



LANDINFO
Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Temanotat

Uganda

ID-register, identitetsdokumenter og pass

8. januar 2025



© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

Landinfo

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Fredrik Selmers vei 6

Postboks 2098 Vika

0125 Oslo

Tel: 23 30 94 70

E-post: landinfo@landinfo.no

www.landinfo.no

Om Landinfos temanotater

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingstreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivarettatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

About Landinfo's reports

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

Summary

Uganda began registering its population in an ID registry and issuing national ID cards in 2014 and started issuing electronic passports in 2018. Most adult Ugandans have been registered in the ID registry, but only a small proportion of children, partly due to the lack of well-functioning systems for continuous birth registration. The authorities have limited capacity to verify personal information due to the lack of historical records, while corruption still remains a challenge. Nevertheless, sources agree that the introduction of the new ID registry and electronic passports has helped improve the reliability of Ugandan ID documents.

Sammendrag

Uganda påbegynte registrering av befolkningen i et ID-register og utstedelse av nasjonale ID-kort i 2014, og begynte å utstede elektroniske pass i 2018. De fleste voksne ugandere har blitt registrert i ID-registeret, men bare en liten andel barn, blant annet som følge av at velfungerende systemer for fortløpende registrering av fødsler ikke er på plass. Myndighetene har få forutsetninger for å føre kontroll med personopplysninger, som følge av mangelen på historiske registre, samtidig utgjør korrupsjon fremdeles en utfordring. Likevel er kildene samstemte om at introduksjonen av det nye ID-registeret og de elektroniske passene har bidratt til å forbedre påliteligheten av det ugandiske ID-systemet.

Innhold

1 Innledning	6
2 Bakgrunn	6
3 ID-registeret	7
3.1 Hvor mange og hvem er registrert i ID-registeret?	7
3.2 Registrering i ID-registeret	7
3.3 Endre personopplysninger i ID-registeret	9
3.4 Opplysninger fra ID-registeret tilgjengelige for andre etater og virksomheter	10
3.5 NIRA kan deaktivere ID-numre og ID-kort	10
4 Attester	11
4.1 Fødsel	11
4.1.1 Fødselsmelding og fødselsregistrering	11
4.1.2 Fødselsattest	12
4.2 Dødsattest	12
5 Nasjonalt ID-kort	12
5.1 Hvem har ID-kort?	13
5.2 Søknadsprosedyrer	14
5.3 Mulig å reise til Kenya og Rwanda med ID-kort	14
5.4 ID-kort for flyktninger	14
6 Pass	14
6.1 Søknadsprosedyrer	15
6.2 Søknadsprosedyrer ved ambassaden i København	16
6.3 Pass utstedt uten nasjonalt ID-nummer	16
6.4 Reisedokument for flyktninger	17
7 Ugandiske dokumenters pålitelighet	17
7.1 Korrupsjon og nepotisme	18
7.2 Forfalskede dokumenter	19
7.3 Imposter-pass	19
8 Referanser	21

1 Innledning

Ugandiske myndigheter etablerte et nytt ID-system i 2014, med opprettelse av et elektronisk ID-register og utstedelse av nasjonale ID-kort. Nye elektroniske pass ble innført i 2018.

Temanotatet beskriver registreringen av befolkningen i ID-registeret, og prosedyrer knyttet til søknad om attester, ID-kort og pass. Avslutningsvis redegjøres det for forhold med betydning for ugandiske ID-dokumenters pålitelighet.

Notatet bygger dels på åpen tilgjengelig informasjon, som nettsidene til ugandiske myndighetsorganer, ugandiske nettaviser og andre nettpublikasjoner. I tillegg bygger det på informasjon Landinfo innhentet under en informasjonsinnhentingsreise til Kampala i oktober 2024, hvor vi møtte flere offentlige myndigheter som arbeider med registrering av identitetsopplysninger og utstedelse av attester og ID-dokumenter. Vi møtte også andre lands ambassader, som forholder seg til ugandiske dokumenter i sitt daglige virke, og Transparency International sitt Uganda-kontor.

På bakgrunn av informasjonsinnhentingsreisen, har Landinfo (2024) allerede publisert et notat om utstedelse av vigselsattester.

2 Bakgrunn

Uganda, under det britiske kolonistyre, var i 1904 det første afrikanske landet som fikk en lov om fødsel- og dødsregistrering. De påfølgende årene var andelen registrerte fødsler gjennomgående høyere enn i andre afrikanske kolonier. Uganda ble uavhengig i 1962, men registreringssystemene falt i stor grad sammen under den politiske uroen og borgerkrigene som preget 1970- og 1980-årene. Med unntak av enkelte år med masseregistrering, var den løpende fødselsregistreringen i årene frem til ID-registeret ble opprettet i 2014, på under 5 % årlig (ID4D 2018, s. 13-14). Frem til 2014 hadde Uganda heller ikke et nasjonalt ID-kort. I stedet fungerte «Voter ID»-kort, utstedt til registrerte velgere, i praksis som identitetsdokument i det daglige.

I 2014 påbegynte Uganda et storstilt prosjekt som tok sikte på å registrere alle landets borgere i det digitale National Identification Register (heretter kalt ID-registeret) med biometri, og å utstede ID-kort til alle ugandere over 16 år. Prosjektet ble innledet med masseregistrering i 2014 og 2015 av ugandere over 16 år som kvalifiserte for ID-kort.

National Identification Registration Authority (NIRA) ble opprettet på bakgrunn av registreringsloven Registration of Persons Act 2015, og fikk ansvar for det nasjonale ID-registeret, utstedelse av ID-kort og registrering av fødsler og dødsfall.

3 ID-registeret

3.1 Hvor mange og hvem er registrert i ID-registeret?

Alle ugandiske borgere, i og utenfor landet, er lovpålagt å registre seg selv og sine barn i ID-registeret (Registreringsforskriften 2015, §54). Ugandiske myndigheter har imidlertid prioritert å registrere personer over 16 år, og i praksis sett gjennom fingrene med manglende registrering av fødsler og barn. NIRA (møte 2024) oppga at bare 3,3 % av barn under 16 år har blitt tildelt ID-nummer.

I 2017 kunngjorde ugandiske myndigheter at 90 % av ugandere over 16 år hadde blitt registrert i registeret, og at 78 % hadde fått utstedt ID-kort (ID4D 2018, s. 20). Andelen ID-kort-innehavere har siden gått ned. I januar 2022 oppga NIRA at 70 % av befolkningen over 16 år hadde fått utstedt ID-kort (Biometric Update 2022).

