



LANDINFORMATION

Mongoliet

Underlag till bedömning av ursprungsländer

MIGRATIONSVERKET'S FUNKTION FÖR LAND- OCH OMVÄRLDSANALYS

Den 1 maj 2019 inrättade Migrationsverket en ny funktion för land- och omvärldsanalys. Funktionen benämns Migrationsanalys och finns inom Migrationsverkets Nationella operativa avdelning.

LANDINFORMATION FÖR HANDLÄGGNING AV MIGRATIONSÄRENDEN

Denna rapport är framtagen av Migrationsverket i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation](#) (2008). Rapporten innehåller landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänt kända förhållanden.

Landinformation: Mongoliet. Underlag till bedömning av ursprungsländer

2023-07-21, version 1.2

Rapporten är utgiven av Nationella operativa avdelningen,
Migrationsanalys – Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys.
Rapporten har publicerats i Migrationsverkets databas för landinformation, Lifos, ©
Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2023.
Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehållsförteckning

1. Inledning	6
1.1 Tidigare versioner	6
1.2 Om rapporten och dess syfte	6
1.3 Internationella index och EU-praxis.....	6
2. Den mongoliska staten	7
2.1 Nationell suveränitet	7
2.2 Territoriell kontroll och interna oroligheter	8
2.3 Statsskick.....	8
2.3.1 Konstitutionellt ramverk och statens legitimitet.....	8
2.3.2 Folkets delaktighet och förtroende	10
2.3.3 Politisk situation och stabilitet.....	11
3. Allmänna fri- och rättigheter.....	12
3.1 Politiska rättigheter	12
3.2 Religionsfrihet.....	14
3.3 Etniska minoriteter	15
3.4 Utsatthet på grund av kön.....	15
3.5 Hbtq-personer.....	17
3.6 Personer med funktionsnedsättning.....	19
3.7 Barn	20
3.8 Rätten till liv, kroppslig integritet, frihet och personlig säkerhet.....	21
3.8.1 Dödsstraff	21
3.8.2 Kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning	21
3.8.3 Frihetsberövande	22
3.8.4 Offer för människohandel.....	24
3.8.5 Våldsnivåer till följd av väpnade konflikter eller andra motsättningar.....	24
3.8.6 Miljökatastrofer	24
4. Myndigheternas förmåga att garantera grundläggande fri- och rättigheter.....	25
4.1 Rätts- och säkerhetssektorns funktionalitet och integritet.....	25

5. Non-refoulement	28
Källförteckning	30
Elektroniska källor	30
Bilaga	36

1. Inledning

1.1 Tidigare versioner

Denna rapport publicerades första gången den 18 september 2020.

Migrationsanalys gör en årlig översyn och uppdaterar om något väsentligt i landet har förändrats eller om något i övrigt skett som på grund av sin vikt och potential bör komma rättsavdelning till del. Eventuell uppdatering framgår under rubriken i det aktuella avsnittet. Denna version är oförändrad.

Version	Titel	Datum	Rapportnummer
1.0	Mongoliet. Underlag till bedömning av säkra ursprungsländer	2020-09-18	45543
1.1	Mongoliet. Underlag till bedömning av säkra ursprungsländer	2022-04-29	46880

1.2 Om rapporten och dess syfte

Den här rapporten är framtagen efter en beställning av Migrationsverkets rättsavdelning, för att utgöra underlag till bedömning av situationen i ett ursprungsland. Rapporten omfattar ett antal faktorer som enligt bilaga 1 till det omarbetade asylprocedurdirektivet ska bedömas för att avgöra om ett land är ett säkert ursprungsland.¹ Dessa faktorer är bl.a. relaterade till ett lands funktionalitet som rättsstat och skyddet för medborgerliga fri- och rättigheter. Rapporten utgör en översiktlig beskrivning av dessa områden, men gör inte anspråk på att ge en fullständig bild i någon del. Rapporten innehåller löpande hänvisningar till mer djupgående och specifik rapportering som Migrationsanalys bedömer vara relevant och kvalitativ för förståelsen av den aktuella situationen. Vidare tar rapporten inte ställning till om specifikt Mongoliet är att betrakta som ett säkert ursprungsland eller inte.

1.3 Internationella index och EU-praxis

Närmast nedan återfinns de EU-länder som i förteckningar över säkra ursprungsländer har fört upp Mongoliet, och en genomgång av hur Mongoliet rankas i några internationellt välrenommerade index. Sammanvägda kan de ses som indikatorer på situationen i landet. Bertelsmann Stiftung mäter graden av demokrati och marknadsekonomi, Economist Intelligence Unit graden av demokrati, World Justice Project efterlevnaden av rättsstatsprincipen och Freedom House allmänna fri- och rättigheter. De siffror som redovisas är de som var aktuella vid rapportens framtagande.

¹ EU, Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU av den 26 juni 2013 om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd, 2013-06-26, [url](#) (Hämtad 2020-07-30).

Mongoliet i internationella index ²		Mongoliet som säkert ursprungsland ³
Bertelsmann Stiftung (1–10) ⁴	7,3	Frankrike Nederländerna Tjeckien Österrike
Economist Intelligence Unit (0–10)	6,5	
World Justice Project (0–1)	0,53	
Freedom House (0–100)	84	

2. Den mongoliska staten

2.1 Nationell suveränitet

Mongoliet är en suverän stat belägen i östra Asien och angränsande till Ryssland i norr samt Kina i öst, syd och väst.⁵ Den mongoliska staten har sitt ursprung i 1200-talets enande av olika nomadstammar under Djinghis Khan, vars herravälde inom några decennier expanderade till ett imperium.⁶ Mongolimperiet föll dock gradvis samman och mongolerna drog sig tillbaka till sitt ursprungliga geografiska område, vilket under 1600-talet erövrades av det kinesiska riket. Under 1920-talet drevs dock Kina tillbaka då en prosovjetisk mongolisk rörelse fick stöd av Sovjetunionen i utbyte mot en sovjetvänlig regering i Ulan Bator.⁷ Självständighet från Kina uppnåddes 1921,⁸ och 1924 utropades, med stöd av Sovjet, den Mongoliska folkrepubliken. Författningen efter sovjetisk modell gav kommunistpartiet maktmonopol och under nästföljande sex decennier styrdes Mongoliet enligt sovjetisk modell under starkt inflytande av Sovjetunionen.⁹ Under 1989-90 inspirerade kommunismens fall i Östeuropa till motstånd mot rådande system även i Mongoliet som under 1990-talet slog in på en demokratisk reformbana.¹⁰ Först därefter har Mongoliet

² Inom parantes indikeras de värden skalorna baseras på, från sämsta till bästa möjliga poäng.

³ Information från andra EU-länder inhämtad av Migrationsanalys juni 2020.

⁴ Bertelsmann Stiftung mäter flera olika parametrar i sina årliga rapporter, denna siffra avser den politiska utvecklingen (eng. "political transformation").

⁵ Utrikespolitiska institutet (UI), Landguiden [betaltjänst], *Politiskt system*, 2017-09-30, [url](#) (Hämtad 2020-08-06); UI, Landguiden [betaltjänst], *Geografi och klimat*, 2020-01-06, [url](#) (Hämtad 2020-09-17).

⁶ The Mongolian Journal of International Affairs, *Mongolia as a Modern Sovereign Nation-state*, 2006, s. 77, [url](#) (Hämtad 2020-08-04).

⁷ UI, Landguiden [betaltjänst], *Äldre historia*, 2020-03-04, [url](#) (Hämtad 2020-09-17).

⁸ Encyclopædia Britannica, *Mongolia, Independence and revolution*, odaterad, [url](#) (Hämtad 2020-08-04); UI, Landguiden [betaltjänst], *Seder och bruk*, 2020-03-10, [url](#) (Hämtad 2020-09-17).

⁹ UI, Landguiden, 2020-03-04; UI, Landguiden [betaltjänst], *Modern historia*, 2016-06-07, [url](#) (Hämtad 2020-09-17).

¹⁰ UI, Landguiden, 2016.

fullt ut uppnått suveränitet.¹¹ De sovjetiska trupper som varit stationerade i landet drogs tillbaka och de sista soldaterna lämnade Mongoliet under 1992.¹²

2.2 Territoriell kontroll och interna oroligheter

Den mongoliska statens territoriella integritet har inte utmanats sedan landets övergång till ett demokratiskt system under 1990-talet. Det har mobiliserats olika proteströrelser mot exempelvis statlig korruption och specifik politik, men det har inte funnits organiserade grupper som varit starka nog att utgöra hot mot statens existens och våldsmonopol.¹³ Det föreligger inget våld baserat på sociala, etniska eller religiösa skillnader. Även om befolkningen allt mer ifrågasätter landets demokratiska institutioner har inga större våldsincidenter skett sedan protesterna efter valet 2008, och den politiska debatten om behovet av reformer sker öppet och fredligt.¹⁴

2.3 Statsskick

2.3.1 Konstitutionellt ramverk och statens legitimitet

Mongoliet är en demokratisk republik och enhetsstat.¹⁵ Efter nästan 70 år av planekonomi och enpartisystem övergick Mongoliet under 1990-talet till marknadsekonomi och flerpartisystem. En ny konstitution antogs 1992 av landets första demokratiskt valda parlamentet.¹⁶ Konstitutionen föreskriver maktindelning mellan den dömande, exekutiva och lagstiftande makten.¹⁷

Enligt artikel 20 i konstitutionen utgör parlamentet (*The State Great Khural*) landets högsta statliga organ.¹⁸ De 76 parlamentsledamöterna utses i allmänna val vart fjärde år.¹⁹ Parlamentet utgör lagstiftande makt och bekräftar utnämningen av premiärminister och regeringsmedlemmar.²⁰

Det politiska systemet i Mongoliet kännetecknas av semi-presidentialism och den verkställande makten utövas av regeringen, ledd av premiärministern samt av den direktvalda presidenten.²¹ Regeringen utgör högsta verkställande organ i landet, och regeringen samt dess ministerier är ansvariga inför parlamentet.²² Presidenten är statschef samt överbefälhavare och utses i allmänna val för en mandatperiod om fyra år.²³ Presidentmakten inkluderar exempelvis att leda det nationella säkerhetsrådet; utfärda riktlinjer för regeringen, initiera lagstiftning

¹¹ The Mongolian Journal of International Affairs, s. 77f.

¹² UI, Landguiden, 2016.

¹³ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report – Mongolia, 2020-04-29, s. 6, [url](#) (Hämtad 2020-08-05)

¹⁴ Ibid., s. 28.

