 2025.
- Around 30 ex- officials granted safety cards in Kabul, 8 juli 2025;
- Group arrested for committing evil acts in name of Sufism, 6 september 2025.
- Over 2,400 prisoners freed across Afghanistan – Pajhwok Afghan News, 29 maart 2025.
- Severe drought uproots over 200 families in Kandahar – Pajhwok Afghan News, 2 augustus 2025;

#### Pink News

- Two LGBTQ+ women being 'tortured daily' after being detained by the Taliban, 9 april 2025;
- Bisexual Afghan 'stuck' under Taliban rule fears he'll be executed – but 'hasn't lost hope', 24 augustus 2021;

Podcast "Goede Gesprekken" met Bette Dam, d.d. 23 augustus 2021, minuut 34.

#### Rainbow Railroad

- 'no safe way out', december 2022, pagina 16.
- Annual Report 2023, 9 juni 2024;

#### Rawadari

- Afghanistan Human Rights Situation Report 2024.
- Afghanistan, Human Rights Situation Report 2023.
- Mid Year HR Report 2024, p. 35;
- The Afghanistan Mid-Year Human Rights Situation Report, augustus 2024
- Torture and Ill-Treatment: The state of prisons in Taliban-controlled Afghanistan, 25 juni 2025.

Rdabe

- Taliban Intelligence Agents Implicated in the Murder of Prominent Tribal Elder in Samangan, 4 juni 2025.

Reuters

- Kabul's wells run dry, driving children out of class and into water queues, 29 september 2025;
- Russia becomes first country to recognise Taliban government of Afghanistan, 4 juli 2025.
- Taliban in control of 39 Afghan embassies globally, 19 september 2024;

RFE/RL

- Taliban's Education Ban on Afghan Girls Fuels Spike in Child Marriages, 13 juni 2024.
- 'All doors are closed', 31 januari 2024.
- Afghan Women And Girls 'Bear The Brunt' Of Earthquake Amid Taliban Restrictions, 3 september 2025;
- Afghans Increasingly Marrying Off Young Daughters To Avoid Forced Unions With Taliban, 1 december 2022;
- Deportation Of Afghans Sparks Rare Outrage In Tajikistan, 11 januari 2025.
- Turkey Steps Up Deportation Of Afghans Amid Similar Moves By Pakistan And Iran, 13 november 2023;
- UK Data Leak Spurs Costly Afghan Resettlement And Security Fears, 24 juli 2025;
- Which Countries Have Relations With The Taliban's Unrecognized Government?, 30 mei 2024.

RI

- A new humanitarian crisis is unfolding at the border in Afghanistan. - Relief International, 21 juli 2025;

Rode Kruis

- Meerdere zware aardbevingen verwoesten West-Afghanistan, ravage groter dan gedacht, 8 oktober 2023.

Routledge, Timor Sharan, Inside Afghanistan, Political Networks, Informal Order, and state disruption, 2023;

Rukshana

- Taliban arrest dozens of young Afghan women over hijab rules, 20 juli 2025;

RULAC

- Non-international armed conflicts in Afghanistan, geraadpleegd op 15 oktober 2025.

RUSI

- Antonio Giustozzi, An Unfamiliar Challenge, How the Taliban are Meeting the Islamic State Threat on Afghanistan's University Campuses, mei 2023;

RWI

- "Throwing Dust in Our Eyes": Nomadic-Sedentary Land Conflict in Hazarajat under the Taliban and Its Human Rights Impacts, 30 mei 2025, p. 42.

SBS Dateline

- 'We're still learning': How one radio station educates millions of Afghan girls under Taliban rule, 22 juni 2025.

US SIGAR

- Memorandums of Understanding (MOU) with Taliban-Led Ministries: State Department's Implementing Partners' MOUs Have Had Mixed Effect on Assistance Delivery, april 2025.