Årsaken til nedgangen er, ifølge ID-ekspert Jaap van der Straaten (2022), at ugandiske myndigheter ikke har klart å følge opp masseregistreringen, med robuste systemer for å registrere fødsler, dødsfall eller personer som av ulike grunner ikke ble registrert i første omgang. NIRA er underfinansiert, og synes heller ikke, ifølge van der Straaten, å ha tilstrekkelig kapasitet gjennom sin ordinære drift til å utstede ID-kort til de over én million ugandere som hvert år fyller 16 år.¹ Den ordinære registreringskapasiteten har dermed ikke holdt tritt med den demografiske utviklingen.

NIRA påbegynte et nytt massregistreringsprosjekt høsten 2024 (NIRA 2024a), og oppga at de arbeider med å forbedre systemene for å registrere fødsler (NIRA, møte 2024).

3.2 Registrering i ID-registeret

Registrering skjer ved personlig fremmøte ved nærmeste NIRA-kontor, «der vedkommende bor eller har sitt opphav» (Registreringsloven 2015, § 11). NIRA har kontorer i 112 av landets 146 distrikter (NIRA, møte 2024). I forbindelse med masseregistreringsprosjekter, etablerer NIRA mobile registreringsenheter over hele landet. I en informasjonsbrosjyre om masseregistreringen høsten 2024, opplyser NIRA (2024a) at søkere påbegynne registreringen via en nettbasert løsning, men at fysisk oppmøte ved et registreringspunkt er nødvendig for å registrere biometri.²

¹ I tillegg peker van der Straaten (2022) på at den mangelfulle registreringen av dødsfall trolig innebærer et stort antall «spøkelsesregistreringer», som betyr at den totale andelen ID-kort-innehavere i realiteten sannsynligvis er lavere enn hva den offisielle statistikken tilsier.

² Det er uklart hvorvidt denne nettløsningen faktisk fungerer, og når den ble introdusert.

Ved registrering må vedkommende fylle ut et skjema,³ som ber om en rekke opplysninger, deriblant navn, fødselsdato og -sted, etnisitet, bostedsadresse, yrke, utdanning, sivilstatus og personopplysninger om ektefelle, barn og foreldre.

Selv om forskriftens § 15 åpner for at opplysningene kan registreres *prima facie*, ber NIRA i utgangspunktet om at søkere over 18 år fremlegger følgende dokumentasjon:

- Kopi av foreldres nasjonale ID-kort, dersom de er i live. Dersom de er døde, skal dette fremgå av brevet fra LC1.
- Et brev fra Local Council 1 (LC1)⁴, med bl.a. navn og etnisitet på søkerens foreldre. Brevet skal være godkjent av DISO (District Internal Security Officer).
- Ethvert annet underlagsdokument som kan bidra til å sannsynliggjøre innehaverens identitet, eksempelvis fødselsattest (NIRA 2021; NIRA 2024, møte og e-post).

Dersom verken søkeren eller søkerens foreldre har ID-kort, kan et brev fra LC1, som bekrefter vedkommendes identitet, være tilstrekkelig (NIRA, møte 2024).

Ved registrering av barn der foreldrene har nasjonale ID-nummer, behøver man bare å fremlegge kopier av foreldrenes ID-kort. En fødselsmelding kan fremlegges, men er ikke obligatorisk (NIRA, e-post 2024).

Personer som har blitt statsborgere gjennom naturalisering,⁵ må i tillegg fremlegge en kopi av statsborgersertifikat og annen dokumentasjon som kan underbygge deres identitet (NIRA 2021).

I forbindelse med registreringen tar NIRA fingeravtrykk og ansiktsfoto, som deretter lagres digitalt i registeret. NIRA opplyste at de snart skal innfase et nytt system som også registrerer iris. Selv om det i forskriften fastslås at NIRA ikke skal registrere biometri før søknad om ID-kort ved 16-års alder, opplyste NIRA (møte 2024) at de i praksis tar ansiktsfoto av alle og fingeravtrykk fra 5-års alder. Ved registrering og søknad om ID-kort kontrolleres biometri mot databasen (NIRA, møte 2024), for å unngå duplikater eller at søkeren allerede er registrert med en annen identitet.

³ Skjemaene er vedlegg i The Registration of Persons Regulation (2015). Form 3 – Application for Registration and National Identification Card er for ugandiske borgere, og Form 4 – Application for Registration and Alien's Identification Card for ikke-borgere.

⁴ Det laveste administrative nivået i Uganda kalles Local Council 1 (LC1). LC1 ledes av en innvalgt formann, og representerer 50–100 husstander i en landsby eller et nabolag. Det er om lag 70 000 LC1 i Uganda (Business Focus 2023).

⁵ Statsborgere gjennom naturalisering er personer som har blitt tildelt statsborgerskap på bakgrunn av søknad om statsborgerskap.

Når en person er registrert, genereres et unikt nasjonalt ID-nummer (NIN), som følger vedkommende for livet (NIRA, møte 2024).

3.3 Endre personopplysninger i ID-registeret

Det er mulig å endre visse personopplysninger i ID-registeret mot en avgift.⁶ Man kan både søke om å endre opplysninger dersom det er en endring i faktiske forhold eksempelvis ved navnebytte⁷, eller fordi det er en feil i opplysningene som er registrert (se registreringsforskriftens § 4–5).

For å søke om å endre opplysninger i ID-registeret må personen fylle ut et skjema, som fremlegges for NIRA sammen med dokumentasjon som underbygger endringen. For en beskrivelse av prosessen og hvilke dokumenter som kan være relevante, se NIRAs (2023a) egen guide i referanselisten.

Dersom endringen gjelder navn, fødselsdato, fødselssted eller kjønn, må personen samtidig søke om nytt ID-kort, og levere inn sitt gamle ID-kort (se registreringsforskriftens § 4). I forbindelse med registreringen av de oppdaterte opplysningene i ID-registeret, må vedkommende møte hos NIRA, som registrerer oppdaterte biometriske data (NIRA 2023a).

NIRA (møte 2024) anslo at de årlig mottar mellom 50 000 og 100 000 søknader om å endre personopplysninger, hvorav om lag 50–70 % blir akseptert. I tillegg til genuine søknader mente NIRA at det også er en del forsøk på misbruk. De har eksempelvis merket seg en overrepresentasjon av søknader om å endre alder, gjennom endring av fødselsår, til over 80 år, da man etter fylte 80 år har rett på trygdeytelser fra staten, eller for å komme innenfor alderssegmentet 25 til 35 år, som ofte etterspørres i stillingsutlysninger fra land på den arabiske halvøya.

