

Recherche rapide de l'analyse-pays de l'OSAR du 21 février 2018 sur le Sri Lanka: menaces pesant sur les personnes figurant sur la liste nationale des individus soupçonnés de terrorisme

Questions à l'OSAR:

- Quelles personnes figurent sur la «*List of Designated Persons under Regulation 4(7) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012*» du gouvernement sri-lankais et pour quelles raisons?
- A quelle fréquence cette liste est-elle actualisée dans la *Gazette of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka*?
- Quels risques de persécution pèsent actuellement sur les personnes inscrites sur cette liste en cas de retour?
- Peut-on raisonnablement partir du principe que les personnes qui ne sont plus inscrites sur la liste actuelle n'encourent plus aucun risque de subir des persécutions?

Cette réponse a été préparée à l'aide de renseignements puisés dans les sources qui sont à la disposition du public, et auxquelles l'OSAR a pu avoir accès dans les délais fixés (recherche rapide), y compris les informations obtenues auprès de personnes de contact compétentes.

1 «List of Designated Persons under Regulation 4(7) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012»

1.1 Pourquoi certaines personnes sont-elles inscrites sur la liste?

Personnes soupçonnées de terrorisme inscrites sur la liste. La «*United Nations Regulation No. 1 of 2012*» est une ordonnance («regulation») sri-lankaise qui a été adoptée par le ministère des affaires étrangères du Sri Lanka le 13 mai 2012. Elle vise à faciliter la mise en œuvre de la Résolution 1373 (2001) du Conseil de sécurité de l'ONU contre le financement du terrorisme (*Immigration and Refugee Board of Canada* (IRB), 2016). Selon les informations du site internet du *Financial Intelligence Unit of Sri Lanka* (FIUSL)¹, la Résolution 1373 et les résolutions qui l'ont suivie ont pour objectif d'identifier les individus ou entités liés à des activités terroristes ou au financement de telles activités au niveau national. Conformément à ces résolutions, les institutions sont tenues de geler, sur ordre de l'autorité compétente, les moyens financiers des personnes et entités identifiées. Le texte original dans la «*United Nations Regulation No. 1 of 2012*» établit à l'article 4.1 que l'autorité compétente doit identifier les personnes morales et physiques, les groupes et entités pour lesquels il existe des raisons suffisantes de croire («*reasonable grounds to believe*») qu'ils ou elles:



¹ La *Financial Intelligence Unit* of Sri Lanka (FIUSL) est une unité de la banque centrale du Sri Lanka, qui est notamment impliquée dans des activités de lutte contre le financement du terrorisme.

- mènent des activités terroristes ou tentent d'en mener;
- participent au financement d'activités terroristes ou les soutiennent.

Les individus, groupes ou entités identifiés doivent ensuite être inscrits sur une liste («*List of all Designated Persons*»), qui est publiée sur la *Government Gazette* (*Government of Sri Lanka* (GoSL), 2012).

Gel des moyens financiers des personnes listées. Le décret décidé en 2014 par le Ministre de la défense d'alors, Gotabaya Rajapaksa, et publié sur FIUSL établit que les moyens financiers des personnes et entités inscrites sur la liste doivent être gelés (GoSL, 2014). *Human Rights Watch* (HRW, 2014) mentionne également que les autorités sont autorisées à geler les ressources financières des personnes listées.

1.2 A quelle fréquence cette liste est-elle actualisée?

Un examen régulier de la liste est prévu. La «*United Nations Regulation No. 1 of 2012*» prévoit à l'article 4.6 que l'autorité compétente procède à un examen régulier de la liste publiée. Cet examen doit avoir lieu au moins une fois par année afin de déterminer si des noms doivent être retirés de la liste.

Modifications de la liste en 2014, 2015 et 2016. Il est indiqué sur le site internet de la FIUSL que la liste d'origine, qui date de 2012, a fait l'objet de modifications publiées dans la *Government Gazette* en août 2014 ainsi qu'en novembre 2015 et en novembre 2016 (FIUSL, consulté le 16 janvier 2018).

Examen approfondi de la liste en 2015 mené par les services secrets et les autorités pénales. Le ministère sri-lankais des affaires étrangères a expliqué en novembre 2015 sur le site internet de l'ambassade sri-lankaise à Washington (GoSL, 2015) que la liste avait été publiée en 2014 à la hâte et sans les vérifications nécessaires. La liste publiée en novembre 2015 aurait toutefois fait l'objet d'un examen minutieux et complet de la part des services secrets et des autorités pénales sur une période d'environ six mois. Selon les propos du ministère sri lankais des affaires étrangères, les personnes et entités dont le nom figurait toujours sur la liste soutiendraient le terrorisme. Comme mentionné plus haut, la liste a été adaptée une nouvelle fois en 2016 (FIUSL).