UN Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett, Study on the so-called law on the promotion of virtue and the prevention of vice, A/HRC/58/74, 12 maart 2025;

SpecialEurasia

- Silvia Boltuc, Iran-Afghanistan Relations: Emerging Dynamics and Challenges, 11 november 2024;

Staatssekretariat für Migration (SEM)

- Focus Afghanistan - Return from abroad, 14 februari 2025;
- Focus Afghanistan Identitäts- und Zivilstandsdokumente mei 2025, p. 39;

The Diplomat

- Are Uyghur Militants Becoming ISKP's New Force?, 7 maart 2025.
- Taliban Accuse Tajik, Pakistani Citizens of Carrying out Attacks in Afghanistan, 3 januari 2024.

The Guardian

- 'Frightening' Taliban law bans women from speaking in public, 26 augustus 2024;
- 'I begged them, my daughter was dying', 3 april 2025.
- Afghan girls accuse Taliban of sexual assault after arrests for 'bad hijab', 25 juni 2024.
- Briton held by Taliban with wife describes dire conditions in Kabul jail, 6 april 2025;
- Islamic state claims responsibility for deadly tourist attack in Afghanistan, 19 mei 2024;
- Kabul at risk of becoming first modern city to run out of water, report warns, 7 juni 2025.
- Russia becomes first country to recognise Afghanistan's Taliban govt, 4 juli 2025;
- Taliban minister 'forced to flee Afghanistan' after speech in support of girls' education, 3 februari 2025.
- Taliban order closure of beauty salons in Afghanistan, 4 juli 2023;
- They can stone us and flog us, 1 augustus 2024;

The HALO Trust

- One in five Afghans at risk of landmines and explosives, 10 juni 2025;

OCHA

- Afghanistan Humanitarian Needs and Response Plan 2025, december 2024.

The Hindu

- A top Taliban official offers amnesty to Afghans who fled the country and urges them to return, 7 juni 2025;

The Independent

- Concern grows for safety of Afghan woman and trans friend detained by Taliban from Kabul airport, 28 maart 2025.
- Murdered, tortured or in hiding: The special forces abandoned by Britain, 1 november 2023.
- UN concerned by Taliban's arrest of Afghan women and girls for dress code violations, 21 juli 2025.
- UN confirms female staff being blocked from working on earthquake response in Afghanistan, 12 september 2025.

The New Humanitarian

- Afghans say they were scapegoated in Iran during Israeli bombardment, 5 augustus 2025;

The Telegraph

- Faces of the Afghans murdered by the Taliban since kill list leak, 16 juli 2025;

#### The Times of Central Asia

- Recognition of the Islamic Emirate of Afghanistan: Between Law, Diplomacy, and Pragmatism, 20 mei 2025;
- Tajikistan Escalates Deportations of Afghan Refugees Amid Growing Concerns, 25 juli 2025;

#### The Washington Post

- In the new Afghanistan, it's sell your daughter or starve, 15 januari 2024;

#### Tolo News

- 952 Ex-Officials Return to Afghanistan Via Contact Commission, 20 augustus 2024;
- NDS Chief Says Taliban Under Pressure on Battlefields, 29 mei 2021;
- NSIA Annual Report: Progress in IDs and Vital Records, 30 juli 2025;
- Unicef: Over 3.5 Million Afghan Children Malnourished Amid Deepening Crisis, 4 augustus 2025;
- Afghan Child Laborers Deported from Iran Without Education, 7 juli 2025;
- Deputy Health Minister: Aid Suspension Has No Impact on Afghanistan, 13 april 2025;
- Pakistan Deports 40,000 Afghans in Just 11 Days, 13 april 2025;
- PoR Card Revocation Triggers New Migrant Crisis in Pakistan, 4 augustus 2025;
- WHO Warns of Deepening Health Crisis in Afghanistan, 5 mei 2025.

#### Trouw

- Veel Taliban willen best meisjesonderwijs, maar luisteren naar de leider, 17 februari 2025.

#### UKRI

- A Study of Armend non-state actors' practice and interpretation of international humanitarian and human rights norms - Afghanistan, juni 2022, p. 53.

#### UN Analytical Support and Sanctions Monitoring Team

- Thirty-sixth report submitted pursuant to resolution 2734 (2024) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities, S/2025/482, juli 2025.