Flere organisasjoner og enkeltpersoner har oppgitt at NIRA i flere tilfeller har registrert uriktige opplysninger, og at det både er tidkrevende og kostbart å rette opp i feilene (CHRGJ, ISER & UW 2021; Bhalla 2022). I registreringen Landinfo bevitnet ved NIRAs hovedkontor i Kampala, fikk søkeren gå gjennom de oppførte opplysningene, og måtte deretter undertegne på at opplysningene var korrekte, før de ble endelig registrert. Denne prosedyren er imidlertid ikke nødvendigvis representativ for alle registreringer som er gjort siden 2014.

På grunn av mangelfulle historiske sivilregistre, er det ikke gitt at NIRA kan kontrollere søknader om endringer i personopplysninger opp mot objektive data,

⁶ Man behøver ikke å betale for endringen dersom feilregistreringen er gjort av myndighetene, men man må betale dersom det er ens egen skyld.

⁷ Kildene vi spurte om dette, var samstemte om at navnebytte ikke er uvanlig i Uganda. Det gjelder eksempelvis ved endret sivilstatus (for kvinner), for å harmonisere antall navn/navnerekkefølge i ulike dokumenter eller fordi man ønsker å bytte navn på grunn av dårlige assosiasjoner til sitt gamle navn.

som registre eller dokumenter, men i stedet må basere seg på egne vurderinger, vitnebekreftelser og notarialbekreftede egenerklæringer. NIRA (møte 2024) bemerket at dette er en viktig grunn til at det er nødvendig å få etablert effektiv fødselsregistrering, hvor hver enkelt blir registrert og tildelt et nasjonalt ID-nummer fra fødselen av.

3.4 Opplysninger fra ID-registeret tilgjengelige for andre etater og virksomheter

ID-registeret er digitalt, og er tilgjengelig for andre offentlige etater. Directorate of Citizenship and Immigration Control (DCIC, møte 2024), som blant annet er ansvarlige for å utstede pass, bruker ID-registerets database for å kontrollere identitetsopplysninger i forbindelse med passutstedelse. DCIC oppga imidlertid at de som følge av tekniske begrensninger ikke har tilgang til den registrerte biometrien, og dermed ikke rutinemessig kontrollerer biometri de selv registrerer opp mot den som er registrert i NIRAs database. Office of the Prime Minister (OPM), som er ansvarlige for å behandle asylsøknader og registrere asylsøkere og flyktninger, kan ifølge NIRA (2024) kjøre sin database mot ID-registeret, for å avdekke ugandiske borgere som har registrert seg som asylsøkere.

NIRA (2024) oppga at også private virksomheter, deriblant banker og tilbydere av mobilabonnementer, som er lovpålagt å kontrollere at kunder har et nasjonalt ID-nummer, har tilgang til å gjøre søk opp mot ID-registeret.

Det er også en generell tilgang for allmenheten til å verifisere fødsels- og dødsattester via NIRAs nettsider,⁸ en funksjonalitet som blant annet anvendes av ambassader i forbindelse med visumsøknader (vestlig ambassade, møte 2024).

3.5 NIRA kan deaktivere ID-numre og ID-kort

NIRA (møte 2024) kan deaktivere ID-numre og ID-kort, ved å sette dem på en «stop-list», dersom nye opplysninger trekker innehaverens identitet eller statsborgerskap i tvil, eksempelvis om det viser seg at registreringen var ufullstendig, baserte seg på uriktige opplysninger eller innehaveren ikke lenger er borger av Uganda (se også registreringsloven § 57).

Deaktivering av det nasjonale ID-nummeret betyr blant annet at innehaveren mister tilgang til offentlige og private tjenester som krever ID-nummer, som passutstedelse, banktjenester eller registrering av SIM-kort.

⁸ Under Key Services på www.nira.go.ug/home velger man Verify NIRA documents. For fødselsattest blir man bedt om å oppgi dokumentets sporingsnummer, etternavn og fødselsdato, og man får deretter en bekreftelse fra NIRA om et dokument med slike opplysninger er utstedt av dem.

NIRA (møte 2024) opplyste at det per oktober 2024 var 9000 på listen, og trakk frem at flere av dem mistenkes for ikke å være ugandiske borgere. NIRA (2023b) har opplyst at personer med deaktiverte ID-kort, må oppsøke NIRAs hovedkontor i Kampala, fremvise nasjonalt ID-nummer og ta kontakt med DCIC for å søke om et statsborgersertifikat, som deretter skal fremlegges for NIRA.

4 Attester

NIRA har ansvar for å registrere fødsler og dødsfall, og å utstede fødsels- og dødsattester. I tillegg overtok NIRA 1. oktober 2024 ansvaret fra Ugandan Registration Service Bureau (URSB) for å registrere vigsler. I det følgende redegjøres det for registrering av fødsler og dødsfall. Registrering av vigsler og utstedelse av vigselsattester, beskrives i Landinfo (2024).

4.1 Fødsel

Uganda har siden uavhengigheten hatt gjennomgående lave tall for fødselsregistrering. I en undersøkelse fra 2014 fremgikk det at bare 8 % av befolkningen hadde fødselsattest utstedt av URSB⁹, mens 20 % hadde fødselsattest utstedt av lokal myndighet. Den løpende fødselsregistreringen var langt lavere, bare i underkant av 5 % av fødsler ble registrert i årene opp mot 2014 (ID4D 2018).

Uganda har enda ikke fått på plass effektive systemer for å registrere fødsler fortløpende, og NIRA vedkjente at dagens system er tungrodd, og en medvirkende årsak til at de færreste fødsler registreres rett i etterkant av å ha funnet sted. Å registrere fødsler er i utgangspunktet lovpålagt, mens å få utstedt fødselsattest ikke er det.

4.1.1 Fødselsmelding og fødselsregistrering

Det foreligger sprikende informasjon om utstedelse av fødselsmelding og påfølgende fødselsregistrering. Tidligere rapporter beskriver at en fødselsmelding fra sykehus eller lokal myndighet¹⁰ er en forutsetning for å kunne registrere fødselen hos NIRA (Nasjonalt ID-center 2024a; NIRA 2019, 2022b).

NIRA (e-post 2024) understreker imidlertid at fødselsmelding ikke er en forutsetning for å registrere barnet i ID-registeret med nasjonalt ID-nummer. Ifølge NIRA er det tilstrekkelig å fremlegge kopier av foreldrenes ID-kort.

⁹ URSB hadde på daværende tidspunkt ansvar for å registrere fødsler og utstede fødselsattester.

