



Afghanistan: les conditions de sécurité actuelles

Mise à jour

Corinne Troxler

Weyermannsstrasse 10
Case postale
CH-3001 Berne

T++41 31 370 75 75
F++41 31 370 75 00

info@osar.ch
www.osar.ch

Compte dons
CCP 10-10000-5

Berne, le 12 septembre 2018



Member of the European
Council on Refugees and Exiles

A propos de l'auteure: Corinne Troxler a étudié l'histoire, les sciences politiques et le droit international à l'Université de Zurich. Elle jouit d'une longue expérience en tant que représentante des œuvres d'entraide dans la procédure d'asile. Dans le cadre d'un stage, elle a rédigé plusieurs documents thématiques, des expertises ainsi que des renseignements pour le compte de l'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR. Elle a ensuite occupé le poste d'assistante au Séminaire d'histoire de l'Université de Lucerne, dans le cadre duquel elle a notamment mené des séminaires autour de l'histoire de l'Afghanistan. Ces dernières années, elle s'est rendue à plusieurs reprises en Afghanistan et a pris part, entre autres, à trois *Fact Finding Missions*, la dernière fois fin septembre 2012. A travers ses propres recherches de terrain, elle a complété les impressions déjà recueillies et a abordé de manière approfondie plusieurs problématiques, dont la question de la situation des femmes. Parallèlement, elle a appris le persan et le dari à l'Université de Zurich et à l'Université de Berne, ainsi qu'en Afghanistan et en Iran. Dans le cadre du *Certificate of Advanced Studies in Civilian Peacebuilding 2012/13*, l'auteure s'est à nouveau penchée sur la situation de l'Afghanistan, sous l'angle de la construction de l'Etat et des Etats fragiles, de la gestion du passé, de la médiation et des genres. En 2016 et 2017, elle a mené plusieurs séances d'information et de formation continue sur l'Afghanistan et a occupé le poste d'experte pour l'Afghanistan dans le cadre du concours national suisse 2017 de «La science appelle les jeunes».

Impressum

EDITEUR	Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR Case postale 8154, 3001 Berne Tél. 031 370 75 75 Fax 031 370 75 00 E-Mail: info@osar.ch Internet: www.osar.ch CCP Dons: 10-10000-5
TRADUCTION	Richard Greiner
VERSIONS	allemand, français
COPYRIGHT	© 2018 Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR, Berne copies et impressions autorisées sous réserve de la mention de la source.

Sommaire

1	Introduction	1
2	Situation politique	1
3	Situation en matière de sécurité: les parties au conflit	5
3.1	Parties au conflit (acteurs progouvernementaux)	8
3.1.1	Forces de sécurité étrangères	8
3.1.2	Forces de sécurité afghanes	9
3.2	Parties au conflit (acteurs antigouvernementaux)	11
3.2.1	Talibans	11
3.2.2	«Etat islamique»/Daesh	13
3.2.3	Al-Qaïda.....	15
3.2.4	Puissances régionales	16
3.3	Situation sécuritaire dans les différentes régions du pays	17
3.3.1	Centre (Ghazni, Logar, Wardak, Kaboul, Kapisa, Parwan et Panjshir) et hauts plateaux du centre (Bamyan et Daikundi)	18
3.3.2	Sud (Uruzgan, Nimruz, Helmand, Kandahar et Zabul), sud-est (Paktika, Khost et Paktiya) et est (Nuristan, Laghman, Kunar et Nangarhar)	20
3.3.3	Nord (Faryab, Sar-e Pul, Jowzjan, Balkh et Samangan) et nord-est (Kunduz, Baghlan, Takhar et Badakhshan)	21
3.3.4	Ouest (Herat, Farah, Badghis et Ghor)	22

1 Introduction

Un an après l'annonce par le président américain Trump en août 2017 de la «nouvelle» stratégie pour l'Afghanistan, les Talibans n'ont jamais été aussi forts depuis 2001. L'intensification des combats par l'OTAN a entraîné une véritable contre-offensive des Talibans et de l'autoproclamé «Etat islamique» (EI)/*Daesh*, ainsi que des pertes énormes de toutes parts, en particulier parmi la population civile. Les Talibans sont maintenant en mesure de mener dans l'ensemble du pays de grandes attaques coordonnées simultanément dans plusieurs endroits et ont progressivement étendu leur influence. Il semble de plus en plus clair que les Etats-Unis et l'OTAN ne peuvent pas gagner la guerre militairement. Le président américain Trump a dès lors procédé à un nouveau changement de stratégie en juillet 2018: des pourparlers préliminaires en vue de négociations de paix entre les Etats-Unis et les Talibans ont déjà eu lieu. Le prochain grand défi est proche avec l'organisation des élections provinciales et municipales prévues pour le 20 octobre 2018.¹

La présente mise à jour se rattache à celle de septembre 2017. Elle porte avant tout sur l'évolution de la situation politique et des conditions de sécurité.²

2 Situation politique

Le gouvernement afghan d'unité nationale, créé en 2014 à la suite du différend électoral, reste profondément divisé et sa capacité d'action est en conséquence limitée. Il est considéré comme corrompu et incompetent par une grande partie de la population. En outre, on constate de plus en plus une fragmentation sur des bases ethniques et politiques tant au sein du gouvernement que dans la société.³ Outre les litiges entre les deux dirigeants, le gouvernement afghan est confronté à une grave crise politique

¹ New York Times, Who Is Winning the War in Afghanistan? Depends on Which One, 18 août 2018: www.nytimes.com/2018/08/18/world/asia/afghanistan-war-reflections.html; Deutsche Welle, «Taliban wollen nicht weiter kämpfen», 19 août 2018: www.dw.com/de/afghanistan-experte-ruttig-taliban-wollen-nicht-weiter-k%C3%A4mpfen/a-45108182; NZZ, Die afghanischen Truppen scheinen zunehmend machtlos gegen die Taliban, 17 août 2018: www.nzz.ch/international/die-afghanischen-truppen-scheinen-zunehmend-machtlos-gegen-die-taliban-ld.1412371; Reuters, Parlamentswahl in Afghanistan wird wohl erneut verschoben, 4 février 2018: <https://de.reuters.com/article/afghanistan-wahl-idDEKBN1FO0HH>.

² Cette mise à jour prend en compte les sources et événements antérieurs au 31 août 2018.

³ NZZ, Internationale Unterstützung für afghanischen Friedensplan, 27 mars 2018: www.nzz.ch/international/internationale-unterstuetzung-fuer-afghanischen-friedensplan-ld.1369912; Süddeutsche, Lage in Afghanistan bleibt desaströs, 1er juin 2018: www.sueddeutsche.de/politik/lagebericht-des-auswaertigen-amts-afghanen-droht-wieder-abschiebung-1.3998925; EASO, Country of Origin Information Report, Afghanistan, Security Situation, Deutsche Übersetzung von Kristina Pröstler und Jonas Erkan, décembre 2017, p. 11: www.proasyl.de/wp-content/uploads/2015/12/EASO_Afghanistan_Deutsch_Dez2017.pdf; Luzerner Zeitung, «Ohne Drogen wäre dieser Krieg vorbei», 10 mars 2018: www.luzernerzeitung.ch/nachrichten/international/ohne-drogen-waere-dieser-krieg-vorbei;art9640,1214636; Congressional Research Service (CRS), Afghanistan: Background and U.S. Policy In Brief, 3 août 2018, p. 2: <https://fas.org/spp/crs/row/R45122.pdf>.

interne, laquelle a conduit à la création de divers groupes d'opposition.⁴ On peut notamment mentionner le limogeage du gouverneur de Balkh, Atta Mohammed Nur, par le président Ashraf Ghani le 7 décembre 2017, ce qui risque d'entraîner de graves divisions politiques à l'avenir.⁵ Le gouverneur Nur a finalement quitté ses fonctions le 22 mars 2018. Le 3 mai 2018, il a cependant annoncé, en compagnie d'autres personnalités éminentes, la formation de la nouvelle alliance «*National Coalition of Afghanistan*».⁶ Un autre groupe s'est formé en juillet 2017 sous le nom de «*Mehwar-e mardom-e Afghanistan*» («Axe du peuple afghan»). Il est lié à l'ancien président Hamid Karzai, qui critique de plus en plus le gouvernement et pourrait le cas échéant se préparer à un retour au pouvoir.⁷ Le 25 août 2018, Hanif Atmar, conseiller en sécurité du président Ghani, démissionnait. Quelques heures plus tard, le ministre de la défense Tarik Schah Bahrami, le ministre de l'intérieur Wais Barmak et le directeur de la Sécurité nationale Masum Staneksai lui emboîtaient le pas. Les retraits seraient motivés par des «divergences sérieuses» avec le gouvernement.⁸

L'environnement politique fragmenté représente aussi un défi de taille, en particulier pour les prochaines élections. Les élections parlementaires et aux conseils de district, prévues initialement en juillet 2015, ont entre-temps été fixées au 20 octobre 2018. Le 14 avril 2018, l'enregistrement des électrices et électeurs a commencé dans les capitales provinciales.⁹ Dès la première semaine, l'EI/DAESH et les Talibans ont mené une véritable vague d'attaques contre des centres d'enregistrement électoraux, ce qui a affaibli la confiance de la population envers le processus électoral. Les deux

⁴ NZZ, IS-Angriff auf Militärbasis in Kabul, 29 janvier 2018: www.nzz.ch/international/afghanistan-versinkt-in-der-gewalt-ld.1351837; CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 2-3. Le gouvernement afghan est confronté à une opposition politique plus importante et hétérogène qu'elle ne l'était juste après la chute des Talibans. Voir: International Crisis Group (ICG), Watch List 2018, EU Watch List 10: From Early Warning to Early Action, 31 January 2018, p. 22-23: www.crisis-group.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan.

⁵ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 2-3; Secretary-General, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 6 juin 2018, p. 1-2: https://unama.unmissions.org/sites/default/files/sg_report_on_afghanistan_6_june.pdf; Deutschlandfunk Kultur, Die Kriegsfürsten verschwinden nicht, 11 janvier 2018: www.deutschlandfunkkultur.de/afghanistan-die-kriegsfuersten-verschwinden-nicht.1005.de.html?dram:article_id=408015. Le gouverneur Nur refusa de démissionner. Après une longue bataille entre le président et le gouverneur, ce dernier a finalement quitté ses fonctions le 22 mars 2018. Les tensions subsistent toutefois entre le président et le parti Jamiat. Nur est une des personnalités les plus en vue du Jamiat et est considéré comme un représentant des Tadjiks.

⁶ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 2; CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 2. L'alliance a une portée géographique et ethnique plus large que l'alliance formée en juin 2017 et dominée par des personnes du nord. Elle comprend en effet aussi des personnalités influentes du sud, du sud-est et de l'est du pays. Sur la formation de l'alliance précédente en 2017, voir OSAR, Afghanistan: mise à jour du 14 septembre 2017, p. 2.

⁷ Afghanistan Analysts Network (AAN), Mehwar-e Mardom-e Afghanistan: New opposition group with an ambiguous link to Karzai, 11 octobre 2017: www.afghanistan-analysts.org/mehwar-e-mardom-e-afghanistan-new-opposition-group-with-an-ambiguous-link-to-karzai/; CRS, Post-Taliban Governance, 13 décembre 2017, p. 10. Le vice-président Abdul Rashid Dostum est rentré à Kaboul le 22 juillet 2018. Le président Ghani aurait autorisé le retour dans l'espoir d'obtenir le soutien de la minorité ouzbek lors des élections de 2019. Spiegel online, Anschlag bei Rückkehr von Vizpräsident Dostum, 22 juillet 2018: www.spiegel.de/politik/ausland/kabul-anschlag-bei-rueckkehr-von-afghanistans-vizepraesident-a-1219622.html.

⁸ SRF, Überraschende Rücktritte in Kabul, 26 août 2018: www.srf.ch/news/international/prekaerelage-in-afghanistan-ueberraschende-ruecktritte-in-kabul; Deutsche Welle, Afghanischer Präsident Ghani lehnt Rücktritte ab, 26 août 2018: www.dw.com/de/afghanischer-pr%C3%A4sident-ghani-lehnt-r%C3%BCcktritte-ab/a-45228715. Alors que le président a accepté la démission d'Atmar, il a refusé les autres démissions. Atmar fait figure de deuxième homme politique le plus puissant, lequel prépare probablement sa candidature à la présidentielle de 2019.

⁹ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 1, 3.

groupes se sont prononcés contre les élections et tentent de les empêcher.¹⁰ La faisabilité et la crédibilité des élections sont considérées avec scepticisme par différentes parties, telles que l'ONU et la société civile afghane. Outre la situation extrêmement précaire en matière de sécurité dans une grande partie du pays, le fait que de nombreuses régions ne soient plus sous le contrôle du gouvernement ou soient disputées soulève des questions et des doutes quant à la légalité des élections. D'après le chef de l'organisation indépendante d'observation électorale «forum pour des élections libres et équitables en Afghanistan» (FEFA), près de 40 pourcent des locaux de vote pourraient être inaccessibles à la population au moment des élections. Les élections présidentielles sont prévues pour le 20 avril 2019.¹¹

Le gouvernement afghan continue à devoir lutter contre la corruption généralisée. Selon l'indice de corruption de *Transparency International* pour 2017, l'Afghanistan occupe le 177^{ème} rang de 180 pays (devant la Syrie, le Soudan du Sud et la Somalie).¹² En ce qui concerne l'état de droit, l'Afghanistan occupe l'antépénultième position (111 sur 113) au regard du *Rule of Law Index 2017-2018* du *World Justice Project*.¹³ Après des décennies de guerre et un déclin rapide de l'aide internationale au développement, l'économie est fortement frappée et la croissance économique a chuté, passant d'environ 7 pourcent en 2013 à 1 à 2 pourcent pour les années 2014 à 2017.¹⁴ Deux tiers du dernier budget afghan (année fiscale 1396: mars 2017 à février 2018) restait encore financé par la communauté internationale. La dépendance à l'égard de la communauté internationale reste dès lors extrêmement élevée.¹⁵

¹⁰ Tagesschau.de, Mindestens 57 Tote bei Anschlag in Kabul, 22 avril 2018: www.tagesschau.de/ausland/kabul-selbstmordanschlag-103.html; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 1, 8, 14; Der Standard, Afghanische Regierung wirbt für Registrierung für Parlamentswahl, 29 avril 2018: <https://derstandard.at/2000078892304/Afghanische-Regierung-wirbt-fuer-Registrierung-fuer-Parlamentswahl>.