¹⁵ UI, Landguiden, 2017.

¹⁶ Bertelsmann Stiftung, s. 4.

¹⁷ Encyclopaedia Britannica, *Mongolia – Constitutional framework*.

¹⁸ Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, artikel 20, [url](#) (Hämtad 2020-08-12)

¹⁹ UI, Landguiden, 2017.

²⁰ Embassy of Mongolia to the United States of America, *Mongolia – Government and politics*, [daterad], [url](#) (Hämtad 2020-08-11).

²¹ Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) & Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), *Mongolia – Parliamentary Elections 24 June 2020*, 2020-04-22, s. 1, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

²² Embassy of Mongolia to the United States of America, *Mongolia – Government and politics*.

²³ UI, Landguiden, 2017.

samt utse domare till Högsta domstolen och nominera domare till Konstitutionsdomstolen.²⁴ Presidenten är i sitt arbete ansvarig inför parlamentet.²⁵ Under slutet av 2019 antogs lagändringar som kommer att stärka premiärministerns makt samt begränsa framtida presidenter till en sexårig mandatperiod, istället för nuvarande möjlighet att inneha ämbetet under två fyraårsperioder. Lagändringen gäller från 2025.²⁶

Statsförvaltningens arbete regleras i speciallag. Enligt *Law on Civil Service* ska den offentliga förvaltningen strikt följa vad som stadgas i konstitutionen och andra lagar; upprätthålla grundläggande nationella intressen samt tjäna folket och lojalt tillhandahålla service.²⁷ Förvaltningen kännetecknas dock i praktiken av bristande professionalism där rekrytering baseras på politisk tillhörighet och med omfattande personalbyte vid varje politiskt maktskifte.²⁸

Domstolsväsendet består av Konstitutionsdomstolen, Högsta domstolen; huvudstads- och provinshuvudstadsdomstolar samt soum- och distriktsdomstolar. Det finns också ett rättsligt råd (*The Judicial General Council – JGC*) med ansvar för att säkra rättsväsendets oberoende genom att utse domare och försäkra sig om deras opartiskhet. Rådet saknar dock befogenhet att utreda missförhållanden och står i beroendeförhållande till den politiska makten, i synnerhet presidenten som godkänner rådets medlemmar.²⁹

I stora drag överensstämmer de formella bestämmelserna med hur makten och politiken utövas i praktiken.³⁰ Det finns dock vissa problematiska områden.

Effektiv implementering av politiska beslut undermineras ofta av politiska aktörer med särintressen liksom av bristande finansiella och personella resurser.³¹ Mongoliska lagar saknar också ofta den precision som utgör förutsättning för konsekvent rättstillämpning.³²

I rapportering från EU-kommissionen i början av 2020 uttrycktes vidare oro över nya lagändringar som tenderar att koncentrera den politiska makten till ett reducerat antal personer. I samma rapport framhålls hotet mot rättsväsendets oberoende.³³

²⁴ Bertelsmann Stiftung, s. 10.

²⁵ Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, artikel 35.1.

²⁶ Freedom House, *Freedom in the World 2020, Mongolia, Key Developments in 2019* samt avsnitt A1, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

²⁷ The Independent Authority Against Corruption (IAAC), *Law of Mongolia on Civil Service* (revision), 2017-12-07, artikel 5.1, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

²⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Anti-Corruption Reforms in Mongolia*, 2019, s. 9 [url](#) (Hämtad 2020-08-13).

²⁹ Bertelsmann Stiftung, s. 10.

³⁰ Bertelsmann Stiftung; Freedom House.

³¹ Bertelsmanns Stiftung, s. 29.

³² Ibid., s. 10.

³³ European Commission, *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Mongolia covering the period 2018 – 2019*, 2020-02-10, s. 2, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

Korruption på olika myndighetsnivåer är fortsatt omfattande,³⁴ i synnerhet högnivåkorruption.³⁵ Enligt konstitutionen ska landets rättsväsende vara oberoende, men korruption och externt inflytande över rättsväsendet rapporteras alltjämt.³⁶ Trots en rad reformer under det senaste decenniet saknar Mongoliet fortfarande det rättsliga ramverk och den institutionella konsolidering som är nödvändig för att stärka rättsväsendets oberoende.³⁷ I mars 2019 antogs lagändringar som ytterligare inskränkte oberoendet. Dessa lagändringar möjliggjorde för det juridiska generalrådet (JGC) samt det nationella säkerhetsrådet³⁸ att friställa 17 domare från sina tjänster. Tilltaget kritiserades av bland andra Transparency International (TI) som menade att lagändringarna hotar att underminera den ordning av maktindelning och lagstyre som ska förebygga övergrepp och garantera rättssäkerhet. Friställandet av domarna kom cirka en månad efter att FN uppmanat den mongoliska regeringen att upphöra med att inkräkta på rättsväsendet från politiskt håll.³⁹ I början av 2020 rapporterade EU-kommissionen att mongoliska myndigheter visat intresse för att adressera frågan om hur förra årets genomförda lagändringar påverkar rättsväsendets oberoende.⁴⁰

2.3.2 Folkets delaktighet och förtroende

Trots ekonomiska svårigheter och avsaknaden av demokratiskt arv finns det i Mongoliet sedan 1990-talet ett starkt folkligt stöd för demokrati som styrelseskick. Regeringens oförmåga att stävja korruption samt stärka en inkluderande ekonomisk tillväxt har dock ökat missnöjet med nu rådande styre. Politiska partier ses av allmänheten som särskilt korrupta och generellt sett föredrar mongoler att förlita sig på personliga eller lokalt förankrade relationer, vilket har sin grund i både kommunisttiden och nomadkulturens traditioner av självförsörjning.⁴¹

Två stora partier dominerar politiken: det reformerade kommunistpartiet Mongoliska folkets parti (*Mongolian People's Party - MPP*) och det borgerliga Demokratiska partiet (*Democratic Party - DP*).⁴² De politiska partierna bygger sina medlemsbaser kring beskyddarnätverk snarare än utifrån politiska ideologier och representanter för stora företagsgrupper har en viktig roll i finansiering och styrning av de två största partierna.⁴³

Vallagarna är vanligen rättvisa, men ändras ofta nära inpå val vilket tenderar att gynna de dominerande partierna. Under 2016 fick Mongoliet kritik från OSSE

³⁴ United States Department of State (USDOS), *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, 2020-03-11, s. 13, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

³⁵ OECD, s. 9.

³⁶ USDOS, 2020-03-11, s. 5.

³⁷ Bertelsmann Stiftung, s. 11.

³⁸ Presidenten är ordförande i det nationella säkerhetsrådet och delaktig i utnämningar till det juridiska generalrådet.

³⁹ Transparency International (TI), *Rule of Law and Independence of Judiciary under Threat in Mongolia*, 2019-07-04, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

⁴⁰ European Commission, s. 10.

⁴¹ Bertelsmann Stiftung, s. 14f.

⁴² UI, *Landguiden*, 2017.

⁴³ Freedom House, avsnitt B1.

för att alltför snabbt och otydligt ha infört ett rent majoritetssystem med orättvist upprättade valkretsar.⁴⁴

Under det senaste presidentvalet, 2017, segrade Khaltmaa Battulga efter en valrörelse som kännetecknades av korruptionsanklagelser kandidaterna emellan. En valobservatörsmission från OSSE bedömde dock valet som konkurrenskraftigt och väl genomfört även om man noterade bristen på analytisk mediabevakning under valkampanjen.⁴⁵ Vissa bedömare uttryckte dock oro över anklagelser om röstköp och korruption bland presidentkandidaterna.⁴⁶ Under presidentvalets andra omgång utgjorde drygt åtta procent av rösterna blankröster.⁴⁷

I det senaste parlamentsvalet den 24 juni 2020 var valdeltagandet cirka 73 procent.⁴⁸ I de föregående tolv valen till parlamentet och presidentämbetet har valdeltagandet i genomsnitt legat på cirka 73 procent.⁴⁹

Enligt Bertelmanns Stiftung har den mongoliska befolkningen allt mindre tolerans med felsteg gjorda av landets politiska ledarskap. Politik och välstånd i landet bestäms i hög grad av olika grupper bestående av företagare, politiker och statstjänstemän vars relationer präglas av patron-klientförhållanden.⁵⁰

2.3.3 Politisk situation och stabilitet

Sedan den fredliga revolutionen och övergången till flerpartival på 1990-talet har Mongoliet etablerat sig som demokrati. Politiska fri- och rättigheter har stadigt institutionaliserats,⁵¹ och val hålls regelbundet på både nationell och lokal nivå med fredliga maktskiftet som följd.⁵² Det finns inga otillbörliga hinder för oppositionella partier att nå makten genom val, dock finns svårigheter, exempelvis i form av partifinansiering.⁵³

De folkvalda politikerna kan generellt sett forma sin politik utan otillbörlig påverkan och har betydande kraft att regera. Klientelism och partiernas starka kopplingar till näringslivet innebär dock en stor utmaning för parlament och regering när det gäller att utforma och bedriva långsiktig samt effektiv politik.⁵⁴

Mongoliet har ofta framhållits som en ”ö eller oas av demokrati” i hjärtat av Asien på grund av sina framsteg med att uppnå demokratisk stabilitet. Efter 25 års reformer har dock korruption och nepotism i ökande grad kommit att utgöra hot som eroderar rättssäkerhet och medborgarnas tillit till politiska

⁴⁴ Freedom House, avsnitt A3.

⁴⁵ OSCE & ODIHR, 2020-04-22, s. 4; Freedom House, avsnitt A3.

⁴⁶ USDOS, 2020-03-11, s. 1f.

⁴⁷ Bertelsmann Stiftung, s. 3.

⁴⁸ Deutsche Welle (DW), *Mongolia elections: Landslide win for incumbent MPP*, 2020-06-25, [url](#) (Hämtad 2020-09-05).

⁴⁹ ElectionGuide, *Mongolia*, [daterad], [url](#) (Hämtad 2020-08-19).

⁵⁰ Bertelsmann Stiftung, s. 38.

⁵¹ Freedom House, Overview.

⁵² Bertelsmann Stiftung, s. 4; UI, Landguiden, *Demokrati och rättigheter*, 2019-08-19, [url](#) (Hämtad 2020-09-17).

⁵³ Freedom House, avsnitt B2; UI, Landguiden, 2019.