¹⁰ Enkelte sykehus utsteder fødselsmeldinger, mens fødsler ved andre helseinstitusjoner eller utenfor en helseinstitusjon, i utgangspunktet skal registreres hos en lokal myndighet (Sub-County Council eller Town Council), som deretter utsteder en fødselsmelding.

4.1.2 Fødselsattest

Fødselsattester utstedes av NIRA, og inneholder informasjon om fødselsdato og -sted, navn, foreldrenes personalia og barnets nasjonale ID-nummer.

Ifølge NIRA (2022b) skal følgende dokumenter fremlegges ved søknad om fødselsattest:

- Fødselsmelding utstedt av sykehus eller lokal myndighet
- En utfylt NIRA form 3
- Kopi av én av foreldrenes ID-kort
- Bevis på betaling av utstedelsesgebyr på 5000 ugandiske shilling (UGX)

Ettersom en fødselsmelding ikke er påkrevd ved registrering av barnet og tildeling av nasjonalt ID-nummer, er det uklart for Landinfo hvorvidt en fødselsmelding er strengt påkrevet ved søknad om fødselsattest.

4.2 Dødsattest

Det er ifølge registerlovens § 41 lovpålagt å registrere dødsfall. NIRA (møte 2024) anslo imidlertid at dette bare skjer ved 3 % av dødsfall, og at folk flest kun registrerer dødsfall dersom avdøde hadde eiendom av en viss størrelse, som skal fordeles og overtas av arvtagere.

Å registrere et dødsfall skal i henhold til loven være gratis. Personen som ønsker å registrere et dødsfall, må fremlegge en bekreftelse fra LC1 eller en helseinstitusjon for NIRA, som registrerer det i sine systemer. På bakgrunn av registreringen kan man søke om en dødsattest, som koster 5000 UGX (for mer om registrering av dødsfall se NIRA 2022a).¹¹

Dødsattester har lik utforming som fødselsattester (se DISCS u.å.).

5 Nasjonalt ID-kort

Nasjonale ID-kort ble innført samtidig med ID-registeret i 2014, og utstedes av NIRA.¹²

I tillegg til ved NIRAs kontorer i Uganda, åpner enkelte ambassader i land med betydelig ugandisk diaspora for søknad om ID-kort, også for personer som ikke

¹¹ I skrivende stund er 1 NOK = 330 UGX.

¹² Det første ID-kortet ble utstedt i desember 2014 av DCIC, som var utsteder frem til NIRA ble opprettet i 2014. Landinfo er ikke kjent med om byttet av utsteder innebar endring i kortdesignet. Eksempelene i DISCS (u.å.) tyder imidlertid ikke på at utsteder er angitt i selve kortdesignet.

tidligere er registrert med nasjonalt ID-nummer (Citizenship Rights in Africa Initiative 2024).¹³

Personer over 16 år som ikke tidligere er registrert i ID-registeret, søker i praksis om ID-kortet i forbindelse med registrering i registeret (registreringsloven § 69), mens personer under 16 år som allerede har et nasjonalt ID-nummer, kan søke om kortet ved fylte 16 år.

ID-kortet er et plastkort på størrelse med et bankkort. Kortene har en rødlig og blålig farge, med et integrert bilde av innehaveren til venstre på forsiden. På forsiden fremgår blant annet innehaverens navn, fødselsdato, nasjonale ID-nummer (NIN), kortnummer og utløpsdato, i tillegg til vedkommendes signatur. På baksiden er det en strekkode, innehaverens fingeravtrykk, maskinlesbar kode (MRZ) og informasjon om hvor i landet innehaveren er registrert (se DISCS u.å.).

ID-kortene er i utgangspunktet gyldige i ti år. I et tillegg til registreringsforskriften fra 12. august 2024 ble gyldighetstiden utvidet til elleve år. Utvidelsen skyldes forsinkelser i prosessen med å fornye ID-kort utstedt i 2014 og 2015 (NIRA, møte 2024).

Ifølge en pressemelding tar NIRA (2024b) sikte på å utstede nye ID-kort til 15,8 millioner ugandere i løpet av 2024 og 2025. I forbindelse med utstedelse av nye ID-kort registrerer NIRA også oppdaterte opplysninger i ID-registeret, inkludert skanning av iris. Det nye ID-kortet vil i tillegg ha oppgarderte sikkerhets-elementer, inkludert en chip med innehaverens biometri (NIRA 2024, møte; Kamurungi 2024). Landinfo har imidlertid ikke funnet informasjon om hvorvidt det nye ID-kortet vil ha et gjennomgående nytt design.

5.1 Hvem har ID-kort?

I 2022 oppga NIRA at 70 % av befolkningen over 16 år hadde ID-kort (Biometric Update 2022).

I tråd med hva som er tilfellet for de fleste lavinntektsland, er det i all hovedsak lavere sosioøkonomiske sjikt som faller utenfor ID-systemet. Det skyldes blant annet at kostnadene forbundet med reise og tapt arbeidstid, kan gjøre registreringsprosessen for kostbar (van der Straaten 2022). Dette ble også bekreftet i to studier fra Uganda (CHRGJ, ISER & UW 2021; RAN 2019), som fant at fattige og ressursvake grupper var overrepresentert blant voksne uten registrering i ID-registeret eller ID-kort.

¹³ Det foreligger imidlertid ikke informasjon på nettsidene til Ugandas ambassade i København (u.å.-a) som tilsier at det er mulig å søke om ID-kort der.

Studien fra RAN (2019) fant imidlertid at så å si alle mente at det var fordelaktig å ha et ID-kort. Under 1 % av respondentene uten ID-kort, oppga at årsaken var at de ikke hadde bruk for kortet. Det underbygger at ID-kort er et viktig dokument, som må fremvises for å få tilgang til en rekke offentlige og private tjenester, deriblant ved søknad om attester, pass og alderspensjon, og for å få tilgang til banktjenester og SIM-kort (NIRA, møte 2024).

5.2 Søknadsprosedyrer

Det kreves personlig oppmøte ved søknad om ID-kort.

Personer over 16 år søker i praksis om ID-kort i forbindelse med søknad om nasjonalt ID-nummer og påfølgende registrering i ID-registeret. Kravet om underlagsdokumenter er dermed de samme som beskrevet i kapittel 3.2.

Barn som søker om ID-kort etter fylte 16 år, må fremvise nasjonalt ID-nummer, utfylt søknad og kopier av sine foreldres ID-kort. I forbindelse med utstedelse av ID-kort registreres innehaverens biometri på nytt (NIRA, møte og e-post 2024).¹⁴

5.3 Mulig å reise til Kenya og Rwanda med ID-kort

Borgere av Uganda, Rwanda og Kenya trenger ikke fremvise pass ved inn- og utreise mellom disse landene, men kan i stedet fremvise ID-kort (DCIC u.å.-a).

