

Norte de Santander | Enero - Junio 2021

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernador		Silvano Serrano
Datos Demográficos	Población	Total población: 1.642.746 (2021) Cabecera: 1.303.569 (79%); Rural: 339.177 (21%) Mujeres: 832.919 (50%); Hombres: 809.827 (49%) ¹ Grupos étnicos: Negro (a), Mulato, Afrocolombiano: 26.905 (2%); Indígena: 11.235 (1%)
	Desplazamiento Forzado - Expulsión	N° de Víctimas Total: 653.957 (1985-2021) ² N° de Víctimas Masivos: 30.706 (2012-2020); 1.575 (2016); 2.187 (2017); 14.268 (2018); 3.160 (2019); 2,272 (2020) 399 (2021) ³
Datos Humanitarios	Víctimas de accidentes MAP/MUSE/AEI	Histórico (1990-2021): 944 (30,9% civiles/ 69 % fuerza pública; 96,1% hombres/ 5% niños / 3,5% mujeres / 2% niñas, 0,3% sin información; <1% indígenas/ >99% otros); 2017: 7 (civiles); 2018: 52 (21 civiles/31 Fuerza Pública) 2019: 21 (8 civiles/14 Fuerza Pública) 2020: 37 (16 civiles/ 21 Fuerza Pública) 2021: 22 (7 Civiles / 15 Fuerza Pública) ⁴
	Restricciones al acceso, limitaciones a la movilidad y confinamiento por violencia armada	N° de afectados: 353.943 (2012-2020); 35.695 (2017); 150.727 (2018); 65.495 (2019). 51.871 (2020); 10.846 (2021) ³
	Desastres de Origen Natural	N° de afectados: 32.785 (2012-2020); 142; (2017); 8.158 (2018); 286 (2019);4.396(2020); 3.697 (2021) ⁵
	Homicidios contra civiles	N° de eventos: 380 (2012-2020); 11 (2016); 48 (2017); 139 (2018); 177 (2019); 38 (2020); 43 (2021) ³
	Amenazas	N° de eventos: 263 (2012-2020); 55 (2016); 40 (2017); 59 (2018); 50 (2019) 18 (2020); 10 (2021) ³
	Ataques contra la población civil	N° de eventos: 1028 (2012-2019); 139 (2017); 265 (2018);264 (2019) ³ ; 103 (2020); 77 (2021) ³
	Acciones Armadas	N° de eventos: 683 (2012-2020); 89 (2017); 118 (2018); 115 (2019). 84 (2020); 72 (2021) ³



El departamento de Norte de Santander tiene como capital la ciudad de Cúcuta. Está ubicado en la zona nororiental de Colombia en la frontera con Venezuela. Limita al norte y al oriente con Venezuela, al sur con los departamentos de Boyacá y Santander y al occidente con Santander y Cesar.

Tiene una extensión de 22.130 kilómetros cuadrados, distribuidos en 40 municipios, de los cuales 10 comparten unos 467 km de frontera con Venezuela. La subregión del Catatumbo se ubica al norte del departamento y se compone de 11 municipios.

En Norte de Santander existen tres pasos legales para ingresar de Venezuela a Colombia estos son: El puente internacional Simón Bolívar ubicado en Villa del Rosario, el puente Francisco de Paula Santander ubicado en la ciudad de Cúcuta, y el puente La Unión³ ubicado en Puerto Santander.

¹ DANE: [Proyecciones de población por área y sexo 2018-2025](#). Fecha de Reporte 19 de agosto de 2021

² UARIV: [Reportes Registro único de Víctimas \(RUV\)](#). Fecha de Corte: 31 de julio de 2021 - Fecha de Reporte: 19 d agosto de 2021

³ OCHA: [Cifras consolidadas situación. Boletín Humanitario 2021](#). Fecha de Corte: agosto 13 - Fecha de Reporte: 19 de agosto de 2021

⁴ [Descontamina Colombia – Base de datos de víctimas](#). Fecha de corte: 8 de octubre de 2021

⁵ UNGRD-Boletín Humanitario. Fecha de corte: agosto 13. Consolidado reporte de emergencias 2018-2021. Fecha de reporte: 13 de agosto 2021