¹¹ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 12; Deutsche Welle, UN: Mehr Angriffe auf Wähler in Afghanistan, 11 mai 2018: www.dw.com/de/un-mehr-angriffe-auf-waehler-in-afghanistan/a-43740304; Afghanistan Analysts Network (AAN), The Afghanistan Election Conundrum (9): The 2010 Ghazni spectre rears its head again, 5 juillet 2018: www.afghanistan-analysts.org/the-afghanistan-election-conundrum-9-the-2010-ghazni-spectre-rears-its-head-again/; Tagesschau.de, Mindestens 57 Tote bei Anschlag in Kabul, 22 avril 2018. Sur un total de 7000 locaux de vote, 950 seraient situés dans des zones non contrôlées par l'Etat. En outre, il s'avérerait extrêmement difficile de mener des élections qui soient équilibrées et représentatives sur le plan ethnique ou autre dans les provinces.

¹² Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 10; Transparency International, Corruption Perceptions Index 2017, consulté le 3 juillet 2018: www.transparency.org/country/AFG. L'UNAMA a loué les efforts du gouvernement afghan pour mettre en œuvre certaines réformes de lutte contre la corruption, mais elle a également identifié des lacunes significatives. Les réformes comprenaient notamment la promulgation de la stratégie anticorruption en octobre 2017, le renforcement des mesures anticorruption dans le cadre du nouveau code pénal et l'augmentation des capacités de l'*Anti-Corruption Justice Centre*. Voir aussi: Transparency International, Policy, SDGs and Fighting Corruption for the People: A Civil Society Report on Afghanistan's Sustainable Development Goals, 8 mars 2018: www.transparency.org/whatwedo/publication/policy_sdgs_and_fighting_corruption_afghanistan_a_civil_society_report.

¹³ World Justice Project, Rule of Law Index 2017-2018, p. 6: https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-ROLI-2018-June-Online-Edition_0.pdf.

¹⁴ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 12-13; Banque mondiale, The latest poverty numbers for Afghanistan: a call to action, not a reason for despair, 7 mai 2018: http://blogs.worldbank.org/endpovertyinsouthasia/latest-poverty-numbers-afghanistan-call-action-not-reason-despair#_ftn1; TAZ, Afghanen wieder so arm wie früher, 17 mai 2018: www.taz.de/!5503995/; Islamic Republic of Afghanistan Central Statistics Organization (CSO), Afghanistan Living Conditions Survey 2016-17, mai 2018, p. 4: <http://cso.gov.af/en/page/1500/1494/nrav-report>.

¹⁵ Oxfam / Swedish Committee for Afghanistan, Aid Effectiveness in Afghanistan, 15 mars 2018, p. 7: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/aid-effectiveness-afghanistan>. Entre 2005 et 2011, le taux de dépendance moyen était de 76 pourcent du produit intérieur brut. Afghanistan Analysts Network (AAN), The State of Aid and Poverty in 2018: A new look at aid effectiveness in Afghanistan, 17 mai

A la suite de la signature de l'accord de paix le 22 septembre 2016 entre le gouvernement afghan et le *Hezb-e-Islami* de Gulbuddin Hekmatyar, sa mise en œuvre a commencé en 2017.¹⁶ Malgré de nombreux efforts, il n'y a toujours pas eu de négociations de paix sérieuses entre le gouvernement afghan et les Talibans en 2017.¹⁷ Dans le cadre de la deuxième rencontre du processus de Kaboul pour la paix et la coopération en matière de sécurité, le président Ghani a proposé aux Talibans le 28 février 2018 des négociations de paix directes et pratiquement sans conditions. Il a notamment promis une implication politique des Talibans, un cessez-le-feu, une révision de la Constitution, la libération de prisonniers, le retrait des Talibans de haut rang de la liste des sanctions et la réinsertion des réfugiés et des anciens combattants comme volets des négociations de paix. Les Talibans n'ont pas répondu à la proposition du président Ghani, mais ont réaffirmé leur disposition à négocier avec les Etats-Unis. Ils continuent cependant d'exiger le retrait de toutes les troupes étrangères et l'instauration d'un Etat islamique. Pendant ce temps, les Etats-Unis ont jusqu'ici insisté pour que des pourparlers soient conduits entre les Talibans et le gouvernement afghan.¹⁸

Le 7 juin 2018, le président Ghani annonçait un cessez-le-feu de plusieurs jours pour les festivités de fin du ramadan. Les Talibans ont à leur tour appelé le 9 juin 2018 à un cessez-le-feu de trois jours pour la période du 16 au 18 juin 2018, duquel ils ont cependant exclu les forces de sécurité internationales. Ce fut ainsi la première trêve.¹⁹ La pression émanant de la société civile augmente également sur les parties belligérantes afin qu'elles s'engagent en faveur de négociations de paix. Le 26 mars 2018, la *Helmand Peace March-Initiative* était lancée à Lashkargah, après qu'un kamikaze y ait conduit une voiture en direction de la foule. Les activistes de la paix ont appelé toutes les parties belligérantes à déposer les armes. Le 11 mai 2018, ils ont annoncé une marche vers Kaboul pour donner davantage de poids à leurs revendications. La manifestation s'est rapidement étendue à 16 autres provinces. Les activistes de la

2018, p. 8: www.afghanistan-analysts.org/the-state-of-aid-and-poverty-in-2018-a-new-look-at-aid-effectiveness-in-afghanistan/.

¹⁶ Center for Research & Policy Analysis (CRPA), *The National Unity Government and the Re-Shaping of Political Coalitions in Afghanistan*, 9 janvier 2018: [¹⁷ EASO, *Security Situation*, décembre 2017, p. 12. Pour un aperçu des différents efforts et tentatives concernant les pourparlers de paix, voir: Afghanistan Analysts Network \(AAN\), *Understanding Hurdles to Afghan Peace Talks: Are the Taleban a political party?*, 27 juin 2018: \[www.afghanistan-analysts.org/understanding-hurdles-to-afghan-peace-talks-are-the-taleban-a-political-party/\]\(http://www.afghanistan-analysts.org/understanding-hurdles-to-afghan-peace-talks-are-the-taleban-a-political-party/\).](http://www.crpaweb.org/single-post/2018/01/10/The-National-Unity-Government-and-the-Re-Shaping-of-Political-Coalitions-in-Afghanistan-Antonio-Giustozzi-Ali-Mohammad-Ali; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 2-3. Fin février 2018, le gouvernement a pris des mesures pour augmenter la représentation du Hezb-e-Islami aux postes de dirigeants, principalement en tant que gouverneurs de province. Plusieurs personnes associées à Hekmatyar auraient déjà été récompensées par de tels postes. Le 14 mars 2018, une réunion s'est tenue pour discuter de la mise en œuvre de l'accord de paix. Dans la foule, 160 autres prisonniers ont été sélectionnés pour être libérés en vertu de l'accord de paix. En outre, le gouvernement a attribué des territoires à la direction du Hezb-e-Islami en mai 2018 dans les provinces de Kaboul, Nangarhar et Laghman. Les membres du Hezb-e-Islami réfugiés qui retournent en Afghanistan doivent être inscrits dans la catégorie prioritaire pour l'attribution des terres.</p></div><div data-bbox=)

¹⁸ Secretary-General, *The situation in Afghanistan*, 6 juin 2018, p. 1, 4, 6; *Luzerner Zeitung*, «Ohne Drogen wäre dieser Krieg vorbei», 10 mars 2018; CRS, *Background and U.S. Policy*, 3 août 2018, p. 4; *NZZ*, *Internationale Unterstützung für afghanischen Friedensplan*, 27 mars 2018.

¹⁹ CRS, *Background and U.S. Policy*, 3 août 2018, p. 4; *Zeit online*, 40 Tote bei Taliban-Angriffen in Afghanistan, 9 juin 2018: www.zeit.de/news/2018-06/09/40-tote-bei-taliban-angriffen-in-afghanistan-180609-99-650076; *Zeit online*, *Afghanische Regierung beendet Waffenruhe mit Taliban*, 30 juin 2018: www.zeit.de/politik/ausland/2018-06/afghanistan-aschraf-ghani-ende-waffenruhe-taliban.

paix ont atteint la capitale le 18 juin 2018 après environ 700 kilomètres. Sur le chemin, beaucoup de gens ont rejoint le train en marche.²⁰

En juillet 2018, l'administration Trump a procédé à un changement important de stratégie: l'un des diplomates les plus expérimentés a été chargé d'engager des discussions directes avec les Talibans.²¹

3 Situation en matière de sécurité: les parties au conflit

Les Talibans ont mené dans le cadre de leur offensive en 2017 des attaques dans les provinces de Badakhshan, Kunduz, Farah, Ghor, Faryab, Kandahar, Paktiya, Baghlan, Helmand et Uruzgan et ont pu étendre progressivement leur sphère d'influence à des zones plus densément peuplées.²² Leurs victoires tactiques et stratégiques ont conduit les Etats-Unis/l'OTAN à intensifier les combats dans le cadre de la «nouvelle» stratégie US pour l'Afghanistan. Les Etats-Unis ont notamment considérablement intensifié leurs frappes aériennes dès septembre 2017, entraînant une augmentation du nombre de victimes civiles.²³ En réponse à la façon de procéder plus dure des forces de sécurité internationales, les groupes hostiles au gouvernement ont multiplié leurs attaques, même dans des endroits plus sécurisés de la capitale.²⁴ En fin d'année 2017

²⁰ Afghanistan Analysts Network (AAN), Peace (hopefully) for a few days: A ceasefire for Eid as Helmand marchers approach Kabul, 11 juin 2018: www.afghanistan-analysts.org/peace-hopefully-for-a-few-days-a-ceasefire-for-eid-as-helmand-marchers-approach-kabul/; AAN, Going Nationwide: The Helmand peace march initiative, 23 avril 2018: www.afghanistan-analysts.org/going-nationwide-the-helmand-peace-march-initiative/; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 4; NZZ, Das Ende des Waffenstillstands in Afghanistan bedeutet nicht das Ende der Hoffnung auf Frieden, 18 juin 2018: www.nzz.ch/international/das-ende-des-waffenstillstands-in-afghanistan-be-deutet-nicht-das-ende-der-hoffnung-auf-frieden-ld.1395738. Le 7 août 2018, 20 activistes pacifistes en fauteuil roulant ont entamé à Herat une nouvelle marche pour la paix vers Kaboul. ORF, Friedensaktivisten zogen 1.000 Kilometer weit nach Kabul, 7 août 2018: <https://orf.at/stories/2450096/>.

²¹ New York Times, White House Orders Direct Taliban Talks to Jump-Start Afghan Negotiations, 15 juillet 2018: www.nytimes.com/2018/07/15/world/asia/afghanistan-taliban-direct-negotiations.html; TAZ, Washington will mit Taliban sprechen, 17 juillet 2018: www.taz.de/!5522512/; Spiegel online, Taliban kommen offenbar nach Moskau, 21 août 2018: www.spiegel.de/politik/ausland/afghanistan-taliban-kommen-offenbar-zu-friedenskonferenz-nach-moskau-a-1224237.html; Nau, Afghanistan Konferenz in Moskau verschoben, 27 août 2018: www.nau.ch/nachrichten/ausland/2018/08/27/afghanistan-konferenz-in-moskau-verschoben-65405841; New York Times, Who Is Winning the War in Afghanistan?, 18 août 2018. Deux discussions ont déjà eu lieu entre les Talibans et les Etats-Unis au Qatar et en Ouzbékistan, alors qu'une autre réunion était prévue pour septembre 2018 en Ouzbékistan. Le 21 août 2018, le ministre des affaires étrangères de la Russie annonçait de manière surprenante qu'une délégation de Talibans pourrait éventuellement participer à des pourparlers de paix à Moscou le 4 septembre 2018. Suite à l'annulation du côté des Etats-Unis et du gouvernement afghan, la conférence a été repoussée.

²² UNOCHA, 2018 Afghanistan Humanitarian Needs Overview, 1er décembre 2017, p. 5: www.refworld.org/docid/5b0678957.html; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 16. En 2017, les Talibans ont attaqué et pris 16 centres des autorités au niveau des districts.

²³ Wolfgang Hellmich, NATO Parliamentary Assembly, Afghanistan: The nexus of local and regional security, 12 avril 2018, p. 1: www.nato-pa.int/document/2018-afghanistan-nexus-local-and-regional-security-draft-report-hellmich-066-dsc-18-e; Zeit online, USA bombardieren wieder stärker in Afghanistan, 10 octobre 2017: www.zeit.de/politik/ausland/2017-10/us-luftwaffe-afghanistan-usa-bomben; NZZ, Luftangriff in Afghanistan – angeblich Dutzende von Zivilisten getötet, 3 avril 2018: www.nzz.ch/international/luftangriff-in-afghanistan-angeblich-dutzende-von-zivilisten-getoetet-ld.1371403.