⁵⁴ Freedom House, avsnitt C1; Bertelsmann Stiftung, s. 9.

institutioner.⁵⁵ Under 2018 var riksdagspolitiken instabil och kretsade kring två stora korruptionshärvor. Den ena härvan rörde förmånliga företagslån där majoriteten av dem som beviljats lån anklagades för att ha anknytning till statstjänstemän. Den andra korruptionshärvan handlade om 2016 års val där politiska poster för MPP ska ha utlovats i utbyte mot donationer. Motsättningar till följd av dessa korruptionsfall ledde till allmänna protester i huvudstaden samt till att riksdagen stängde ner mellan november 2018 och januari 2019. Fyra ministrar avgick till följd av den avslöjade korruptionen, två avskedades och två sade upp sig efter misstroendevotum.⁵⁶

3. Allmänna fri- och rättigheter

3.1 Politiska rättigheter

Grundläggande demokratiska fri- och rättigheter såsom tanke- och yttrandefrihet, pressfrihet, församlingsfrihet och föreningsfrihet åtnjuter ett grundlagsskydd i konstitutionen.⁵⁷ Enligt Freedom House respekteras dessa rättigheter i allmänhet av regeringen.⁵⁸ Alla vuxna, förutom personer i förvar, besitter fullständiga politiska rättigheter. Dessa rättigheter respekteras också generellt sett, enligt Freedom House, även om exempelvis kvinnor, trots kvotering, är underrepresenterade inom politiken och hbtq-personer är föremål för viss diskriminering vilket hämmar deras möjligheter att arbeta för sina rättigheter inom den politiska sfären.⁵⁹ Bertelmanns Stiftung framhåller att medborgerliga rättigheter inte alltid är tillräckligt respekterade och skyddade, och framhåller exempelvis rättsliga system och åtgärder för att skydda fysisk integritet samt förebygga tortyr som otillräckliga. Den omfattande förekomsten av familjevåld nämns också i sammanhanget. Skyddet för rättigheter som likhet inför lagen och tillgång till rättvisa framhålls också som otillräckliga.⁶⁰

Pressfriheten respekteras generellt sett av regeringen enligt vissa bedömare⁶¹, men rapporter förekommer om press mot media från politiker, polis samt näringsliv liksom om vissa fall av hot och våld gentemot journalister från polishåll.⁶² Reportrar utan gränser rankade Mongoliet som 73:e land bland 180 i sitt pressfrihetsindex för 2020.⁶³ Media presenterar ett brett spektrum av åsikter även om bevakningen kan vara partisk och olika mediers ägandeförhållanden ofta är höljda i dunkel. Många journalister uppges tillämpa självcensur för att inte riskera att förolämpa politiska eller affärsmässiga intressen och som följd därav ställas inför kostsamma förtalsrättegångar.⁶⁴ I januari 2020 trädde en lagändring i kraft i den mongoliska strafflagen, artikel

⁵⁵ Bertelsmann Stiftung, s. 5.

⁵⁶ European Commission, s. 3f.

⁵⁷ Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, artikel 16.

⁵⁸ Freedom House, avsnitt B, D, E, G.

⁵⁹ Freedom House, avsnitt B.

⁶⁰ Bertelmanns Stiftung, s. 12.

⁶¹ USDOS, s. 7; Freedom House, avsnitt D1.

⁶² USDOS, s. 8.

⁶³ Reporters Without Borders, *2020 World Press Freedom Index*, [url](#) (Hämtad 2020-09-08).

⁶⁴ Freedom House, avsnitt D1.

13.14, vilken innebär en kriminalisering av handlingen ”att sprida falsk information”. Organisationerna Transparency International och Article 19 varnade i samband med detta för en allt svårare situation för oberoende media och har uppmanat myndigheterna att skyndsamt avskaffa artikel 13.14.⁶⁵

Det mongoliska civilsamhället omfattar åtskilliga organisationer såsom NGO:er, fackföreningar, olika kooperativ och intressegrupper.⁶⁶ I mitten av 2018 var över 17 000 civilsamhällesorganisationer registrerade hos mongoliska myndigheter. Begränsad finansiering, bemanning och kapacitet innebär dock att endast en mindre andel av dessa hade reguljär verksamhet. Över 80 procent av organisationerna var baserade i huvudstaden.⁶⁷ Enligt Freedom House verkar många civilsamhällesgrupper utan restriktioner, men enskilda aktiva inom civilsamhället rapporterar ibland om förekomsten av hot och trakasserier under sitt arbete.⁶⁸ FN:s särskilde rapportör angående situationen för människorättsförsvarare bedömde 2019 Mongoliet som ett relativt säkert land för MR-försvarare. Enstaka fall av attacker och övergrepp mot människorättsförsvarare förekom, men inga mönster av systematiska övergrepp kunde observeras enligt rapportören. Rapportören framhöll dock att den relativt säkra miljön inte samtidigt innebär en gynnsam miljö för människorättsförsvarare att verka i. Särskild oro uttrycktes över nya lagändringar som tillåter politisk inblandning i rättsväsendet samt reformer som hindrar förvaltningsdomstolar från tillsyn av regeringsbeslut. Detta, menade rapportören, riskerar att avskräcka domare och åklagare från att agera gentemot korruption och i slutändan även folk från att tala öppet om diskriminering eller att utkräva rättvisa.⁶⁹ Som svar på rekommendationer från FN lämnades i maj 2020 ett nytt lagförslag om människorättsförsvarare till parlamentets talman. Lagförslaget innebär att MR-försvarare ska ges legal status och syftar till att ge dem skydd. Förslaget innebär också upprättande av ett system för människorättsförsvarare att tillvarata sin rätt när deras rättigheter kränks.⁷⁰

För mer information om medborgerliga- och politiska rättigheter i Mongoliet rekommenderas följande rapporter:

- Amnesty International, *Human Rights in Asia-Pacific; Review of 2019 – Mongolia*, 2020-01-30, <https://www.ecoi.net/en/document/2023874.html>
- Bertelsmann Stiftung, *BTI 2020 Country Report – Mongolia*, https://www.bti-project.org/content/en/downloads/reports/country_report_2020_MNG.pdf

⁶⁵ Article 19 & Transparency International, *Mongolia: Criminalization of defamation is another disturbing attack on media freedom, threatening anti-corruption efforts*, 2020-04-29, [url](#) (Hämtad 2020-08-24).

⁶⁶ Bertelsmanns Stiftung, s. 27.

⁶⁷ Asian Development Bank (ADB), *Civil Society Brief : Mongolia*, april 2019, s. 3, [url](#) (Hämtad 2020-08-24)

⁶⁸ Freedom House, avsnitt E2.

⁶⁹ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Mongolia: UN expert warns against setbacks in rule of law and shrinking space for civil society*, 2019-05-13, [url](#) (Hämtad 2020-09-06)

⁷⁰ CIVICUS, *Progress on Human Rights Defender's Bill in Mongolia but Defamation Laws put Media at risk*, 2020-06-17, [url](#) (Hämtad 2020-08-24)

- European Commission, *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Mongolia covering the period 2018-* 02-10, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44501>
- Freedom House, *Freedom in the World – Mongolia*, 2020, <https://freedomhouse.org/country/mongolia/freedom-world/2020>
- United Nations, Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Compilation on Mongolia*, 2020-03-06, https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/mongolia/session_36_-_may_2020/compilation_un_mongolia_english.pdf
- United States Department of State (USDOS), *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, 2020-03-11, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

3.2 Religionsfrihet

Under 1990-talet kom religionen att återuppväckas efter att ha underkuvats under kommunisttiden. Enligt en folkräkning från 2010 identifierade sig cirka 53 procent av befolkningen över 15 år som buddister; cirka 4 procent som muslimer; cirka 3 procent som shamanister; cirka 2 procent som kristna och cirka 38 procent som icke troende. Även om vissa högt uppsatta statstjänstemän är djupt religiösa finns det inga religiösa grupper som har ett avgörande inflytande på politik och beslutsfattande i landet.⁷¹

Den mongoliska konstitutionen garanterar religionsfrihet och förbjuder diskriminering baserad på religiös tillhörighet. Konstitutionen fastställer också en separation av statens och religiösa institutioners aktiviteter.⁷² I praktiken är individer fria att utöva sin religion, men religiösa samfund måste registrera sig hos myndigheterna. Sådan registrering sker lokalt vilket innebär variationer avseende svårighetsgraden i registreringsprocedurerna.⁷³ Proselytism begränsas enligt lag,⁷⁴ och från NGO-håll har påtalats att detta lagrum är vagt och kan komma att missbrukas när det gäller vissa religiösa grupper, även om det i nuläget ej rapporteras om dylikt.⁷⁵

För mer information om religionsfrihet i Mongoliet rekommenderas följande rapporter:

⁷¹ Bertelsmann Stiftung, s. 6.

⁷² USDOS, *2019 Report on International Religious Freedom: Mongolia*, 2020-06-10, s. 1, [url](#) (Hämtad 2020-08-25).

⁷³ Freedom House, avsnitt D2.

⁷⁴ USDOS, 2020-06-10, s. 1.

⁷⁵ European Centre for Law and Justice, *Religious Freedom in Mongolia*, 2019, s. 4, [url](#) (Hämtad 2020-08-26).