MENSAJES CLAVES

- Durante el primer semestre de 2021, se evidenciaron afectaciones derivadas de la violencia y el conflicto armado, emergencias por desastres naturales tras la ola invernal, y de la pandemia por COVID-19. Así mismo, se identifica continuidad en la crisis migratoria de personas provenientes de Venezuela. En el departamento, se reportaron múltiples enfrentamientos entre los grupos armados organizados (GAO)⁶, grupos delictivos organizados (GDO)⁷ y grupos generadores de violencia (GGV)⁸ que se disputan el control social, territorial y el de las economías ilícitas, especialmente en la región del Catatumbo y el área metropolitana del municipio de Cúcuta. Producto de este contexto, se reportaron al menos 11.603 personas afectadas, principalmente por restricciones a la movilidad, desplazamiento masivo, amenazas y homicidios., amenazas y desplazamiento forzado, donde el 46, 5 por ciento corresponde a mujeres y el 52,3 por ciento a hombres⁹.
- Norte de Santander se consolida como el departamento con mayor área de cultivos de uso ilícito con 40.116 ha., que representa el 28 por ciento del área neta nacional, el municipio con mayor afectación es Tibú, con 19.334 ha., es decir, el 13 por ciento del total nacional¹⁰, lo que configura una situación de riesgo para la población civil ante la exposición a minas antipersonal (MAP) y municiones sin explotar (MSE), en el primer semestre de 2021 Norte de Santander fue el departamento más afectado por accidentes causados por MAP/MSE, se reportaron 16 accidentes por dichos artefactos¹¹.
- Por otra parte, en lo recorrido del año 2021 en Norte de Santander continúan las emergencias producto de la ola invernal atípica provocando desastres naturales, tales como inundaciones, deslizamientos, afectaciones de estructuras y limitaciones de la movilidad, principalmente en los municipios de Cachira, Cacota, Chinacota, Cúcuta, El Zulia, Mutiscua, Ocana, Pamplonita, Puerto Santander, Salazar, Santiago, Sardinata, Silos, Toledo y Villa del Rosario, lo anterior, generó condiciones propicias de vulnerabilidad de la población, por lo anterior, la Gobernación de Norte de Santander decidió prorrogar por un término de seis meses, la situación de calamidad pública decretada el 9 de septiembre de 2020¹².

I.CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS¹³

1. **Conflicto armado:** Durante el primer semestre de 2021 en Norte de Santander se registraron 11.603 personas afectadas por el accionar de los grupos armados no estatales (GANE) que hacen presencia en el territorio, los municipios de Tibú, San José de Cúcuta y su área metropolitana ¹⁴.Persisten los combates entre GAO y las Fuerzas Armadas Estatales, así como los enfrentamientos entre los GAO, GDO y GGV que se disputan el control territorial y de las economías ilícitas, escenario de riesgo que afecta a la población civil. En la región del Catatumbo, se evidenció el fortalecimiento de un (GAO)¹⁵ específicamente en los municipios de El Carmen, Convención, Teorama y Tibú, concretamente, en la zona rural y territorios del Pueblo Indígena Barí, en límites con la frontera Colombo-Venezolana¹⁶, cuya intención es convertirse en el grupo hegemónico de la región, también, se conoció del despliegue territorial de un GDO¹⁷ y la reducida influencia y control de un (GGV)¹⁸. En los municipios de Ábrego y La Playa de Belén continúan las emergencias humanitarias desatadas en el año 2020 como consecuencia de las acciones violentas de los grupos armados mencionados¹⁹. Por su parte, en los municipios de Cúcuta, Puerto Santander y Villa del Rosario, se evidenció continuidad de la disputa entre los GAO²⁰,GDO²¹ y GGV²² para hacerse del control territorial. Este escenario

⁶ Grupos armados organizados: Ejército de Liberación Nacional – ELN.

⁷ Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) / Clan del Golfo y Otras Disidencias nueva estructura denominada “Segunda Marquetalia”.

⁸ Grupos generadores de violencia: Disidencias de las FARC-EP, Ejército Popular de Liberación – EPL.

⁹ Cifras de Violencia Armada Monitor OCHA 2021: <https://monitor.salahumanitaria.co/>

¹⁰ UNODC. Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. (págs. 11, 72). (corte julio 2021). Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf

¹¹ Gobierno de Colombia. Descontamina Colombia, datos abiertos. Disponible en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>

¹² Gobernación de Norte de Santander. Decreto No. 005 del 9 de marzo de 2021. Vease en:

<http://www.nortedesantander.gov.co/Portals/0/xBlog/luploads/2021/3/16/DECRETO%20000521%20%20DEL%209%20%20MARZO%202021.pdf>

¹³ Las cifras presentadas sobre el conflicto armado corresponden al Monitor de OCHA, cuando se utilicen fuentes diferentes se citará de forma expresa.

¹⁴ Cifras de Violencia Armada Monitor OCHA 2021

¹⁵ Ejército de Liberación Nacional – ELN.

¹⁶ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana No. 004-21. Disponible en: <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/004-21.pdf>

¹⁷ Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) / Clan del Golfo

¹⁸ Ejército Popular de Liberación – EPL.

¹⁹ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana No. 004-21. Disponible en: <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/004-21.pdf>

²⁰ Ejército de Liberación Nacional – ELN.