IRB, 2016:

«*The United Nations Regulation No. 1 of 2012 is a Sri Lankan regulation, adopted by the Ministry of External Affairs of Sri Lanka on 13 May 2012, that facilitates the implementation of United Nations Security Council Resolution 1373 (2001) on the fight against the financing of terrorism.*» Source: Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Sri Lanka, Activity of the Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) in Sri Lanka, including arrests, whether LTTE members have been responsible for extortion, disappearances or bombings since the government defeated the LTTE, and whether the LTTE has the capacity to regroup within Sri Lanka (2010-Feb. 2016), 15. mars 2016: www.refworld.org/docid/571f0b304.html.

FIUSL, sans date:

«UNSCR 1267 and 1373

Overview United Nations Security Council Resolutions (UNSCR) 1267 (1999) and its successor resolutions require countries to immediately freeze funds, financial assets or economic resources of individuals and entities who are designated by the United Nations Security Council based on such person's / entity's connections with terrorism and terrorist financing. Further, countries should ensure that no funds, financial assets or economic resources are made available to or for the benefit of such designated persons or entities or their beneficiaries. Accordingly, Institutions such as Licensed Banks, Licensed Finance Companies, Stock Brokers and Insurance Companies are obliged to have measures in place to identify and freeze funds, financial assets or economic resources of such designated persons and entities immediately. Freezing is effective as and when the United Nations Security Council announces the names of such designated persons and entities and such freezing shall be in force until such time the person or entity is delisted from the designated list.

UNSCR 1267 is implemented in Sri Lanka by the United Nations Regulations No. 2 of 2012 issued under The United Nations Act, No. 45 of 1968. Under the provisions of said regulations Chief of National Intelligence of Ministry of Defense has been appointed as the Competent Authority for the implementation of UNSCR 1267 and its successor resolutions in Sri Lanka by the Hon. Minister of External Affairs.

United Nations Security Council Resolutions (UNSCR) 1373 (2001) and its successor resolutions refer to designating individuals and entities related to terrorism and terrorist financing in national level. Accordingly, Institutions are obliged to have measures in place to identify and freeze funds, financial assets or economic resources of such designated persons and entities upon order by the Competent Authority. UNSCR 1373 is implemented in Sri Lanka by the United Nations Regulations No. 1 of 2012 issued under The United Nations Act, No. 45 of 1968. Under the provisions of said regulations Secretary to the Ministry of Defense and Urban Development has been appointed as the Competent Authority for the implementation of UNSCR 1373 and its successor resolutions in Sri Lanka by the Hon. Minister of External Affairs.

UNSCR Regulations - Gazette Notifications

Extraordinary Gazette No 1758/19, May 15 of 2012 - United Nations Regulation No. 1 of 2012 (...)

Extraordinary Gazette No 1892/37, December 11 of 2014 - Amendments to the United Nations Regulations No. 1 and 2 of 2012 (...)

UNSCR 1373 List - Gazette Notifications

List of Designated Persons, Groups, & Entities Under Paragraph 4(2) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012 (...)

Order Under Regulation 5 of the United Nations Regulations No.1 of 2012 (...)

Amendments to UNSCR 1373 List

Amendments made on November 09th, 2016 to the List of Designated Persons under Regulation 4(7) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012 (...)

Amendments made on November 20th, 2015 to the List of Designated Persons under Regulation 4(7) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012 (...)

Amendments made on August 06th, 2014 to the List of Designated Persons under Regulation 4(7) of the United Nations Regulations No. 1 of 2012.» Source: Financial Intelligence Unit of Sri Lanka (FIUSL), UNITED NATIONS SECURITY COUNCIL RESOLUTIONS, UNSCR 1267 and 1373 Overview, sans date (consulté le 16 janvier 2018): <http://fiusrilanka.gov.lk/unsr.html>.