- European Centre for Law and Justice, *Religious Freedom in Mongolia*, 2019, <http://media.aclj.org/pdf/Religious-Freedom-in-Mongolia,-UPR-2019,-ECLJ.pdf>
- USDOS, *2019 Report on International Religious Freedom: Mongolia*, 2020-06-10, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44477>

3.3 Etniska minoriteter

Mongoliet är ett relativt homogent land med cirka 90 procent av befolkningen av mongolisk härkomst (ca. 85 % av dessa utgörs av khalkhamongoler, resterande durvuder samt andra mongolgrupper). Det finns i landet en relativt stor kazakisktalande, muslimsk minoritet i framförallt provinsen Bayan-Ölgii i västra Mongoliet. Det finns också mindre turkisktalande minoritetsgrupper i de västra och norra delarna av landet: uigurer, uzbeker, tuviner med flera liksom andra mindre grupper.⁷⁶

Den mongoliska konstitutionen förbjuder diskriminering på grund av etnisk och social tillhörighet.⁷⁷ Det föreligger inget pågående våld baserat på etniska, religiösa eller sociala skillnader i landet.⁷⁸ Mongoliets starka beroende av sina naturresurser för ekonomisk utveckling har dock negativa effekter för vissa lokalsamhällen. Det kontroversiella gruvprojektet Oyu Tolgoi i södra Mongoliet har väckt motstånd bland lokala boskapsskötare och civilsamhällesgrupper för den förstörelse projektet kommer orsaka i omgivande miljöer. Nomadiserade boskapsskötares livsuppehållen hotas av både gruvan och den infrastruktur som förbinder gruvan med Kina, och klagomål framförs om otillräcklig kompensation för detta. Växande nationalism i Mongoliet har delvis sin grund i missnöjet med internationella bolags roll i landets utvinning av naturresurser, vilket ökat på aversionen mot utlänningar, i synnerhet mot kinesiska medborgare. Detta återspeglas i olika incidenter, vissa av våldsart, riktade mot migranter, utländska minoriteter och besökare.⁷⁹

3.4 Utsatthet på grund av kön

Mongoliet har ratificerat konventionen om avskaffande av alla former av diskriminering mot kvinnor (CEDAW) samt dess tilläggsprotokoll om enskild klagorätt.⁸⁰ Diskriminering på grund av kön är också förbjudet enligt den mongoliska konstitutionen.⁸¹ I praktiken förekommer dock diskriminering, exempelvis inom arbetslivet.⁸² Kvinnor är klart underrepresenterade inom både den offentliga och den privata sektorn, i synnerhet på seniora positioner. Det saknas omfattande diskrimineringslagstiftning som adresserar diskriminering i

⁷⁶ Minority Rights Group International (MRGI), *World Directory of Minorities and Indigenous Peoples, Mongolia, Minorities and Indigenous Peoples*, uppdaterad maj 2020, [url](http://www.minorityrights.org) (Hämtad 2020-08-26)

⁷⁷ [Constitutionproject.org](http://constitutionproject.org), *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, Artikel 14.2.

⁷⁸ Bertelsmann Stiftung, s. 28.

⁷⁹ MRGI, *Mongolia, current issues*.

⁸⁰ UD, 2007, s. 2.

⁸¹ [Constitutionproject.org](http://constitutionproject.org), *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, Artikel 14.2.

⁸² Freedom House, avsnitt F4; USDOS, s. 16.

både den offentliga och den privata sektorn liksom effektiva medel för gottgörelse inom administrativa och rättsliga processer.⁸³

Våld i nära relationer är ett allvarligt och utbrett problem, även om medvetenheten om det ökat avsevärt. Familjevåld kriminaliserades i februari 2017 när *The Law on Combating Domestic Violence*, trädde i kraft.⁸⁴ Under 2018 rapporterades både från NGO-håll och från den nationella polisen att polisens respons på klagomål om familjevåld förbättrats. Utbildning till aktörer inom rättssektorn samt upprättandet av en lång rad nya regler bidrog under året till en ökning av antalet domar i mål rörande familjevåld. Även om lagen innehåller åtgärder till skydd för vittnen, såsom besöksförbud, föreligger dock ofta processhinder eller andra hinder för att tillämpa dessa. I mongolisk jämställdhetslagstiftning återfinns också förbud mot sexuella trakasserier, medan nuvarande arbetslagstiftning inte berör sådana trakasserier.⁸⁵

En undersökning genomförd av FN:s befolkningsfond under 2017 visade att cirka 30 procent av kvinnorna i Mongoliet varit utsatta för fysiskt våld av sin partner medan cirka 17 procent varit utsatta för våld från andra personer än partnern. Nästan 60 procent av kvinnorna som haft en partner hade någon gång under sin livstid varit utsatta för någon form av våld från sin partner (ekonomiskt och psykiskt våld inräknat). Endast cirka 10 procent av de kvinnor som utsatts för allvarligt⁸⁶ sexuellt våld av en icke-partner anmälde detta till polis. Tio procent av kvinnorna i studien hade blivit utsatta för sexuella övergrepp innan de fyllt femton år.⁸⁷ Under 2020 uttryckte en FN-kommitté fortsatt oro över den omfattande förekomsten av våld mot kvinnor i Mongoliet, i synnerhet familjevåld och sexuellt våld. Även om en rad åtgärder vidtagits och framsteg gjorts noterades i rapporten att könsbaserat våld och familjevåld alltjämt tenderar att ses som privata angelägenheter i Mongoliet.⁸⁸

Alla medborgare i Mongoliet är enligt konstitutionen lika inför lag och domstol. Det finns dock indikationer på att mongoliska kvinnors tillgång till rättvisa och juridisk service är otillräcklig. Den senaste nationella handlingsplanen gällande könsbaserat våld samt familjevåld innehöll dock en plan för mer utbildning till dem som tillhandahåller service, i synnerhet inom rättssektorn, hälsosektorn samt polisen för att bättre adressera de behov som kvinnor har.⁸⁹ Även om familjevåld kriminaliserats efter påtryckningsarbete från civilsamhället föreligger fortsatta hinder för kvinnor och flickor att nås av information, och samhällseliga normer förändras långsamt.⁹⁰

⁸³ European Commission, s. 10.

⁸⁴ Bertelsmann Stiftung, s. 12.

⁸⁵ European Commission, s. 10f.

⁸⁶ Enligt studien inkluderas i allvarligt våld, våldtäkt, påtvingat samlag efter konsumtion av droger eller alkohol samt tvång eller övertalning till samlag med flera män samtidigt. (UNFPA, s. 14).

⁸⁷ United Nations Population Fund, (UNFPA), *Breaking the Silence for Equality*, 2018, s. 16, 38, 64, [url](#) (Hämtad 2020-08-27)

⁸⁸ United Nations, Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Compilation on Mongolia*, 2020-03-06, s. 8, [url](#) (Hämtad 2020-08-30).

⁸⁹ OECD, *Social Institutions & Gender Index, Mongolia*, 2019, s. 8, [url](#) (Hämtad 2020-09-06).

⁹⁰ International Development Law Organization (IDLO), *Mongolia: From Teacher to Activist against Genderbased Violence*, 2020-03-20, [url](#) (Hämtad 2020-08-27).

För mer information om kvinnors situation i Mongoliet rekommenderas följande rapporter:

- OECD, *Social Institutions & Gender Index, Mongolia*, 2019, <https://www.genderindex.org/wp-content/uploads/files/datasheets/2019/MN.pdf>
- UNFPA, *Breaking the Silence for Equality*, 2018, <https://mongolia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2017%20National%20Study%20on%20Gender-based%20Violence%20in%20Mongolia.pdf>
- USDOS, *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

3.5 Hbtq-personer

Enligt en rapport från 2014 av FN:s utvecklingsprogram, UNDP, fanns fram tills nyligen inte ord i det mongoliska språket för att uttrycka homosexuella relationer eller ”icke-traditionell” könsidentitet.⁹¹ Utrikesdepartementet rapporterade under 2007 att information om situationen för homo-, bi- och transsexuella var bristfällig och att samkönat sex eventuellt kunde lagföras enligt ett lagrum som förbjöd ”omoralisk tillfredsställelse av sexuella begär”.⁹² Enligt organisationen ILGA avkriminaliserades dock frivilliga samkönade sexuella handlingar 1961, och ingen ändring skedde i 2002-års strafflag.⁹³

Idag är diskriminering på grund av sexuell läggning eller könsidentitet förbjudet enligt den nya mongoliska strafflag som trädde i kraft under 2017.⁹⁴ Historiskt har våldtäkt och annat sexuellt våld gentemot hbtq-personer inte lagförts, men nuvarande lagstiftning innehåller ett starkare skydd för dessa personer och lagtillämpare har erhållit utbildning för att stärka efterlevnaden av den nya lagen.⁹⁵ Enligt den nationella människorättskommissionen skyddas personer från diskriminering och trakasserier på grund av sexuell läggning, könsidentitet, intersexualitet eller köns-uttryck utifrån den nya strafflagens förbud mot diskriminering samt hatbrott. Kommissionen menar dock att ytterligare utbildning behövs för utredare och åklagare, och påpekar vidare att den mongoliska regeringen brustit i att utforma och implementera omfattande diskrimineringslagstiftning.⁹⁶

⁹¹ United Nations Development Programme (UNDP) & United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014, s. 6, [url](#) (Hämtad 2020-09-06).

⁹² Utrikesdepartementet, *Mänskliga rättigheter i Mongoliet 2007*, s.12, [url](#) (Hämtad 2020-09-06).

⁹³ International Lesbian, Gay, Bisexual Trans and Intersex Association (ILGA), *State-Sponsored Homophobia*, 2019, s. 38, [url](#) (Hämtad 2020-09-06).

⁹⁴ The LGBT Centre, *Legal programme*, odaterad, [url](#) (Hämtad 2020-08-27).

⁹⁵ Freedom House, avsnitt F4.

⁹⁶ United Nations, Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Summary of Stakeholders' submissions on Mongolia*, 2020-02-24, s. 2, [url](#) (Hämtad 2020-09-02).

Det rapporterades under 2019 om hbtq-personer som var utsatta för våld och diskriminering både i hemmet och i samhället. Diskriminering gentemot och rädsla hos hbtq-personer rapporterades vara mer omfattande på landsbygden till följd av sämre tillgänglighet till online-medier och lägre medvetandegrad där. LGBT-center, en lokal NGO, erhöll rapporter om våld mot hbtq-personer varav de flesta fall rörde unga personer som kommit ut inför eller upptäckts av sina familjer. Det rapporterades också under 2019 från en NGO om fortsatta fall där polis trakasserat hbtq-personer som utsatts för brott samt att myndigheterna lagt ner brottsanklagelserna när brottsoffret var en hbtq-person. Vidare rapporterades under året om diskriminering av hbtq-personer i arbetslivet.⁹⁷

FN:s kommitté för ekonomiska, sociala, kulturella rättigheter uttryckte i mars 2020 oro över fortsatt diskriminering av hbtq-personer inom utbildning, arbetsliv, sjukvård och bostadsmarknad liksom avsaknaden av erkännande av samkönade par. Mongoliet har rekommenderats att intensifiera sina ansträngningar för att bekämpa fördomar och stereotyper mot dessa grupper samt säkra att diskriminering och våld mot dem utreds och lagförs. Den mongoliska regeringen uppmanades också att överväga lagligt erkännande av samkönade parrelationer.⁹⁸

I september 2019 lade en nationalistisk gruppering ut en video på Facebook där transpersoner identifierades och hotades, varpå den nationella polismyndigheten agerade och arresterade gruppens ledare. Fallet var ännu inte avgjort i slutet av 2019.⁹⁹ Migrationsanalys saknar kunskap om vad som hänt därefter.