²¹ Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) / Clan del Golfo

²² Grupos disidentes FARC-EP.

incrementó las afectaciones en civiles por vulneraciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario.

2. **Acciones armadas y ataques contra la población civil:** En 2021, persisten las acciones armadas y los ataques contra la población civil en Norte de Santander, especialmente en la región de Catatumbo. Por una parte, ocurrieron 49 eventos de hostigamientos y/o ataques contra infraestructura policial/militar en los municipios del Catatumbo y el área metropolitana de Cúcuta, uno de los hechos se presentó el 15 de junio cuando estalló un carro bomba en el interior de una base militar en Cúcuta y causó heridas a 36 personas civiles²³. Por su parte, los ataques contra la población civil se han concentrado en amenazas y homicidios, con un reporte 767 y 266²⁴ hechos respectivamente, las amenazas en su mayoría provienen de grupos armados no estatales que en algunos casos generan restricciones a la movilidad, además de extorsiones ante promesas de protección y seguridad de la población civil y sus propiedades²⁵. En el marco del paro nacional, en el municipio de El Zulia, 40 manifestantes fueron amenazados en uno de los sectores estratégicos para el bloqueo de las vías, en el evento algunas personas resultaron heridas con armas de fuego. También se reportó el secuestro de un civil en el municipio de Abrego y dos masacres, una de ellas ocurrió el 6 de marzo en el municipio de Abrego, en la que fallecieron 5 personas y otras 5 resultaron heridas²⁶.
3. **Desplazamiento forzado:** En el primer semestre de 2021, Norte de Santander fue el quinto departamento mayormente afectado a nivel nacional, se reportaron cuatro eventos de desplazamiento masivo en Norte de Santander que dejaron 399 víctimas²⁷, de éstas el 59 por ciento fueron hombres, 41 por ciento mujeres, 33 por ciento niños, niñas y adolescentes y 16 por ciento personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela²⁸. En comparación con el primer semestre de 2020, las víctimas por desplazamiento interno disminuyeron en un 7 por ciento, cabe mencionar que el año pasado se presentaron dos eventos de movimientos migratorios mixtos provenientes de territorio venezolano, dinámica que no se ha presentado en lo corrido de 2021. Los eventos de desplazamiento masivo registrados hasta junio de 2021 ocurrieron en los municipios de Tibú, Hacarí²⁹, Cúcuta³⁰ y Teorama, como consecuencia de los enfrentamientos entre los GAO y GDO³¹ en la zona fronteriza y los combates entre la fuerza pública, los GAO y un GGV³² que hacen presencia en el territorio. El municipio de Tibú fue el más afectado, registrando un total de 205 víctimas³³, cabe mencionar que el territorio en el que ocurrió el evento de desplazamiento en Tibú es Totumito Carboneras, el mismo donde se suscitó en julio de 2020 una masacre que produjo que más de 1.000 personas de zona rural de Cúcuta y Tibú se desplazaran al corregimiento Banco de Arena en zona rural de Cúcuta.³⁴

Con relación a la respuesta humanitaria complementaria para los desplazamientos masivos reportados en el primer semestre de 2021, el Equipo Local de Coordinación, a través del liderazgo humanitario de OCHA, el Grupo Temático de Protección (GTP) y el GIFMM de Norte de Santander se articularon con la Alcaldía del municipio de Tibú con el fin de brindar asistencia humanitaria complementaria en los sectores de: alojamientos temporales y de hábitat, agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutricional, salud, y protección³⁵. Por su parte, las Alcaldías de Hacarí y Teorama no necesitaron apoyo complementario por parte de la cooperación internacional, sin embargo, el ELC Norte de Santander realizó un monitoreo de la situación. Por otro lado, es imperativo mantener las alertas necesarias en caso de posibles escenarios que desencadenen desplazamientos masivos en el segundo semestre de 2021, tanto por la continuación de la confrontación entre los grupos armados no estatales en territorio colombiano y venezolano, así como con la ejecución por parte del Gobierno Nacional de programas piloto para la erradicación de cultivos ilícitos mediante el método de aspersión aérea³⁶. Lo anterior, lo advirtió la Defensoría del Pueblo a través de las Alertas Tempranas N°. [034](#) y [035](#) del 2020 para la zona fronteriza y en la Alerta Temprana [004 del 2021](#) para la región del Catatumbo.

