



Guinea: Prosedyre for søknad om pass ved Guineas ambassade i Berlin

- Søknad om pass ved Guineas ambassade i Berlin
- Midlertidig reisebevis (laissez-passer)
- Kort om kvaliteten på guineanske pass

Innledning

Guineanske borgere som oppholder seg i Norge, og som skal søke om guineansk pass, måtte fram til juni 2021 reise til Guinea for å søke om pass der. Fra juni 2021 kan de nå søke pass ved Guineas ambassade i Berlin (Ambassade de la République de Guinée en Allemagne 2021).

I denne responsen beskriver vi søknadsprosedyre for pass for guineanske borgere, fremmet fra Guineas ambassade i Berlin. Vi beskriver også hvilke underlagsdokumenter som er nødvendige for å søke om pass, og hvordan søkeren kan få fatt i disse. Til slutt nevner vi prosedyre for et midlertidig reisedokument, som søkeren kan bruke for å reise til Guinea for å søke om pass der, hvis ønskelig.

Guinea innførte biometriske pass i 2014. Den nåværende passtypen med (oliven)grønt hefte og gullpreging ble innført i 2018. Informasjon om tekniske spesifikasjoner i passet finnes i Europarådets database over reisedokumenter, PRADO (European Council u.å.).

Ettersom passet inneholder biometriske data, kreves det at søkeren møter personlig for å søke om pass.

Ambassaden er stengt inntil videre på grunn av covid-19-pandemien

Guineas ambassade i Berlin opplyste til Landinfo (e-post, juni 2021) at ambassaden er stengt for publikum uten forhåndsavtalt møte inntil videre på grunn av covid-19-pandemien. Ved søknad om pass må søkeren derfor avtale time på forhånd på ambassadens nettsider. Søkeren velger ønsket tidspunkt, og får deretter en bekreftelse med et referansenummer (Guineas ambassade i Berlin, e-post september 2021).

Søknad om pass ved Guineas ambassade i Berlin

Som nevnt over, kan guineanske borgere bosatt i Norge søke om pass ved ambassaden i Berlin. Søkeren må avtale tidspunkt for møte med ambassaden på forhånd på ambassadens nettsider.¹ Søkeren betaler passgebyret før avtalen med ambassaden.

Søkeren framlegger følgende dokumentasjon:

- kvittering for betalt passgebyr
- fødselsattest (original)
- konsulært kort (carte consulaire)
- to passfoto
- bekreftelse på timeavtale med ambassaden

Etter møtet med ambassaden sendes søknaden til Guinea, hvor passet utstedes. Deretter sendes passet til ambassaden i Berlin, som kan videresende det til søkeren.

Passet koster 125 euro for en varighet på fem år, og 250 euro for ti år (Guineas ambassade i Berlin, e-post september 2021).

Fødselsattest

Søkeren må selv skaffe fødselsattest i/fra Guinea. Det er ikke nødvendig med personlig oppmøte. Søkeren kan gi fullmakt til familiemedlemmer, advokat eller annen stedfortreder som befinner seg i Guinea. Fødselsattesten må bekreftes med stempel fra utenriksdepartementet (Ministère des Affaires Etrangères) i Conakry (Guineas ambassade i Berlin, e-post juni 2021).

Konsulært kort (carte consulaire)

Passsøkeren må ha fått utstedt et konsulært kort (carte consulaire), som er en bekreftelse på innskriving på ambassaden, **før** vedkommende søker om pass ved ambassaden i Berlin.

Søkeren framlegger følgende dokumentasjon:

- kopi av fødselsattest
- to passbilder
- ytterligere informasjon (høyde, yrke, adresse i Norge)
- kvittering for innbetalt avgift på 25 euro

¹ Det er lang ventetid på avtale ved ambassaden. Da Landinfo sjekket ambassadens nettsider i september, var første tilgjengelige timeavtale i januar 2022.

Prosedyren gjennomføres via rekommandert post. Det er altså ikke mulig med personlig oppmøte på ambassaden for å registrere seg og få utstedt et *carte consulaire* (Guineas ambassade Berlin, e-post september 2021).

Midlertidig reisebevis (*laissez-passer*)

Søkeren kan søke om et midlertidig reisebevis for å reise til Guinea, for eksempel for å søke om pass der.

Søkeren retter en skriftlig henvendelse til ambassaden hvor han eller hun forklarer omstendighetene i saken, og legger ved et guineansk ID-dokument, to passfoto og kvittering på innbetalt avgift på 50 euro. Av dokumentasjon som ambassaden godkjenner, er kopi av fødselsattest, konsulært kort eller utgått pass.

Det er ikke nødvendig med personlig oppmøte på ambassaden for å søke om midlertidig reisebevis (Guineas ambassade i Berlin, e-post juni 2021).

Kort om kvaliteten på guineanske pass

Guinea er et fattig land med en ressursfattig forvaltning. Dette gjenspeiles også i folkeregistrene, som kjennetegnes av mangel på grunnleggende utstyr (for eksempel datamaskiner), manglende rutiner for registerføring og arkivering, dårlig organisering og mottagelighet for korrupsjon. Arkivene er i en elendig forfatning, og ifølge franske utlendingsmyndigheter (OFPRA 2018, s. 76) er trolig ingen registre i Guinea eldre enn ti år, ettersom de fleste ble ødelagt under uroen i 2006-07 eller ved senere hendelser. De registrene som fortsatt finnes, er ikke oppdaterte, og preges av betydelige feil og mangler. Forholdene i justissektoren, som har en viktig rolle i forbindelse med utstedelse av underlagsdokumenter for pass, er, ifølge samme kilde, like kritiske.

