

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 мая – 15 августа 2019 года**



Please recycle 

Содержание

I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ.....	3
III. Влияние боевых действий.....	6
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения	6
1. Нападения на объекты, защищенные международным гуманитарным правом	8
B. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта, и свобода передвижения	9
1. Средства правовой защиты и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта.....	9
2. Жилищные, земельные и имущественные права.....	10
3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту.....	12
4. Свобода передвижения	12
IV. Право на свободу и личную неприкосновенность.....	13
A. Доступ к местам содержания под стражей	13
B. Произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение	13
C. Положение лиц, заключенных до начала конфликта	15
V. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия	17
A. Отправление правосудия в делах, связанных с конфликтом.....	17
1. Отмена Конституционным Судом Украины части пятой статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины.....	19
2. Необеспечение эффективного расследования и уголовного преследования	19
B. Ответственность за нарушения прав человека	19
1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане.....	20
2. Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе	21
3. Международное уголовное право.....	21
VI. Гражданское пространство и основные свободы	21
A. Право голосовать.....	22
B. Свобода мнений и их свободное выражения, свобода средств массовой информации.....	22
C. Свобода мирных собраний и свобода объединения	23
D. Свобода религии или убеждений.....	24
E. Дискриминация, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости в отношении меньшинств.....	24
F. Языковые права.....	25
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией	26
A. Положение задержанных, переведенных из Крыма в Российскую Федерацию	26
B. Обыски и рейды по домам	27
C. Свобода выражения мнений	28
D. Принудительный призыв	28
E. Доступ к социальному обеспечению и права ВПЛ на материковой части Украины.....	29
F. Инцидент возле Керченского пролива.....	30
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала	30
IX. Выводы и рекомендации.....	30

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 13 июня 2019 года

Июнь 2019



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения не отражают официального одобрения или согласия ООН.

Создано: 13 июня 2019. Источник: ММПЧУ, УВКПЧ. Контакты: IMsupport@ohchr.org, ohchr.org, standup4humanrights.org

I. Резюме

1. Настоящий двадцать седьмой доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 16 мая по 15 августа 2019 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ).¹

2. Доклад основан на 81 посещении населенных пунктов вдоль линии соприкосновения, 30 посещениях мест содержания под стражей, мониторинге 98 судебных заседаний, мониторинге 15 мирных собраний и 205 подробных интервью, в частности, с жертвами и свидетелями нарушений и ущемлений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданским обществом и другими собеседниками. В докладе также использованы первичные и вторичные источники, как то судебные документы, официальные отчеты, информация из открытых источников и другие соответствующие материалы.

3. Конфликт, продолжающийся на востоке Украины, по-прежнему неблагоприятно сказывался на жизни и благополучии гражданского населения, проживающего вблизи линии соприкосновения, в частности, из-за повреждения критически важных объектов гражданской инфраструктуры и школ. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 68 жертв среди гражданского населения (35 мужчин, 24 женщины, трое мальчиков и шесть девочек), что на 51,1 процента больше, чем в предыдущем отчетном периоде. 56 из них были вызваны боевыми действиями.² Из этого числа, 33 жертвы были зафиксированы на территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой»,³ 13 – на территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой»,⁴ и все эти жертвы могли быть вызваны действиями Правительства Украины. Девять жертв было зафиксировано на территории, контролируемой Правительством Украины, одна – на «ничейной земле», и все эти жертвы могли быть вызваны действиями вооруженных групп «Донецкой народной республики». Мины и взрывоопасные пережитки войны стали причиной гибели трех и ранения девяти гражданских лиц. Общее количество погибших среди гражданского населения в результате конфликта по состоянию 15 августа 2019 года достигло как минимум 3339 человек.

4. В более широком контексте следует отметить, что отсутствие доступа к качественным основным услугам и дискриминационные политики Правительства, законодательство и практики, продолжили отрицательно влиять на права населения, пострадавшего от конфликта, в частности, на свободу передвижения и доступу к пенсиям и социальным пособиям, причем особенно страдают внутренне перемещенные лица (ВПЛ). Внедрение механизма выплаты компенсаций за жилье, разрушенное вследствие конфликта, ставшее результатом активной позиции УВКПЧ, достойно одобрения, но его содержание вызывает обеспокоенность, например, из-за дискриминации граждан, пострадавших от конфликта, по признаку места их проживания, а также из-за неясности в отношении методики расчета размера компенсации, которая буде предоставляться.