5.4 ID-kort for flyktninger

Anerkjente flyktninger i Uganda får utstedt et ID-kort av Ugandas flyktning-kommisjonær ved Office of the Prime Minister (OPM). Søknad og utstedelsesprosedyrer vil bli beskrevet i et temanotat om asylsøkere og flyktninger i Uganda.

6 Pass

Pass utstedes av Directorate of Citizenship and Immigration Control (DCIC), som er underlagt innenriksdepartementet. DCIC påbegynte utstedelsen av nye elektroniske pass 7. desember 2018 (DCIC 2022a).¹⁵ Tidligere utstedte maskinlesbare pass kunne brukes frem til 4. april 2022, og etter dette bare for retur til Uganda, så fremt passene fremdeles var gyldige (DCIC 2022b).

¹⁴ NIRA (møte 2024) opplyser til Landinfo at det også gjøres ved fornyelse av utløpte ID-kort og erstatning av tapte ID-kort.

¹⁵ I Nationalt ID-centers (2024b) rapport om passutstedelse fremgår det at elektroniske pass er utstedt siden 4. oktober 2018.

Passene er blå, og har 48 sider. I tillegg til ordinære pass finnes blant andre diplomatpass (røde) og tjenestepass (grønne) som utstedes av det ugandiske utenriksdepartementet (DCIC, møte 2024).

DCIC har sitt hovedkontor i Kampala. Det er også mulig å søke om pass ved regionale kontorer i Mbarare, Mbale, Gulu og Jinja.¹⁶ Regionalkontorene mottar og behandler søknader, men endelig godkjenning og trykking av passene finner sted i Kampala (DCIC, møte 2024).

Ugandiske utenriksstasjoner i London, Washington D.C., Ottawa, Pretoria, København, Abu Dhabi og Beijing mottar også søknader om pass. Utenriksstasjonene mottar søknaden og tar opp biometri, før de oversender den til Kampala, som står for saksbehandling, verifisering av informasjon og dokumentasjon og trykker passet. Passene blir deretter fraktet med kurer til utenriksstasjonene for avhenting (DCIC, møte 2024).

DCIC har en elektronisk database over passinnehavere, hvor innehaverens biometri er registrert. DCIC har også digital tilgang til NIRAs nasjonale identitetsregister, men ikke digital tilgang til biometrien som er lagret der, da den totale datamengden er for stor for dagens systemer (DCIC, møte 2024).

En rapport skrevet for Verdensbanken (ID4D 2018, s. 10), oppgir at bare 2 % av ugandere har pass. Det er ikke grunn til å tro at andelen er vesentlig større i dag.

6.1 Søknadsprosedyrer

Søkere kan registrere søknaden på DCICs [Passport Portal](#) på nett, hvor de fyller ut et søknadsskjema, betaler søknadsgebyr og bestiller time ved et passkontor.

Ifølge DCICs (u.å.-b) nettside må man møte personlig ved passkontoret og fremlegge følgende dokumenter:¹⁷

- Utskrift av søknadsskjema
- ID-kort eller nasjonalt ID-nummer
- Anbefalingsbrev fra «recommender» og kopi av vedkommendes ID-kort¹⁸

Barn må også møte ved passkontoret, i forbindelse med deres søknad skal følgende dokumenter fremlegges:

¹⁶ I tillegg opplyste DCIC (møte 2024) at de snart vil åpne for søknader ved et regionalt kontor i Arua.

¹⁷ DCIC (møte 2024) oppga at de ber søkere ta med alle ID-dokumenter de er i besittelse av.

¹⁸ Ifølge Den ugandiske ambassaden i København (u.å.-b) er en «recommender» en person med ID-kort som kan bekrefte søkerens identitet.

- Fødselsattest
- Foreldres ID-kort
- Foreldres pass
- Samtykkebrev fra begge foreldre

Det koster 250 000 UGX å søke om pass, og 150 000 ekstra for ekspress-behandling (DCIC u.å.-b).

DCIC (møte 2024) oppga at de daglig setter saker på vent, fordi dokumentasjonen som er fremlagt av søkeren, ikke er tilstrekkelig.

6.2 Søknadsprosedyrer ved ambassaden i København

Det er mulig å søke om fornyelse av pass ved Ugandas ambassade i København.

Ifølge ambassadens nettsider (Ugandas ambassade i København u.å.-b) må man registrere søknaden på DCICs «Passport Portal» på nett, betale søknadsgebyret og bestille en time ved ambassaden for personlig oppmøte.

Ved oppmøte i forbindelse med passfornyelse må søkeren fremlegge følgende dokumenter:

- Utskrift av passøknaden
- Det nåværende passet. I tillegg kan man fremlegge kopi av ID-kortet, dersom man har det.
- Anbefalingsbrev fra «recommender», og kopi av vedkommendes ID-kort
- Utskrift av kvittering for søknadsgebyr

Ved søknad om pass til barn er kravene de samme som ved søknad om pass til barn i Uganda (se 6.1).

Det koster 250 000 UGX, i tillegg til et kurergebyr på 10 000 UGX, å søke om pass ved ambassaden i København (2024 u.å.b.).

6.3 Pass utstedt uten nasjonalt ID-nummer

Som det kommer frem over, er det ikke krav om å fremlegge ID-kort ved søknad om passfornyelse ved ambassaden i København. DCIC (møte 2024) bemerket i tråd med dette, at pass i enkelte tilfeller kan utstedes til personer uten nasjonalt ID-nummer eller ID-kort. Til denne gruppen tilhører ugandere bosatt i utlandet, som ikke har hatt mulighet til å registrere seg i ID-registeret.

DCIC viste også til at innrulleringen av nasjonale ID-nummer tok noe tid, og at mangel på nasjonalt ID-nummer ikke var til hinder for å søke om pass i en over-

gangsperiode, så lenge DCIC fant søkerens identitet sannsynliggjort. Ifølge DCIC har denne gruppen blitt stadig mindre, da de fleste voksne ugandere nå har ID-kort.

I pass utstedt til personer uten nasjonalt ID-nummer, står rubrikken for nasjonalt ID-nummer tom i passets biodataside.

6.4 Reisedokument for flyktninger

Anerkjente flyktninger kan søke om et reisedokument for flyktninger, som utstedes av DCIC i koordinasjon med OPM. Søknad og utstedelsesprosedyrer vil bli beskrevet i en respons om utstedelse av reisedokumenter til flyktninger i Uganda.