När det gäller juridiskt erkännande vid könsbyte, tillåter folkbokföringslagen ändring av uppgifter i ID-kort samt födelsebevis för att reflektera bytet om läkarintyg finns till stöd för detta.¹⁰⁰

Allmänna tillställningar till stöd för hbtq-rättigheter har ökat i omfattning och blivit mer synliga i Mongoliet de senaste åren.¹⁰¹ Den första pride-veckan organiserades av LGBT Centre på ett hotell i huvudstaden under 2013 i syfte att utbilda och informera om sexuell läggning och könsidentitetsfrågor. Sedan 2014 anordnas nu årligen jämlikhets- och pride-dagarna. De tio dagarna innehåller en jämlikhetsmarsch för att främja hbtq-rättigheter, yttrande- och mötesfrihet jämte en rad andra aktiviteter.¹⁰²

För mer information om hbtq-personers situation i Mongoliet rekommenderas följande rapporter:

- The LGBT Centre, *Submission to the Human Rights Council at the 36th Session of the Universal Periodic Review: Mongolia, 2019*,

⁹⁷ USDOS, 2020-03-11, s. 19f.

⁹⁸ United Nations, 2020-03-06, s. 3.

⁹⁹ USDOS, 2020-03-11, s. 20.

¹⁰⁰ UNDP/USAID, s. 6.

¹⁰¹ Freedom House, avsnitt F4.

¹⁰² The LGBT Centre, *Equality and Pride*, odaterad, [url](#) (Hämtad 2020-08-27).

<http://lgbtcentre.mn/wp-content/uploads/2019/10/Submission-of-the-LGBT-Centre-Mongolia-for-the-36th-session.pdf>

- United Nations Development Programme (UNDP) & United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014, <https://www.refworld.org/pdfid/54ed84be4.pdf>
- USDOS, *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

3.6 Personer med funktionsnedsättning

Mongoliet har ratificerat FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och 2016 antogs en lag om mänskliga rättigheter för funktionsnedsatta personer (*The law of Mongolia on human rights of persons with disabilities*).¹⁰³

Funktionsnedsatta personers rättigheter har under det senaste decenniet i ökande grad erkänts både internationellt och i Mongoliet. Information om situationen för personer med funktionsnedsättning är dock fortfarande relativt begränsad. 2016-års lag om funktionsnedsatta personers rättigheter innehåller en progressiv definition av funktionsnedsättning, men i samhället står stereotyper och stigma fortfarande ofta i vägen för kunskap. Funktionsnedsättning ses alltjämt i huvudsak som en medicinsk fråga och något som kan vara värt att rapportera endast om det följs av någon social förmån och inte bringar skam över familjen.¹⁰⁴

Personer med funktionsnedsättning är avsevärt mer missgynnade än övrig befolkning och i hushåll där funktionsnedsättning återfinns är fattigdomsincidensen mer än dubbelt så hög som i andra hushåll. Att klassificera och bedöma funktionsnedsättning har historiskt sett främst begränsats till att ske för vuxna personer. En tredjedel av barnen med funktionsnedsättning har aldrig fått någon officiell bedömning. Funktionsnedsatta barns skolgång är avsevärt mer begränsad än andra barns, i synnerhet på landsbygden. Specialskolor återfinns endast i huvudstaden och cirka 20 procent av de funktionsnedsatta barnen går i dessa skolor.¹⁰⁵

Personer med funktionsnedsättning får enligt lag inte diskrimineras i arbetslivet. Tillämpning av lagen är dock bristfällig och diskriminering förekommer.¹⁰⁶ Enligt arbetslagstiftningen har organisationer med fler än 50 anställda ett krav på sig att tre procent av de anställda ska vara personer med funktionsnedsättning. Efterlevnaden av denna rättsregel är dock bristfällig. Sysselsättningsgraden är avsevärt lägre för personer med funktionsnedsättning

¹⁰³ Ministry of Labor and Social Protection/Japan International Cooperation Agency, *Disability in Mongolia 2017*, 2017, s.6, [url](#) (Hämtad 2020-08-28).

¹⁰⁴ Asian Development Bank (ADB), *Living with Disability in Mongolia*, december 2019, s. ix, [url](#) (Hämtad 2020-08-28).

¹⁰⁵ ADB, december 2019, xf.

¹⁰⁶ USDOS, 2020-03-11, s. 23.

jämfört med andra, cirka 25 procent jämfört med cirka 62 procent i övrig befolkning (avser personer över 15 år).¹⁰⁷

För mer information om situationen för personer med funktionsnedsättning rekommenderas följande rapporter:

- Asian Development Bank, *Living with Disability in Mongolia*, december 2019, <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/548006/living-disability-mongolia.pdf>
- Ministry of Labor and Social Protection/Japan International Cooperation Agency, *Disability in Mongolia 2017*, <https://www.mlsp.gov.mn/uploads/news/files/2127ecb08d24cbce33fb2c4f8bf3511d37c17940.pdf>

3.7 Barn

Den mongoliska regeringen har under de senaste åren genomfört ett antal nya åtgärder till skydd för barns rättigheter, bland annat har en barnrättslag samt en barnskyddslag antagits och en nationell handlingsplan upprättats. Brott mot barns rättigheter rapporteras dock inte ha minskat i omfattning,¹⁰⁸ även om anmälningar av brott mot barn ökat efter att anmälningsplikt införts i landet.¹⁰⁹

Övergrepp mot barn är fortfarande ett betydande problem och består framförallt av familjevåld och sexuella övergrepp. Under hösten 2017 fick några särskilt grymma våldtäktsfall mot barn president Battulga att föreslå ett återinförande av dödsstraffet.¹¹⁰ Barn i Mongoliet sysselsätts också inom de värsta formerna av barnarbete, så som sexuell exploatering och påtvingat tiggeri samt inom farliga yrken som gruvarbete och som barn-jockeys.¹¹¹

För mer information om situationen för barn rekommenderas följande rapporter:

- Save the Children, *Child Rights in Mongolia 2018*, https://resourcecentre.savethechildren.net/node/14369/pdf/crsa_eng-20181225_final_for_websitel_0.pdf
- USDOS, *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>
- European Commission, The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Mongolia covering the period 2018 – 2019,

¹⁰⁷ ADB, s. xi.

¹⁰⁸ United Nations, 2020-02-24, s. 2.

¹⁰⁹ USDOS, 2020-03-11, s. 17.

¹¹⁰ European Commission, s. 11f.

¹¹¹ U.S. Department of Labor, *2018 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Minimal Advancement – Efforts Made but Continued Practice that Delayed Advancement*, 2018, s. 1, [url](#) (Hämtad 2020-09-07).

3.8 Rätten till liv, kroppslig integritet, frihet och personlig säkerhet

3.8.1 Dödsstraff

Dödsstraffet avskaffades i Mongoliet genom en ny strafflag som trädde i kraft under 2017.¹¹² Lydelsen om undantag från rätten till liv återfinns dock alltjämt enligt artikel 16.1 i konstitutionen (om domstol enligt strafflagen skulle utdöma straffet).¹¹³

President Khaltmaa Battulga sökte under 2018 återinföra dödsstraffet för brott gällande sexuellt våld mot barn.¹¹⁴ Förslaget ska dock senare ha avfärdats då ett återinförande skulle strida mot Mongoliets internationella förpliktelser.¹¹⁵

Under 2019 förelåg inga rapporter om utomrättsligt dödande från myndigheternas sida.¹¹⁶

3.8.2 Kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning

Mongoliet har ratificerat FN:s konvention mot tortyr samt dess tilläggsprotokoll.¹¹⁷ Även den mongoliska konstitutionens artikel 16.13 innehåller ett förbud mot tortyr och omänsklig, grym eller förnedrande behandling.¹¹⁸ En studie genomförd av den nationella människorättskommissionen 2018 rapporterade dock om ett antal fall av överträdelser så som polisövergrepp gentemot frihetsberövade och bristfälliga förhållanden i förvarscenter.¹¹⁹ Onödigt tvång samt omänsklig, förnedrande behandling eller bestraffning gentemot frihetsberövade skedde i synnerhet i syfte att framtvinga erkännanden.¹²⁰

Enligt Amnesty har Mongoliet vidtagit en rad åtgärder för att förebygga tortyr och garantera oberoende utredning av anklagelser om våld begånget av polis eller andra offentliga tjänstemän. Den mongoliska regeringen har dock inte gjort tillräckligt för att upprätta och tillgängliggöra en mekanism för klagomål relaterade till tortyr. Inte heller tillerkänner Mongoliet FN:s Tortyrkommitté rätten att enligt tortyrkonventionen pröva klagomål från enskilda rörande konventionskränkningar (art 22) eller ta emot framställningar från andra

¹¹² Amnesty International (AI), *Mongolia: More must be done to improve Human Rights*, 2019 samt uppdaterad juli 2020, s. 4, [url](#) (Hämtad 2020-08-28).

¹¹³ Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, Artikel 16.1; European Commission, s. 11.

¹¹⁴ AI, 2019/2020, s.4.

¹¹⁵ European Commission, s. 1.

¹¹⁶ USDOS, 2020-03-11, s. 1.

¹¹⁷ Se bilaga till denna rapport.

¹¹⁸ Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*, Artikel 16.13.

¹¹⁹ Bertelsmann Stiftung, s. 12.