²⁴ NZZ, Internationale Unterstützung für afghanischen Friedensplan, 27 mars 2018; NZZ, IS-Angriff auf Militärbasis in Kabul, 29 janvier 2018; Luzerner Zeitung, Hinter dem Chaos steckt Kalkül, 30

et au début de l'année 2018, ils ont mené une véritable vague d'attaques.²⁵ Le 31 janvier 2018, la BBC a publié une étude selon laquelle les Talibans étaient actifs dans 70 pourcent des districts et l'EI/Daesh présent dans 30 districts.²⁶ A la mi-avril 2018, le nombre d'attaques a de nouveau augmenté rapidement avec le début des enregistrements sur les listes électorales. De nombreuses attaques ont été perpétrées dans des lieux tels que des mosquées et des écoles, qui ont été utilisés temporairement comme centres d'enregistrement électoraux.²⁷ Le 25 avril 2018, les Talibans ont annoncé le début de leur offensive de printemps «*Al-Khandaq*»²⁸, sans prendre en compte l'offre de paix du président Ghani. Ils déclarèrent que les forces de sécurité internationales et leurs alliés étaient la cible de leurs attaques. Cette annonce a été accompagnée d'une intensification des activités militaires voyant les Talibans lancer une série d'attaques contre des centres administratifs de district. Le même jour, plus de 50 incidents de sécurité ont eu lieu dans 21 provinces.²⁹ Le 14 mai 2018, avec la brève prise de la capitale provinciale Farah, les Talibans ont réussi à s'emparer d'une capitale provinciale, au moins pour une courte période, pour la première fois depuis la prise de la ville de Kunduz en automne 2015. Deux jours plus tard, le ministre afghan de la défense déclarait que sept centres provinciaux étaient sous la pression des Talibans: Farah, Faizabad, Tirin Kot, Kunduz, Maimana, Pul-e-Khumri et Ghazni.³⁰ Le 10 août 2018, les Talibans ont lancé une offensive contre la capitale provinciale

janvier 2018: www.luzernerzeitung.ch/international/afghanistan-hinter-dem-chaos-steckt-kalkuel-id.79813.

- ²⁵ Afghanistan Analysts Network (AAN), Five Questions to Make Sense of the New Peak in Urban Attacks and a Violent Week in Kabul, 5 février 2018, p. 1-2, 4: www.afghanistan-analysts.org/five-questions-to-make-sense-of-the-new-peak-in-urban-attacks-and-a-violent-week-in-kabul/. En l'espace de quelques jours, huit grandes attaques ont eu lieu dans les trois villes de Kaboul, Jalalabad et Kandahar: attentat suicide contre un centre d'éducation chiite (28.12.2017); attaque à la bombe lors d'un enterrement à Jalalabad (31.12.2017); attentat suicide lors d'une manifestation à Kaboul (04.01.2018); attaque des Talibans contre l'Hôtel Intercontinental à Kaboul (20.01.2018); attaque de l'EI contre le bureau de Save the Children à Jalalabad (23.01.2018); attentat suicide des Talibans à Kandahar (27.01.2018); explosion d'une voiture piégée des Talibans à Sedarat Square à Kaboul (27.01.2018); attaque de l'EI contre la base militaire de la 11ème division à Kaboul (29.01.2018).
- ²⁶ BBC, Taliban threaten 70% of Afghanistan, BBC finds, 31 janvier 2018: www.bbc.com/news/world-asia-42863116. En revanche, le 31 janvier 2018, selon SIGAR, 56,3 pourcent des districts (65 pourcent de la population) étaient sous le contrôle du gouvernement afghan, 14,5 pourcent des districts sous le contrôle ou l'influence de groupes antigouvernementaux et 29,2 pourcent des districts étaient considérés comme contestés ou disputés. Voir: SIGAR, Quarterly Report to the United States Congress, 30 avril 2018, p. 86-87: www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-04-30qr.pdf.
- ²⁷ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 8.
- ²⁸ Le nom rappelle la bataille de Médine en 627 après J.-C., au cours de laquelle les troupes du prophète Mahomet, pourtant bien inférieures en nombre, sortirent victorieuses de la bataille contre les forces armées des Arabes et des Juifs. Long War Journal, Taliban announces onset of 'Al Khandaq Jihadi operations', 25 avril 2018: www.longwarjournal.org/archives/2018/04/taliban-announces-onset-of-al-khandaq-jihadi-operations.php.
- ²⁹ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 1-2, 4, 5. Les Talibans ont ainsi pris Raghistan et Kohistan (province de Badakhshan), Qal'ah-ye Zal (province de Kunduz), Talah wa Barfak (province de Baghlan), Bal Chiragh (province de Faryab) et Anjiristan, Deh Yak et Jaghatuy (province de Ghazni). Le 7 mai 2018, le ministre de la défense Bahrami, le ministre de l'intérieur Barmak ainsi que le chef du NDS Stanaksai relevaient la situation d'insécurité de 261 districts (sur 407) affirmant que depuis le début de l'offensive de printemps le 29 avril 2018 jusqu'au 7 mai 2018, les Talibans auraient mené 890 attaques dans 15 provinces. 1744 autres attaques ont pu être empêchées ou repoussées. Pajhwok Afghan News, Operations likely in 2016 insecure districts, says Bahrami, 7 mai 2018: www.pajhwok.com/en/2018/05/07/operations-likely-216-insecure-districts-says-bahrami.
- ³⁰ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 5; Tolo News, 7 Provincial Centers Face 'Serious Security Threats', 16 mai 2018: www.tolonews.com/afghanistan/7-provincial-centers-face-serious-security-threats; Afghanistan Analysts Network (AAN), Surrounding the Cities: The meaning of the latest battle for Farah (I), 6 juin 2018, p. 5: www.afghanistan-analysts.org/surrounding-the-cities-the-meaning-of-the-latest-battle-for-farah-i/.

de Ghazni, située à seulement 150 kilomètres de la capitale du pays.³¹ Les Talibans opèrent dans toutes les régions d'Afghanistan et mènent des offensives militaires sur plusieurs fronts à travers le pays.³²

Les actes de violence contre la population civile émanent toujours de quatre côtés:

- de groupements armés hostiles au gouvernement tels que les Talibans, le réseau Haqqani³³, l'«Etat islamique» (EI/Daesh), entre autres³⁴,
- de seigneurs de guerre régionaux et de commandants de milices,
- de groupes criminels et
- des forces de sécurité afghanes et étrangères en lutte contre les groupements antigouvernementaux, en particulier par des bombardements.

D'après les indications de la *Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan* (UNAMA), plus de 10'000 victimes civiles ont de nouveau été dénombrées en 2017,

³¹ UNOCHA, Afghanistan: Ghazni Conflict Update No. 1, 13 août 2018: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-ghazni-conflict-update-no-1-13-august-2018>. Voir aussi: Afghanistan Analysts Network (AAN), The Insecure Spring of Ghazni: Results of third-grade treatment by the centre?, 25 juillet 2018: www.afghanistan-analysts.org/the-insecure-spring-of-ghazni-results-of-third-grade-treatment-by-the-centre/.

³² Long War Journal, Taliban operations span the entire country, Afghan Interior Ministry confirms, 3 juin 2018: www.longwarjournal.org/archives/2018/06/taliban-operations-span-the-entire-country-afghan-interior-ministry-confirms.php; Spiegel online, US-Generalinspekteur hält Afghanistan-Strategie für wirkungslos, 23 mai 2018: www.spiegel.de/politik/ausland/afghanistan-us-generalinspekteur-glenn-fine-haelt-strategie-fuer-wirkungslos-a-1209070.html. Les activités des groupes hostiles au gouvernement ont considérablement augmenté par rapport à 2017. D'après le ministère afghan de l'intérieur, 60 pourcent des districts seraient contrôlés ou disputés par les Talibans en juin 2018.

³³ Le *réseau Haqqani* est basé au Nord-Waziristan et opère principalement dans la zone frontalière avec le Pakistan. Il est maintenant considéré comme faisant partie du mouvement taliban et son dirigeant, Sirajuddin Haqqani, est aussi le chef adjoint des Talibans. Sirajuddin Haqqani rivaliserait avec le chef des Talibans Habatullah Akhundzada et, contrairement à ce dernier, préconiserait une solution purement militaire au conflit. Le réseau Haqqani est considéré comme le sous-groupe le plus impitoyable, discipliné et organisé des Talibans, et il ne craint pas les conflits avec Quetta Shura. Il entretiendrait des relations étroites avec les services secrets pakistanais Inter-Services Intelligence (ISI). Le réseau fait régulièrement les gros titres avec des attentats très complexes à Kaboul. Selon l'EASO, le réseau Haqqani compte «plusieurs centaines de membres principaux et jusqu'à 10'000 combattants à disposition». EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 16; Stratfor, For Afghanistan, a Divided Taliban Poses an Obstacle to Peace, 23 mai 2018: <https://worldview.stratfor.com/article/afghanistan-divided-taliban-poses-obstacle-peace>; CRS, Post-Taliban Governance, 13 décembre 2017, p. 21-22.

³⁴ Le *Mouvement islamique d'Ouzbékistan (MIO/IMU)* était à l'origine dirigé essentiellement contre le gouvernement ouzbek. En Afghanistan, le MIO est en relation avec Al-Qaïda bien que certains combattants aient également rejoint les troupes de l'EI/Daesh. Le mouvement est actif dans tout le nord de l'Afghanistan. Lors de la prise de la ville de Kunduz en septembre 2015, environ 300 combattants auraient pris part aux opérations. Le MIO est dirigé en Afghanistan par Qari Balal. CRS, Post-Taliban Governance, 12 décembre 2017, p. 19; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 16-17. Le *Lashkar-e Tayyiba (LET)*, groupe armé pakistanais de mouvance islamiste, serait de plus en plus actif en Afghanistan, bien qu'il ait mené à l'origine des opérations contre le contrôle du Cachemire par l'Inde. Un autre groupe pakistanais, le *Lashkar-e-Janghvi*, est également actif en Afghanistan, commet des attentats suicide dans le pays et est considéré comme responsable de plusieurs attaques contre la minorité chiite des Hazaras entre 2011 et 2012. CRS, Post-Taliban Governance, 12 décembre 2017, p. 20. Les Talibans pakistanais, *Tehrik-e-Taliban Pakistan (TTP)*, sont surtout occupés par des luttes intestines, en raison des dissensions autour du changement de leader en 2013 et de la division de l'organisation en 2014. Certains combattants opèrent depuis le territoire afghan. De nombreux Talibans pakistanais en Afghanistan ont rejoint les troupes de l'EI/Daesh. CRS, Post-Taliban Governance, 12 décembre 2017, p. 18.

ce qui représente certes une légère diminution (moins 9 pourcent), mais reste toutefois à un niveau extrêmement élevé. Alors que les combats ont fait moins de victimes civiles en 2017 qu'en 2016, 22 pourcent des victimes en 2017 ont été tuées ou blessées dans le cadre d'attentats suicide ou d'attaques complexes. Globalement, le conflit en Afghanistan a coûté la vie à 28'291 Afghan-e-s et fait 52'366 blessé-e-s entre 2009 et 2017. Au cours du premier semestre de 2018, le nombre de victimes civiles a atteint un niveau record avec 5122 victimes recensées.³⁵

3.1 Parties au conflit (acteurs progouvernementaux)

3.1.1 Forces de sécurité étrangères

Depuis l'achèvement officiel de l'opération armée de l'OTAN fin 2014, l'OTAN est présente en Afghanistan dans le cadre de la mission «*Resolute Support*» en particulier avec des services de formation, de conseils et de soutien aux ANDSF.³⁶ Les Etats-Unis mènent en outre l'«*Operation Freedom's Sentinel*». Le 9 novembre 2017, l'OTAN a annoncé qu'elle augmenterait ses effectifs à 16'000 soldats en raison de la situation sécuritaire précaire. En avril 2018, les forces de l'OTAN comptaient 15'046 soldats provenant de 39 Etats membres.³⁷ Outre les troupes supplémentaires, l'administration Trump accorde aussi des pouvoirs plus étendus aux forces de sécurité américaines en Afghanistan. Elles sont autorisées à opérer indépendamment des ANDSF et peuvent recourir à la force sans être elles-mêmes directement menacées, ce qui a pour conséquence non seulement une augmentation significative des frappes aériennes américaines, mais également une hausse des pertes civiles.³⁸ La «nouvelle» stratégie des Etats-Unis pour l'Afghanistan prévoit de surcroît des conseillers internationaux assistant les ANDSF de nouveau jusqu'au niveau des bataillons et des brigades et dans les domaines du renseignement, de la surveillance et de la reconnaissance, des systèmes d'artillerie, de la logistique, des tirs aériens et des évacuations médicales. Le 12 juillet 2018, les Etats de l'OTAN ont assuré au gouvernement afghan une assistance financière pour les forces de sécurité afghanes au moins jusqu'en 2024.³⁹

³⁵ UNAMA, Annual Report 2017, Protection of Civilians in Armed Conflict, février 2018, p. 1, 3, 20-21, 28: https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_annual_report_2017_final_150218.pdf; UNAMA, Midyear Update on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 June 2018, 15 juillet 2018, p. 1: www.refworld.org/docid/5b5047137.html.

³⁶ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 15.

³⁷ Wolfgang Hellmich, The nexus, 12 avril 2018, p. 3; CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 9-10; RT Deutsch, Der ewige Krieg: USA schicken noch mehr Truppen nach Afghanistan und ignorieren Missbrauchsfälle, 25 janvier 2018: <https://deutsch.rt.com/asien/64167-verstarkung-im-dauerkrieg-usa-weitere-1000-truppen-afghanistan-derweil-missbrauch-kinder/>. Les Etats-Unis avaient stationné environ 8475 soldats en Afghanistan dans le cadre de la mission Resolute Support en avril 2018.

³⁸ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 10; London School of Economics and Political Science, Bombing Heroin Labs in Afghanistan, janvier 2018, p. 12: www.lse.ac.uk/united-states/Assets/Documents/Heroin-Labs-in-Afghanistan-Mansfield.pdf; Wolfgang Hellmich, The nexus, 12 avril 2018, p. 1, 2; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 15.

³⁹ Wolfgang Hellmich, The nexus, 12 avril 2018, p. 2; ZDF, NATO will Afghanistan noch auf Jahre stützen, 12 juillet 2018: www.zdf.de/nachrichten/heute/nato-will-afghanistan-noch-auf-jahre-stuetzen-100.html.

