



Pakistan: First Information Report FIR

- Hva er en First Information Report (FIR)?
- Hva slags informasjon inneholder en FIR?
- Digitalisering av FIR
- Hvordan får man en kopi av en FIR?
- Hva slags notoritet har en FIR?

Relevante straffeprosessuelle forhold

Pakistans straffelov, Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860), fastsetter ulike typer lovbrudd og tilhørende straffer. Straffeprosessloven, Code of Criminal Procedure 1898, inneholder definisjoner, stadfester prosedyrer for etterforskning, påtale og rettsprosesser og regulerer først og fremst, og i all hovedsak, forvaltningen av straffeloven. Loven definerer en straffbar handling som:

[...] "Offence" means any act or omission made punishable by any law for the time being in force; it also includes any act in respect of which a complaint may be made under section 20 of the Cattle Trespass Act, 1871 (Code of Criminal Procedure 1898, § 4 (o)).

I henhold til Code of Criminal Procedure er det to kategorier straffbare handlinger:

1. *Cognizable offence* – påtalepliktig lovbrudd:

[...] "Cognizable offence" means an offence for, and cognizable case" means a case in which a police officer, may, in accordance with the second Schedule or under any law for the time being in force, arrest without warrant (Code of Criminal Procedure 1898, § 4 (f)).

2. *Non-cognizable offence* – ikke-påtalepliktige lovbrudd:

[...] "Non-cognizable offence means an offence for, and "non-cognizable case" means a case in which a police officer, may not arrest with our warrant (Code of Criminal Procedure 1898, § 4 (n)).

Det er kun ved mistanke om lovbrudd definert som cognizable, at politiet har myndighet til å starte etterforskning umiddelbart og uten at det foreligger en rettslig kjennelse. I slike saker kan politiet også arrestere mistenkte uten at det foreligger en arrestordre utstedt av en Magistrate Court. Den informasjon Landinfo har, indikerer at de lovbruddene som faller inn under cognizable offence, er alvorlige lovbrudd som har en strafferamme på tre år eller mer, eksempelvis drap, voldtekt og ran (Basset 2016, s. 1; CPDI-Pakistan 2013).

Ved lovbrudd definert som non-cognizable, kan ikke politiet starte etterforskning uten at det foreligger en rettslig kjennelse. Politiet kan heller ikke pågripe mistenkte uten at det er utstedt en arrestordre ved en Magistrate Court (CPDI-Pakistan 2013, s. 1; RSIL & NPB 2016, s. 62). *Petty crime* – mindre alvorlige lovbrudd – er normalt definert som non-cognizable (Basset 2016). I tilfelle politiet anser et antatt lovbrudd som non-cognizable, må saken altså forelegges en Magistrate Court, som vil ta stilling til om politiet kan gå videre med saken. Om retten gir politiet medhold til å gå videre, kan den eventuelt gi politiet anledning til å fengsle mistenkte.

En sak kan omfatte flere lovbrudd av ulik karakter og som også er klassifisert ulikt i The Second Schedule, et vedlegg til straffeprosessloven. The Second Schedule inneholder en kategorisering av en del straffebestemmelser på sentrale punkt; eksempelvis begrensninger i adgangen til å arrestere og muligheten for løslatelse mot kausjon. Hvis en sak består av flere lovbrudd, må samtlige lovbrudd være non-cognizable for at saken skal behandles som dette. Om kun ett av forholdene er cognizable, må saken behandles deretter.

Hva er en FIR?

Hvem som helst kan henvende seg til politiet – både muntlig og skriftlig – for å rapportere om et forhold som oppfattes som straffbart. Den skriftlige registreringen (nedtegnelsen) av en slik henvendelse er en FIR. De fleste FIR blir utferdiget på grunnlag av henvendelser fra privatpersoner, men politiet kan også av eget tiltak opprette en FIR (IRB 2020).

I henhold til § 154 i Code of Criminal Procedure 1898, er politiet forpliktet til å registrere en FIR når de mottar informasjon om handlinger som oppfattes som cognizable. Utferdigelse av en FIR, forutsetter altså at politiet anser det rapporterte forholdet som et brudd på straffebestemmelser som gjelder lovbrudd definert som cognizable (CPDI-Pakistan 2013, s. 1; U.S. Department of State 2024, s. 13-14).