GoSL, 2015:

*«The Government of Sri Lanka proscribed 16 organisations and 424 individuals under Gazette Extraordinary No. 1854/41 on 21 March 2014 using powers under the United Nations Act No. 45 of 1968. The proscription was announced eight days before Western and Southern Provincial Council elections, which were held on 29 March 2014. **The initial proscription process was conducted in haste and was not subject to a rigorous process of assessment and verification. Many of the listed organisations had never condoned violence or terrorism. Some of the proscribed individuals were even dead at the time of proscription – including one individual who died 8 years prior to the proscription. United Nations Regulation No. 1, approved by Parliament in 2012, obliges the Government to review and update its list of proscribed organisations at least once a year. The new government, resolute in combatting terrorism in all its forms and manifestations, undertook a systematic review process in order to update the list of organisations. Over the last six months, law enforcement and intelligence agencies have conducted a comprehensive and careful review of the proscribed organisations and individuals. The review process concluded that there was no intelligence or evidence justifying the listing of eight organisations and 267 persons. Groups that continue to espouse separatism, including eight organizations and 157 individuals, remain proscribed.** As a result of this review, our law enforcement and intelligence services are now able to target their resources more efficiently and focus their energy on genuine threats improving the security of all Sri Lankans. Furthermore, since the new Government came to power with a mandate for democracy, good governance, rule of law, accountability and reconciliation many listed groups made public statements expressing their commitment to a united, undivided Sri Lanka in global forums. This indicates that the government's counter-terrorism strategy of combating terrorism through better intelligence, specialised training, tighter legislation and closer counter-terrorism partnerships, combined with measures addressing the root causes of violence, is beginning to work. As per our legal obligations, the Government will annually review and update the list of proscribed persons. We hope that other groups and individuals make similar public commitments condemning violence and renouncing separatism in addition to other necessary measures. Then they too can be considered for de-proscription and join other formerly proscribed organisations, both in the North and South, who have successfully entered the democratic mainstream and are now working for the betterment of Sri Lanka.»* Source: Government of Sri Lanka (GoSL), Ministry of Foreign Affairs, Embassy of Sri Lanka in Washington, Annual Review of Proscribed Entities

under UN Regulation No. 1 of 2012, 23 novembre 2015: http://slembas-yusa.org/press_items/annual-review-of-proscribed-entities-under-un-regulation-no-1-of-2012/.

GOSL, 2014:

*«I, Nandasena Gotabaya Rajapaksa, Competent Authority appointed for the purpose of the **United Nations Regulations No. 1 of 2012, published in the Gazette Extraordinary No. 1758/19 of May 15, 2012**, acting in terms of the powers vested in me by regulation 5 of the said Regulations, **do by this Order, freeze all funds, other financial assets and economic resources belonging to or owned or held by any natural or legal person, group or entity designated and listed under regulation 4 of the above Regulations and published in the Gazette Extraordinary No. 1854/41 of March 21, 2014.**»* Source: Government of Sri Lanka (GoSL), Order Under Regulation 5 of the United Nations Regulations No.1 of 2012, Gazette Extraordinary of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, No. 1863/25, 22 mai 2014: [http://fiusrilanka.gov.lk/docs/UNSCR/List/1863_25\(SL\)/1863_25\(E\).pdf](http://fiusrilanka.gov.lk/docs/UNSCR/List/1863_25(SL)/1863_25(E).pdf).

GoSL, 2012:

- «1. These regulations shall be cited as the United Nations Regulation No. 1 of 2012
2. United Nations Security Council Resolution 1373 (2001), which set out wide-ranging strategies to combat terrorism and in particular the fight against the financing of terrorism, imposes upon the Member States of the United Nations a series of obligations aimed at the suppression of terrorism. The Security Council of the United Nations acting Under Chapter VII of the Charter of the United Nation unanimously adopted this Resolution on September 28, 2001. The objective of these regulations is to facilitate the implementation more specifically of paragraphs (c) and (d) of Article I of this Resolution within Sri Lanka and thereby a means to comply with the aforesaid obligations.
3. There shall for the purpose of these regulations, be a Competent Authority who shall be appointed by the Minister in consultation with the Minister to whom the subject of Defence has been assigned.
4. (1) The Minister, on the recommendation of the Competent Authority shall from time to time, for the purposes of these regulations, either on his own initiative or upon the request of a foreign State, designate –
 - (a) **natural persons, whom the Competent Authority has reasonable grounds to believe commit or attempt to commit, participate in or facilitate the commission of, terrorist acts within the meaning of these regulations ;**
 - (b) **legal persons, groups or entities, which the Competent Authority has reasonable grounds to believe commit or attempt to commit or participate in or facilitate the commission of, terrorist acts within the meaning of these regulations ;**
 - (c) **legal persons, groups or entities which are owned or controlled directly or indirectly by one or more natural or legal persons, group or entities referred to in (a) and (b) above ; and**

(d) natural and legal persons, groups or entities acting on behalf of, or on the direction of, one or more natural or legal persons, groups or entities referred to in (a) and (b) above.