¹²⁰ USDOS, 2020-03-11, s. 2.

konventionsstater rörande bristande uppfyllnad av förpliktelseerna enligt konventionen (art 21).¹²¹

FN rapporterade i mars 2020 om ett nytt lagförslag som ingivits till det mongoliska parlamentet i oktober 2019. Enligt detta förslag ska den mongoliska människorättskommissionen ges mandat att upprätta en nationell förebyggande mekanism. Denna uppgavs dock i rapporten vara vagt utformad, även avseende selektering av dess medlemmar.¹²² Avsaknaden av en oberoende och dedikerad kontrollmekanism bidrar enligt Amnesty till fortsatt förekomst av tortyr och misshandel, framförallt i syfte att uppnå erkännanden. Ett antal klagomål om tortyr och misshandel har enligt Amnesty framförts gentemot personal inom polis, militär och säkerhetstjänst på senare år. Ingen information har dock offentliggjorts om resultat av utredning eller lagföring i dessa fall.¹²³ FN:s tortyrkommitté noterade 2018 att tre klagomål om tortyr som utretts av ett utredningskontor inom polisen hade lagts ned från vidare handläggning.¹²⁴ Även under 2019 rapporterades om tortyr och enligt den nationella människorättskommissionen hade per den 1 september 21 fall av tortyranklagelser framställts, varav 14 rörde polistjänstemän. Ytterligare ett antal fall kan också ingå bland dem som öppnats av den oberoende myndigheten mot korruption (*Independent Authority Against Corruption – IAAC*), varav ett dussin fortfarande var under utredning per den 1 september, medan ett hade överförts till domstol.¹²⁵

Maxstraffet för tortyr är fem års fängelse, eller livstid om offret avlider till följd av tortyren. Enligt amerikanska utrikesdepartementet hanteras nuvarande klagomål om tortyr inom polisen eller den oberoende myndigheten mot korruption. Högprofilerade fall hanteras i allmänhet av IAAC. Åtal för tortyr sker dock sällan och förbudet mot tortyr gäller inte för personer under offentlig tjänstgöring som handlat i enlighet med en order som givits av en överordnad. I sådana fall är det ordregivaren som gör sig skyldig till brott, men även dessa åtal sker sällan. Människorättsorganisationer rapporterade under 2019 om hinder att samla in bevisning om tortyr och övergrepp. Exempelvis har många fängelser och förvarscenter övervakningskameror men utrustningen rapporterades ofta vara icke fungerande vid tillfällen då övergrepp ska ha skett.¹²⁶

3.8.3 Frihetsberövande

Enligt mongolisk lag ska ingen person arresteras, frihetsberövas eller nekas frihet annat än i enlighet med specifika procedurer som innehåller rätten för den enskilde att få arresteringen eller frihetsberövandet prövat i domstol. Mongoliska myndigheter respekterade generellt sett dessa krav under 2019. Den nationella människorättskommissionen hade dock mottagit sju klagomål

¹²¹ AI, 2019/2020, s. 5, 2019; UD, *Konventionen mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning*, New York den 10 december 1984, [url](#) (Hämtad 2020-08-29).

¹²² United Nations, 2020-03-06, s. 2.

¹²³ AI, 2019/2020, s. 6f.

¹²⁴ European Commission, s. 11.

¹²⁵ USDOS, 2020-03-11, s. 2.

¹²⁶ USDOS, 2020-03-11, s. 2f.

om olaglig arrestering, godtyckliga frihetsberövanden och förlängt fängslande per den 1 september.¹²⁷

FN:s människorättskommitté har uttryckt oro över det omfattande bruket av häktning, i vissa fall överstigande 30 månader, samt anklagelser om att frihetsberövade personer inte informerats ordentligt om sina rättigheter vid arrestering eller givits tillgång till advokat, läkare eller möjlighet att kontakta sin familj. Kommittén kritiserade också avsaknaden av utredning av klagomål om överträdelser gällande dessa rättigheter.¹²⁸

Inför parlamentsvalet i juni 2020 rapporterade Amnesty om ett ökat antal personer som frihetsberövats och arresterats av olika orsaker, bland annat för att ha uttryckt myndighetskritik på nätet eller på andra sätt. Amnesty rapporterade vidare att vissa högprofilerade före detta ledande politiker¹²⁹ alltså var fängslade efter att ha blivit dömda i rättsliga processer som inte uppfyllt internationell standard för en rättvis rättegång.¹³⁰ Amnesty mottog också rapporter om gripanden av advokater och ledare för NGO:er, till synes på grund av deras kritik mot korruptionen och människorättssituationen i landet. Enligt dessa rapporter frihetsberövades personerna i veckor utan att deras fall fördes till domstol.¹³¹

Förhållandena i landets fängelser är ofta hårda, men har generellt förbättrats till följd av flytt till nya anläggningar. Det rapporterades under 2019 om svåra förhållanden i fem äldre förvarsanläggningar på landsbygden med bristande tillgång till vård, mat, vatten, värme, etc. Den allmänna åklagarmyndigheten övervakar förhållanden i fängelser och förvarscenter. Åklagarmyndigheten samt den nationella människorättskommissionen genomför planerade, oplanerade och klagomålsbaserade inspektioner av olika interneringsanläggningar. Även oberoende NGO-observatörer ges tillträde, men ibland begränsar myndigheterna besöken avseende vilka områden inom anläggningarna som får besökas.¹³²

För mer information rekommenderas:

- Amnesty International (AI), *Mongolia: More must be done to improve Human Rights*, 2019/2020, <https://www.amnesty.org/download/Documents/ASA3012972019ENGLISH.PDF>
- USDOS, *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

¹²⁷ Ibid., s. 4f.

¹²⁸ United Nations, 2020-03-06, s. 4.

¹²⁹ Ganbold Davaadorj (Deputy Prime Minister 1990-1992), Enkhbaatar Mendsaikhan (Prime Minister 1996-1998) and Erdenebat Jargaltulga (Prime Minister 2016-2017).

¹³⁰ AI, 2019/2020, s. 9.

¹³¹ Ibid., s. 9.

¹³² USDOS, 2020-03-11, s. 3f.

3.8.4 Offer för människohandel

Mongoliet är ursprungsland för människohandel av egna medborgare till en lång rad länder, exempelvis Sverige. Exploatering av mongoliska medborgare sker dock även i Mongoliet. Människohandel för sexuella ändamål sker framförallt i Ulan Bator, provinshuvudstäder eller i gränsområden och offren är ofta fattiga från landsbygden. Familjevåld har enligt en undersökning visat sig utgöra en bidragande orsak till att offer sökt sig till osäkra arbetsförhållanden där de varit sårbara för människohandel.¹³³

Mongoliet har vidtagit en rad åtgärder för att bekämpa människohandel, men trots vissa förbättringar finns behov av kunskaps- och kapacitetshöjande åtgärder inom lagförande myndigheter. FN:s människorättskommitté har uttryckt oro över rapportering om att brottsoffer ibland arresterats på grund av vad de gjort som ett direkt resultat av den exploatering de varit utsatta för samt över brist på stöd och härbärgen till brottsoffer.¹³⁴

För mer information om människohandel rekommenderas:

- USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mongolia*, 2019-06-20, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43233>

3.8.5 Våldsnivåer till följd av väpnade konflikter eller andra motsättningar

Det föreligger i Mongoliet inget pågående våld mellan väpnade grupper eller mellan väpnade grupper och staten. Det föreligger inte heller någon situation av pågående samhälleligt våld på grund av exempelvis sociala, etniska eller religiösa skillnader.¹³⁵

Det fåtal antidemokratiska aktörer som finns är främst ultranationalistiska partier vilka i huvudsak är perifera och saknar inflytande.¹³⁶

3.8.6 Miljökatastrofer

Mongoliet är riskområde för en rad olika typer av naturkatastrofer så som stormar, översvämningar, torka, jordbävningar och extrema väderförhållanden som *dzud*,¹³⁷ vilket ibland leder till enorma boskapsförluster och slår hårt mot människors försörjningsmöjligheter i ett land där en stor andel av befolkningen är beroende av boskap för sin försörjning.¹³⁸

¹³³ USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mongolia*, 2019-06-20, [url](https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43233) (Hämtad 2020-09-08).

¹³⁴ United Nations, 2020-03-06, s. 5.

¹³⁵ Bertelsmann Stiftung, s. 6, 28.

¹³⁶ Bertelsmann Stiftung, s. 34.

¹³⁷ Allvarliga vinterförhållanden associerade med stora förluster av boskap. (Asian Disaster Preparedness Center/UN Office for Disaster Risk Reduction (ADPC/UNDRR), *Disaster Risk Reduction in Mongolia, Status Report*, juli 2019, [url](https://www.adpc.or.jp/publications/status-report-disaster-risk-reduction-in-mongolia) (Hämtad 2020-09-02)).

¹³⁸ European Commission, European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations, *Mongolia – Fact sheet*, 2019-05-16, [url](https://ec.europa.eu/europeaid/factsheets/factsheet-mongolia_en) (Hämtad 2020-09-02).

Sedan juni 2020 har Mongoliet drabbats av perioder av ihållande, häftiga regn, som lett till översvämningar i minst 10 provinser och påverkat tusentals personer. EU har beviljat humanitärt stöd för att hjälpa de mest utsatta samhällena.¹³⁹

Det råder annars inte några omfattande miljökatastrofer i Mongoliet för närvarande.

4. Myndigheternas förmåga att garantera grundläggande fri- och rättigheter

4.1 Rätts- och säkerhetssektorns funktionalitet och integritet

Generellt sett arbetar Mongoliet för att befrämja mänskliga rättigheter i landet, och konkreta framsteg görs inom en rad områden,¹⁴⁰ även om vissa bakslag också sker.¹⁴¹ Den mongoliska konstitutionen ger ett långtgående skydd vad gäller den enskildes rättssäkerhet.¹⁴² Staten tillhandahåller därtill all grundläggande service i hela landet även om omfattning och kvalitet varierar. Låg befolkningstäthet försvårar dock tillhandahållande av exempelvis sjukvård, transport och rättsväsende, i synnerhet för de omkring 25 procent av befolkningen som är nomadiserande boskapsskötare.¹⁴³

Den offentliga förvaltningen ökade stadigt i omfattning under åren 2007 till 2017, och bestod 2017 av cirka 190 000 anställda.¹⁴⁴ Statsförvaltningen kännetecknas av bristfällig professionalism,¹⁴⁵ och politiska tillsättningar av tjänster inom förvaltningen är vanligt, snarare än meritbaserad rekrytering. Partitillhörighet, pengar och personliga nätverk har utgjort viktiga faktorer för att komma ifråga för en tjänst. En ny lag som trädde i kraft 2019 syftar dock till att skydda den offentliga förvaltningen från politiskt inflytande, öka professionalismen och möjligheten till ansvarutkrävande. Effektiv implementering av lagen kommer att kräva stark politisk vilja.¹⁴⁶ Det råder dock politisk konsensus om nödvändigheten att adressera problemen inom

¹³⁹ News.mn, *EU to help Mongolia to relieve flood disaster*, 2020-08-03, [url](#) (Hämtad 2020-09-02).

¹⁴⁰ European Commission, 2020-02-10, s. 1.

¹⁴¹ Se avsnitt 2.2.1 om 2019-års lagändring som ytterligare inskränkte rättsväsendets oberoende gentemot den politiska makten.

¹⁴² UD, 2007, s. 1; Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*.

¹⁴³ Bertelmanns Stiftung, s. 7.

¹⁴⁴ Ibid., s. 31.

¹⁴⁵ OECD, s. 9.