En FIR kan således bli det første steget i etterforskningen av et lovbrudd, og politiet kan ikke iverksette etterforskning uten at en FIR er registrert. I tillegg er det altså kun i tilfeller hvor et rapportert lovbrudd anses som cognizable at politiet

– av eget tiltak – kan innlede en etterforskning og eventuelt pågripe mistenkte uten at det foreligger en arrestordre (IRB 2020).

Dersom det foreligger en FIR, kan politiet holde en mistenkt i varetekt i 24 timer. I tilfeller hvor det er aktuelt med ytterligere frihetsberøvelse, må saken forelegges en Magistrate Court. Retten kan åpne for ytterligere varetekt i 14 dager dersom politiet kan dokumentere nødvendigheten av dette for å sikre eller innhente bevis (U.S. Department of State 2024, s. 13-14).

En FIR kan dokumentere den første beskrivelsen av straffbare handlinger, men er ikke – på noen måte – et bevis for at de kriminelle handlingene som beskrives har blitt begått (RSIL & NPB 2016, s. 61; Sadiq 2020).

Australske myndigheter anser ikke en FIR som avgjørende bevis på at de kriminelle handlinger den beskriver faktisk har funnet sted (DFAT 2022, s. 47).

Innholdet i en FIR

En FIR inneholder informasjon som anses å være relevant for etterforskningen på det tidspunkt dokumentet ble utferdiget (Sadiq 2020). Ifølge CPDI-Pakistan og britiske utlendingsmyndigheter (Home Office 2020, s. 19; CPDI-Pakistan 2013) inneholder en FIR normalt følgende opplysninger:

- FIR-nummer
- hvilken politistasjon saken er registrert ved
- distrikt/by
- dato og tidspunkt for den rapporterte hendelsen
- dato og tidspunkt for når anmeldelsen ble levert til politiet
- navn og adresse på anmelder
- sammendrag av saken, aktuell paragraf i pakistansk straffelov og oversikt over eventuelle tapte gjenstander
- navn og beskrivelse av involverte personer
- navn og adresse på eventuelle vitner
- hendelsessted og avstand fra politistasjonen
- etterforsker og detaljer om eventuelle forsinkelser
- underskrift (eller fingeravtrykk) fra anmelder
- underskrift fra vakthavende tjenestemann

Det er ingen krav til at FIR må inneholde informasjon om identiteten til mistenkte eller gjerningspersoner. En FIR kan omtale flere mulige gjerningspersoner, og disse blir ofte betegnet som ukjente dersom identitetsopplysninger ikke foreligger

(Sadiq 2020). Det forekommer at politiet registrerer flere FIR mot en person for samme hendelse, selv om dette ikke synes å være i tråd med loven (Asad 2022).

Digitalisering av FIR-registreringen

Det skal være mulig å registrere en FIR online i KP, Punjab, Balutsjistan, Karachi og Islamabad (IRB 2020, 2023).¹

På KP-politiets nettsider finnes det et nettskjema for FIR-registrering – FIR Registration Form. For å levere en FIR med informasjon om forhold som oppfattes som lovbrudd, må den som rapporterer oppgi sine personalia (Khyber Pakhtunkhwa Police u.å.):

- mobilnummer
- navn
- fars navn
- kjønn
- land
- provins
- distrikt
- politistasjon på hjemsted
- dato og tid for hendelsen
- hendelsessted
- distriktet der hendelsen fant sted
- politistasjon med jurisdiksjon
- om man allerede har vært i kontakt med en politistasjon
- detaljer ved hendelsen

Ifølge nettskjemaet er det valgfritt å oppgi sitt CNIC-nummer. Videre fremgår det av skjemaet at den som anmelder vil motta et sporingsnummer innen 48 timer etter at en FIR er levert/registrert (se neste avsnitt), og at det er mulig å følge fremdriften i saken i nettportalen og en Android-app (Khyber Pakhtunkhwa Police u.å.). Landinfo har ikke funnet opplysninger om hva slags informasjon om en sak som er digitalt tilgjengelig for anmelder. Landinfo finner heller ikke etterrettelig informasjon om hva slags opplysninger privatpersoner – som sådanne – har tilgang til gjennom politiets ulike online-tjenester.