3.1.2 Forces de sécurité afghanes

Les forces de sécurité afghanes (ANDSF) n'ont pas réussi à atteindre en 2017 le contingent prévu de 352'000 membres. Selon SIGAR, les ANDSF comptaient 314'242 membres le 30 avril 2018, soit 10,7 pourcent de moins que l'effectif escompté.⁴⁰ En 2017, approximativement 10'000 membres des ANDSF ont été tués et environ 16'000 autres blessés.⁴¹ D'après les indications du ministère afghan de l'intérieur, ce sont désormais 50 membres des ANDSF en moyenne qui sont tués ou blessés chaque jour en 2018.⁴² Les ANDSF sont de plus en plus jeunes et inexpérimentées en raison des pertes croissantes et du taux élevé de désertion. Parmi les principales faiblesses présentées par les ANDSF figurent l'analphabétisme très répandu, les nombreuses défections et absences au service, et le fait qu'environ 35 pourcent ne s'engagent plus d'une année à l'autre. Le recrutement rapide réduit la qualité des forces de sécurité. Les ANDSF présentent aussi de sérieux déficits au niveau du commandement, du contrôle, de la direction, de la logistique et de la coordination.⁴³ Des membres des ANDSF ont par ailleurs recours à la pratique du «*bacha bazi*»⁴⁴. Dans le rapport du SIGAR du 8 janvier 2018, il ressort non seulement que cette pratique est largement répandue au sein des ANDSF, mais aussi que des commandants de l'OTAN étaient au courant mais gardaient toutefois le silence et n'ont pris aucune mesure contre elle.⁴⁵ En 2017, le gouvernement afghan a commencé à mettre en œuvre le plan quadriennal «*ANDSF Road Map*». Selon celui-ci, l'*Afghan Border Police* et l'*Afghan National Civil Order Police* (anciennement l'*Afghanistan National Police*, ANP) ont été récemment intégrées à l'*Afghanistan National Army* (ANA) afin de renforcer cette dernière. En outre, il est prévu que l'armée de l'air afghane soit doublée d'ici 2023, et les forces spéciales doivent augmenter.⁴⁶ L'**Afghan National Army** ne comptait toujours que 196'290 soldats le 30 avril 2018. Les unités spéciales comprennent désormais presque 20'000 personnes. Elles doivent effectuer environ 70 à 80 pourcent des combats contre les Talibans.⁴⁷ Le 30 avril 2018, l'effectif de l'**Afghan National Police** se

⁴⁰ SIGAR, Quarterly Report to the United States Congress, 30 juillet 2018, p. 92, 97: www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-07-30qr.pdf.

⁴¹ NZZ, IS-Angriff auf Militärbasis in Kabul, 29 janvier 2018. Le nombre de victimes est tenu secret par les Etats-Unis depuis octobre 2017. Voir: CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 8.

⁴² Long War Journal, Taliban operations span the entire country, 3 juin 2018; SIGAR, Quarterly Report to the United States Congress, 30 janvier 2018, p. 90-92: www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-01-30qr.pdf.

⁴³ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 13; CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 8; Tribunal administratif fédéral, arrêt du 4 juin 2018, D-4286/2016, p. 11: <https://jurispub.admin.ch/publiws/download?decisionId=fb8d1e5c-6876-434b-9dc5-68e265f2adad>. Le nombre de victimes et de désertions devrait clairement dépasser (de deux à quatre fois) le nombre de recrutements.

⁴⁴ L'abus de garçons-jouets utilisés comme danseurs et esclaves sexuels. Voir sur ce sujet: OSAR, Afghanistan: Mise à jour – profils à risque, 12 septembre 2018, p. 8: www.fluechtlingshilfe.ch/assets/herkunftslander/mittlerer-osten-zentralasien/afghanistan/180912-afg-update-profile-f.pdf.

⁴⁵ Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), Child Sexual Assault in Afghanistan: Implementation of the Leahy Laws and Reports of Assault by Afghan Security Forces, juin 2017, publié en janvier 2018: www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR%2017-47-IP.pdf; Neues Deutschland, Taub für die Schreie von «Teejungen», 12 mars 2018: www.neues-deutschland.de/artikel/1082044.taub-fuer-die-schreie-von-teejungen.html; RT Deutsch, Der ewige Krieg, 25 janvier 2018.

⁴⁶ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 13-14; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 5-6. UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 5, 45-46, 47; CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 8-9.

⁴⁷ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 8. SIGAR, Quarterly Report, 30 juillet 2018, p. 87, 92; Human Rights Watch (HRW), Alleged Summary Executions by Special Forces, 21 février 2018: www.hrw.org/news/2018/02/21/afghanistan-alleged-summary-executions-special-forces;

montait à 117'952 agent-e-s de police. Le taux de désertion au sein de l'ANP est encore plus élevé que celui de l'ANA, et l'ANP est impliquée dans des litiges ethniques locaux. La plupart des unités de police manquent encore de munitions et de véhicules appropriés. En raison de la situation permanente de conflit, l'ANP est plus utilisée dans la «lutte contre l'insurrection» que pour protéger la population ou effectuer des poursuites pénales. De plus, la corruption au sein de l'ANP est tellement répandue que la population afghane est méfiante et craintive à son égard.⁴⁸

Introduite en 2010 à la demande insistante des Etats-Unis, l'**Afghan Local Police** comptait 29'161 personnes déployées dans 203 districts de 31 provinces à la fin de 2017.⁴⁹ Mais seulement quelque 25'000 étaient complètement formées. Les membres de l'ALP sont recrutés par des chefs de village et des dirigeants locaux et utilisés localement pour protéger la population des groupes antigouvernementaux. Selon l'*United States Institute for Peace*, l'ALP a fait ses preuves en particulier lorsqu'elle est intervenue dans les villages où ses membres ont été recrutés et devant lesquels ils devaient rendre des comptes. En revanche, lorsque l'ALP était organisée et dirigée par des réseaux de patronage de milices locales, les abus de pouvoir et les violations des droits humains à l'encontre de la population, censée être protégée, se sont en fait multipliés.⁵⁰ Etant donné que les membres de l'ALP ont des racines locales, ils connaissent mieux la situation sur place que les ANDSF et sont rapidement devenus la menace la plus sérieuse pour les groupes antigouvernementaux.⁵¹ Selon l'UNAMA, le nombre de victimes civiles résultant des opérations de l'ALP a presque doublé en 2017 par rapport à l'année précédente. L'UNAMA est en outre préoccupée par la faiblesse des structures de commandement et de contrôle, ainsi que par le manque de responsabilisation pour les violations des droits humains, dont les menaces, les tabassages brutaux de personnes civiles, les maisons incendiées et même les crimes de guerre.⁵² Depuis 2015, les **National Uprising Forces** ont été utilisées dans les villages à faible présence ANDSF pour la lutte contre les groupes antigouvernementaux. Comme pour l'ALP, les *National Uprising Forces* ont aussi commis de graves

UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 53. Human Rights Watch a attiré l'attention le 21 février 2018 sur les exécutions sommaires commises par les forces spéciales afghanes dans le sud de l'Afghanistan et a appelé à l'ouverture d'une enquête sur un incident survenu à Band-e Timur fin janvier 2018. L'UNAMA avait déjà indiqué que les forces spéciales de la NDS semblaient opérer en dehors des structures normales de commandement, avec pour conséquence un manque de supervision et de responsabilité.

⁴⁸ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 13-14, CRS, Post-Taliban-Governance, 13 décembre 2017, p. 35; SIGAR, Quarterly Report, 30 juillet 2018, p. 87, 100.

⁴⁹ UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 49.

⁵⁰ United States Institute for Peace (USIP), Afghanistan National Defense and Security Forces – Mission, challenges, and sustainability, 2016, p. 16: www.usip.org/sites/default/files/PW115-Afghanistan-National-Defense-and-Security-Forces-Mission-Challenges-and-Sustainability.pdf; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 14.

⁵¹ Afghanistan Analysts Network (AAN), Enemy Number One: How the Taliban deal with the ALP and uprising groups, 19 juillet 2018: www.afghanistan-analysts.org/enemy-number-one-how-the-taliban-deal-with-the-alp-and-uprising-groups/. Les Talibans ont ainsi d'abord mené de combats durs et sans pitié contre l'ALP. Les membres de l'ALP luttent souvent plus fortement, sinon ils perdraient leur réputation au niveau local. Etant donné que les Talibans et l'ALP se connaissent souvent à l'échelle locale, les relations entre tribus ou communautés risquent de se détériorer, ce qui peut provoquer des cycles prolongés de violence. Les Talibans tentent probablement, pour des raisons pragmatiques, d'empêcher cela par la cooptation.

⁵² UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 49-51; USIP, Afghanistan National Defense and Security Forces, 2016, p. 16; Deutsche Welle, Neue «Territorialarmee» gegen Taliban, 27 avril 2018: www.dw.com/de/neue-territorialarmee-gegen-taliban/a-43564717. D'après l'USIP, ces comportements fautifs de l'ALP et d'autres forces progouvernementales dans la lutte contre les groupes hostiles au gouvernement depuis 2010 auraient déclenché les activités des Talibans dans les provinces du nord.

violations des droits humains, notamment des « exécutions extrajudiciaires, des enlèvements et des menaces », en particulier dans le nord et le nord-est du pays.⁵³ Avec la création de l'**Afghan National Army Territorial Force** au printemps 2018, le gouvernement afghan a commencé à mettre en place une unité composée de civils chargée de renforcer les ANDSF. Dans ce but, pas moins de 36'000 civils sont recrutés par étapes, afin d'être déployés dans leurs régions d'origines – à l'instar de l'ALP – pour la défense de territoires desquels les groupes antigouvernementaux avaient été chassés au préalable par des opérations militaires. Les experts ont mis en garde contre un développement similaire à celui de l'ALP.⁵⁴

Les seigneurs de guerre régionaux et leurs milices. Les dirigeants locaux ont souvent leurs propres milices ou groupes armés et figurent encore parmi les vecteurs de la violence. Ils font souvent partie des structures de l'Etat et agissent dans une large mesure en toute impunité. Selon l'expert de l'Afghanistan *Thomas Ruttig*, la promotion des milices (y compris l'ALP et l'armée territoriale) représente « un énorme potentiel de conflit pour l'avenir de l'Afghanistan, dans la mesure où elle militarise davantage la société afghane ». Avec les milices, ce sont en particulier les *Warlords* et les éléments criminels de la société qui sont renforcés.⁵⁵

3.2 Parties au conflit (acteurs antigouvernementaux)

3.2.1 Talibans

Alors que les militaires américains évaluaient ces dernières années le nombre de combattants talibans à environ 20'000, les Talibans compteraient entre 150'000 et 200'000 combattants en 2018 selon l'EASO. Environ 60'000 d'entre eux seraient des combattants à plein temps. L'EASO estime que les unités spéciales, appelées *Sara Kheta* ou encore *Red Units/Brigades* compteraient 7500 intégrants. Les *Sara Kheta* sont des forces spéciales utilisées en particulier de nuit par les Talibans contre des positions gouvernementales, car elles possèdent des dispositifs sophistiqués de visée laser et de visée nocturne.⁵⁶ Les Talibans ont pu gagner des territoires dans tout le sud du pays, et ils ont réussi à renforcer et accroître leur influence aussi en dehors de leurs bases opérationnelles traditionnelles. Depuis ces zones, ils arrivent à menacer d'importants centres de population et des axes routiers nationaux, alors que les ANDSF y sont généralement sur la défensive et sont sans cesse contraints de faire

⁵³ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 14.

⁵⁴ Deutsche Welle, Neue « Territorialarmee » gegen Taliban, 27 avril 2018; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 13; UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 44; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 6. Dans le cadre de la phase pilote, 5000 soldats ont déjà été recrutés et sont désormais entraînés sous la direction du ministère de la défense.

⁵⁵ Tribunal administratif fédéral, arrêt du 13 octobre 2017, D-5800/2016, p. 17: <https://jurispub.admin.ch/publiws/download?decisionId=0137cc37-8c61-4408-b4eb-244526cd567c>; Amnesty International, Verwaltungsstreitsache eines afghanischen Staatsangehörigen, 5 février 2018, p. 30, 35: www.amnesty.de/sites/default/files/2018-02/Asylgutachten-Afghanistan-Januar-2018_0.pdf; Deutsche Welle, Neue « Territorialarmee » gegen Taliban, 27 avril 2018.

⁵⁶ EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 15-16; Long War Journal, US officials estimate Taliban strength at a minimum of 60,000 fighters, 31 janvier 2018: www.longwarjournal.org/archives/2018/01/us-officials-estimate-taliban-strength-at-a-minimum-of-60000-fighters.php; Stratfor, What Lies Beneath the Enduring Stalemate in Afghanistan, 27 juin 2018: <https://worldview.stratfor.com/article/what-lies-beneath-enduring-stalemate-afghanistan>; New York Times, Taliban Fighters Using High-Tech Gear Kill Afghan Forces, 16 janvier 2018: www.nytimes.com/2018/01/16/world/asia/taliban-red-unit-afghanistan.html.

appel aux forces spéciales, bien que celles-ci soient encore un peu juste et limitées. Les Talibans continuent de mener une guérilla. Ils évitent de la sorte encore plus de victimes parmi leurs combattants et conservent ainsi l'initiative.⁵⁷ Les experts estiment que «les Talibans ont formé une unité spéciale pour les attentats à Kaboul et sont bien implantés à Kaboul, gagnant du pouvoir et une marge de manœuvre surtout dans les quartiers périphériques et assurant aussi leurs routes d'approvisionnement vers le centre.»⁵⁸ Le fait que les Talibans aient intensifié leurs attaques simultanément à l'annonce de l'offensive de printemps et qu'ils aient pu appliquer rigoureusement le cessez-le-feu pour la fête de fin du ramadan révèle une structure de commandement et de contrôle performante du mouvement.⁵⁹ Néanmoins, le mouvement doit lutter contre des divisions internes, au moins depuis l'annonce du décès du mollah Omar, ce qui risquerait de compliquer des négociations de paix.⁶⁰

Bien que la structure organisationnelle du mouvement soit toujours de nature militaire, elle englobe de nombreux aspects s'apparentant à un Etat. Les Talibans maintiennent en effet des structures administratives parallèles dans quasiment tous les principaux districts pour lesquels ils se battent. Ces structures comprennent désormais non seulement un système judiciaire parallèle,⁶¹ lequel est relativement populaire, mais aussi un système fiscal^{62, 63}. Une étude publiée en juin 2018 révèle que la «gouvernance» des Talibans semble être plus cohérente que jamais. Des commissions gèrent des secteurs tels que les finances, la santé, l'éducation et la justice, disposant de structures de commandement et de stratégies politiques claires allant des dirigeants talibans au Pakistan jusqu'aux villages afghans. Les Talibans cooptent et contrôlent en outre des domaines dans lesquels le gouvernement afghan ou des ONG fournissent

⁵⁷ CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 5; AAN, Surrounding the Cities, 6 juin 2018, p. 8; AAN, The Insecure Spring of Ghazni, 25 juillet 2018, p. 8-9.