(2) Upon the designation of natural persons, legal persons, groups or entities, the Competent Authority **shall compile a List of all Designated Persons (hereinafter referred to as the "List")**. **The Competent Authority shall cause the List to be published forthwith in the Gazette. The List shall come onto operation on the date of the publication of the same in the Gazette. (...)**

(3) The Competent Authority shall review and amend the List compiled in terms of paragraph (2) in accordance with the provisions hereinafter set out.

(4) A designation by the Minister shall be based upon precise information or material from any relevant source in respect of the persons, groups and entities concerned, irrespective of the existence of a criminal investigation or proceedings pending against such persons, groups and entities concerned.

(5) The Competent Authority shall take all possible steps to ensure that names of natural or legal persons, group or entities which are designated by the Minister, have sufficient particulars appended to permit effective and accurate identification of such natural or legal persons, groups or entities.

(6) The Competent Authority shall cause the List Gazetted in terms of paragraph (2) to be reviewed at regular intervals and at least once every year to ensure that there are grounds for retaining such names on the list.

(7) Where there is a need to include or remove any name or names from the List, it shall be done by way of an amendment to the List which has been published in the Gazette, every such amendment shall be published in the Gazette.» Source: Government of Sri Lanka (GoSL), Government Notifications: the United Nations Act, No. 45 of 1968. Regulations made by the Minister of Foreign Affairs, Under Section 2 of the United Nations Act, No. 45 of 1968, Gazette Extraordinary of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, No. 1758/19, 15 mai 2012, p. 1A-2A: [http://fiusrilanka.gov.lk/docs/UNSCR/Regulations/1758/1758_19_\(E\).pdf](http://fiusrilanka.gov.lk/docs/UNSCR/Regulations/1758/1758_19_(E).pdf).

HRW, 2014:

«Sri Lanka's United Nations Regulation No. 1 of 2012 empowers the government to designate individuals, groups or entities believed to "commit or attempt to commit or participate in or facilitate the commission of, terrorist acts" and **freeze their financial assets and economic resources**. The government's order provides no factual basis for its actions. Most of the groups listed in the order are lawfully registered entities in the various countries in which they are based. The asset freeze also covers 424 individuals.» Source: Human Rights Watch (HRW), Sri Lanka: Asset Freeze Threatens Peaceful Dissent, 7 avril 2014: www.hrw.org/news/2014/04/07/sri-lanka-asset-freeze-threatens-peaceful-dissent

2 Menaces pesant en cas de retour sur les personnes figurant ou ayant figuré sur la liste

Prevention of Terrorism Act. Le *Prevention of Terrorism Act* (PTA) est toujours en vigueur au Sri Lanka. Selon les renseignements transmis par courriel à l'OSAR le 25 janvier 2018 par une *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains*, bien que le gouvernement sri-lankais ait annoncé qu'il n'appliquerait plus le PTA, il ne l'a toujours pas abrogé jusqu'à présent. Conformément au PTA, les personnes soupçonnées peuvent être incarcérées jusqu'à 18 mois sans mise en examen. En outre, elles peuvent être détenues durant 72 heures sans faire l'objet d'une ordonnance de la part d'un tribunal ni bénéficier d'un-e avocat-e ou de contacts avec leur famille, et ce, malgré l'existence d'un droit à une représentation juridique (SEM, 2016). Selon le rapport de *Human Rights Watch* (HRW) de janvier 2018, des personnes ont même été détenues pendant des années dans le cadre du PTA sans inculpation ni procès. Nombre de personnes détenues sur la base du PTA ont subi de la torture. Selon la *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains* (25 janvier 2018), les dernières arrestations (11 personnes selon les estimations) sur la base du PTA ont eu lieu en 2016. Depuis, plus aucune personne n'aurait apparemment été arrêtée en raison du PTA. Le rapport du HRW (2018) mentionne lui aussi qu'aucune arrestation n'a eu lieu en 2017 sur la base du PTA. Une autre *personne de contact spécialisée sur le Sri Lanka* a indiqué le 29 janvier 2018 que le PTA serait appliqué apparemment avec davantage de prudence. Toutefois, cette même personne de contact a indiqué avoir eu connaissance d'au moins 16 cas de personnes arrêtées en 2016 sur la base du PTA. Deux sources indiquent en outre avoir reçu des informations selon lesquelles des personnes ont également été arrêtées en 2017 en raison du PTA (renseignement fourni par courriel à l'OSAR le 10 février 2018 de la part d'une *personne de contact travaillant sur place dans le domaine des droits humains* ; renseignement fourni par courriel à l'OSAR le 29 janvier 2018 par une *personne de contact spécialisées sur le Sri Lanka*).