²³ MVNUC. S/2021/603. Vease en https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2116029_sp.pdf

²⁴ Policía Nacional. Estadística delictiva. Vease en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

²⁵ OCHA. Emergencias humanitarias reportadas por los Equipos Locales de Coordinación (ELC) en junio de 2021. Disponible en: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/informe_de_emergencias_humanitarias_reportadas_elc_enero_junio_2021.pdf

²⁶ ACNUDH. Vease en: <https://www.hchr.org.co/index.php/informacion-publica/onu-ddhh-en-los-medios/ano-2021/9666-seguimiento-en-medios-onu-derechos-humanos-condena-masacre-de-5-civiles-en-abrego-norte-de-santander>

²⁷ OCHA. Emergencias humanitarias reportadas por los Equipos Locales de Coordinación (ELC) en junio de 2021. Disponible en:

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/informe_de_emergencias_humanitarias_reportadas_elc_enero_junio_2021.pdf

²⁸ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/08022021_flash_update_desplazamiento_tibu_nds_btb_vf.pdf

²⁹ OCHA. https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/06022021_alerta_de_situacion_por_desplazamiento-hacarí_nds_vf_1.pdf

³⁰ OCHA. https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/11052021_alerta_por_desplazamiento_cucuta_1.pdf

³¹ Enfrentamientos entre el ELN y las AGC en la zona de frontera

³² Fuerzas armadas estatales, ELN y Frente 33 de las disidencias de las FARC

³³ OCHA. Desplazamiento Masivo en Tibú (Norte De Santander) https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/08022021_flash_update_desplazamiento_tibu_nds_btb_vf.pdf

³⁴ OCHA. Flash Update desplazamiento masivo en zona rural de Cúcuta y Tibú <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-desplazamientos-masivos-en-c-cuta-y-tib-norte-de-santander-flash-update-no>

³⁵ OCHA. Flash Update desplazamiento Tibú <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/colombia/document/colombia-flash-update-no-1-desplazamientos-masivos-en-tib%C3%BA-norte-de>

³⁶ Presidencia de la República de Colombia. Decreto 380 del 12 de abril de 2021

4. **Homicidio intencional contra persona protegida.** En lo recorrido del 2021, se reportaron 266 eventos de homicidios en Norte de Santander, de los cuales resultaron 311 víctimas (el 89% fueron hombres y el 11% mujeres) los municipios con el mayor número de víctimas registradas fueron: Cúcuta (104 víctimas), Tibú (42), Villa del Rosario (21), Ocaña (20) y Puerto Santander (14), en la subregión del Catatumbo ocurrieron 68 eventos que corresponden al 26 por ciento del total registrado en el departamento³⁷. Uno de los hechos de mayor preocupación durante 2021 han sido los feminicidios que se han presentado en el departamento, especialmente en el municipio de Tibú, donde se han registrado 10 feminicidios y un grupo de aproximadamente 30 mujeres de nacionalidad venezolana fueron amenazadas³⁸. Debido a las disputas por el control social y territorial entre actores armados ilegales, la violencia continúa afectando a líderes sociales y defensores (as) de derechos humanos y excombatientes, particularmente en 9 departamentos del territorio nacional, incluido Norte de Santander³⁹. En el municipio de Cúcuta se reportó el homicidio de 1 líder social, en Convención el de 1 excombatiente⁴⁰ y en el municipio de Tibú el de una servidora pública.
5. **Minas Antipersonal (MAP), Municiones Sin Explotar (MSE), explosivos remanentes de guerra (ERG) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI):** Durante el primer semestre de 2021, se registraron 16 eventos de accidentes MAP/MUSE⁴¹ que generaron un total de 16 víctimas, principalmente en los municipios de Sardinata, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, donde se presentaron 7 eventos de MAP/MUSE⁴². El municipio de Tibú tiene un área de 19.334 ha., sembradas con cultivos de uso ilícito, lo que lo convierte en el municipio más afectado (con el 13 del total nacional)⁴³, lo que lo configura en un escenario de riesgo para la población civil. En el periodo de análisis, se registraron más de 30 eventos que involucran la utilización de AEI, los cuales, son utilizados para atacar contra la infraestructura policial y militar, bloquear vías de acceso y caminos en veredas, obstaculizar las operaciones de la fuerza pública y limitar la movilidad de la población civil. El uso de ERG aumento en un 47 por ciento en comparación con el año anterior, el accionar de los GAO, GGV y GDO a través de este tipo de estrategias evidencia su intención y fortalecimiento, principalmente en la subregión del Catatumbo y en el área metropolitana de Cúcuta.
6. **Confinamiento y acceso humanitario:** Frente a estos hechos, se reportaron en Norte de Santander restricciones a la movilidad asociadas a la distribución de panfletos con amenazas de grupos armados no estatales, así como limitaciones al acceso humanitario⁴⁴, particularmente en los municipios de Convención, Teorama y Ocaña⁴⁵. En el periodo objeto de análisis, se reportaron 5 de eventos de riesgo de confinamiento⁴⁶. Los enfrentamientos ocurridos en 2020 entre los GAO, GDO y GGV, en el municipio de Tibú generaron desplazamientos y restricciones a la movilidad que afectaron al menos 320 personas, la continuidad de este escenario, ocasiono que el 10 de enero se desplazaron aproximadamente 64 personas de la vereda La Silla hasta la vereda de Ambato en el municipio de Tibú, y 256 personas se quedaron La Silla, exponiéndose al riesgo de confinamiento por temor al fuego cruzado⁴⁷. En el marco del paro nacional que inició el 28 de abril y finalizó a mediados de junio de 2021, las vías más importantes del departamento fueron bloqueadas afectando principalmente el acceso hacia y desde los municipios: El Zulia, Sardinata, Bucarasica, Cúcuta y Tibú, esta situación generó desabastecimiento de algunos alimentos y tensión entre las comunidades. Finalmente, los diálogos entre el ELC Norte de Santander e institucionalidad, se llevaron a cabo con éxito y los bloqueos en las vías se levantaron. Cabe mencionar que uno de los principales requerimientos de las organizaciones sociales que participaban en las protestas y bloqueos es la priorización de la sustitución de cultivos voluntaria en lugar de la sustitución mediante el método de aspersión aérea recientemente anunciada por el Gobierno Nacional.
7. **Ataques contra bienes civiles protegidos:** En 2021, se evidenció la persistencia en los ataques a misiones médicas, especialmente en la subregión del Catatumbo, reportando 38 eventos, el segundo más afectado a nivel nacional⁴⁸. La mayoría