Det finnes ikke noe sentralt folkeregister i Guinea. Det nærmeste man kommer en nasjonal ID-base er valgregisteret. Ifølge Verdensbanken (World Bank 2017, s. 24) var det registrert rundt fem millioner stemmeberettigede guineanere med biografiske og biometriske data i 2014.

Ettersom få har fødselsattest, særlig utenfor de største byene, brukes fastsettelsesdommer (fransk *jugements supplétifs*) for å fastslå identitet i fravær av fødselsattest.² Ifølge franske utlendingsmyndigheter fører dommeren de

² En fastsettelsesdom, det vil si en rettsavgjørelse som fastslår et rettsforhold, har samme juridiske verdi som en fødselsattest utstedt av folkeregisteret. Avgjørelsen bygger på en erklæring fra den som ønsker forholdet fastslått, samt eventuelle vitneerklæringer fra personer som kjenner vedkommende.

opplysningene som søkeren selv oppgir i dommen, uten å undersøke hvorvidt opplysningene stemmer. En fransk domstol (som sitert i Tonguino 2020) uttalte i 2018 at «omstendighetene rundt utstedelse av fastsettelsesdommer og fødselsattester fremstår som uklare».

Ettersom fastsettelsesdommer utstedes uten at opplysningene verifiseres, står enhver i realiteten fritt til å etablere de(n) identiteten(e) de selv ønsker. Dommen brukes deretter i fravær av fødselsattest som underlagsdokument ved søknad om pass. Utstedelsen av «ekte-falske» dokumenter, hvor dokumentet i seg selv er ekte, men innholdet er falskt, antas å være svært utbredt i Guinea (Assignon 2014; OFPRA 2018; World Bank 2016, s. 9). I en rapport om guineansk identitetsforvaltning påpeker Verdensbanken at mange, også personer som ikke har til hensikt å drive identitetsjuks, må benytte seg av fastsettelsesdommer fordi arkivene med det opprinnelige sivilstatus- eller ID-dokumentet er ødelagt:

It is easy to obtain or to make a counterfeit copy of a supplementary judgment. As a result many official documents have been issued on the basis of false declarations. Some consulates refuse to accept them for visa applications. What are the options remaining for citizens of good faith, who have lost their documents and for those who are unable to obtain a copy of their birth certificate in the commune of their birth, because the civil registry has been destroyed? (World Bank 2016, s. 9).

Det er utstrakt handel med ekte guineanske pass. I henhold til informasjon fra guineansk politi (som sitert i BBC 2017), er et sted mellom 20 og 30 % av alle guineanske biometriske pass solgt til ikke-guineanske vestafrikanere. Guineanske pass er ettertraktede blant vestafrikanske migranter, fordi passet gir visumfri innreise til Marokko (BBC 2017), som utgjør en etappe i migrasjon til Europa.

Når det gjelder omfanget av totalfalske pass, har Landinfo ingen kunnskap om dette, men vil anta at omfanget er lavere etter at Guinea innførte biometriske pass i 2014.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Ambassade de la République de Guinée en Allemagne (2021, 7. juni). *Communiquée N°006*. Berlin: Ambassade de la République de Guinée en Allemagne. Tilgjengelig via <https://www.facebook.com/100295781460500/photos/a.100323964791015/332277838262292/> [lastet ned 24. august 2021]

Assignon, A-S. (2014, 27. juni). La Guinée opte pour le passeport biométrique. *Deutsche Welle*. Tilgjengelig fra <https://www.dw.com/fr/la-guin%C3%A9e-opte-pour-le-passeport-biom%C3%A9trique/av-17742130> [lastet ned 24. august 2021]

BBC (2017, 5. juli). Guinée: deux officiers en justice pour vente frauduleuse de passeports. *BBC*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/afrique/region-40502653> [lastet ned 24. august 2021]

European Council (u.å.). *Document: GIN-AO-03001*. Strasbourg: European Council. Tilgjengelig fra <https://www.consilium.europa.eu/prado/en/GIN-AO-03001/index.html> [lastet ned 24. august 2021]

OFPRA, dvs. Office français de protection des réfugiés et apatrides (2018). *Rapport de mission en Guinée*. Paris: OFPRA. Tilgjengelig fra https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/didr_rapport_de_mission_en_guinee_final.pdf [lastet ned 24. august 2021]

Tonguino, B.J. (2020, 24. juni). Ce juin 2020: Quelles leçons les Guinéens doivent-ils retenir? *Village et Justice*. Tilgjengelig fra <https://www.village-justice.com/articles/les-actes-etat-civil-etablis-etranger-queelles-lecons-les-guineens-doivent-ils,35858.html> [lastet ned 24. august 2021]

World Bank (2017). *The State of Identification Systems in Africa*. Washington DC: World Bank. Tilgjengelig fra <https://documents1.worldbank.org/curated/en/298651503551191964/pdf/119065-WP-ID4D-country-profiles-report-final-PUBLIC.pdf> [lastet ned 24. august 2021]

Muntlige kilder

Guineas ambassade i Berlin (Ambassade de la République de Guinée à Berlin). E-poster 17. juni, 23. juni og 1. september 2021.

© Landinfo 2021

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.