7 Ugandiske dokumenters pålitelighet

Det ugandiske ID-registeret danner i teorien et solid grunnlag for å ha kontroll med dokumenter, ikke minst fordi hver enkelt identitet knyttes til et nasjonalt ID-nummer og biometriske data. For å lykkes med innføringen av et folkeregister, er man imidlertid avhengig av gode registreringsrutiner og å kunne føre kontroll med hvem og hvilke opplysninger som registreres. Det ugandiske ID-systemet har i det henseende flere systemiske utfordringer, deriblant mangelfulle fødselsregistre og utbredt hverdagskorrupsjon ved offentlige etater.

Det mangelfulle fødselsregisteret gjør det ofte vanskelig for myndighetene å kontrollere opplysninger personer gir om seg selv, ettersom de ikke nødvendigvis har objektive holdepunkter å vurdere opplysningene opp mot. I stedet må NIRA ofte basere seg på bekreftelser fra de om lag 70 000 lokale LC1-kontorene, som hver har ansvar for 50–100 husholdninger. Den lokale forankringen gir LC1 gode forutsetninger for å ha kjennskap til sine lokalsamfunn, men det store antallet kontorer betyr at det er utfordrende for myndighetene å føre overoppsyn med dem. I et land hvor korrupsjon er utbredt på alle nivåer, ikke minst de lave, er LC1-nivået ikke et unntak, og har også i ugandiske kilder blitt pekt på som et svakt punkt i landets ID-system (The Daily Monitor 2017).

Myndighetene er selv oppmerksomme på svakhetene i systemet, og på at det skjer forsøk på å utnytte disse for å tilegne seg ID-dokumenter på uriktig grunnlag eller med uriktige opplysninger. NIRA (møte 2024) opplyste at de har en stop-list med søknader som er satt på vent, i mange tilfeller som følge av mistanke om at søkeren ikke er ugandisk borger. Videre har ugandiske nettaviser siden opprettelsen av NIRA, publisert flere saker, formodentlig på bakgrunn av tips fra myndighetene selv, om utenlandske borgere som har anskaffet ID-kort på uriktig grunnlag, og deretter blitt avslørt i forbindelse med søknad om ugandisk pass (Lule 2023; Muhimba 2024; The Independent 2023; The Daily Monitor 2017). I august 2023 kunngjorde innenriksdepartementet at de ville destruere 10 000

konfiskerte ID-kort, som hadde blitt utstedt til utenlandske borgere (Muyobo & Akullu 2023).

Myndighetene pekte på at det er spesielt utfordrende å føre ID-kontroll med personer fra grenseområder (NIRA; DCIC, møter 2024). Grensene er porøse, samtidig som befolkningen på hver side av grensen ofte deler kultur, språk og familieband, noe som i praksis gjør det vanskelig å kontrollere deres tilhørighet til Uganda. Det er imidlertid verdt å merke seg at slike personer selvsagt, i kraft av familietilknytning, kan ha rettmessig krav på statsborgerskap i begge landene.¹⁹

Kildene vi møtte i Kampala, deriblant vestlige ambassader og Transparency International sitt kontor i Uganda, var imidlertid samstemte om at den generelle påliteligheten av ugandiske ID-dokumenter, særlig pass, er forbedret etter opprettelsen av NIRA i 2015 og innføringen av de elektroniske passene i 2020. Transparency International (møte 2024) påpekte at det tidligere var mulig for utenlandske borgere å skaffe pass gjennom «fiksere», uten selv å møte opp ved passkontoret (se også The Daily Monitor 2013), men at kravet om oppmøte for å registrere biometri nå har gjort dette langt vanskeligere. Organisasjonen viste til at personlig oppmøte gjør det enklere for passmyndighetene å identifisere tvilstilfeller hvor det kan dreie seg om utlendinger som utgir seg for å være ugandiske borgere. Slik mistanke kan for eksempel oppstå dersom søkeren ikke snakker et ugandisk språk eller på annen måte fremstår som uten opprinnelse i Uganda.²⁰

Utover tilfellene som er avdekket av myndighetene og gjengitt i ugandiske nettaviser, foreligger det ikke kildemateriale som kan si noe om det totale omfanget av ID-juks i Uganda. Myndighetenes manglende forutsetninger for å kontrollere personopplysninger gitt i forbindelse med registrering, innebærer at det er mulig å lure systemet, så fremt man kan skaffe til veie de riktige underlagsdokumentene. Det er også mulig å bestikke offentlig ansatte til å gjøre sivilregistreringer og utstede dokumenter på feilaktig grunnlag. Samtidig indikerer de avdekkede svindelsakene fra ugandisk presse at myndighetene ettergår ID-juks, særlig i saker som involverer utenlandske borgere som forsøker å skaffe ugandiske pass.

7.1 Korrupsjon og nepotisme

Kildene Landinfo snakket med i Kampala, er omforente om at korrupsjon er et omfattende problem. Transparency International rangerer også Uganda som nummer 141 av totalt 180 i sin årlige korrupsjonsindeks.

¹⁹ Dobbelt statsborgerskap var tidligere forbudt, men har vært tillatt siden en lovendring i 2009. Det er imidlertid ikke tillatt å ha mer enn ett statsborgerskap, i tillegg til det ugandiske (Ugandas ambassade i Washinton D.C. u.å.).

²⁰ Det er dermed blitt vanskeligere å føre passmyndighetene bak lyset, men det kan fortsatt være mulig å bestikke offentlig ansatte til ikke å hindre forsøk på å skaffe ugandisk pass på uriktig grunnlag.

Ifølge en studie utført av Transparency International Uganda (2020, s. 18), oppga 41 % av respondentene at de hadde betalt en bestikkelse i forbindelse med søknad om pass hos DCIC og 26 % i forbindelse med søknad hos NIRA. Den store majoriteten hadde imidlertid betalt for å få forgang i prosessen, og ikke for å få utstedt dokumenter på uriktig grunnlag eller med manipulerede opplysninger.

I 2021 ble en NIRA-ansatt anklaget for å ha utstedt ID-kort til ugandiske og utenlandske borgere på kveldstid mot betaling. Forholdet ble oppdaget, og den ansatte tiltalt av ugandiske myndigheter for å ha misbrukt sin stilling (Uganda Police Force 2023).