³⁷ Policía Nacional. Estadística delictiva. Vease en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

³⁸ <https://www.alertasantanderes.com/norte-santander/defensoria-del-pueblo-desarrollara-jornada-de-atencion-para-mujeres-victimas>

³⁹ UN. S/2021/603. Vease en: https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/in2116029_sp.pdf

⁴⁰ Indepaz. Vease en: <http://www.indepaz.org.co/ lideres-sociales-y-defensores-de-derechos-humanos-asesinados-en-2021/>

⁴¹ Base de datos de eventos por MAP/MUSE – Descontamina Colombia

⁴² UNMAS. Mine action sector in Colombia and our work. Disponible en: https://www.unmas.org/sites/default/files/unmas_colombia_infographic_-_july_2021.pdf

⁴³ UNODC. Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. (págs. 11, 72). (corte julio 2021). Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf

⁴⁴ OCHA. Emergencias humanitarias reportadas por los Equipos Locales de Coordinación (ELC) en junio de 2021. Disponible en:

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/informe_de_emergencias_humanitarias_reportadas_elc_enero_junio_2021.pdf

⁴⁵ OCHA. Emergencias humanitarias reportadas por los Equipos Locales de Coordinación (ELC)

en abril de 2021. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/informe_de_emergencias_humanitarias_reportadas_elc_enero_abril_2021.pdf

⁴⁶ Defensoría del Pueblo. Boletín de movilidad humana forzada # 1. Véase en: <https://www.defensoria.gov.co/es/nube/noticias/10053/Bolet%C3%ADn-informativo-de-Movilidad-Humana-Forzada.htm>

⁴⁷ OCHA. Desplazamiento masivo en Tibú. Vease en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/08022021_flash_update_desplazamiento_tibu_nds_btbf_vf.pdf

⁴⁸ CICR. Actualización sobre la situación humanitaria en Colombia file:///D:/Users/OCHA/Downloads/actualizacion_retos_humanitarios_colombia_2021.pdf

de estos eventos se registraron en el municipio de Tibú, ante las constantes amenazas contra el personal de salud. Adicionalmente, a lo largo del año se reportaron eventos de robo de camionetas de empresas privadas, incineración de vehículos y buses particulares especialmente en la región del Catatumbo, así como ataques contra infraestructura petrolera: Oleoducto Caño Limón-Coveñas (8 ataques) y torres de comunicación (1)⁴⁹. Esta situación constituye violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario, ya que limita el acceso de las comunidades a servicios y bienes, tales como a alimentos, servicios de salud, educación y restricciones a su libre movilidad dentro de sus municipios.