Torture fréquente en détention. Selon les informations fournies le 25 janvier 2018 par la *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains*, il arrive fréquemment que les personnes détenues subissent de la torture. Le rapport de HRW de janvier 2018 mentionne également plusieurs sources faisant état d'actes de torture largement répandus dans les centres de détention au Sri Lanka. Les forces de sécurité sri-lankaises ont notamment torturé des personnes tamoules détenues en raison du PTA.

Arrivée à l'aéroport. Le rapport du *Secrétariat d'Etat aux migrations* (SEM) d'août 2016 indique les éléments suivants: les personnes rentrant au Sri Lanka sans avoir annoncé leur départ et voyageant sans document de voyage valable ou un document de voyage temporaire sont emmenées à leur arrivée aux autorités de migration, aux services secrets et à la police et y sont soumises à un interrogatoire. Les personnes figurant sur la liste des personnes recherchées sont elles aussi interrogées par le TID. Certaines personnes sont en outre interrogées par le TID (*Terrorist Investigation Division*) quant à leur engagement éventuel pour la LTTE, leurs activités pour la diaspora, proche de la LTTE, ou leurs versements éventuels à la LTTE. Les personnes rentrant au Sri Lanka peuvent, selon le SEM (2016), subir des interrogatoires ou être

arrêtées, lorsqu'elles sont renvoyées au Sri Lanka par les autorités du pays d'arrivée. Le *UK Home Office* (2017) indique que la *Stop-List* et la *Watch-List* peuvent être appliquées en cas de retour. Selon le *UK Home Office*, la *Stop-List* réunit les noms de personnes contre lesquelles un arrêt a été prononcé ou qui font l'objet d'un mandat d'arrêt. En outre, cette liste contient les noms de personnes dont le passeport sera confisqué suite à une décision des autorités. Quant à la *Watch-List*, elle réunit selon le *UK Home Office* les noms des personnes qui ont éveillé les soupçons des services de sécurité sri-lankais, par exemple en raison d'activités séparatistes ou criminelles. Les personnes figurant sur la *Watch-List* font probablement l'objet d'une surveillance. Le *UK Home Office* rapporte en outre, sur la base d'une source anonyme datant de juillet 2016, que les autorités des aéroports disposent d'une liste appelée «*list of persons-of-interest*» des autorités d'exécution des peines. La liste regroupe selon le *UK Home Office* les noms de personnes qui auraient violé la loi du Sri Lanka et elle est régulièrement mise à jour.

Selon les informations du SEM (2016), les personnes arrivant au Sri Lanka sont tout d'abord contrôlées par le personnel des frontières. Les services secrets *State Intelligence Service* (SIS) procèdent ensuite habituellement aux autres investigations. La lutte contre la traite d'êtres humains et le terrorisme constitue l'un des éléments centraux du travail du SIS aux aéroports. Le SIS possède selon le SEM (2016) la liste des noms des anciens membres de la LTTE. Le *Criminal Investigation Department* (CID), un des départements de la police sri-lankaise, traite selon le SEM (2016) les cas de criminalité ainsi que des personnes qui ont violé les dispositions du *Immigrants and Emigrants Act*. Une autre unité de la police, le *Terrorist Investigation Division* (TID), est enfin responsable selon le SEM (2016) des cas liés au terrorisme.