#### UN Habitat

- Improving housing conditions in Kabul's informal settlements | UN-Habitat, 27 juni 2025.

#### UN News

- 'Gender Apartheid' in Afghanistan, Gender-country-profile-Afghanistan-Executive-summary-en.pdf;
- Afghanistan: New restrictions on women nationals working for UN, put aid efforts at risk, 11 september 2025.

#### UN OCHA

- Afghanistan: Humanitarian Update, March 2025, maart 2025.

#### UN Secretary-General

- Children and Armed Conflict, A/77/895-S/202, 5 juni 2023;
- The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, A/79/947-S/2025/372, 11 juni 2025.

#### UN Special Representative for Afghanistan

- Briefing\_to\_the\_UN\_Security\_Council, 17 september 2025;

#### UN Women

- Gender Country profile Afghanistan 2024, p. 30
- Gender Index Afghanistan 2024, juni 2025;
- Projections for Afghan women and girls, 2024.

#### UNAMA

- No safe haven: Human rights risks faced by persons involuntarily returned to Afghanistan, 24 juli 2025.
- The treatment of detainees in Afghanistan, september 2023

- A Barrier To Securing Peace: Human Rights Violations Against Former Government Officials And Former Armed Force Members in Afghanistan: 15 August 2021 – 30 June 2023, augustus 2023.
- Divergence of Practice: The Handling of Complaints of Gender-Based Violence against Women and Girls by Afghanistan's de facto Authorities, December 2023.
- Human Rights Situation In Afghanistan: April – June 2025.
- Human Rights Situation In Afghanistan: January – March 2024;
- Human Rights Situation In Afghanistan: January – March 2025;
- Human Rights Situation In Afghanistan: July – September 2024;
- Human Rights Situation In Afghanistan: October – December 2023;
- Human Rights update July – September 2024, p. 4.
- Impunity prevails for human rights violations against former government officials and armed force members, 22 augustus 2023.
- Media Freedom in Afghanistan, 26 November 2024.
- Moral Oversight in Afghanistan: Impacts on Human Rights, juli 2024.
- Report On The Implementation, Enforcement And Impact Of Propagation Of Virtue And Prevention Of Vice Law In Afghanistan, 10 april 2025;
- The handling of complaints of GBVAWG, december 2023, p. 10 ev.
- UN in Afghanistan calls for lifting of restrictions on female staff accessing UN premises | UNAMA, 11 september 2025.

#### UNDP

- Afghanistan Socio-Economic Review 2023 – 2024.

#### UNFPA

- Afghanistan Population 2025, geraadpleegd op 8 oktober 2025.

#### UNHCR

- Afghanistan - Border Monitoring Report January - May 2025
- Afghanistan Funding Update as of 30 april 2025: Afghanistan Situation Funding Update - 2025 | Global Focus
- UNHCR-IOM Pakistan Flash update # 62 on Arrest and Detention/Flow Monitoring, 15 Sep 2023 to 27 September 2025, 3 oktober 2025;
- Guidance Note on Afghanistan, Update II September 2025, UNHCR, p. 17.
- Operational Data Portal, Afghanistan situation, geraadpleegd op 3 oktober 2025;
- Returns Emergency Response Iran – Afghanistan as of 30 July 2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/details/117857>
- Afghanistan Situation: Afghan Returns from Iran and Pakistan Emergency Update #12, 3 oktober 2025;
- Document - Legal documentation and civil registration in Afghanistan, 20 november 2024;
- Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan, May 2024, p. 1;
- UNHCR, Situation Afghanistan, geraadpleegd op 4 november 2025.
- UNHCR: Needs intensify as 1.4 million people return to Afghanistan.