5. Свобода передвижения через линию соприкосновения на востоке Украины остается существенной проблемой, затрагивающей миллионы людей. УВКПЧ

¹ ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 г. для осуществления мониторинга и представления докладов о ситуации с правами человека в Украине, с особым вниманием на Автономную Республику Крым, восточные и южные регионы Украины, и внесения рекомендаций Правительству и другим акторам, с целью реагирования на возможные нарушения прав человека. Более подробную информацию см. в докладе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75), пп. 7-8, текст доступен по ссылке <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/167/40/PDF/G1416740.pdf?OpenElement>.

² Этот показатель касается погибших или раненых вследствие артиллерийских обстрелов и огня из стрелкового оружия и легких вооружений, в отличие от жертв, вызванных минами и неразорвавшимися пережитками войны.

³ Далее – «Донецкая народная республика».

⁴ Далее – «Луганская народная республика».

отмечает определенные положительные сдвиги на контрольном пункте въезда-выезда (КПВВ) «Станица Луганская», например планы по ремонту моста и введение бесплатного общественного транспорта для гражданских лиц с ограниченной мобильностью на стороне, контролируемой Правительством. УВКПЧ приветствует принятие Кабинетом Министров новых правил передвижения лиц и перемещения товаров через линию соприкосновения, после адвокации со стороны многочисленных акторов, в том числе, УВКПЧ. Вместе с тем, необходимо увеличить количество КПВВ, особенно в Луганской области, и продолжить улучшать условия пересечения, в частности, с территориями, контролируемых вооруженными группами, чтобы упростить пересечение линии соприкосновения гражданскими лицами.

6. В отчетном периоде продолжались нарушения права на свободу и личную неприкосновенность. УВКПЧ продолжило получать сообщения о том, что Служба безопасности Украины (СБУ) несла ответственность за произвольные аресты, пытки и запугивание лиц, которые, согласно утверждениям СБУ, имели отношение к вооруженным группам. В течение отчетного периода, УВКПЧ задокументировало случаи произвольных задержаний в Харькове, в контексте призыва на службу в украинские вооруженные силы. УВКПЧ еще раз выражает озабоченность по поводу продолжения практики тридцатидневного «административного ареста» и «превентивного ареста», распространенной на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Такая практика квалифицируется как произвольные задержания и содержание под стражей без связи с внешним миром.

7. УВКПЧ приветствует перевод 124 человек, заключенных до начала конфликта, с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством, осуществленный в отчетном периоде, и призывает продолжить эту практику. УВКПЧ, однако, обеспокоено сообщениями о принудительном труде, отсутствии медицинской помощи и дискриминационной практике содержания под стражей в исправительных колониях на территории, контролируемой «Луганской народной республики».

8. УВКПЧ также приветствует вывод Конституционного Суда о неконституционности ч. 5 ст. 176 Уголовного процессуального кодекса, согласно которой в делах, связанных с конфликтом, было обязательным досудебное содержание под стражей. УВКПЧ продолжило документировать нарушения права на справедливое судебное разбирательство в уголовных делах, связанных с конфликтом. Правительство не обеспечило эффективное расследование и судебное преследование военнослужащих украинских сил, которые, как утверждается, совершили тяжкие нарушения прав человека, чем подрывается право жертв на эффективную правовую защиту. Остается нерешенным и вопрос ответственности за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане и 2 мая 2014 года в Одессе, спустя более пяти лет после этих событий.

9. 21 июля 2019 года в Украине состоялись мирные, конкурентные и в основном инклюзивные внеочередные парламентские выборы. УВКПЧ задокументировало четыре нападения на политические партии по всей стране, которые имели место перед выборами и в отношении которых продолжают расследования.

10. Марш равенства «КиевПрайд» был проведен без значительных нарушений безопасности, при этом полиция профессионально обеспечила охрану этого собрания и его участников. Вместе с тем, менее масштабные собрания, организованные ЛГБТИ-сообществом в регионах, по-прежнему часто срывались крайними правыми группами, которые продолжают действовать безнаказанно.

11. Свобода выражения мнений осталась ограниченной, на нее влияло насилие в отношении журналистов, а также необеспечение ответственности за ранее совершенные нападения. 20 июня 2019 года скончался известный журналист-расследователь Вадим Комаров, который полтора месяца находился в коме, вызванной жестоким избиением, которому он подвергся в Черкассах. Не привлечены к ответственности и лица, виновные в убийстве известного журналиста Павла Шеремета, совершенном три года назад.