Les personnes figurant actuellement sur la liste sont menacées d'arrestation. Selon un renseignement fourni par courriel le 20 février 2018 par *Kanagasabai Sanmugaratnam Ratnavale*, directeur de l'organisation sri-lankaise pour les droits humains *Center for Human Rights and Development* (CHRD), les personnes figurant sur la liste sont immédiatement arrêtées à leur arrivée à l'aéroport, en raison des standards généraux des forces de sécurité et des services secrets sri-lankais. Cette même source fait état en outre d'une forte présence du TID aux aéroports sri-lankais. Selon les informations fournies le 25 janvier 2018 par la *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains*, la «*United Nations Regulation No. 1 of 2012*» est toujours en vigueur et les personnes soupçonnées de liens avec la LTTE peuvent être arrêtées. Le HRW rapporte en avril 2014 que le *Chief Military Spokesman Brig. Ruwan Wanigasuriya* a déclaré que, en raison de l'ordonnance, il serait procédé à des démarches juridiques à l'encontre des personnes qui auraient un lien avec l'un des groupes listés. Selon les informations du HRW fournies en 2014, ces personnes sont menacées d'arrestation et de détention sans inculpation sur la base du *Prevention of Terrorism Act* (PTA). Selon un renseignement fourni par courriel le 25 janvier 2018 par une *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains*, il apparaît toutefois peu probable que les autorités arrêtent les demandeurs d'asile déboutés de retour au pays sur la base du PTA, celui-ci n'étant manifestement plus appliqué depuis 2016. Selon les estimations de cette même source, les personnes de retour peuvent être arrêtées dans le cadre du droit pénal ordinaire. Une autre *personne de contact spécialisée sur le Sri Lanka* a également indiqué par courriel à l'OSAR le 29

janvier 2018 qu'il est probable que des personnes qui se trouvent sur la liste fassent l'objet d'arrestations non pas sur la base du PTA, mais d'une autre loi.

Les personnes ne figurant plus sur la liste peuvent également être arrêtées. Des liens présumés avec la LTTE représentent un facteur de risque. *Kanagasabai Sanmugaratnam Ratnavale* du CHRD a indiqué dans son courriel du 20 février 2018 qu'il suffisait qu'une personne ait à un moment donné figuré sur la liste pour qu'elle soit arrêtée. La *personne de contact travaillant sur place dans le domaine des droits humains* a souligné dans son courriel du 10 février 2018 que des personnes ne figurant pas sur la liste ont également été arrêtées. Le fait qu'un nom ne figure plus sur la liste n'écarte aucunement le risque d'être arrêté (renseignements fournis par courriel le 20 février 2018 par *Kanagasabai Sanmugaratnam Ratnavale* et le 10 février 2018 par une *personne de contact travaillant sur place dans le domaine des droits humains*). Une personne qui figurait sur une précédente liste risque toujours, selon la *personne de contact travaillant sur place dans le domaine des droits humains* (10 février 2018), de faire l'objet de harcèlements ou de persécutions, étant donné qu'elle figurait par le passé sur une telle liste et qu'elle avait été identifiée comme «terroriste potentiel-le» par les autorités. Selon les estimations faites le 25 janvier 2018 par une *personne de contact locale travaillant dans le domaine des médias et des droits humains*, les personnes qui ne figurent plus sur la liste ne devraient généralement pas être arrêtées, mais les autorités pourraient continuer à les arrêter sur la base d'autres motifs. Une personne ayant des liens avec les LTTE encourt toujours le risque d'être arrêtée à son retour même après avoir été retirée de la liste. Selon les informations fournies le 25 janvier 2018 par la *personne spécialisée sur le Sri Lanka et travaillant pour une organisation internationale sur les droits humains*, toute personne liée au LTTE, de près ou de loin, peut être arrêtée après son retour. Même si elle ne figure pas sur la liste de 2016, il est possible qu'une personne soit arrêtée selon les estimations fournies le 10 février 2018 par une *personne de contact locale travaillant dans le domaine des droits humains*. Ce contact a indiqué qu'une arrestation en vertu de la PTA était probable, mais qu'il était tout aussi possible qu'elle ait lieu en vertu d'une autre loi. Les agents d'arrestation ont, selon ce contact, une certaine marge d'interprétation à cet égard.

HRW, 2018:

«Nearly nine years since the end of the fighting, the PTA has remained in effect, and has been used to arrest and hold people without charge or trial for months, even years. Many PTA detainees have been tortured in custody, and others have been among those forcibly disappeared. Those released have suffered psychologically as well as physically. In October 2015, following elections in August, the Sri Lankan government under President Maithripala Sirisena agreed to a consensus resolution at the United Nations Human Rights Council under increasing diplomatic pressure. The resolution committed the government to ensure accountability for conflict-related abuses by enacting several transitional justice mechanisms. Along with other human rights related reforms, the government also pledged to repeal the PTA, but has not yet done so. (...) Human Rights Watch and other organizations have long documented widespread torture of individuals in custody, particularly of ethnic Tamils detained under the PTA for suspected involvement with the LTTE. Ben Emmerson, then the UN special rapporteur on the promotion and protection of human rights