¹⁴⁶ Bertelmanns Stiftung, s. 31f.

statsförvaltningen, och FN:s utvecklingsprogram, UNDP, leder ett pågående projekt i syfte att utveckla en mer professionell förvaltning.¹⁴⁷

Den nationella polismyndigheten samt den allmänna myndigheten för gränskontroll, som sorterar under justitie- och inrikesministeriet, har det primära ansvaret för den inre säkerheten i landet.¹⁴⁸ Den nationella människorättskommissionen rapporterade 2018 att 40-50 procent av samtalen till polisen rör familjevåld. Ett ökat antal poliser har anställts för att arbeta förebyggande mot familjevåld och för barns rättigheter, men kommissionen påpekade en stor brist gällande polisutredare i fält med uppgift att besöka våldsutsatta hem. I ett av Ulan Bators distrikt var en utredare ansvarig för 20 000 personer medan den rådande normen var 1 utredare per 4 000 personer.¹⁴⁹ Ett antal klagomål gällande tortyr framställdes gentemot polis under 2019, enligt den nationella människorättskommissionen.¹⁵⁰ Amnesty rapporterade vidare att problemet med tortyr av frihetsberövade är underrapporterat och att straffrihet råder, bland annat till följd av att det alltjämt saknas en oberoende och dedikerad kontrollmekanism gällande klagomål om tortyr.¹⁵¹

Domstolsväsendet består av Konstitutionsdomstolen, Högsta domstolen; huvudstads- och provinshuvudstadsdomstolar samt soum- och distriktsdomstolar.¹⁵² Domstolar på soum- samt distriktsnivå har jurisdiktion endast som första instans medan domstolar på provinshuvudstadsnivå hanterar överklaganden från domstolarna på de lägre nivåerna. Högsta domstolen hanterar överklaganden från domstolarna på provins- samt huvudstadsnivå, och även vissa ärenden som inte specifikt återfinns inom övriga domstolars jurisdiktion.¹⁵³

Konstitutionen föreskriver ett oberoende för rättsväsendet men rapportering om rättslig korruption och tredjepartsinflytande fortgår.¹⁵⁴ Mongoliska åklagare har en stark röst i domstolarna och deras invändningar ogillas sällan av domstol.¹⁵⁵ Politiska organ har inflytande över tillsättningar/avskedanden av åklagarmyndighetens ledning, och presidenten har makt att godkänna regelverk för myndighetens arbete, vilket enligt en rapport från OECD 2019 innebär allvarliga risker för politisk inblandning i lagföring. I rapporten kritiserar också senare års centralisering och man pekar på behovet av att begränsa seniora åklagares makt gentemot underordnade samt vidta åtgärder till skydd mot lagstridiga instruktioner. OECD rekommenderar vidare Mongoliet att upprätta ett oberoende ansvarsutkrävande organ för åklagarmyndigheten.¹⁵⁶

¹⁴⁷ UNDP, Towards a Professional and Citizen-centered Civil Service in Mongolia, odaterad, url (Hämtad 2020-08-17).

¹⁴⁸ USDOS, 2020-03-11, s. 1.

¹⁴⁹ National Human Rights Commission of Mongolia, *17th Status Report on Human Rights and Freedoms in Mongolia*, 2018, s. 173f, [url](#) (Hämtad 2020-09-04).

¹⁵⁰ USDOS, 2020-03-11, s. 2.

¹⁵¹ AI, 2019/2020, s. 6.

¹⁵² Bertelsmann Stiftung, s. 10.

¹⁵³ Supreme Court of Mongolia, *Judicial System of Mongolia*, 2015, [url](#) (Hämtad 2020-08-20)

¹⁵⁴ USDOS, s. 5f.

¹⁵⁵ Bertelsmanns Stiftung, s. 11.

¹⁵⁶ OECD, *Anti-Corruption Reforms in Mongolia*, 2019, s. 10.

Det finns lagliga garantier för rätten till en rättvis rättegång utan otillbörlig försening och generellt sett upprätthålls denna rätt, enligt vissa bedömare.¹⁵⁷ Det rapporterades dock samtidigt under 2019 om att domstolarna sällan gick emot åklagare, och sällan avkunnade frikännande domar eller avskrev brottsanklagelser, även om det under en hel rättegångsprocess saknades substantiell bevisning. Ofta återsändes brottmål till åklagare när frikännande framstod som mer lämpligt. Vissa allvarliga fall kunde därmed cirkulera i flera år mellan åklagare och domstol utan någon lösning.¹⁵⁸ Det rapporteras vidare om vissa fall av godtyckliga frihetsberövanden liksom fall där rätten till en rättvis rättegång kan undermineras genom hotelser och mutor.¹⁵⁹ Från NGO-håll samt andra observatörer rapporterades under 2019 om att mutor till domare, åklagare eller expertvittnen ibland kunde bidra till obefogade domar, avskrivna mål eller straffreducering.¹⁶⁰ Finansieringen av landets rättssektor rapporterades under 2019 avsevärt ha försämrats vilket medförde att 30 procent av tjänsterna inom rättsväsendet hölls vakanta.¹⁶¹

Den nationella människorättskommissionen ansvarar för att utreda och processa klagomål om människorättskränkningar. Kommissionen upprättades med stöd av en lag som antogs av parlamentet år 2 000. Utöver att granska enskilda klagomål har kommissionen också bland annat i uppgift att ge råd samt föreslå åtgärder för implementering av konventionsåtaganden på människorättsområdet. Kommissionen ska också assistera regeringen i arbetet med konventionsrapportering och arbeta för utbildning och att höja allmänhetens kunskap om MR-lagar och konventioner. Det går att anmäla klagomål direkt på kommissionens websida.¹⁶² FN-kommittén för avskaffande av rasdiskriminering har dock uttryckt oro över kommissionens bristfälliga finansiering och personella resurser.¹⁶³

Korruption fortsätter att genomsyra alla områden inom den offentliga sektorn,¹⁶⁴ och Transparency International flyttade 2019 ned Mongoliet från 93:e till 106:e plats¹⁶⁵ av 198 länder i organisationens index över korruption i världen.¹⁶⁶

Den oberoende myndigheten mot korruption, IAAC, är det främsta organet vad gäller korruptionsutredningar. IAAC bistås också av polismyndigheten avseende mer rutinartade ärenden. IAAC har ansvar för utredning av korruption och brott som begås av militär och polis.¹⁶⁷ Enligt rapportering från

¹⁵⁷ USDOS, s. 6; Freedom House, avsnitt F2.

¹⁵⁸ USDOS, s. 5f.

¹⁵⁹ Freedom House, avsnitt F2.

¹⁶⁰ USDOS, 2020-03-11, s. 6.

¹⁶¹ OECD, *Anti-Corruption Reforms in Mongolia*, 2019, s. 10.

¹⁶² Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions, *Mongolia, National Human Rights Commission of Mongolia*, odaterad, [url](#) (Hämtad 2020-09-04); National Human Rights Commission of Mongolia, [url](#) (Hämtad 2020-09-04)

¹⁶³ United Nations, Committee on the Elimination of Racial Discrimination, *Concluding observations on the combined twenty-third and twenty-fourth periodic reports of Mongolia*, 2019-09-17, [url](#) (Hämtad 2020-09-08).

¹⁶⁴ Bertelsmann Stiftung, s. 32.

¹⁶⁵ Mongoliet gavs 35 poäng på skalan 0-100, där 0 står för "i hög grad korrupt" medan 100 står för "väldigt rent från korruption".

¹⁶⁶ Transparency International, *Corruption Perception Index 2019*, [url](#) (Hämtad 2020-09-08).

¹⁶⁷ USDOS, 2020-03-11, s. 12.

Bertelsmann Stiftung utreddes många korruptionsanklagade tjänstemän av IAAC under 2019, men de flesta fall avskrevs hos åklagare eller domstol. IAAC:s arbete har av många ansetts godtyckligt och partiskt, och myndigheten misstänks vida vara ett verktyg för politisk hämnd, kontrollerad av personer med politiska särintressen som själva vill undgå korruptionsanklagelser.¹⁶⁸ Enligt amerikanska utrikesdepartementet har IAAC dock uppfattats som en effektiv myndighet i allmänhetens ögon, trots att frågor finns kring dess politiska oberoende.¹⁶⁹

För mer information om myndigheternas förmåga att garantera grundläggande fri- och rättigheter rekommenderas:

- Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report – Mongolia, https://www.bti-project.org/content/en/downloads/reports/country_report_2020_MNG.pdf
- European Commission, The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Mongolia covering the period 2018 – 2019, 2020-02-10, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44501>
- National Human Rights Commission of Mongolia, 17th Status Report on Human Rights and Freedoms in Mongolia, 2018, <http://en.nhrm.gov.mn/doc/81/>
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Anti-Corruption Reforms in Mongolia, 2019, <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Mongolia-4th-Round-Monitoring-Report-2019-ENG.pdf>
- USDOS, Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019, 2020-03-11, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

5. Non-refoulement

Mongoliet har inte undertecknat 1951-års Genèvekonvention eller 1967-års New York-protokoll.¹⁷⁰ FN:s tortyrkommitté har rekommenderat Mongoliet att vidta effektiva lagstiftande, rättsliga och administrativa åtgärder för att efterleva förpliktelseerna om non-refoulement och försäkra sig om att ingen person utvisas eller vidarelämnas till ett land där denne riskerar att utsättas för tortyr.¹⁷¹

¹⁶⁸ Bertelsmann Stiftung, s. 11.

¹⁶⁹ USDOS. 2020-03-11, s. 12.

¹⁷⁰ AI, 2019/2020, s. 5.

¹⁷¹ United Nations, 2020-03-06, s. 10.

Under 2014 utvisades, enligt Amnesty, två asylsökande från Mongoliet till Kina i strid med principen om non-refoulement. Åtminstone en av dem hade ett öppet ärende hos UNHCR, vilka ansvarar för registrering och statusbedömning av asylsökande i Mongoliet.¹⁷²

¹⁷² AI, *Mongolia, Human Rights Concerns remain despite efforts to implement recommendations from previous review*, maj 2015, s. 5, [url](#) (Hämtad 2020-09-07).