⁵⁸ Tribunal administratif fédéral, arrêt du 4 juin 2018, p. 9.

⁵⁹ Secretary general, p. 5; Tagesschau, Mehr als 20 Tote bei Taliban-Angriffen, 26 avril 2018: www.tagesschau.de/ausland/afghanistan-taliban-113.html.

⁶⁰ Stratfor, For Afghanistan, a Divided Taliban Poses an Obstacle to Peace, 23 mai 2018; Stratfor, What Lies Beneath, 27 juin 2018; Zeit online, Wo sich die Taliban die Dörfer zurückholen, 12 février 2018: www.zeit.de/politik/ausland/2018-02/afghanistan-taliban-fluechtlinge. Le commandant Rasul avait notamment refusé de reconnaître le mollah Mansour comme chef des Talibans à la mort du mollah Omar. Il combat depuis lors contre les autres factions talibanes.

⁶¹ ODI, Life under the Taliban shadow government, juin 2018, p. 5, 11, 18-19: www.odi.org/publications/11144-life-under-taliban-shadow-government. Le pouvoir judiciaire des Talibans est très étendu. Il existe trois niveaux de tribunaux: la Cour suprême, les tribunaux provinciaux et les tribunaux de première instance, principalement à l'échelle des districts. A cela s'ajoutent les juges fixes et mobiles. La résolution de différends est le domaine non militaire le plus important dans lequel les Talibans offrent des services à la population.

⁶² New York Times, Taliban, Collecting Bills for Afghan Utilities, Tap New Revenue Source, 28 janvier 2017: www.nytimes.com/2017/01/28/world/asia/taliban-collecting-electricity-bills-afghan.html; Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU), Understanding Control and Influence: What Opium Poppy and Tax Reveal about the Writ of the Afghan State, août 2017, p. 33-49: <https://areu.org.af/archives/publication/1724>; ODI, Life under the Taliban, juin 2018, p. 22-24. Outre les deux taxes islamiques Zakat (prélèvement de 2,5 pourcent du revenu en faveur des pauvres) et Ushr (correspondant au dixième du rendement des récoltes), les Talibans percevraient dans au moins huit des 34 provinces les factures des entreprises d'électricité de l'Etat. La perception d'impôts est probablement la forme la plus visible de «l'exercice du pouvoir» par les Talibans et constitue en même temps une forme de contrôle social.

⁶³ Stratfor, What Lies Beneath, 27 juin 2018; Afghanistan Analysts Network (AAN), Understanding Hurdles to Afghan Peace Talks: Are the Taleban a political party?, 27 juin 2018, p. 10: www.afghanistan-analysts.org/understanding-hurdles-to-afghan-peace-talks-are-the-taleban-a-political-party/; Tribunal administratif fédéral, arrêt du 13 octobre 2017, p. 16.

des biens ou des services.⁶⁴ Les Talibans tentent par ailleurs de corriger les faiblesses remarquées lors de leur domination dans les années 1990. Ils ont ainsi répété à plusieurs reprises que les femmes devraient avoir accès à l'éducation, ils ont exprimé leur respect pour les autres groupes ethniques et adopté de nouvelles technologies. Le système des gouverneurs fantômes, par lequel les Talibans sont très présents dans la société, mine les tentatives de Kaboul pour affirmer son autorité également dans les zones rurales. L'étude a de plus clairement démontré que les Talibans n'étaient pas obligés d'occuper formellement des régions pour les contrôler. L'influence des Talibans sur les prestations de services et le quotidien de la population dépasse de loin les zones désignées comme étant sous leur contrôle ou disputées. Les Talibans doivent pourtant lutter avec le manque de soutien populaire. L'étude annuelle de l'*Asia Foundation* révèle ainsi qu'environ 90 pourcent de la population craint les Talibans en raison de leurs idées extrémistes.⁶⁵ Pendant la trêve liée à la fin du ramadan, les Talibans ont été accueillis avec enthousiasme par la population, y compris certaines femmes. L'ambiance festive aurait cependant avant tout permis de montrer à quel point toutes les parties sont lassées de la guerre, et combien la paix et la normalité sont souhaitées avec impatience.⁶⁶ Les droits et l'accès de la population afghane, en particulier les femmes et les filles, à l'éducation et aux services de santé restent limités par les Talibans.⁶⁷

3.2.2 «Etat islamique»/Daesh

D'après les estimations des services secrets russes, l'EI/Daesh compterait de 2500 à 4000 combattants en 2018.⁶⁸ Depuis les échecs essuyés en Syrie et en Irak, de nombreux combattants afflueraient par ailleurs vers l'Afghanistan, en particulier dans la province de Nangarhar. Selon *Stratfor*, l'EI/Daesh était présent début mars 2018 dans 30 des 399 districts, principalement dans les provinces de Nangarhar et Jowzjan, tout en parvenant à maintenir sa présence dans la province de Kunar. Contrairement aux Talibans, qui se considèrent comme un mouvement national et tentent de se présenter comme des dirigeants légitimes pour l'ensemble de la population afghane, l'EI/Daesh,

⁶⁴ ODI, *Life under the Taliban*, juin 2018, p. 5. Des groupes focalisés des Talibans surveillent par exemple des cliniques, vérifient si le personnel médical se présente au travail, réduisant leur salaire si ce n'est pas le cas, et contrôlent le matériel médical et les provisions. Ils font également pression sur les ONG pour qu'elles améliorent l'accès aux installations de santé et la qualité des services dans les zones rurales. Dans les écoles publiques, les Talibans règlent le programme scolaire en fonction de leurs exigences et supervisent le corps enseignant et les cours. Les Talibans réglementent les moyens de production et de communication et contrôlent environ le quart de la couverture mobile nationale.

⁶⁵ ODI, *Life under the Taliban*, juin 2018, p. 5, 10, 25; *Stratfor*, *What Lies Beneath*, 27 juin 2018.

⁶⁶ Heise online, *Afghanistan: Superlative des "failed state"?*, 26 juillet 2018: www.heise.de/tp/features/Afghanistan-Superlative-des-failed-state-4118958.html; NZZ, *Das Ende des Waffenstillstands in Afghanistan bedeutet nicht das Ende der Hoffnung auf Frieden*, 18 juin 2018. Environ 30'000 combattants talibans se seraient rendus dans les villes.

⁶⁷ AI, *Verwaltungsstreitsache*, 5 février 2018, p. 24.

⁶⁸ RT Deutsch, *Think Tank: «IS-Kämpfer werden gegen Russland in Stellung gebracht»*, 31 mai 2018: deutsch.rt.com/der-nahe-osten/70657-berichte-is-kampfer-werden-gegen-russland-in-stellung-gebracht/; Human Rights Watch (HRW), *'No Safe Place': Insurgent Attacks on Civilians in Afghanistan*, 8 mai 2018, p. 9-10: www.hrw.org/report/2018/05/08/no-safe-place/insurgent-attacks-civilians-afghanistan. Les membres de l'EI/Daesh seraient principalement des militants pakistanais qui vivent depuis longtemps dans les districts du sud-est de la province de Nangarhar. Nombre d'entre eux étaient auparavant actifs pour le Tehrik-e Taliban Pakistan (TTP). En outre, il y a quelques transfuges des Talibans afghans. L'EI/Daesh a également reçu un peu de soutien de la part de l'Islamic Movement of Uzbekistan (IMU).

en tant que mouvement régional, aspire à un califat englobant les territoires de plusieurs Etats et se dresse contre toutes celles et ceux qui ne se conforment pas à leurs convictions, en particulier la minorité chiite en Afghanistan.⁶⁹ Près d'un tiers des attentats perpétrés en 2017 visaient la minorité chiite, qui correspond en grande partie à la minorité ethnique hazara, alimentant de la sorte l'animosité et les dérives sectaires. Six attaques ont été dirigées directement contre des sites religieux chiites.⁷⁰ L'EI/Daesh est responsable d'attentats commis dans les provinces de Kaboul, Herat, Jalalabad et Lashkargah, qui ont fait au moins 2000 victimes civiles depuis 2016.⁷¹ Cette tendance se poursuit en 2018.⁷² Vu que l'EI/Daesh n'est pas enraciné au niveau national, il revendique facilement des attaques ayant provoqué un nombre important de pertes civiles, indépendamment du fait qu'elles aient été commises par des membres de l'EI/Daesh ou par d'autres groupes. Il a ainsi revendiqué l'attentat du 30 avril 2018 à Kaboul, qui a notamment coûté la vie à neuf journalistes. Des doutes existent cependant sur la capacité réelle de l'EI/Daesh à mener des attaques très complexes dans la ville de Kaboul sans l'apport d'autres groupes ou réseaux criminels.⁷³ Une part importante des opérations US est dirigée contre l'EI/Daesh, afin d'empêcher que ses combattants utilisent à l'avenir l'Afghanistan comme base pour mener des opérations internationales.⁷⁴ En outre, les provinces de Nangarhar et de Jowzjan

⁶⁹ NZZ, In Afghanistan wird es immer schwieriger, zu bestimmen, wer hinter einem Anschlag steckt, 14 mai 2018: www.nzz.ch/international/in-afghanistan-wird-es-immer-schwieriger-zu-bestimmen-wer-hinter-einem-anschlag-steckt-ld.1385008; RT Deutsch, Islamischer Staat erklärt Afghanistan zu neuem Schwerpunktgebiet, 11 mars 2018: <https://deutsch.rt.com/international/66446-islamischer-staat-ruft-islamisten-auf-nach-afghanistan-zu-kommen/>; Stratfor, The Odd Couple: Why Iran Is Backing the Taliban, 8 mars 2018: <https://worldview.stratfor.com/article/iran-taliban-islamic-state-khorasan-afghanistan>; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 6; RT Deutsch, «IS-Kämpfer werden gegen Russland in Stellung gebracht», 31 mai 2018; HRW, 'No Safe Place', 8 mai 2018, p. 1-2, 7, 27-35.

⁷⁰ UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 39; AAN, Five Questions, 5 février 2018, p. 5; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 6. L'EI reproche aux Hazaras en Afghanistan le recrutement de combattants contre l'EI au Moyen-Orient (pour les milices Fatemiyun). Exemples d'attaques en 2017: attentat de l'EI contre une mosquée chiite à Kaboul le 29.09.2017 (BBC, Suicide 'shepherd' bomber kills several people near Kabul mosque, 29 septembre 2017: www.bbc.com/news/world-asia-41445289); attentat de l'EI contre une mosquée chiite à Kaboul le 20.10.2017 (Radio Free Europe/Radio Liberty, At Least 72 Dead After Two Attacks On Mosques In Afghanistan, 21 octobre 2017: www.ecoi.net/en/document/1416199.html); attentat contre un centre culturel chiite à Kaboul le 28.12.2017 (mdr, Über 40 Tote bei IS-Anschlag auf Schiiten-Zentrum in Kabul, 28 décembre 2017: www.mdr.de/nachrichten/politik/ausland/is-terror-anschlag-schiiten-zentrum-kabul-afghanistan-100.html).

⁷¹ HRW, 'No Safe Place', 8 mai 2018, p. 7, 10; UNAMA, Annual Report 2017, février 2018, p. 38.

⁷² Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 8, 14. Exemples d'attaques en 2018: attentat de l'EI/Daesh à proximité d'une mosquée chiite à Kaboul le 09.03.2018 (Der Standard, 17 Tote bei Taliban-Angriff in Nordafghanistan, 9 mars 2018: www.derstandard.de/story/2000075750615/17-tote-bei-taliban-angriff-in-nordafghanistan); attentat de l'EI à proximité d'une mosquée chiite (sanctuaire bleu) à Kaboul le 21.03.2018 (Luzerner Zeitung, Mindestens 26 Tote bei IS-Anschlag in Kabul, 21 mars 2018: www.luzernerzeitung.ch/nachrichten/international/mindestens-26-tote-bei-anschlag-in-kabul;art46446,1221382); attaque de l'EI contre l'académie Mawoud dans un quartier résidentiel chiite à l'ouest de Kaboul le 15.08.2018 (n-tv, IS nimmt afghanische Schulen ins Visier, 16 août 2018: www.n-tv.de/politik/IS-nimmt-afghanische-Schulen-ins-Visier-article20576319.html).

⁷³ UNAMA, Protection of Civilians in Armed Conflict: Attacks against Places of Worship, Religious Leaders and Worshipers, 7 novembre 2017, p. 2: www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html; Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 5-6; NZZ, In Afghanistan wird es immer schwieriger, 14 mai 2018; Thomas Ruttig, Infos und Gedanken zur gestrigen Anschlagsserie in Kabul, 10 mai 2018: <https://thrutigg.wordpress.com/2018/05/10/infos-und-gedanken-zur-gestrigen-anschlagsserie-in-kabul/>. Le service de renseignement afghan part du principe que le réseau Haqqani soutiendrait l'EI/Daesh dans le cadre d'attaques extrêmement complexes à Kaboul, bien qu'il fasse de facto partie du mouvement taliban.