*and fundamental freedoms while countering terrorism, said after his July 2017 visit to the country: “The use of torture has been, and remains today, endemic and routine, for those arrested and detained on national security grounds.” He noted that the PTA was used “disproportionately against members of the Tamil community,” and that the community “has borne the brunt of the state’s well-oiled torture apparatus.” (...) As noted above, other former PTA detainees who spoke to Human Rights Watch described severe torture including sexual abuse. Several, including those interviewed for the 2013 Human Rights Watch report “We Will Teach You a Lesson,” said that **security forces raped them, burned their genitals or breasts with cigarettes, and caused other injuries through beatings and electric shocks. Noting an “open door policy” for routine use of torture by security forces, Juan Méndez, then the UN special rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, described the use of sexual abuse after his 2016 visit to Sri Lanka: Torture and ill-treatment, including of a sexual nature, still occur, in particular in the early stages of arrest and interrogation, often for the purpose of eliciting confessions. The gravity of the mistreatment inflicted increases for those who are perceived to be involved in terrorism or offences against national security. The police resort to forceful extraction of information or coerced confessions rather than carrying out thorough investigations using scientific methods.***

*(...) After the end of the armed conflict with the LTTE in May 2009, the government relaxed some of its emergency regulations, which had given the security forces wide-ranging search, detention, and arrest powers, and in 2011 it allowed most of the measures to expire. Government directives issued in June 2016 require security forces to ensure that the fundamental rights of persons arrested or detained are respected, **but the PTA remains in force, although it has not been used in 2017.** There is still no clarity on the number of people held under the PTA. In August 2017, the government released a list of 84 people in custody under the PTA and facing trial, and 12 others who had not been charged. A month earlier, the government had told Special Rapporteur Ben Emmerson that of the prisoners “currently in the judicial phase of their pre-trial detention, 70 had been in detention without trial for over five years and 12 had been in detention without trial for over 10 years.” While the government has taken some steps to charge or release PTA detainees, lawyers working on these cases believe that the numbers are not accurate given the discrepancies in official numbers. This is not the first time the government’s information on the number of PTA detainees has shown discrepancies. In a meeting with Human Rights Watch in October 2015, Prime Minister Ranil Wickremesinghe admitted that getting an accurate count of PTA detainees was difficult because the various security agencies all had different numbers.» Source: Human Rights Watch, Locked Up Without Evidence, Abuses Under Sri Lanka’s Prevention of Terrorism Act, janvier 2018, p. 2-5: www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/srilanka0118_web_0.pdf.*

HRW, 2014:

«On April 4, 2014, External Affairs Minister G.L. Peiris made public an order signed on March 20, on the advice of the defense secretary, freezing the assets and financial resources of entities ranging from the Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE), which was militarily defeated in 2009, to nonviolent Tamil organizations around the world.

Chief Military spokesman Brig. Ruwan Wanigasuriya reportedly said that under the order, legal action would be taken against anyone having links with the listed groups. This would place local activists and alleged group members visiting the country at risk of being detained and held without charge under Sri Lanka's abusive Prevention of Terrorism Act.» Source: Human Rights Watch (HRW), Sri Lanka: Asset Freeze Threatens Peaceful Dissent, 7. avril 2014: www.hrw.org/news/2014/04/07/sri-lanka-asset-freeze-threatens-peaceful-dissent.

SEM, 2016:

« Seit 1979 gilt in Sri Lanka das Anti-Terror Gesetz **Prevention of Terrorism Act (PTA)**. Gemäss Artikel 9 (1) des PTA können verdächtige Personen auf Anordnung des Sekretärs des Verteidigungsministers bis zu 18 Monate ohne Anklageerhebung inhaftiert werden.⁵² Zudem können Personen 72 Stunden lang festgehalten werden ohne Anordnung von Gerichten. Während dieser 72 Stunden können sie in der Praxis oft weder von einem Anwalt noch von Familienangehörigen besucht werden, obwohl das Recht auf einen Rechtsvertreter bestünde. Ein auf PTA-Fälle spezialisierter Anwalt hat es in der Praxis beispielsweise noch nie geschafft, innerhalb der ersten 72 Stunden Zugang zu einer verhafteten Person zu bekommen.⁵³ Das Gesetz verletzt internationale Normen, die vorsehen, dass jede verhaftete Person rasch vor einem Richter erscheinen soll, innert nützlicher Frist einen Gerichtsentscheid erhalten und die Möglichkeit haben soll, gegen diesen Entscheid zu rekurrieren.(...)