#### UNICEF

- Afghanistan Humanitarian Situation Report No. 8, 31 August 2025.pdf.pdf.
- MICS Afghanistan 2022-2023, Summary Findings Report p. 61;
- A profile of Child marriage in South Asia, 5 mei 2023,
- Afghanistan Country Office Sitrep Number 5, mei 2025;
- Multiple indicator cluster service 2022-2023, p. 53.
- UN calls for bold nutrition action to tackle child and women nutrition crisis in Afghanistan, 15 juni 2025;
- Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein?, 8 januari 2025;

#### US Department of State

- Afghanistan Human Rights Report 2024;
- 2023 Report on International religious Freedom – Afghanistan.
- Visa Reciprocity and Civil Documents by Country – Afghanistan, geraadpleegd op 8 mei 2025;
- Trafficking in Persons report 2024 – Afghanistan.

#### US Institute of Peace (USIP)



- Tracking the Taliban's (Mis)Treatment of Women, geraadpleegd op 24 september 2025.

USCIRF United States Commission on International Religious Freedom,

- Religious Freedom in Afghanistan, 2022;
- Annual report 2024;
- Country Update: Religious Freedom under Taliban-Controlled Afghanistan, augustus 2024

Voice of America News

- IS-claimed attack kills 14 Shiite Muslims in Afghanistan, 13 september 2024
- Taliban publicly flog 63 Afghan men, women for crimes such as 'immoral relations', 4 juni 2024.
- Taliban publicly flog 63 Afghan men, women for crimes such as 'immoral relations', 4 juni 2024;
- Taliban Say No Christians Live in Afghanistan; US Groups Concerned, 16 mei 2022;
- Afghan Taliban say China becomes first nation to accept their ambassador, 1 december 2023.
- Kyrgyzstan follows regional trend, takes Taliban off terrorist list, 7 september 2024.

Washington Blade

- Taliban persecution against LGBTIQ Afghans heightens, 20 februari 2023.

Watson School of International and Public Affairs

- Human costs of post-9/11 Wars, maart 2023, geraadpleegd op 29 juli 2025;

WHO

- Afghanistan Health Cluster Bulletin, september 2023.
- Afghanistan: Suspended/Closed Health Facilities due to the U.S. Government Work-Stop Ban (Update as of 31 August 2025);

Zan Times

- Locked in suffering: Taliban's stance on divorce leaves Afghan women in despair, 3 september 2024.
- What happened to Qadria and Atiq? The Crime of love under the Taliban, 12 februari 2024;
- More than one-third of Afghan girls trapped in forced marriages, 20 januari 2025;
- Why have female suicides increased in Afghanistan?, 28 februari 2024;

Websites

- High Afghanistan Rehabilitation Organization <https://www.haro.org.af/>
- ACAPS, Access global crisis risks real-time data;
- Afghaanse vertegenwoordiging in Den Haag: <https://www.afghanistanembassy.nl/passport/>.
- Afghan LGBT, about us. <https://afghanlgbt.com/en/info/about/>
- Afghanistan Development National Organization <https://www.adno.af/>
- Geneva Call Afghanistan;
- Girls not Brides, Afghanistan;
- Global Security, Afghanistan – Society;
- <https://roshaniyalgbt.org/>;
- [https://words2deeds.org/wp-content/uploads/2022/09/Taliban\\_Case-Study.pdf](https://words2deeds.org/wp-content/uploads/2022/09/Taliban_Case-Study.pdf)
- Minority Rights Group - Hazaras in Afghanistan;
- NCTV, Aanslagen en interventies | Kennisbank Terroristische Organisaties | NCTV;
- NCTV, Al Qa'ida | Kennisbank Terroristische Organisaties.
- [prisonstudies.org/Afghanistan](https://prisonstudies.org/Afghanistan);
- Rural Rehabilitation Association for Afghanistan <https://www.rraa.org.af/>
- Solidarity Committee, Religion in Afghanistan;
- SSAR Support Platform | Solutions Strategy for Afghan Refugees;
- UNFPA, Afghanistan.
- US Department of State, Bureau of Consular Affairs, Afghanistan.
- Middle East Institute (MEI), <https://talibantracker.mei.edu/TalibanProject/Details?pageid=2227&lang=2>.
- World Food Program WFP, Afghanistan | World Food Programme;