⁷⁴ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 6-7; Afghanistan Analysts Network (AAN), Still under the IS' Black Flag: Qari Hekmat's ISKP island in Jawzjan after his death by drone, 15 mai 2018, p. 1: www.afghanistan-analysts.org/still-under-the-iss-black-flag-qari-hekmats-iskp-island-in-

sont particulièrement le théâtre de combats régulier avec les Talibans pour le contrôle des districts. Fin juillet 2018, après une offensive de plusieurs semaines, les Talibans ont réussi à vaincre l'EI/Daesh à Jowzjan et à le chasser complètement de cette province.⁷⁵ L'EI/Daesh intimide la population de sa région, mène des attaques brutales contre la population civile, oblige les responsables à fermer des écoles et des établissements médicaux, menace les journalistes et tue des personnes qui soutiennent le gouvernement ou critiquent l'EI/Daesh. Les droits et la liberté de mouvement des femmes et des filles sont sévèrement restreints.⁷⁶

3.2.3 Al-Qaïda

Les militaires US estimaient que la présence d'Al-Qaïda en Afghanistan était minimale jusqu'à la découverte de camps d'entraînement dans la province de Kandahar en juillet 2015. Le grand camp laisse toutefois penser qu'Al-Qaïda a étendu sa présence. Selon des officiers américains, Al-Qaïda aurait plus de 300 à 500 combattants et entretiendrait des relations de plus en plus étroites avec les Talibans. Al-Qaïda et les Talibans coopéreraient en particulier dans l'est de l'Afghanistan. L'EASO estime qu'Al-Qaïda continue à former des combattants talibans.⁷⁷

Sécurité, production de drogue, lutte antidrogue et dépendance de la drogue. Selon l'*Office des Nations Unies contre la drogue et le crime* (UNODC), l'ampleur de la production de drogue en Afghanistan a atteint un nouveau record en 2017. Comparé à l'année précédente, la superficie totale des cultures de drogue a augmenté de 63 pourcent, et trois provinces supplémentaires ont perdu en 2017 leur statut de province sans opium (Samangan, Ghazni et Nuristan).⁷⁸ En 2017, la productivité de l'opium a augmenté d'approximativement 87 pourcent par rapport à l'année précédente. En revanche, le prix de l'opium a diminué en 2017 en raison de l'offre importante dans toutes les régions. Avec l'expansion de la culture de l'opium, ce sont aussi les revenus des groupes antigouvernementaux qui augmentent. L'instabilité et les conséquences

jawzjan-after-his-death-by-drone/. Le 5 avril 2018, une attaque aérienne dans la province de Faryab a abattu Qari Hekmat, lequel avait en grande partie édifié ses propres structures étatiques parallèles dans les deux districts de Qush Tapa et Darzab (province de Jowzjan). Selon l'AAN, la mort de Qari Hekmat n'aurait jusqu'à présent entraîné aucun affaiblissement de ce groupe local de l'EI/Daesh. Voir aussi: AAN, Qari Hekmat's Island: A Daesh enclave in Jawzjan?, 11 novembre 2017: www.afghanistan-analysts.org/qari-hekmats-island-a-daesh-enclave-in-jawzjan/. Le 26 août 2018, un autre dirigeant de l'EI en Afghanistan (déjà le quatrième) a été tué par une frappe aérienne. Deutsche Welle, IS-Chef in Afghanistan getötet, 26 août 2018: www.dw.com/de/is-chef-in-afghanistan-get%C3%B6tet/a-45233789.

⁷⁵ Spiegel online, 120 Tote bei Kämpfen zwischen Taliban und IS, 19 juillet 2018: www.spiegel.de/politik/ausland/afghanistan-islamischer-staat-und-taliban-bekaempfen-einander-120-tote-a-1219208.html; N-tv, Taliban vertreiben IS aus dem Nordwesten, 1er août 2018: www.n-tv.de/panorama/Taliban-vertreiben-IS-aus-dem-Nordwesten-article20554787.html.

⁷⁶ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 6; HRW, 'No Safe Place', 8 mai 2018, p. 10-11; Stratfor, The Odd Couple, 8 mars 2018; AI, Verwaltungsstreitsache, 5 février 2018, p. 24.

⁷⁷ Anne Stenersen, Al-Qa'ida's Comeback in Afghanistan and its Implications, septembre 2016: <https://ctc.usma.edu/al-qaidas-comeback-in-afghanistan-and-its-implications/>; CRS, Post-Taliban Governance, p. 18-19; EASO, Security Situation, décembre 2017, p. 16.

⁷⁸ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), Afghanistan – Opium Survey 2017, novembre 2017, p. 5, 8, 13, 14: www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf; UNODC, Afghanistan opium survey 2017, mai 2018, p. 4: www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Opium-survey-peace-security-web.pdf. Le nombre de provinces touchées par la culture de l'opium est en outre passé de 21 à 24 en 2017.

négatives sur la dynamique du conflit sont renforcées.⁷⁹ L'économie de l'opium assure entre-temps aussi la survie de nombreuses et nombreux Afghans.⁸⁰ La lutte antidrogue a augmenté et couvre 750 hectares (sur un total de 328'000) en 2017, ce qui reste toutefois très faible.⁸¹ L'UNODC estime que 48 à 56 pourcent de la récolte d'opium en 2017 en Afghanistan serait désormais transformée en héroïne ou en morphine. L'UNODC relève en outre le lien évident entre l'absence de contrôle du gouvernement, l'insécurité et l'augmentation de la production d'opium.⁸²

3.2.4 Puissances régionales

Les pays voisins de l'Afghanistan poursuivent avant tout leurs propres objectifs en Afghanistan et soutiennent souvent non seulement le gouvernement, mais également les Talibans. Les Etats d'Asie centrale ont visiblement renforcé leur engagement en Afghanistan ces dernières années, aussi pour des raisons économiques. L'Iran et la Russie admettent soutenir les Talibans en raison de la présence de l'EI/Daesh en Afghanistan. Dans le même temps, le soutien aux Talibans constitue un effet de levier à l'égard des Etats-Unis.⁸³ Le Pakistan reste un facteur clé de la situation en matière de sécurité en Afghanistan. Le gouvernement afghan et les Etats-Unis reprochent au Pakistan d'ignorer, de soutenir, voire même de coopérer avec des groupes extrémistes tels que les Talibans afghans ou le réseau Haqqani sur son territoire. Le président Trump avait critiqué le Pakistan lors de l'annonce de sa stratégie pour l'Afghanistan en août 2017 et suspendu une partie de l'aide militaire.⁸⁴ Le 14 mai 2018,

⁷⁹ UNODC, Opium Survey 2017, novembre 2017, p. 6-8, 40-48. L'augmentation de la production d'opium est due à la mauvaise situation sécuritaire dans une grande partie du pays, à l'instabilité politique, au manque de contrôle gouvernemental en particulier dans les zones rurales, à la réduction de l'aide internationale au développement et à la corruption généralisée. Par ailleurs, en raison des avancées agricoles (par exemple les engrais), la culture des drogues aurait de meilleures chances de succès tout en étant moins tributaire des conditions météorologiques. La disponibilité accrue de l'opium et de l'héroïne entraîne aussi l'augmentation du risque de consommation de drogues et ses conséquences.

⁸⁰ Afghanistan Analysts Network (AAN), How to Fight the Booming Opiat Economy? Harsher and progressive laws, but to no avail, 14 juin 2018, p. 1: www.afghanistan-analysts.org/how-to-fight-the-booming-opiate-economy-harsher-and-progressive-laws-but-to-no-avail/. La valeur de l'industrie de l'opium en Afghanistan se situerait entre 4,1 et 6,6 milliards de dollars US en 2017.

⁸¹ UNODC, Opium Survey 2017, novembre 2017, p. 5, 8, 17, 35-39. Le 24 février 2018, une nouvelle loi antidrogue est entrée en vigueur, qui punit cependant essentiellement les petits trafiquants et la consommation, au lieu de combattre la production et le trafic de drogue. Voir sur ce sujet: AAN, How to Fight the Booming Opiat Economy?, 14 juin 2018, p. 3, 6. Selon l'AREU, la lutte contre la drogue n'est encore qu'une farce. Voir: AREU, Understanding Control and Influence, août 2017, p. 2, 13.

⁸² UNODC, Afghanistan opium survey 2017, mai 2018, p. 5, 8, 44-52. On sait peu de choses sur le fonctionnement et les capacités des laboratoires d'héroïne et de morphine en Afghanistan.

⁸³ Stratfor, The Odd Couple, 8 mars 2018; NZZ, Internationale Unterstützung für afghanischen Friedensplan, 27 mars 2018; CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 11-12; Stratfor, What Lies Beneath the Enduring Stalemate in Afghanistan, 27 juin 2018; The Times, Taliban's best fighters being trained by Iran, 2 juillet 2018: www.thetimes.co.uk/article/talibans-best-fighters-being-trained-by-iran-bbzc68n3m. L'Iran a fait les gros titres en raison de son soutien militaire apparemment très direct aux Talibans. Selon l'entretien du Times avec un combattant taliban, ceux-ci bénéficieraient depuis mai 2018 d'un entraînement de six mois en Iran par les forces spéciales iraniennes.

⁸⁴ CRS, Background and U.S. Policy, 3 août 2018, p. 11-12; NZZ, Im Poker mit Pakistan erhöhen die USA ihren Einsatz, 5 janvier 2018: www.nzz.ch/international/im-poker-mit-pakistan-erhoehen-die-usa-ihren-einsatz-ld.1344977; Deutsche Welle, US-Regierung zieht Militärhilfe für Pakistan zurück, 2 septembre 2018: www.dw.com/de/us-regierung-zieht-milit%C3%A4rhilfe-f%C3%BCr-pakistan-zur%C3%BCck/a-45324295. Les Etats-Unis ont coupé environ 500 millions de dollars US d'aide financière au Pakistan début 2018 et ont annoncé début septembre 2018 qu'ils allaient réduire leur aide militaire de quelque 300 millions supplémentaires en raison de l'absence de mesures dans la lutte contre le terrorisme.

l'*Afghanistan-Pakistan Action Plan for Peace and Solidarity* a pu être achevé malgré les tensions.⁸⁵

3.3 Situation sécuritaire dans les différentes régions du pays

Selon l'expert sur l'Afghanistan *Thomas Ruttig*, les attentats spectaculaires perpétrés dans la ville de Kaboul ne représentent «que la partie visible de l'iceberg». ⁸⁶ Au début de l'année 2018, les combats étaient concentrés dans les provinces de Nangarhar, Helmand, Kunar, Kandahar, Faryab et Ghazni. Environ 60 pourcent des attaques ont eu lieu dans ces provinces. La stratégie du gouvernement afghan de se focaliser sur les zones densément peuplées dans la lutte contre les groupes antigouvernementaux a laissé la population rurale dans une position de vulnérabilité face à ces derniers, et la capacité de s'imposer de l'Etat dans les régions rurales décline à vue d'œil. ⁸⁷ De plus, l'accès humanitaire à une grande partie du pays reste limité. ⁸⁸ Le conflit s'est maintenant étendu à l'ensemble du pays et englobe des régions considérées auparavant comme relativement stable, telles que le nord et l'ouest. ⁸⁹ La situation en matière de sécurité est très différente, divergeant parfois fortement au sein même des provinces et demeurant extrêmement volatile. Des attaques sont possibles partout et à tout moment. ⁹⁰

⁸⁵ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin, 2018, p. 7. Celui-ci inclut le processus de paix, la situation politique et sécuritaire régionale, le commerce bilatéral, le retour des réfugiés, la violation des frontières et la lutte contre le terrorisme.

⁸⁶ Thomas Ruttig, Angriffe und Anschläge allerorten in Afghanistan, 1er mai 2018: <https://thrut-tig.wordpress.com/2018/05/01/angriffe-und-anschlaege-allerorten-in-afghanistan-taz-online-30-4-18/>.

⁸⁷ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 5, 7. Au cours de la première moitié de l'année 2018, les populations civiles dans les provinces de Kaboul, Nangarhar, Faryab, Helmand et Kandahar étaient les plus touchées par les conflits violents. Voir: UNAMA, Midyear Update, 15 juillet 2018, p. 1; AREU, Understanding Control and Influence, août 2017, p. 2. Les limites de l'autorité publique sont par exemple illustrées par l'expansion constante de la culture du pavot, parfois directement le long des routes principales ou à proximité des centres de districts.

⁸⁸ Secretary-General, The situation in Afghanistan, 6 juin 2018, p. 12. Entre le 15 février et le 15 mai 2018, pas moins de 70 incidents touchant l'ONU et ses organisations humanitaires partenaires ont été signalés.

⁸⁹ AI, Verwaltungsstreitsache, 5 février 2018, p. 9, 16-17.

⁹⁰ Tagesspiegel, BND-Chef Kahl: Anschläge sind überall möglich, 15 février 2018: www.tagesspiegel.de/politik/afghanistan-bnd-chef-kahl-anschlaege-sind-ueberall-moeglich/20968890.html; Süddeutsche, Lage in Afghanistan bleibt desaströs, 1er juin 2018; Tribunal administratif fédéral, arrêt du 13 octobre 2017, p. 17; EASO, Country Guidance: Afghanistan, juin 2018, p. 24: www.ecoi.net/en/blog/easo-publishes-first-country-guidance-on-afghanistan. L'EASO classe les provinces afghanes en trois catégories distinctes selon la situation sécuritaire. Dans la première catégorie comptant les plus hauts niveaux de violences non ciblées figurent les provinces de Faryab, Helmand, Laghman, Nangarhar, Paktia, Uruzgan et Zabul. La deuxième catégorie avec également un taux élevé de violence regroupe les provinces de Badakhshan, Badghis, Baghlan, Farah, Ghazni, Ghor, Herat (sauf la ville d'Herat), Jawzjan, Kaboul, Kandahar, Kapisa, Khost, Kunar, Kunduz, Logar, Nimruz, Nuristan, Paktika, Parwan, Sar-e-Pul, Takhar et Wardak. Dans la troisième catégorie, où les violences non ciblées sont moins fréquentes et à un niveau plus faible figurent les provinces de Balkh, Bamyan, Daykundi et Samangan, ainsi que la ville d'Herat.