Dr. Ehsan Sadiq, generaldirektør i Anti-Money Laundering and Anti-Terror Financing Authority, hevder at utfylling av et nettskjema ikke betyr at en FIR

¹ Det finnes begrenset informasjon om elektronisk registrerte FIR utover det som nevnes her og det som fremkommer i responsene fra kanadiske utlendingsmyndigheter (IRB 2023, 2020).

automatisk blir registrert. Ifølge Sadiq må anmelders identitet bekreftes, og FIREn kontrolleres før den eventuelt blir godkjent og registrert (Sadiq 2020).

Slik Landinfo forstår tilgjengelig informasjon, blir en FIR digitalisert – det vil si en digital registrering i et register – også når politiet mottar en muntlig anmeldelse. Politiet i flere provinser bruker digitale systemer for registrering, lagring og sporing av en FIR og annet etterforskningsmateriale (IRB 2020, 2023). Eksempelvis kan politiet i Punjab, ved hjelp av systemet Police Station Record Management System (PSRMS), se status og få tilgang til informasjon om en sak registrert ved en annen politistasjon i Punjab:

[...] see status of a specific case and also obtain other information like recovery, witnesses, sureties, case diaries, name of victims, name of accused, name of witnesses, challan [3] date, next date of hearing, gender of victims etc. So far, 4.65973 [m]illion FIRs have been entered into the system (IRB 2023).

Pakistan har imidlertid ikke – så langt Landinfo er kjent med – en sentral politidatabase der informasjon om enkeltsaker er digitalt tilgjengelig for politimyndighetene i alle provinser (DFAT 2022, s. 47).

Prosedyre for å få en kopi av en FIR

Politiet i Punjab opplyser at den som får registrert en FIR (anmelder), skal få en bekreftet kopi av FIR, signert av en polititjenesteperson med politistasjonens stempel (Punjab Police u.å.-b).

I henhold til informasjon på nettsidene til Islamabad-politiet og politiet i Punjab er det mulig å søke politiet i de respektive områdene og be om en kopi av FIR. Følgende dokumenter legges ved en slik søknad (Islamabad Camital Territory Police u.å.; Punjab Police u.å.-a):

- original og to kopier av søkerens CNIC
- begrunnelse for hvorfor man ønsker kopi av FIR
- FIR-nummer og ved hvilken politistasjon FIREn er registrert
- kopi av relevante dokumenter

De ulike provinsene i Pakistan kan ha ulik praksis.

Det er et problem i Pakistan med falske FIR

Pakistanske dokumenter har generelt lav notoritet. Landinfo mener mye taler for at dette spesielt gjelder for en rekke dokumenter som skal underbygge forhold som kan gi grunnlag for tilgang til ettertraktede fordeler. Det følgende tilsier at det ikke er grunnlag for noen annen notoritetsvurdring av en FIR enn øvrige dokumenter utstedt av pakistanske myndigheter.

Mange kilder omtaler «falske» FIR uten at det er knyttet til at dokumentet er manipulert eller forfalsket, men at anklagen – forholdet som anmeldes – er basert på usanne opplysninger. Det finnes omfattende dokumentasjon, blant annet ved rapporter fra flere menneskerettighetsorganisasjoner som arbeider med blasfemisaker, på at privatpersoner har fremsatt alvorlige falske anklager om blasfemi mot representanter for minoritetene, enten for å oppnå politiske eller økonomiske mål (eksempelvis tilegne seg eiendom) (HRCP 2019, s. 31, 120; Landinfo 2020).

I en avis kommentar hevder advokat Mohammad Ahmad Pansota at det er vanlig praksis i Pakistan at uskyldige mennesker blir anmeldt ved registrering av falske FIR på grunn av personlige konflikter (IRB 2020; Pansota 2018). I Punjab-provinsen i 2012 ble eksempelvis 42 000 av totalt 400 000 registrerte saker kansellert etter at politiet avdekket at anklagene var grunnløse (Sadiq 2020).