Källförteckning

Elektroniska källor

Amnesty International (AI), Mongolia: *More must be done to improve Human Rights, 2019 samt uppdaterad juli 2020*,
<https://www.amnesty.org/download/Documents/ASA3012972019ENGLISH.PDF>

AI, Mongolia, *Human Rights Concerns remain despite efforts to implement recommendations from previous review*, maj 2015,
<https://www.amnesty.org/download/Documents/ASA3000012015ENGLISH.pdf>

Article 19 & Transparency International, *Mongolia: Criminalization of defamation is another disturbing attack on media freedom, threatening anti-corruption efforts*, 2020-04-29, <https://www.article19.org/resources/mongolia-criminalization-of-defamation-is-another-disturbing-attack-on-media-freedom-threatening-anti-corruption-efforts/>

Asian Development Bank (ADB), Civil Society Brief : *Mongolia*, april 2019,
<https://think-asia.org/bitstream/handle/11540/10185/civil-society-brief-mongolia.pdf?sequence=1>

ADB, *Living with Disability in Mongolia*, december 2019,
<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/548006/living-disability-mongolia.pdf>

Asian Disaster Preparedness Center/UN Office for Disaster Risk Reduction (ADPC/UNDRR), *Disaster Risk Reduction in Mongolia, Status Report*, juli 2019, <https://reliefweb.int/report/mongolia/disaster-risk-reduction-mongolia-status-report-july-2019>

Bertelsmann Stiftung, *BTI 2020 Country Report – Mongolia*, 2020-04-29,
https://www.bti-project.org/content/en/downloads/reports/country_report_2020_MNG.pdf

CIVICUS, *Progress on Human Rights Defender's Bill in Mongolia but Defamation Laws put Media at risk*, 2020-06-17,
<https://monitor.civicus.org/updates/2020/06/17/progress-human-rights-defenders-bill-mongolia-defamation-laws-put-media-risk/>

Constituteproject.org, *Mongolia's Constitution of 1992 with Amendments through 2001*,
https://www.constituteproject.org/constitution/Mongolia_2001.pdf?lang=en

Deutsche Welle (DW), *Mongolia elections: Landslide win for incumbent MPP*, 2020-06-25, <https://www.dw.com/en/mongolia-elections-landslide-win-for-incumbent-mpp/a-53933958>

ElectionGuide, *Mongolia*, odatrad,
<https://www.electionguide.org/countries/id/144/>

Embassy of Mongolia to the United States of America, *Mongolia – Government and politics*, Odatrad, <http://mongolianembassy.us/about-mongolia/government-and-politics/>

Encyclopædia Britannica, *Mongolia, Independence and revolution*, odatrad,
<https://www.britannica.com/place/Mongolia/Independence-and-revolution>

European Centre for Law and Justice, *Religious Freedom in Mongolia*, 2019,
<http://media.aclj.org/pdf/Religious-Freedom-in-Mongolia,-UPR-2019,-ECLJ.pdf>

European Commission, *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Mongolia covering the period 2018 – 2019*, 2020-02-10,
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44501>

European Commission, European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations, *Mongolia – Fact sheet*, 2019-05-16,
https://ec.europa.eu/echo/where/asia-and-pacific/mongolia_en

Freedom House, *Freedom in the World 2020, Mongolia*,
<https://freedomhouse.org/country/mongolia/freedom-world/2020>

International Development Law Organization (IDLO), *Mongolia: From Teacher to Activist against Genderbased Violence*, 2020-03-20,
<https://www.idlo.int/news/story/mongolia-teacher-activist-against-gender-based-violence>

Ministry of Labor and Social Protection/Japan International Cooperation Agency, *Disability in Mongolia 2017*, 2017, <https://www.mlsp.gov.mn/uploads/news/files/2127ecb08d24cbce33fb2c4f8bf3511d37c17940.pdf>

Minority Rights Group International (MRGI), *World Directory of Minorities and Indigenous Peoples, Mongolia*, uppdaterad maj 2020, <https://minorityrights.org/country/mongolia/>

National Human Rights Commission of Mongolia, *17th Status Report on Human Rights and Freedoms in Mongolia*, 2018, <http://en.nhrcm.gov.mn/doc/81/>

News.mn, *EU to help Mongolia to relieve flood disaster*, 2020-08-03, <https://news.mn/en/793660/>

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), Mongolia: *UN expert warns against setbacks in rule of law and shrinking space for civil society*, 2019-05-13, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24604>

Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Anti-Corruption Reforms in Mongolia*, 2019, <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Mongolia-4th-Round-Monitoring-Report-2019-ENG.pdf>

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) & Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), *Mongolia – Parliamentary Elections 24 June 2020*, 2020-04-22, <https://www.osce.org/files/f/documents/9/3/450535.pdf>

Reporters Without Borders, *2020 World Press Freedom Index*, <https://rsf.org/en/ranking>

Supreme Court of Mongolia, *Judicial System of Mongolia*, 2015, <http://www.supremecourt.mn/english/content/11>

The Independent Authority Against Corruption (IAAC), *Law of Mongolia on Civil Service (revision)*, 2017-12-07, <https://iaac.mn/files/d8faf0f3-92d8-470f->

[bb01-c1b0b25490be/5.Law%20on%20Civil%20Service%20of%20Mongolia.pdf](#)

The LGBT Centre, *Legal programme*, odatrad,
<https://lgbtcentre.mn/en/services/legal-programme/>

The LGBT Centre, *Equality and Pride*, odatrad,
<https://lgbtcentre.mn/en/services/equality-pride/>

The Mongolian Journal of International Affairs, *Mongolia as a Modern Sovereign Nation-state*, 2006,
https://www.researchgate.net/publication/265026830_Mongolia_as_a_Modern_Sovereign_Nation-State

Transparency International (TI), *Rule of Law and Independence of Judiciary under Threat in Mongolia*, 2019-07-04,
<https://www.transparency.org/en/press/rule-of-law-and-independence-of-judiciary-under-threat-in-mongolia>

Transparency International, *Corruption Perception Index 2019*,
<https://www.transparency.org/en/cpi>

United Nations Development Programme, (UNDP), *Towards a Professional and Citizen-centered Civil Service in Mongolia*, odatrad,
<https://www.mn.undp.org/content/mongolia/en/home/projects/towards-a-professional-and-citizen-centred-civil-service-in-mong.html>

UNDP & United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014,
<https://www.refworld.org/pdfid/54ed84be4.pdf>

United Nations, Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Summary of Stakeholders' submissions on Mongolia*, 2020-02-24, <https://undocs.org/A/HRC/WG.6/36/MNG/3>

United Nations, Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Compilation on Mongolia*, 2020-03-06, https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/mongolia/session_36_-_may_2020/compilation_un_mongolia_english.pdf

United Nations, Committee on the Elimination of Racial Discrimination, *Concluding observations on the combined twenty-third and twenty-fourth*

periodic reports of Mongolia, 2019-09-17,
<http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsiqQvsN5V%2BwfWBiIqk9c7qVBGL%2BUu0RHPby6rdIqJBHa3gvbR9WTMHFwIQv0R4DTDN%2BSNKS2Raze7KFBa9ip%2BSJfHcdz7B%2FEnvp9dq5RIZy%2FkKl9Gx2lofu1eNvSqwTQGg%3D%3D>

United Nations Population Fund, (UNFPA), *Breaking the Silence for Equality*, 2018, <https://mongolia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2017%20National%20Study%20on%20Gender-based%20Violence%20in%20Mongolia.pdf>

United States Department of State (USDOS), *Country Report on Human Rights Practices: Mongolia 2019*, 2020-03-11,
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44378>

USDOS, *2019 Report on International Religious Freedom: Mongolia*, 2020-06-10, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44477>

USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mongolia*, 2019-06-20,
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43233>

U.S. Department of Labor, *2018 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Minimal Advancement – Efforts Made but Continued Practice that Delayed Advancement*, 2018, <https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/mongolia>

Utrikesdepartementet (UD), *Mänskliga rättigheter i Mongoliet 2007*,
<https://studylibsv.com/doc/964212/utrikesdepartementet---m%C3%A4nskliga-r%C3%A4ttigheter>

UD, *Konventionen mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning*, New York den 10 december 1984,
<https://www.regeringen.se/49740b/contentassets/fff705b0a8c44ead8035384b36f8e066/konvention-mot-tortyr-och-annan-grym-omansklig-eller-fornedrande-behandling-eller-bestrafning-new-york-den-10-december-1984.pdf>

Utrikespolitiska institutet (UI), *Landguiden [betaltjänst], Seder och bruk*, 2020-03-10, <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/seder-och-bruk/> (Hämtad 2020-09-17)

UI, *Landguiden [betaltjänst], Äldre historia*, 2020-03-04,
<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/aldre-historia/> (Hämtad 2020-09-17)

UI, Landguiden [betaltjänst], *Geografi och klimat*, 2020-01-06,
<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/geografi-och-klimat/> (Hämtad 2020-09-17)

UI, Landguiden, *Demokrati och rättigheter*, 2019-08-19,
<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/demokrati-och-rattigheter/> (Hämtad 2020-09-17)

UI, Landguiden [betaltjänst], *Politiskt system*, 2017-09-30,
<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/politiskt-system/> (Hämtad 2020-08-06)

UI, Landguiden [betaltjänst], *Modern historia*, 2016-06-07,
<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/mongoliet/modern-historia/> (Hämtad 2020-09-17)

Bilaga

Mongoliet

Centrala internationella överenskommelser ¹⁷³	Datum för ratificering/accession/succession
FN:s konvention mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning	2002-01-24
Fakultativt protokoll till FN:s konvention mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning	2015-02-12
FN:s konvention om medborgerliga och politiska rättigheter	1974-11-18
Andra fakultativa protokollet till den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter syftande till dödsstraffets avskaffande	2012-03-13
FN:s konvention till skydd för alla människor mot påtvingade försvinnanden	2015-02-12
FN:s konvention om avskaffandet av all slags diskriminering av kvinnor	1981-07-20
FN:s konvention om avskaffandet av alla former av rasdiskriminering	1969-08-06
FN:s konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter	1974-11-18
FN:s konvention för skydd av migrantarbetares och deras familjers rättigheter	Ej signerad
FN:s konvention om barnets rättigheter	1990-07-05
FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning	2009-05-13
Europarådets konvention om skydd för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna ¹⁷⁴	Ej relevant
Tilläggsprotokoll nr 6 till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna gällande avskaffande av dödsstraff ¹⁷⁵	Ej relevant

¹⁷³ Informationen om FN-traktat är hämtad från OHCHR:s "Treaty Body Database", tillgänglig på: [url](#) (Hämtad 2020-08-05).

¹⁷⁴ Europarådet, *Chart of signatures and ratifications of Treaty 005*, 2020-08-04, [url](#) (Hämtad 2020-08-04).

¹⁷⁵ Europarådet, *Chart of signatures and ratifications of Treaty 114*, 2020-08-04, [url](#) (Hämtad 2020-08-04).