3.3.1 Centre (Ghazni⁹¹, Logar⁹², Wardak⁹³, Kaboul⁹⁴, Kapisa⁹⁵, Parwan⁹⁶ et Panjshir) et hauts plateaux du centre (Bamyan⁹⁷ et Daikundi⁹⁸)

A l'exception de la province de Panjshir, dans laquelle l'EASO ne relève aucun affrontement armé, toutes les provinces du centre du pays entrent dans la deuxième catégorie. Cela signifie que la population civile dans ces régions est désormais exposée à un degré relativement élevé de violence. Ces provinces doivent faire face à une forte présence de groupes hostiles au gouvernement. D'après l'EASO, les deux provinces des hauts plateaux du centre (Bamyan et Daikundi) entrent dans la troisième catégorie. En attendant, une présence limitée de groupes antigouvernementaux est néanmoins recensée dans les deux provinces.⁹⁹ Selon le *New York Times*, les Talibans ont en outre bloqué les deux routes menant à Bamyan.¹⁰⁰ L'ampleur des violences s'est par exemple manifesté le 23 juin 2018, lorsque des membres des Talibans ont attaqué 14 postes de contrôle dans la province de Wardak et pris en otage 80 membres des ANDSF.¹⁰¹ La province de Ghazni était l'une des provinces les plus disputées au printemps 2018. Le 10 août 2018, les Talibans ont lancé une offensive contre la capitale de la province Ghazni, occasionnant plusieurs jours de combats et de nombreuses victimes civiles.¹⁰²

La capitale, **Kaboul**, a subi une nette augmentation des attentats ces dernières années. Dans la ville de Kaboul, plus de 20 attaques majeures ont tué plus de 500 personnes en 2017. Même sans affrontements militaires, la situation sécuritaire est extrêmement précaire en raison du nombre et de la gravité des attentats. Des attaques ciblées contre la communauté chiite ont aussi eu lieu dans la capitale. Le taux de criminalité y est très élevé. En outre, la capitale est le point de chute principal des personnes déplacées (*internally displaced persons* – IDPs) et des personnes retournées dans le pays, ce qui provoque une surcharge des services déjà fortement sollicités.¹⁰³

Les exemples suivants montrent l'éventail et la cadence des attaques survenues dans la capitale Kaboul: attentat de l'EI/Daesh sur le site des services secrets afghans (25

⁹¹ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 81; EASO, Country of Origin Information Report, Afghanistan Security Situation - Update, mai 2018, p. 65-68: www.ecoi.net/en/file/local/1434285/5351_1528612374_afghanistan-security-situation-2018.pdf.

⁹² Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 86; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 108-111.

⁹³ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 91; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 148-152.

⁹⁴ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 83-84; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 25-34.

⁹⁵ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 84; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 90-92.

⁹⁶ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 89; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 131-134.

⁹⁷ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 79-80; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 51-52.

⁹⁸ Voir: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 80; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 52-54.

⁹⁹ EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 89; UNOCHA, Afghanistan Weekly Field Report, Week of 25 – 31 December 2017, p. 1: www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/20171231_afghanistan_weekly_field_report_25_-_31_december_2017_en_0.pdf.

¹⁰⁰ New York Times, Who Is Winning the War in Afghanistan?, 18 août 2018.

¹⁰¹ RT Deutsch, Taliban nehmen 80 afghanische Sicherheitskräfte als Geiseln, 23 juin 2018: <https://deutsch.rt.com/newsticker/71889-taliban-nehmen-80-afghanische-sicherheitskraefte-als-geiseln/>.

¹⁰² Zeit online, Zahlreiche Tote bei landesweiter Talibanoffensive, 22 mai 2018: www.zeit.de/politik/ausland/2018-05/afghanistan-taliban-angriffe-tote-fruehjahrsoffensive; UNOCHA, Ghazni Conflict, 13 août 2018. Sur Ghazni, voir aussi: AAN, The Insecure Spring of Ghazni, 25 juillet 2018.

¹⁰³ EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 83-84; Tribunal administratif fédéral, arrêt du 4 juin 2018, p. 10-11; NZZ, IS-Angriff auf Militärbasis in Kabul, 29 janvier 2018.

décembre 2017); triple attentat de l'EI/Daesh contre un centre culturel chiite (28 décembre 2017); attentat de l'EI/Daesh lors d'un rassemblement (5 janvier 2018); attentat contre un hôtel de luxe (21 janvier 2018); attentat-suicide des Talibans (27 janvier 2018); attaque de l'EI à proximité d'une grande académie militaire (29 janvier 2018); attentat de l'EI/Daesh devant le bâtiment des services secrets (24 février 2018); attaque à la bombe contre un convoi international à proximité de l'ambassade australienne (2 mars 2018); attentat de l'EI/Daesh à proximité d'une mosquée chiite (9 mars 2018); attentat de l'EI/Daesh à proximité d'une mosquée chiite (sanctuaire bleu) (21 mars 2018); attentat de l'EI/Daesh contre un centre d'émission de documents personnels dans un quartier chiite (22 avril 2018); double attentat de l'EI/Daesh à proximité des services secrets (30 avril 2018);¹⁰⁴ plusieurs attentats à la bombe (l'EI/Daesh a revendiqué la première explosion, qui s'est produite dans le quartier Dascht-e Bartschi peuplé majoritairement de chiites, les Talibans ont revendiqué l'attentat dans le quartier de Shahr-e Naw) (9 mai 2018);¹⁰⁵ grave attentat de l'EI/Daesh contre le ministère de l'intérieur (30 mai 2018); attaque contre une réunion du conseil des oulémas, à laquelle ont assisté environ 2000 religieux qui s'étaient prononcés en faveur de négociations de paix et avaient émis une fatwa contre les attentats suicide (4 juin 2018); attentat de l'EI/Daesh devant un ministère (11 juin 2018); assassinat d'un commandant des forces spéciales afghanes lors d'un pique-nique dans le parc Ferdausi (29 juin 2018); attaque des Talibans contre un poste de contrôle dans le district de Sorobi (4 juillet 2018); attaque de l'EI/Daesh contre le ministère du développement rural (15 juillet 2018); attentat lors de l'arrivée du vice-président Dostum à l'aéroport (22 juillet 2018); attaque à la roquette dans le quartier d'Afshar situé au nord-ouest (24 juillet 2018); attentat de l'EI contre l'académie Mawoud dans un quartier résidentiel chiite situé à l'ouest (15 août 2018); attaque contre un centre de formation des services secrets afghans (16 août 2018) et attaques à la roquette contre le palais présidentiel et le quartier diplomatique (21 août 2018).¹⁰⁶

¹⁰⁴ Luzerner Zeitung, Viele Tote bei Anschlagsserie in Kabul, 28 décembre 2017; TRT, Dutzende Polizisten sterben bei Bombenanschlag, 5 janvier 2018: www.trt.net.tr/deutsch/welt/2018/01/05/afghanistan-dutzende-polizisten-sterben-bei-bombenanschlag-882113; NZZ, IS-Angriff auf Militärbasis in Kabul, 29 janvier 2018; Der Bote, Folgenschwere Anschläge in Afghanistan, 24 février 2018: www.bote.ch/nachrichten/international/folgenschwere-anschlaege-in-afghanistan;art46446,1077093; Tagesspiegel, Mindestens zwei Tote bei Anschlag auf internationalen Konvoi in Kabul, 2 mars 2018: www.tagesspiegel.de/politik/afghanistan-mindestens-zwei-tote-bei-anschlag-auf-internationalen-konvoi-in-kabul/21024156.html; Der Standard, 17 Tote bei Taliban-Angriff in Nordafghanistan, 9 mars 2018; Luzerner Zeitung, Mindestens 26 Tote bei IS-Anschlag in Kabul, 21 mars 2018; Tagesschau.de, Mindestens 57 Tote bei Anschlag in Kabul, 22 avril 2018; Luzerner Zeitung, Zahlreiche Opfer bei IS-Anschlägen in Kabul, 30 avril 2018.

¹⁰⁵ NZZ, Mindestens 22 Tote bei Anschlägen von Extremisten in Kabul, 9 mai 2018: www.nzz.ch/international/afghanistan-vier-selbstmordanschlaege-in-kabul-ld.1384458. Selon Thomas Ruttig, dix explosions au total auraient eu lieu le 9 mai 2018 à Kaboul.

¹⁰⁶ Tagesschau.de, Viele Tote bei Angriff auf Innenministerium, 30 mai 2018: www.tagesschau.de/ausland/afghanistan-innenministerium-anschlag-101.html; Zeit online, Selbstmordanschlag auf Treffen von Religionsführern, 4 avril 2018: www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2018-06/afghanistan-kabul-selbstmordanschlag-treffen-religionsfuehrer; Der Standard, 33 Tote bei Anschlagsserie in Afghanistan, 11 juin 2018: <https://derstandard.at/2000081358919/Zwoelf-Tote-bei-Anschlag-auf-afghanisches-Ministerium>; Der Standard, Taliban erschossen hohen Offizier in Kabuler Vergnügungspark, 29 juin 2018: <https://derstandard.at/2000082514935/Taliban-erschossen-hohen-Offizier-in-Kabuler-Vergnuegungspark>; Der Standard, Taliban töteten mehrere Polizisten in Kabul, 4 juillet 2018: <https://derstandard.at/2000082808234/Taliban-toeteten-mehrere-Polizisten-in-Kabul>; Zeit online, Mindestens sieben Tote bei Selbstmordattentat in Kabul, 15 juillet 2018: www.zeit.de/politik/ausland/2018-07/afghanistan-selbstmordanschlag-kabul-tote-verletzte; Spiegel online, Anschlag bei Rückkehr von Vizepräsident Dostum – etliche Tote, 22 juillet 2018; Tolo News, Seven Members Of One Family Wounded In Kabul Rocket Attack, 24 juillet 2018: www.tolonews.com/index.php/afghanistan/explosions-reported-kabul; N-tv, IS nimmt afghanische Schulen ins Visier, 16 août 2018; RT Deutsch, Massiver Raketenangriff auf Präsidentenpalast in Kabul, 21 août 2018: <https://deutsch.rt.com/asien/74807-massiver-raketenangriff-auf-praesidentenpalast-in/>.

3.3.2 Sud (Uruzgan¹⁰⁷, Nimruz¹⁰⁸, Helmand¹⁰⁹, Kandahar¹¹⁰ et Zabul¹¹¹), sud-est (Paktika¹¹², Khost¹¹³ et Paktiya¹¹⁴) et est (Nuristan¹¹⁵, Laghman¹¹⁶, Kunar¹¹⁷ et Nangarhar¹¹⁸)

Toutes les provinces du sud, du sud-est et de l'est de l'Afghanistan ont été classées par l'EASO dans la première ou la deuxième catégorie. En lien avec le contexte sécuritaire précaire, près de 60 pourcent de la drogue provenait en 2017 de cultures dans le sud du pays.¹¹⁹ En 2017, le sud et le sud-est du pays ont dû faire face au déplacement interne de 73'301 Afghan-e-s.¹²⁰ Dans la province de Kandahar, une attaque a par exemple eu lieu le 30 avril 2018 à proximité d'une mosquée du district de Daman, provoquant la mort de onze enfants.¹²¹ Dans la province de Khost, la *Khost Protection Force*, une milice progouvernementale qui œuvre généralement en toute impunité, a commis des actes criminels et des violations des droits humains, et le 6 mai 2018, un attentat a été perpétré contre la mosquée Jakubi dans la ville de Khost.¹²² Dans l'est du pays, 140'205 personnes sont devenues des IDPs, dont 123'538 pour la seule province de Nangarhar.¹²³ Dans la province de Nangarhar, le nombre de zones d'habitation informelles est passé de 29 à 53 entre février et juillet 2017, et la population a augmenté de 429'000 à presque un million de personnes. ACCORD a enregistré 213 incidents de sécurité faisant 1146 victimes au cours du

¹⁰⁷ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 91; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 142-147.

¹⁰⁸ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 87; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 118-121.

¹⁰⁹ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 82; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 71-77.

¹¹⁰ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 84; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 85-90.

¹¹¹ Catégorie 1: EASO; Country Guidance, juin 2018, p. 91-92; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 152-156.

¹¹² Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 88-89; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 127-130.

¹¹³ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 85; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 92-96.

¹¹⁴ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 88; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 123-127.

¹¹⁵ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 88; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 121-123.

¹¹⁶ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 86; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 105-108.

¹¹⁷ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 85; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 96-100.

¹¹⁸ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 87; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 111-118.

¹¹⁹ UNODC, Opium Survey 2017, novembre 2017, p. 5, 13-15, 17, 39. En 2017, la culture de drogues a augmenté de 116 pourcent par rapport à 2016 dans la province de Nimruz, et de 79 pourcent dans la province d'Helmand.

¹²⁰ UNOCHA, Weekly Field Report, Week of 25 – 31 December 2017, p. 1.

¹²¹ NZZ, Als Reporter getarnter Attentäter reisst in Afghanistan Journalisten in den Tod, 30 avril 2018: www.nzz.ch/international/afghanistan-attentat-in-kabul-fordert-ueber-20-tote-ld.1381892.

¹²² EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 85; NZZ, Mittlerweile 17 Tote nach Anschlag auf Moschee in Afghanistan, 7 mai 2018: www.nzz.ch/international/mittlerweile-17-tote-nach-anschlag-auf-moschee-in-afghanistan-ld.1383609.