8. **Desastres de origen natural:** Durante 2021 persistieron las emergencias ocasionadas por las fuertes lluvias e inundaciones en el departamento de Norte de Santander la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) reportó que al menos 3.697 personas fueron afectadas por dichas emergencias. Éstas se presentaron principalmente en los municipios de Tibú, Convención y Puerto Santander, afectando alrededor de 1.700 personas ante la precipitación de las lluvias y la creciente del río Grita lo que provocó daños en sus viviendas, los afectados se ubicaron en casas de familiares y/o amigos y en el albergue del municipio esperando la reparación de sus viviendas. Las principales necesidades identificadas fueron: agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutrición y salud⁵⁰. En mayo, el ELC Norte de Santander se articuló con las autoridades locales para apoyar a la población en las necesidades identificadas⁵¹. Así mismo, se presentaron eventos de origen antrópico como incendios forestales en los municipios donde se mantienen e incrementan los cultivos de uso ilícito, principalmente en la subregión del Catatumbo, situación que no sólo causa contaminación ambiental sino también deforestación excesiva.
9. **Cultivos de uso ilícito y su impacto humanitario:** Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Norte de Santander es el departamento con mayor cantidad de hectáreas cultivadas (40.116 ha.) mientras que Tibú es el municipio que ocupa el primer lugar del país con 19.334 ha. sembradas⁵². Este es el principal factor en la reconfiguración del conflicto y las disputas entre los grupos armados no estatales por el control territorial y el acceso a las rutas de narcotráfico. En este escenario, los pobladores de zonas rurales, tanto locales como migrantes y refugiados, son empleados en la cosecha de la hoja de coca, el contrabando de gasolina y transporte de productos, generando riesgos de protección para la población civil. Paralelamente, la erradicación forzada de cultivos ilícitos genera tensión entre las comunidades con la fuerza pública. Además de lo mencionado, el anuncio del programa piloto de aspersión aérea por parte del Gobierno Nacional generó retaliaciones por parte de los grupos armados no estatales, por una parte, en el municipio de Tibú dos soldados resultaron muertos, y otros dos heridos por un ataque que se llevó a cabo mientras se realizaban procesos de erradicación manual. En el marco de las erradicaciones también se generaron movilizaciones campesinas y de las diferentes organizaciones sociales que tienen presencia en el territorio, ocasionando restricciones a la movilidad y la paralización de las dinámicas económicas de los municipios durante algunos días.
10. **Niños, niñas y adolescentes y jóvenes en conflicto:** El mayor riesgo al que han estado expuestos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en Norte de Santander en 2021, especialmente en el Catatumbo, es el reclutamiento y/o utilización por parte de los grupos armados no estatales, en efecto, el principal motivador para el reclutamiento es el rearme de un GGV⁵³ y los combates en curso entre un GAO y un GGV⁵⁴. Entre enero y marzo, se reportaron diversas amenazas de reclutamiento que forzaron el desplazamiento de familias en busca de la protección de sus niños, niñas y adolescentes, dado que existe un subregistro sobre estas denuncias no es posible decretar un aumento del reclutamiento por se⁵⁵. De otra parte, en la coyuntura de la pandemia los niños, niñas y adolescentes se desvincularon de la rutina académica presencial y pasaron a un escenario virtual, bastante precario por las condiciones de acceso a conectividad en municipios como Convención, Teorama y el Carmen, en este escenario pueden acrecentarse las desmotivaciones para continuar estudiando y acercarse más a las actividades que generan algún tipo de remuneración económica y generalmente relacionadas con el cultivo de uso ilícito⁵⁶. Además, la persistencia del conflicto armado interno representa una gran afectación y riesgo para los niños, niñas y adolescentes, cuento adicional al aumento de contaminación por MAP, particularmente en la zona rural del municipio de Tibú, donde se registró

⁴⁹ Fuerza de Tarea Vulcano del Ejército, aseguró que, durante este año también han sido retiradas 12 válvulas ilícitas del oleoducto Caño Limón Coveñas

⁵⁰ Alerta Humanitaria: Afectación por inundación Puerto Santander <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/document/alerta-de-situacion-C3%B3n-humanitaria-inundaciones-en-puerto-santander-norte>

⁵¹ OCHA. Afectación por inundaciones en Puerto Santander. Véase en:

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/07052021_alerta_por_inundaciones_en_puerto_santander_vf.pdf

⁵² UNODC. Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. (págs. 11, 72). (corte julio 2021). Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf

⁵³ Grupos disidentes FARC-EP.

⁵⁴ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 004-21 (p.27). Véase en: <https://alertasdg.blob.core.windows.net/alertas/004-21.pdf>

⁵⁵ OCHA. Emergencias humanitarias reportadas por los Equipos Locales de Coordinación (ELC) entre enero y marzo de 2021.

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/emergencias_humanitarias_reportadas_elc_ene_mar_2021.pdf

⁵⁶ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 004-21 (p.27). Véase en: <https://alertasdg.blob.core.windows.net/alertas/004-21.pdf>

un niño herido por esta causa⁵⁷, también se han producido casos de niñas y niños heridos y mutilados por la utilización de minas antipersonal en Norte de Santander, presuntamente por el GAO⁵⁸ y GGV en disputa⁵⁹. Otros eventos registrados con afectación a este grupo poblacional en Norte de Santander son 24 homicidios, 17 desapariciones forzadas⁶⁰ y 11 amenazas⁶¹. El pueblo indígena Barí con presencia en el departamento, enfrenta obstáculos para el acceso al derecho a la salud, incluida la falta de acceso a una alimentación adecuada, esto ha producido que niñas y niños padezcan enfermedades prevenibles y curables, derivadas de condiciones de desnutrición aguda en menores de 5 años.