12. УВКПЧ продолжило документировать нарушения международного гуманитарного права и нарушения прав человека в Автономной Республике Крым и

городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией (далее - Крым).⁵ Российская Федерация, как оккупирующая Держава в Крыму, до сих пор не предоставила УВКПЧ доступ на полуостров, которого требуют резолюция Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН о территориальной целостности Украины 68/262 и резолюции ГА ООН 71/205, 72/190 и 73/263. Правительство Украины также не обеспечило равный доступ населения Крыма к социальному обеспечению, в частности, к пенсиям и другим социальным пособиям.

13. В отчетном периоде УВКПЧ наблюдало положительные процессы в законодательной сфере, в частности, принятие в первом чтении законопроекта о гармонизации украинского законодательства с Римским статутом. Остается, однако, озабоченность по поводу вступления в силу закона о государственном языке, который может поставить под угрозу права меньшинств, особенно из-за отсутствия соответствующего законодательства о меньшинствах.

14. Деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», существенно ограничена уже более года, несмотря на дискуссии, продолжающиеся на регулярных встречах с представителями обеих самопровозглашенных «республик». Особую обеспокоенность вызывает продолжающийся, несмотря на неоднократные обращения, отказ в доступе к местам содержания под стражей, а также невозможность осуществления УВКПЧ мониторинга обращения с задержанными и условий содержания под стражей в контексте убедительных сообщений о нарушениях прав человека. По этой причине, УВКПЧ еще раз призывает предоставить международным наблюдателям, включая УВКПЧ, беспрепятственный, конфиденциальный доступ к местам содержания под стражей и к задержанным, в соответствии с международными стандартами.

II. Методология УВКПЧ

15. Настоящий доклад основан на 205 подробных интервью с отдельными лицами, в частности, с жертвами и свидетелями нарушений. Информация была также получена от родственников жертв и их адвокатов, посредством поездок на места, во время встреч с представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками, мониторинга судебных заседаний, а также путем анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основываются на проверенной информации, полученной из первичных и вторичных источников, оцененных в качестве достоверных и надежных. Полученная информация включается в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «разумных оснований». Считается, что этот стандарт соблюден, если на основе массива проверенной информации для обычного рассудительного наблюдателя существуют разумные основания полагать, что изложенные факты действительно имели место и, если делаются правовые выводы, что эти факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающее изложение всех нарушений прав человека, совершенных на всей территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью целого ряда средств согласно своей методологии и строит свои выводы, исходя из проверенных индивидуальных случаев.

16. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания в процессе документирования связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения.⁷ В некоторых случаях документирование может занимать некоторое время, прежде чем могут быть сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения со временем пересматривается с учетом вновь поступившей

⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 73/263 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина» (A/RES/73/263), п. 11.

⁶ За исключением выездов на места для документирования жертв среди гражданского населения и ущерба, причиненного гражданскому имуществу в результате конфликта на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», которые возобновились весной 2019 года.

⁷ Более подробную информацию см. в Докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2019 г., п. 20, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_RU.pdf.

информации. УВКПЧ применяет стандарт «разумные основания» для отнесения ответственности за жертвы среди гражданского населения к определенной стороне, учитывая географические координаты происшествия, направление огня, а также общий контекст вокруг инцидента.

17. Согласно принципу «не навреди» УВКПЧ спрашивает у источников об информированном согласии на использование предоставленной ими информации, чем обеспечивается надлежащая конфиденциальность.

18. На территории, контролируемой правительством, УВКПЧ имеет свободу передвижения и полный беспрепятственный доступ ко всем местам и лицам. Напротив, деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», была существенно ограничена в течение более года, несмотря на продолжающиеся дискуссии в ходе регулярных встреч с представителями обеих самопровозглашенных «республик».



УКРАИНА: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ВДОЛЬ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 16 МАЯ ПО 15 АВГУСТА 2019 ГОДА



Границы и названия, приведенные на данной карте, и использованные на ней обозначения не означают официального одобрения или согласия ООН.