¹²³ UNOCHA, Field Report, Week of 25 – 31 December 2017, p. 1.

premier trimestre 2018 seulement dans la province de Nangarhar.¹²⁴ Quelques exemples d'attaques: attentat contre un bureau de l'organisation d'aide à l'enfance *Save the Children* à Jalalabad (24 janvier 2018); attentat à la bombe à Jalalabad à proximité d'une mosquée dans laquelle des électeurs sont inscrits (29 avril 2018); une série d'explosions dans le stade de Jalalabad pendant un match de cricket (18 mai 2018); attentat suicide de l'EI/*Daesh* lors d'une rencontre pour la paix réunissant Talibans, forces de sécurité et civils dans le cadre du cessez-le-feu de l'*Eid-al Fitr* (16 juin 2018); attentat suicide contre des membres des communautés religieuses sikhs et hindoues à Jalalabad (1^{er} juillet 2018); attaque contre l'office de formation à Jalalabad (11 juillet 2018); attaque de l'EI/*Daesh* contre un centre de formation de sages-femmes à Jalalabad (28 juillet 2018) et l'attentat contre le ministère des réfugiés et des personnes retournées à Jalalabad le 31 juillet 2018.¹²⁵

3.3.3 Nord (Faryab¹²⁶, Sar-e Pul¹²⁷, Jowzjan¹²⁸, Balkh¹²⁹ et Samangan¹³⁰) et nord-est (Kunduz¹³¹, Baghlan¹³², Takhar¹³³ et Badakhshan¹³⁴)

Dans le nord du pays, jadis assez stable, seules deux provinces sont classées dans la catégorie 3 par l'EASO: Balkh et Samangan. Au cours du premier trimestre 2018, ACCORD a toutefois enregistré 13 incidents de sécurité faisant 94 victimes dans la province de Balkh, et cinq incidents faisant six victimes dans la province de Samangan. Dans les autres provinces, le niveau de violence non ciblée est désormais très élevé. En 2017, le nord du pays a dû faire face au déplacement interne de 139'900

¹²⁴ UNOCHA, Humanitarian Needs Overview, 1er décembre 2017, p. 5, 11; ACCORD, Afghanistan, First Quarter 2018: Update on incidents according to the Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), 25 juin 2018: www.ecoi.net/en/file/local/1436518/1226_1530102674_2018q1afghanistan-en.pdf.

¹²⁵ Tages-Anzeiger, Save the Children stoppt Arbeit in Afghanistan nach Anschlag, 25 janvier 2018: www.tagesanzeiger.ch/ausland/naher-osten-und-afrika/selbstmordanschlag-auf-kinderhilfswerk/story/24874516; Der Standard, Afghanische Regierung wirbt für Registrierung für Parlamentswahl, 29 avril 2018; NZZ, Mindestens acht Tote bei Explosionen in Stadion in Afghanistan, 19 mai 2018: www.nzz.ch/panorama/mindestens-sechs-tote-bei-explosionen-in-stadion-in-afghanistan-ld.1387180; NZZ, Zahlreiche Tote bei IS-Anschlägen in Afghanistan, 17 juin 2018: www.nzz.ch/international/zahlreiche-tote-bei-is-anschlaegen-in-afghanistan-ld.1395525; Deutsche Welle, Viele Tote bei Anschlag auf Sikhs in Afghanistan, 1er juillet 2018: www.dw.com/de/viele-tote-bei-anschlag-auf-sikhs-in-afghanistan/a-44483457; NZZ, Mehr als 20 Personen in Afghanistan als Geiseln genommen, 11 juillet 2018; NZZ, Tote bei Angriff auf Hebammenschule in Afghanistan, 29 juillet 2018: www.nzz.ch/international/tote-bei-angriff-auf-hebammenschule-in-afghanistan-ld.1407462; Deutsche Welle, Tote und Verletzte bei Anschlägen in Afghanistan, 31 juillet 2018: www.dw.com/de/tote-und-verletzte-bei-anschlaegen-in-afghanistan/a-44892548.

¹²⁶ Catégorie 1: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 81; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 59-64.

¹²⁷ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 90; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 136-138.

¹²⁸ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 83; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 81-85.

¹²⁹ Catégorie 3: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 79; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 47-51.

¹³⁰ Catégorie 3: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 89-90; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 134-136.

¹³¹ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 85-86; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 100-105.

¹³² Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 78-79; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 43-47.

¹³³ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 90; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 139-142.

¹³⁴ Catégorie 2: EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 78; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 34-39.

personnes. Selon un rapport du gouvernement fédéral, la menace s'est intensifiée au nord.¹³⁵ La province de Faryab compte parmi les zones les plus disputées et la situation sécuritaire y est désormais presque aussi précaire que dans la province de Ghazni.¹³⁶ Le 8 mai 2018, les Talibans ont attaqué un poste de police, le 12 juin 2018 le siège local du gouvernement, et le 28 août 2018 ils ont conquis le district de Ghor-matsch.¹³⁷ De violents affrontements ont eu lieu dans la province de Jowzjan entre les Talibans et l'EI/Daesh.¹³⁸ Dans la province de Balkh, la production de drogue en 2017 a presque été multipliée par cinq par rapport à l'année précédente.¹³⁹ Des combats ont aussi été menés dans la province de Kunduz, tels que l'attaque de l'armée de l'air afghane contre une école coranique à Dasht-e Archi le 2 avril 2018, la prise du centre du district de Qala-e Sal par les Talibans le 28 avril 2018, la mort de civils dans le cadre de frappes aériennes le 19 juillet 2018 et l'enlèvement par les Talibans d'approximativement 140 personnes dans trois cars le 20 août 2018.¹⁴⁰

3.3.4 Ouest (Herat¹⁴¹, Farah¹⁴², Badghis¹⁴³ et Ghor¹⁴⁴)

Les provinces occidentales enregistrent entre-temps aussi un niveau élevé de violence. L'EASO classe toutes les provinces dans la catégorie 2. En 2017, l'ouest du pays a dû faire face au déplacement interne d'environ 69'000 personnes (15 pourcent de toutes les nouvelles personnes déplacées en Afghanistan en 2017).¹⁴⁵ La province de Farah compte désormais parmi les provinces les plus âprement disputées de tout le pays.¹⁴⁶ Le 28 avril 2018, les conseils provinciaux ont signalé que les trois districts de Bakwa, Khak-e Safid et Golestan se trouvaient sous le contrôle des Talibans. Le 15 mai 2018, les Talibans lancèrent une offensive pour prendre la ville de Farah et ils ont été en mesure de conquérir, du moins temporairement, des parties de la ville. Le gouvernement afghan et l'OTAN tentent de minimiser l'offensive coordonnée de

¹³⁵ ACCORD, Afghanistan, First Quarter 2018, 25 juin 2018; UNOCHA, Weekly Field Report, Week of 25 – 31 December 2017, p. 1; Tagesschau, Regierungsbericht zu Afghanistan: «Kämpfe, Anschläge, Entführungsgefahr», 6 mars 2018: www.tagesschau.de/inland/afghanistan-bericht-der-bundesregierung-101.html.

¹³⁶ N-tv, Taliban erobern Militärcamp, 14 août 2018: www.n-tv.de/politik/Taliban-erobern-Militaercamp-article20572564.html.

¹³⁷ BBC, Taliban launch deadly raid on Afghan police base, 8 mai 2018: www.bbc.com/news/world-asia-44047525; Zeit online, Aufständische verdrängen Armee aus weiterer Provinz, 28 août 2018: www.zeit.de/politik/ausland/2018-08/afghanistan-taliban-erfolg-aschraf-ghani-isolation.

¹³⁸ N-tv, Taliban vertreiben IS aus dem Nordwesten, 1er août 2018. Le 1er août 2018, les Talibans ont réussi à vaincre l'EI/Daesh après une offensive de plusieurs semaines.

¹³⁹ UNODC, Opium Survey 2017, novembre 2017, p. 5, 13, 14.

¹⁴⁰ NZZ, Luftangriff in Afghanistan – angeblich Dutzende von Zivilisten getötet, 3 avril 2018; Reuters, Taliban seize Afghanistan district center, attack army base, 28 avril 2018: www.reuters.com/article/us-afghanistan-attacks/taliban-seize-afghan-district-center-attack-army-base-idUSKBN1HZ0F1; ZDF, Zivilisten in Afghanistan getötet, 20 juillet 2018: www.zdf.de/nachrichten/heute/bei-luftangriff-zivilisten-in-afghanistan-getoetet-100.html; Reuters, Taliban in Afghanistan lassen 160 Zivilisten frei, 21 août 2018: <https://de.reuters.com/article/afghanistan-taliban-idDEKCN1L60MN>. Les Talibans ont cependant relâché la majorité le lendemain. Au moins 20 membres des ANDSF sont encore retenus.

¹⁴¹ EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 82-83; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 77-81.

¹⁴² EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 80; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 54-59.

¹⁴³ EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 78; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 39-43.

¹⁴⁴ EASO, Country Guidance, juin 2018, p. 81-82; EASO, Security Situation, mai 2018, p. 68-71.

¹⁴⁵ UNOCHA, Weekly Field Report, Week of 25 – 31 December 2017, p. 1.

¹⁴⁶ Der Bote, Folgeschwere Anschläge in Afghanistan, 24 février 2018. ACCORD a enregistré au cours du premier trimestre 2018 68 incidents de sécurité faisant 504 victimes. Voir: ACCORD, Afghanistan, First Quarter 2018, 25 juin 2018.

grande envergure. Le 17 mai 2018, les Talibans ont de nouveau attaqué massivement la ville de Farah.¹⁴⁷ Dans la province d'Herat, diverses attaques sont à signaler: un attentat de l'EI/Daesh contre une mosquée dans la ville d'Herat le 25 mars 2018; un attentat dans un grand bazar à Shindand le 9 avril 2018; une attaque contre un poste de police des ANDSF le 9 juin 2018; le décès de huit policiers lors de combats dans le district de Pashtun Zarghun le 8 août 2018 et un attentat suicide à proximité du corps de l'armée le 10 août 2018.¹⁴⁸ Dans la province de Ghor, un attentat contre une mosquée sunnite a été perpétré le 20 octobre 2017, une équipe de vaccination a été enlevée par des membres des Talibans le 2 janvier 2018, 20 passagers d'un bus ont été enlevés par les Talibans le 6 janvier 2018, et un centre électoral a été pris d'assaut et cinq personnes enlevées le 17 avril 2018 dans le cadre des inscriptions électorales.¹⁴⁹

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR s'engage pour que la Suisse respecte le droit à la protection contre les persécutions ancré dans la Convention de Genève relative au statut des réfugiés. Neutre sur le plan politique et confessionnel, l'OSAR est l'association faîtière nationale des organisations d'aide aux réfugiés. Son travail est financé par des mandats de la Confédération et par le soutien bénévole de particuliers, de fondations, de communes et de cantons.

Vous trouverez les publications de l'OSAR sur l'Afghanistan et d'autres pays d'origine des requérant-e-s d'asile sous www.osar.ch/pays-dorigine.

Le bulletin de l'OSAR vous informe des nouvelles publications. Inscription sous www.osar.ch/newsletter.

¹⁴⁷ Thomas Ruttig, Infos und Gedanken zur (vor)gestrigen Anschlagsserie in Kabul – Teil 2, 11 mai 2018; Deutschlandradio, Weitere Taliban-Angriffe auf Stadt Farah, 17 mai 2018: www.deutschlandfunk.de/afghanistan-weitere-taliban-angriffe-auf-stadt-farah.1939.de.html?drn:news_id=883477; Long War Journal, Taliban launches coordinated assault on Farah City, 15 mai 2018: www.longwarjournal.org/archives/2018/05/taliban-launches-coordinated-assault-on-farah-city.php. Ces dernières années, les Talibans ont visiblement pris le contrôle des zones autour de la capitale provinciale. Une attaque sur la ville était donc à craindre depuis un certain temps. Bien que la conquête ait échoué cette fois-ci, il ne s'agit probablement pas de la dernière tentative. Les Talibans représentent encore une menace sérieuse. Voir aussi: AAN, Surrounding the Cities, 6 juin 2018. Pour des informations plus détaillées concernant l'évolution des Talibans dans la province de Farah ainsi que sur les autres acteurs dans la province, voir: Afghanistan Analysts Network (AAN), Why Farah? A short history of the local insurgency (II), 7 juin 2018: www.afghanistan-analysts.org/why-farah-a-short-history-of-the-local-insurgency-ii/.

¹⁴⁸ NZZ, Mehrere Tote bei Anschlag auf Moschee in Afghanistan, 25 mars 2018: www.nzz.ch/international/mehrere-tote-bei-anschlag-auf-moschee-in-afghanistan-ld.1369246?reduced=true; Der Standard, Acht tote Zivilisten bei Explosion auf afghanischem Basar, 9 avril 2018: <https://derstandard.at/2000077614652/Acht-tote-Zivilisten-bei-Explosion-auf-afghanischem-Basar>; Zeit online, 40 Tote bei Taliban-Angriffen in Afghanistan, 9 juin 2018; Nau, Dutzende Tote bei Gefechten und Explosionen, 8 août 2018; TRT, Selbstmordanschlag in Afghanistan, 10 août 2018: www.trt.net.tr/deutsch/welt/2018/08/10/selbstmordanschlag-in-afghanistan-1029734.

¹⁴⁹ Luzerner Zeitung, Mehrere blutige Anschläge in Afghanistan, 21 octobre 2018; ZDF, Taliban entführen Impfteam, 2 janvier 2018: www.zdf.de/nachrichten/heute/zentralafghanistan-taliban-entfuehren-impfteam-100.html; NZZ, 20 Buspassagiere in Afghanistan entführt, 6 janvier 2018; Zeit online, Bewaffnete Angreifer überfallen Wahlzentrum in Afghanistan, 18 avril 2018: www.zeit.de/news/2018-04/18/afghanistan-bewaffnete-angreifer-ueberfallen-wahlzentrum-in-afghanistan-18121003.