- 11. Afectación humanitaria diferencial según género y edad:** Durante 2021, se registraron 276 casos de delitos sexuales, 1.252 casos de violencia intrafamiliar, al menos 389 mujeres amenazadas (el 45% del total registrado a nivel nacional), y 29 asesinadas⁶². El observatorio de género de Norte de Santander ha registrado 750 víctimas de Violencia Basada en Género (VBG), de las cuales el 32 por ciento son refugiadas y migrantes. Desde que inició el período de aislamiento social por el COVID-19 se evidenció un aumento de casos de (VBG), así como afectaciones psicosociales por la sobrecarga de funciones en el hogar y poca capacidad de respuesta por parte de las comisarías de familia por falta de personal, particularmente en los municipios de sexta categoría. Respecto a los hombres, son las principales víctimas de homicidios, 237 reportados lo que corresponde al 89 por ciento, como también, están expuestos al reclutamiento por parte de los GAO, GGV y GDO que hacen presencia en el territorio y/o a vinculación a economías ilícitas. También se ha evidenciado un incremento en la cantidad de cosechadores de hoja de coca provenientes de Venezuela, ante lo cual se presume la existencia de redes de tráfico de personas y vinculación transfronteriza, así como posibles escenarios de explotación laboral. En el departamento, y particularmente en el Catatumbo, existe una invisibilización de la población con Orientación Sexual e Identidad de Género Diversa (OSIGD), y se conoce que en el territorio persisten prácticas de rechazo, exclusión y agresión física y sexual contra dicho grupo poblacional, al respecto el ELC de Norte de Santander ha realizado visibilización e incidencia social y política de la problemática.
- 12. Comunidades étnicas:** En Norte de Santander habitan al alrededor de 19.069 personas reconocidas como negra, afrodescendiente, raizal y/o palenquera, mientras que 2.797 personas pertenecen a la comunidad indígena, Barí, que residen en los municipios de El Carmen (22,8%), Tibú (22,8%), Convención (21,2%) y Teorama (15,1%), y está conformada por los Resguardos Motilón Bari con 1.676 personas, y Gabarra con 202 personas, comunidades en las que se ubica el 89,2 por ciento y 10,8 por ciento de la población Barí, respectivamente. Otro grupo indígena que reside en el departamento, (en menor porcentaje 0,2%) es la comunidad Yupka, con 22 personas⁶³. Estos pueblos indígenas binacionales, han estado expuestos a factores de riesgo como el desabastecimiento alimentario y el hacinamiento, vulneración a los derechos a la salud y la educación, como también a las dinámicas propias del conflicto armado, enfrentamientos entre los GANE que vulneran los derechos a la autonomía y al territorio de estos pueblos indígenas⁶⁴, en algunos casos sus integrantes son víctimas de reclutamiento forzado, de violencia sexual contra mujeres y niñas y están expuestos a riesgos por contaminación por MAP/MUSE. Por su parte, el pueblo Yupka se encuentra expuesto a hechos victimizantes y entornos hostiles marcados por el rechazo y la xenofobia, ya que este pueblo se encuentra migrando constantemente desde Venezuela, asentándose en diferentes lugares del departamento, se resalta el alto riesgo de violencia sexual y vinculación a los grupos armados no estatales que sufre esta comunidad. Ante las afectaciones, la comunidad del pueblo Barí presentó ante el ELC de Norte de Santander un plan humanitario integral, en el cual se contemplaron aspectos tales como acciones de protección, atención básica en salud y asistencia alimentaria, entre otros, sobre el cual se planea realizar un MIRA durante el segundo semestre de 2021.
- 13. Flujos migratorios mixtos y la violencia armada:** Migración Colombia registró 136.416 migrantes venezolanos con vocación de permanencia en Norte de Santander⁶⁵ lo cual representa una disminución del 2.5 por ciento respecto al año pasado. En la región del Catatumbo se encuentran 21.530 refugiados y migrantes expuestos a escenarios de múltiple afectación por su condición migratoria, el accionar de los grupos armados no estatales⁶⁶ y los desastres naturales. Los municipios de la subregión del Catatumbo con mayor presencia de migrantes y refugiados son: Tibú, Ocaña, Abrego y El Tarra. Los grupos armados no

⁵⁷ Base de datos de víctimas por MAP/MUSE – Descontamina Colombia

⁵⁸ Ejército de Liberación Nacional – ELN.