Enkelte kilder hevder at både politiet selv og også andre pakistanske myndigheter rapporterer om forhold som resulterer i at det blir opprettet en FIR på uriktig grunnlag. Registrering av en FIR blir brukt som verktøy mot politikere og aktivister som er politiske motstandere av den/de som anmelder. Det har flere ganger blitt opprettet FIR mot aktivister, eksempelvis Maharang Baloch (ANI 2024; Ahmed 2023; News Intervention Bureau 2024).

Korrupsjon er utbredt, både i privat og offentlig sektor. Mot bestikkelser kan polititjenestepersoner registrere falske anmeldelser (Home Office 2020, s. 8). Det er rapportert om at polititjenestepersoner har mottatt bestikkelser for å verifisere uriktige/falske FIRer (DFAT 2022, s. 47).

Enkelte hevder også at det forekommer at politiet ikke registrerer en FIR uten å motta bestikkelser først (U.S. Department of State 2024). Politiet blir likeledes kritisert for å nekte å registrere en FIR av andre ulike årsaker, blant annet politisk press, partiskhet eller samarbeid med kriminelle. Menneskerettighetsaktivister hevder at det kan by på problemer for marginaliserte grupper og personer som anmelder kriminalitet begått av innflytelsesrike personer eller personer med bånd til nettverk med innflytelse og makt (HRW 2016, s. 22; IRB 2020; Sadiq 2020).

Under henvisning til dette, mener Landinfo at en FIR utstedt av pakistanske politimyndigheter verken er dokumentasjon på at politiet har foretatt, eller vil foreta, seg noe i tilknytning til det/de forhold som beskrives i dokumentet. En FIR

kan heller ikke – etter Landinfos oppfatning – tjene som dokumentasjon på at de handlinger og forhold den beskriver, er realiteter.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- Ahmed, Mahmood (2023, 26. mars). Abuse of criminal justice process. *The News*. Tilgjengelig fra <https://www.thenews.com.pk/tns/detail/1053822-abuse-of-criminal-justice-process> [lastet ned 16. januar 2025].
- ANI (2024). Pakistan: False FIR filed against Baloch activists amid protests for Zaheer Baloch's release. *The News Mill*. Tilgjengelig fra <https://thenewsmill.com/2024/07/pakistan-false-fir-filed-against-baloch-activists-amid-protests-for-zaheer-balochs-release/> [lastet ned 16. januar 2025].
- Asad, Malik (2022, 15. desember). Registration of several FIRs in single offence against law: IHC. *Dawn*. Tilgjengelig fra <https://www.dawn.com/news/1726437> [lastet ned 22. januar 2025].
- Basset, Anna (2016, 30. juni). Offences – Basic Concepts. *Courting the Law*. Tilgjengelig fra <https://courtingthelaw.com/2016/06/30/commentary/offences-basic-concepts/> [lastet ned 28. januar 2025].
- Code of Criminal Procedure 1898. Tilgjengelig fra https://www.fmu.gov.pk/docs/laws/Code_of_criminal_procedure_1898.pdf [lastet ned 28. januar 2025].
- CPDI-Pakistan, dvs. Centre for Peace Development Initiatives Pakistan ((2013). *First Information Report (FIR). (A Guide for Citizens)*. Islamabad: CPDI-Pakistan. Tilgjengelig fra https://www.cpdi-pakistan.org/wp-content/uploads/2013/04/What_is_an_FIR.pdf [lastet ned 20. januar 2025].
- DFAT, dvs. Department of Foreign Affairs and Trade (2022, 25. januar). *Country Information Report – Pakistan*. Canberra: DFAT. Tilgjengelig fra <https://www.ecoi.net/en/file/local/2067350/country-information-report-pakistan.pdf> [lastet ned 20. januar 2025].
- Home Office (2020, mars). *Pakistan: Documentation*. London: Home Office. Tilgjengelig fra https://www.ecoi.net/en/file/local/2027428/Pakistan-Documentation-CPIN-v2.0_March_2020_2.pdf [lastet ned 16. januar 2025].
- HRCF, dvs. Human Rights Commission of Pakistan (2019, mars). *State of Human Rights in 2018*. Lahore: HRCF. Tilgjengelig fra <https://hrcp-web.org/publication/wp->

[content/uploads/2019/04/State-of-Human-Rights-in-2018-English.pdf](https://www.unhcr.org/content/uploads/2019/04/State-of-Human-Rights-in-2018-English.pdf) [lastet ned 28. januar 2025].