I forkant av masseregistreringen høsten 2024 advarte innenriksdepartementet LC1-ledere mot å motta bestikklser for å skrive anbefalingsbrev til ikke-ugandiske borgere (The Independent 2024). Det tilsier at myndighetene er oppmerksomme på at korrupsjon i forbindelse med registrering og utstedelse av ID-kort kan være et problem.

7.2 Forfalskede dokumenter

De moderne sikkerhetselementene i det ugandiske passet, og til en viss grad i ID-kortet, gjør det i praksis svært vanskelig både å totalforfalske dem og manipulere opplysningene i dem. Forfalskninger av dokumenter med færre sikkerhetselementer, inkludert attester og universitetsdiplomer, er imidlertid utbredt, og allment tilgjengelige ved kopivirkomheter, eksempelvis i Nasser Street og Nkrumah Street i Kampala (Kilde A 2024; Kilde B 2024; Nzito 2019; Titeca & Serunkuma 2023).

7.3 Imposter-pass

På bakgrunn av at flere ugandiske borgere skal ha solgt sine ugandiske pass i utlandet (Musisi 2023), som deretter ble brukt som imposter-pass,²¹ annonserte ugandiske myndigheter 6. mai 2024 at ugandere som mister sine pass i utlandet, kun kan få utstedt nytt pass i Uganda (DCIC 2024).

I en artikkel fra TRT Afrika (Okoth 2024) siteres en representant fra innenriksdepartementet på at Uganda har etablert ordninger med aktuelle land for at ugandere som har mistet sine pass, kan returnere til Uganda.

Ut fra ugandiske ambassaders nettsider, er det uklart hvordan kravet om å reise til Uganda for å søke om nytt pass praktiseres. På flere av ambassadenes nettsider, deriblant ambassaden i København (u.å.-b), er ikke kravet nevnt. I stedet fremgår den tidligere prosedyren om at man ved tapt pass må betale en bot og fremlegge

²¹ Et imposter-dokument er et dokument som brukes av en annen person enn den det er utstedt til.

brev fra politiet om at forholdet er anmeldt. På ambassaden i Abu Dhabis (u.å.)
nettsider fremgår det imidlertid at tapte pass kun kan erstattes i Uganda.

Skriftlige kilder

- Bhalla, Nita (2022, 16. mai). Uganda sued over digital ID system that excludes millions. *Reuters*. Tilgjengelig fra <https://www.reuters.com/article/uganda-tech-biometrics-idUSL3N2X32RG/>.
- Biometric Update (2022, 31. januar). Uganda's digital ID achievements, challenges and prospects. *Biometric Update*. Tilgjengelig fra <https://www.biometricupdate.com/202201/ugandas-digital-id-achievements-challenges-and-prospects>.
- Business Focus (2023, 15. april). ELectional Commission Set To Conduct LC1 Elections in FY 2023/24. *Business Focus*. Tilgjengelig fra <https://businessfocus.co.ug/electional-commission-set-to-conduct-lc1-elections-in-fy-2023-24/>.
- CHRGJ, dvs. Center for Human Rights and Global Justice; ISER, dvs. Initiative for Social and Economic Rights & UW, dvs. Unwanted Witness (2021, 8. juni). *Chased Away and Left to Die: How a National Security Approach to Uganda's National Digital ID Has Led to Wholesale Exclusion of Women and Older Persons*. New York: CHRGJ. Tilgjengelig fra https://drive.google.com/file/d/1EOgwFPMK_8TY_qUhWAASMk_b4f3HgRM3/view?usp=sharing.
- Citizenship Rights in Africa Initiative (2024). *Ugandans in Diaspora to register for National Identity Cards (IDs)*. Tilgjengelig fra <https://citizenshiprightsafrika.org/ugandans-in-diaspora-to-register-for-national-identity-cards-ids/> [lastet ned 4. desember 2024].
- The Daily Monitor (2013, 21. juni). How foreigners get Ugandan passports. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/News/National/How-foreigners-get-Ugandan-passports/-/688334/1890596/-/5bjd2gz/-/index.html>.
- The Daily Monitor (2017, 10. mars). How Foreigners get Ugandan Passports, National ID-cards. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/how-foreigners-get-ugandan-passports-national-id-cards-1691588>.
- DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (2022a). *Uganda opens e-Passport Enrollment Centre in Pretoria*. Tilgjengelig fra <https://immigration.go.ug/uganda-opens-e-passport-enrollment-centre-pretoria> [lastet ned 22. november 2024].
- DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (2022b). *Ugandans Returning Home to Come Back on Old Passports*. Tilgjengelig fra <https://immigration.go.ug/ugandans-returning-home-come-back-old-passports> [lastet ned 22. november 2024].
- DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (2024). *Clarity on Replacement of LOST Passports by Ugandans in the Diaspora*. Tilgjengelig fra <https://www.immigration.go.ug/node/234> [lastet ned 2. desember 2024].
- DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (u.å.-a). *Inter-State Pass*. Tilgjengelig fra <https://www.immigration.go.ug/services/interstate-pass> [lastet ned 22. november 2024].
- DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (u.å.-b). *Ordinary Passport*. Kampala: DCIC. Tilgjengelig fra <https://www.immigration.go.ug/passports/ordinary-passport> [lastet ned 26. november 2024].
- ID4D (2018). *ID4D Country Diagnostic: Uganda*. Washington D.C.: Verdensbanken. Tilgjengelig fra <https://papers.ssrn.com/sol3/Delivery.cfm/4815857.pdf?abstractid=4815857&mirid=1>.