⁵⁹ ACNUDH. A/HRC/46/76. (p.16). Véase en: <https://undocs.org/es/A/HRC/46/76>

⁶⁰ Información preliminar sobre desaparecidos en Colombia y en el Extranjero. Enero a mayo de 2021

⁶¹ Informe SJJIN 2021

⁶² Delito Sexual Policía Nacional 2021. Véase en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

⁶³ DANE. Véase en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional/autorreconocimiento-etnico>

⁶⁴ Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 004-21 (p.27). Véase en: <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/004-21.pdf>

⁶⁵ Migración Colombia, reporte con corte al 31 de enero de 2021.

⁶⁶ Desplazamiento, reclutamiento, homicidios selectivos, accidentes con MAP/MUSE/AEI, explotación laboral, abusos sexuales, trata de personas, entre otros.

estatales presentes en la zona controlan la movilidad, el acceso al trabajo, bienes y servicios de la población migrante y retornada proveniente de Venezuela. Este accionar hace que dicha población sea vinculada a actividades ilícitas, tales como: raspado, transformación y comercialización de la hoja de coca, contrabando y extracción ilegal de hidrocarburos. El 13 por ciento de las víctimas de homicidios y el 23 por ciento de las víctimas de desapariciones forzadas eran víctimas refugiadas y migrantes. En el caso de las mujeres venezolanas se evidencia una mayor vinculación a dinámicas de sexo por supervivencia en lugares clandestinos de difícil control para las autoridades locales. Para los niños, niñas y adolescentes venezolanos, la mayor afectación obedece al reclutamiento, uso y vinculación a dinámicas propias del conflicto, generando a su vez altos índices de desescolarización, dinámica que es también altamente invisibilizada.

II. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC):

El ELC de Norte de Santander se compone de 32 organizaciones: 13 agencias ONU (OCHA, WFP, OIM, ACNUR, UNODC, OPS/OMS, UNFPA, UNMAS, UNDSS, PNUD, ONUDDHH, UNVMC y UNICEF) y 16 ONG internacionales (NRC, GiZ, CRC, JRS, OEA OEAMAPP, INTERSOS, Pastoral Social, STC, CCCM, ACH, WV, OFICA, OCIPI, CISP, CARE y RET) y dos observadores (CICR y MsF). Se destacan como prioridades del plan del trabajo del ELC: la coordinación para generar atención complementaria en las emergencias humanitarias, considerando las debilidades institucionales de respuesta especialmente en los sectores de agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutrición y protección. Se promueve la interlocución con entes como con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y el Gobierno departamental, con el fin de facilitar la coordinación y las acciones complementarias que respondan a los vacíos identificados en la respuesta. **El liderazgo humanitario está a cargo de OCHA, y el liderazgo de desarrollo y construcción de paz está a cargo de OIM, con apoyo del gestor de información para las diferentes temáticas.** El Equipo Local de Coordinación de Norte de Santander se enfrenta a vacíos presupuestales para la atención humanitaria que causa el conflicto armado, los desastres naturales y la crisis de los flujos migratorios mixtos, lo cual se presenta como un reto para las organizaciones que tienen presencia en el territorio.

Presencia operativa de equipo local de coordinación Norte de Santander

HUMANITARIO							
ZONA ⁶⁷	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
Área Metropolitana	-	UNICEF, ACH, INTERSOS	PMA	OIM, OPS	OIM, NRC, ACNUR, CCCM, UNICEF, STC, OFICA, ONUDDHH, UNFPA, MAPPOEA, SJR, CISP, CARE	NCR, OIM, UNICEF, World Vision	OIM
Catatumbo	-	, UNICEF	PMA, ACH	OPS, MdS, CRC	OIM, NRC, ACNUR, UNICEF, CCCM, RET, UNMAS, CRC, ONUDDHH, MAPPOEA	NCR, UNICEF, STC	GiZ, PNUD, UNVMC
Otros	-	-	PMA	OPS	OIM, NRC, ACNUR, CCCM,	NCR, OIM	OIM

Para más información sobre este producto, contacte a:
 ELC Norte de Santander (mayra.carrillo@un.org)
 Líder Humanitario: Jheraldin Mosquera (jheraldin.mosquera.un.org)
 Dirección: Calle 10 N 9E - Barrio La Riviera. Cúcuta.
 Teléfono: +57-7-5778669 ext. 130 - 131

⁶⁷ Subregiones: Área Metropolitana: Cúcuta, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario; Catatumbo: Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú; Otros: Arboledas, Bochalema, Bucarasica, Cácuta, Cáchira, Cucutilla, Chinácota, Chitagá, Durania, Gramalote, Herrán, La Esperanza, Labateca, Lourdes, Mutiscua, Pamplona, Pamplonita, Ragonvalia, Salazar de las Palmas, Santiago, Silos, Toledo y Villacaro.