HRW, dvs. Human Rights Watch (2016). *"This Crooked System". Police Abuse and Reform in Pakistan*. New York: HRW. Tilgjengelig fra https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/pakistan0916_web.pdf [lastet ned 20. januar 2025].

IRB, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2020, 23. januar). *Pakistan: First Information Reports (FIRs), including procedures and whether a complainant can obtain a copy of an FIR; appearance and security features of FIRs (2017-January 2020)*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458017&p1s=1> [lastet ned 20. januar 2025].

IRB, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2023, 14. august). *Pakistan: First Information Reports (FIRs), including content, appearance, security features, and samples; requirements and procedure for registering an FIR; requirements and procedure for obtaining a copy of an FIR, including from abroad or through a proxy (2012–December 2022)*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458905&pls=1> [lastet ned 20. januar 2025].

Islamabad Camital Territory Police (u.å.). *Copy of FIR*. Islamabad: Islamabad Police. Tilgjengelig fra https://islamabadpolice.gov.pk/copy_fir.php [lastet ned 20. januar 2025].

Khyber Pakhtunkhwa Police (u.å.). *Online FIR Registration Form*. Peshawar: Khyber Pakhtunkhwa Police. Tilgjengelig fra <https://pas.kppolice.gov.pk/public/OnlineFIR> [lastet ned 22. januar 2025].

Landinfo (2020, 19. februar). *Pakistan: Den kristne befolkningen – rettslige prosesser og overgrep*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2020/02/Temanotat-Pakistan-Den-kristne-befolkningen-rettslige-prosesser-og-overgrep-19022020.pdf> [lastet ned 29. januar 2025].

News Intervention Bureau (2024, 6. januar). Sindh police register false FIR against Mahrang Baloch & Manzoor Pashteen. *News Intervention*. Tilgjengelig fra <https://www.newsintervention.com/sindh-police-register-false-fir-against-mahrang-baloch-manzoor-pashteen/> [lastet ned 16. januar 2025].

Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860). Tilgjengelig fra
<https://pakistancode.gov.pk/english/Uy2FqaJw1-apaUy2Fqa-apaUy2Npa5lo-sg-ijiiiiiiijiii>
 [lastet ned 7. februar 2025].

Pansota, Muhammad Ahmad (2018, 14. juni). The anatomy of an FIR. *The News International*. Tilgjengelig fra <https://www.thenews.com.pk/print/326508-the-anatomy-of-an-fir> [lastet ned 28. januar 2025].

Punjab Police (u.å.-a). *Copy of FIR*. Lahore: Punjab Police. Tilgjengelig fra https://pkm.punjab.gov.pk/public/app/our_services?id=n [lastet ned 20. januar 2025].

Punjab Police (u.å.-b). FAQ. Lahore: Punjab Police. Tilgjengelig fra <https://punjabpolice.gov.pk/faqs> [lastet ned 20. januar 2025].

RSIL & NPB, dvs. Research Society of International Law & National Police Bureau (2016, juli). *Frequently Applied Police Laws & Criminal Procedures: An Abridged Compendium*. Islamabad: NPB. Tilgjengelig fra <https://www.rsilpak.org/wp-content/uploads/2019/01/Frequently-Applied-Police-Laws-and-Procedures-An-Abridged-Compendium.pdf> [lastet ned 22. januar 2025].

Sadiq, Ehsan (2020). *To Register or Not: Politics of Non-registration of FIR in Pakistan*. LinkedIn. Tilgjengelig fra <https://www.linkedin.com/pulse/register-politics-non-registration-fir-pakistan-ehsan-sadiq> [lastet ned 22. januar 2025].

U.S. Department of State (2024). *2023 Country Reports on Human Rights Practices: Pakistan*. Washington D.C.: USDS. Tilgjengelig fra https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/02/528267_PAKISTAN-2023-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf [lastet ned 20. januar 2025].

© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.