- The Independent (2023, 14. mars). Nigerian and Burundian Detained over Uganda Passport Forgery. *The Independent*. Tilgjengelig fra <https://www.independent.co.ug/nigerian-and-burundian-detained-over-uganda-passport-forgery/>.
- The Independent (2024, 8. mai). Minister cautions against corruption in NIRA mass registration exercise. *The Independent*. Tilgjengelig fra <https://www.independent.co.ug/minister-cautions-against-corruption-in-nira-mass-enrollment-exercise/>.
- Kamurungi, Elizabeth (2024, 13. februar). Registration for upgraded national IDs to start June 2024. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/registration-for-upgraded-national-ids-to-start-june-2024-4524204>.
- Landinfo (2024, 17. desember). *Uganda: Ekteskapslovgivning og registrering av vigsler*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2024/12/Uganda-temanotat-Ekteskapslovgivning-og-registrering-av-vigsler-17122024.pdf>.
- Lule, Jeff Andrew (2023, 4. september). Foreigners employ "parents" to obtain Ugandan passports. *New Vision*. Tilgjengelig fra https://www.newvision.co.ug/category/news/foreigners-employ-parents-to-obtain-ugandan-p-NV_169281.
- Muhimba, Samuel (2024, 14. august). Foreign Nationals Arrested over Attempted Passport Fraud. *Nile Post*. Tilgjengelig fra <https://nilepost.co.ug/news/211796/foreign-nationals-arrested-over-attempted-passport-fraud>.
- Musisi, Frederic (2023, 5. september). Uganda Passport Fraud Causes Nightmares in East Asia. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/uganda/special-reports/uganda-passport-fraud-causes-nightmares-in-east-asia--4358650>.
- Muyobo, Karim & Akullu, Lydia Felly (2023, 8. august). Govt to destroy 10,000 ID cards owned by foreigners. *The Daily Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/govt-to-destroy-10-000-id-cards-owned-by-foreigners-4329968>.
- Nationalt ID-center (2024a, 29. januar). *Uganda - Birth Registration and Issuance of Birth Certificates*. Birkerød: Nationalt ID-center.
- Nationalt ID-center (2024b, 11. januar). *Uganda: Ugandan passports and their issuance procedures*. Birkerød: National ID-center. Tilgjengelig fra <https://nidc.dk>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2019, oktober). *Handbook for Birth Registration in Uganda*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra https://plan-international.org/uploads/sites/22/2022/02/handbook_for_birth_registration_in_uganda_pages_0.pdf.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2021, 22. september). *How to register for a National ID*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2021/09/A2-Poster-How-to-register-for-a-National-ID-1.pdf>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2022a, 22. november). *Death Registration: How to Declare the Death of Your Loved One!* Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/publications/the-death-registration-handbook>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2022b, november). *Register Your Child Birth Before 1 Year of Age!* Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2022/11/BIRTH-REGISTRATION-HANDBOOK-Final.pdf>.

- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2023a, mai). *General Requirements for Change of Particulars*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2023/05/REQUIREMENTS-FOR-CHANGE-OF-PARTICULARS.pdf>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2023b, 21. desember). *Public Notice - Collection of Notices for Obtaining Citizenship Certificate and Updating the National Identification Register*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2023/12/PUBLIC-NOTICE-TO-COLLECT-NOTICES-OF-STOPLISTED-NIDS-21.12.23.pdf>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2024a, 12. januar). *Mass Enrolment & Mass Renewal: FAQ's*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2024/01/FAQs-MASS-ENROLMENT-2024.pdf>.
- NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2024b, 15. oktober). *Press Statement on the Status of the Mass Enrolment and Renewal Exercise*. Kampala: NIRA. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2024/10/PRESS-STATEMENT-ON-THE-MASS-ENROLMENT-EXERCISE-15th-October-2024.pdf>.
- Nzito, Arafat (2019, 5. august). Three arrested for Faking Gov't Documents. *Chimp Reports*. Tilgjengelig fra <https://chimpreports.com/three-arrested-for-faking-govt-documents/>.
- Okoth, Brian (2024, 9. mai). Ugandan embassies to stop replacing lost passports. *TRT Afrika*. Tilgjengelig fra <https://trtafrika.com/africa/ugandan-embassies-to-stop-replacing-lost-passports-18096138>.
- RAN, Resilient Africa Network (2019, 1. oktober). *Understanding the Benefits, Costs, and Challenges of the National Identification System in Uganda: Findings from a Household Survey and a Costing Study*. Makerere University: RAN. Tilgjengelig fra <https://www.ranlab.org/wp-content/uploads/2020/10/Understanding-the-Benefits-Costs-and-Challenges-of-the-National-Identification-System-in-Uganda-1.pdf>.
- Registreringsforskriften (2015). *The Registration of Persons Act*. Tilgjengelig fra <https://ulii.org/akn/ug/act/2015/4/eng@2015-03-26/publication>.
- Registreringsloven (2015). *The Registration of Persons Regulation*. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2022/08/Registration-of-Persons-SI-2015.pdf>.
- Tillegg til registreringsforskriften (2024, 18. august). *The Registration of Persons (Amendment) Regulations*. Tilgjengelig fra <https://www.nira.go.ug/media/2024/09/The-Registration-Of-Persons-Amendment-Regulations-2024.pdf>.
- Titeca, Kristof & Serunkuma, Yusuf (2023, 4. september). "Stealing back": Uganda's Nasser Road, Political Posters, Forgery and Resistance. *Review of African Political Economy*. Tilgjengelig fra <https://roape.net/2023/09/04/stealing-back-ugandas-nasser-road-political-posters-forgery-and-resistance/>.
- Transparency International Uganda (2020). *Uganda Bribery Index 2019*. Kampala: TI Uganda. Tilgjengelig fra <https://tiuganda.org/index.php/download/uganda-bribery-index-2019/#>.
- Uganda Police Force (2023, 1. august). NIRA District Registration Offices Charged to Court for Abuse of Office. Tilgjengelig fra <https://upf.go.ug/nira-district-registration-officer-charged-to-court-for-abuse-of-office/>.
- Ugandas ambassade i Abu Dhabi (u.å.). *Passports*. Tilgjengelig fra <https://abudhabi.mofa.go.ug/visa/passports> [lastet ned 2. desember 2024].

Ugandas ambassade i København (u.å.-a). *Embassy of the Republic of Uganda in Copenhagen*. Tilgjengelig fra <https://copenhagen.mofa.go.ug/> [lastet ned 2. januar 2025].

Ugandas ambassade i København (u.å.-b). *Procedures for Passport Application*. København: Ugandas ambassade i København. Tilgjengelig fra <https://copenhagen.mofa.go.ug/visa/passports> [lastet ned 26. november 2024].

Ugandas ambassade i Washinton D.C. (u.å.). *Citizenship and Dual Citizenship*. Tilgjengelig fra <https://washington.mofa.go.ug/visa/citizenship-dual-citizenship> [lastet ned 2. desember 2024].

van der Straaten, Japp (2022, april). *Uganda's Sine Qua Non National ID - Without Which, Not*. Surabaya. Tilgjengelig fra https://www.researchgate.net/publication/360929973_Uganda's_Sine_Qua_Non_National_ID_-_Without_Which_Not.

Muntlige kilder

DCIC, dvs. Directorate of Citizenship and Immigration Control (2024, 3. oktober). Møte i Kampala.

Kilde A (2024, 31.september). Vestlig ambassade. Møte i Kampala.

Kilde B (2024, 3. oktober). Vestlig ambassade. Møte i Kampala.

NIRA, dvs. National Identification Registration Authority (2024, 1. oktober). Møte i Kampala.

Transperancy International Uganda Section (2024, 2. oktober). Møte i Kampala.