Personen, die ohne gültige Reisedokumente und mit einem Temporary Travel Document (TTD) nach Sri Lanka zurückkehren und deren Ausreise nicht registriert wurde, werden in der Regel bei ihrer Ankunft den Immigrationsbehörden, dem Geheimdienst und der Polizei zugeführt und befragt. **Auch Personen, die sich auf der Liste mit gesuchten Personen befinden, werden befragt.** Insbesondere wird abgeklärt, ob die Person gegen die Ausreisebestimmungen verstossen hat und allenfalls Aussagen zu Schleppern machen kann. **Einige Personen werden zusätzlich noch durch die TID (Terrorist Investigation Division) zu ihrem allfälligen Engagement für die LTTE, ihren Aktivitäten für die LTTE-nahe Diaspora oder über allfällig erfolgte Geldzahlungen an die LTTE befragt.** Rückkehrer nach Sri Lanka können verhört und verhaftet werden, wenn sie von den Behörden aus Zielländern für Flüchtlinge zurück nach Sri Lanka geführt werden. Aber auch Personen, die freiwillig nach einem Arbeitsaufenthalt, beispielsweise im Nahen Osten, zurückkehren, werden überprüft. Es soll allerdings auch möglich sein, sich mittels Bestechung einer Verhaftung am Flughafen zu entziehen.

Die für die Regulierung der Ein- und Ausreise von Personen zuständige Behörde ist das Department of Immigration and Emigration Sri Lanka. Die Grenzbeamten kontrollieren die Reisedokumente der ankommenden Reisenden und können die Einreise verweigern.²⁷⁷ (...)

Die für die Regulierung der Ein- und Ausreise von Personen zuständige Behörde ist das Department of Immigration and Emigration Sri Lanka. Die Grenzbeamten kontrol-

lieren die Reisedokumente der ankommenden Reisenden und können die Einreise verweigern. Die **ersten Abklärungen werden üblicherweise vom Geheimdienst State Intelligence Service (SIS)** vorgenommen. Ein Schwerpunkt der Arbeit des SIS am Flughafen ist die Bekämpfung von Menschensmuggel und Terrorismus. Der SIS besitzt eine Liste mit den Namen der ehemaligen LTTE-Angehörigen. Am Flughafen werden Reisende anhand dieser Liste überprüft. Im Weiteren hat der SIS auch Zugang zu Informationen, die die sri-lankischen diplomatischen Vertretungen im Ausland über die Diaspora anlegen. Die Polizei, das **Criminal Investigation Department (CID)**, kümmert sich am Flughafen um Fälle von Kriminalität und um Personen, die gegen die Bestimmungen des Immigrants and Emigrants Act verstossen haben. **Eine andere Polizeieinheit, die Terrorist Investigation Division (TID), ist für Fälle im Zusammenhang mit Terrorismus zuständig.**» Source: Staatssekretariat für Migration (SEM), Focus Sri Lanka, Lagebild, Version 16. August 2016, p. 19;45-46: www.sem.admin.ch/dam/data/sem/internationales/herkunftslaender/asien-nahost/lka/LKA-lagebild-2016-d.pdf.

UK Home Office, 2017:

«12. Returns 12.1 Stop and watch lists 12.1.1 The Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Country Information Report Sri Lanka, 24 January 2017, observed: **“Stop” lists include names of those individuals that have an extant court order, arrest warrant or order to impound their Sri Lankan passport. “Watch” lists include names of those individuals that the Sri Lankan security services consider to be of interest, including due to separatist or criminal activities. Those on a watch list are not likely to be detained, although there have been some media reports claiming that individuals, mostly Tamils, travelling from the United Kingdom have been detained on arrival at the airport. DFAT has not been able to verify these reports but notes that those on a watch list are likely to be monitored.**’ (...) **In July 2016, an anonymous source informed the UK Home Office’s FFM Team during its mission to Sri Lanka that: ‘The airport maintains a list of persons-of-interest by law enforcement agencies that have violated Sri Lankan law. The list is updated regularly. There is a requirement at the borders to facilitate security agencies. ‘The airport security does not detain Sri Lankan nationals, even if they are in violation of immigration laws. They are passed over to law enforcement. The airport maintains a system capable of checking documents of people that cross the border. Anyone leaving Sri Lanka must have a valid passport. All passengers are mandated to pass through immigration. There is a possibility for people to get past immigration..., using forged documents exchanged after the immigration [clearance process].’**» Source: UK Home Office, Country Policy and Information Note - Sri Lanka: Tamil separatism, v 4.0, 28 mars 2017, p. 59-60: www.refworld.org/docid/58e1f9f54.html.