Дата создания: 2 сентября 2019 Автор: OHCHR Emergency Response Section Источник: УВКПЧ ММПЧУ, УКГВ, OSM Контакты: imsupport@ohchr.org

III. Влияние боевых действий

19. В течение отчетного периода боевые действия продолжали влиять на жизнь гражданского населения, живущего в зоне конфликта на востоке Украины. Регулярные перестрелки через линию соприкосновения угрожали жизни и здоровью жителей этой территории. Гражданские объекты, в частности, учреждения образования и частное имущество, продолжали получать повреждения. Возобновление режима «бессрочного» прекращения огня с 21 июля 2019 года, согласованное Трехсторонней контактной группой в Минске, привело к уменьшению масштабов боевых действий и существенному сокращению количества жертв среди гражданского населения.

20. В отчетном периоде исполнилось четыре года со времени принятия Правительством Украины решения⁸ об отступлении от отдельных гарантий прав человека по Международному пакту о гражданских и политических правах и Европейской конвенции по правам человека из-за ситуации в сфере безопасности в зоне конфликта. УВКПЧ с сожалением отмечает, что в последний раз Правительство пересматривало объем и территориальное применение вышеупомянутого отступления более двух лет назад, в январе 2017 года.⁹ УВКПЧ еще раз призывает Правительство регулярно пересматривать необходимость и пропорциональность мер в отношении отступления.¹⁰

A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

«У меня нет воли к жизни, но я боюсь умирать. Никто обо мне не заботится.»

- Пожилой мужчина, живущий в непосредственной близости от района усиленного военного присутствия.

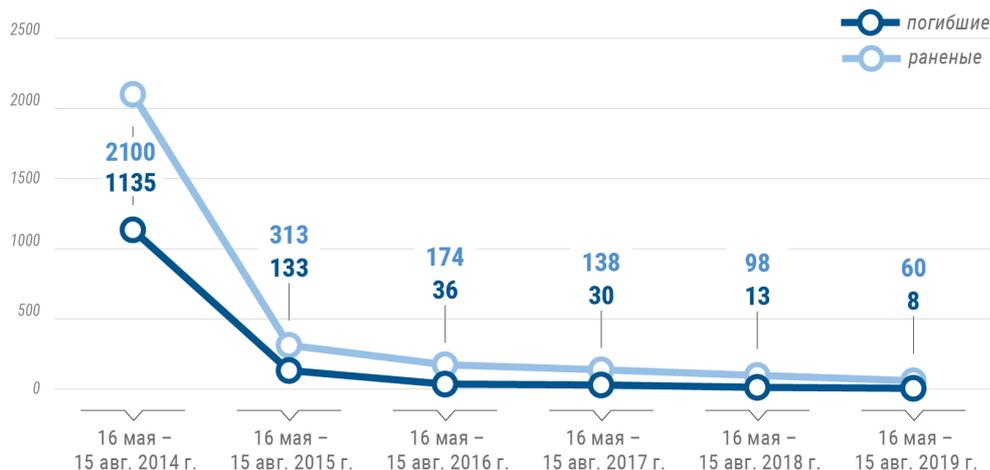
21. В период с 16 мая по 15 августа УВКПЧ зафиксировало 68 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом: восемь погибших (четыре мужчины и четыре женщины) и 60 раненых (31 мужчина, 20 женщин, шесть девочек и три мальчика), что на 51,1 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 февраля по 15 мая 2019 года, когда было зафиксировано 45 жертв среди гражданского населения (10 погибших и 35 раненых). Несмотря на это увеличение, отчетный период был отмечен наименьшим количеством жертв среди гражданского населения по сравнению с аналогичными календарными периодами (с середины мая до середины августа) 2014-2018 годов. Из 56 жертв в результате артиллерийских обстрелов и огня из стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), имевших место в отчетном периоде, 55 пришлись на период до возобновления режима прекращения огня (21 июля), согласованного в Минске, а одна – на период после него. Причиной еще одной жертвы после возобновления режима прекращения огня стала мина.

⁸ Верховная Рада Украины, Постановление от 21 мая 2015 г. «О Заявлении Верховной Рады Украины «Об отступлении Украины от отдельных обязательств, определенных Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод». См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г., пп. 15-17, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport_ru.pdf.

⁹ Восьмой периодический доклад Украины по ст. 40 МПТПП, поданный 25 июля 2018 г., п. 57, текст доступен по ссылке https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUKR%2f8&Lang=en.

¹⁰ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2017 г., п. 160, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UARepor19th_rus.pdf. См. тж. Сиракузские принципы о положениях, касающихся ограничения и умаления прав в Международном пакте о гражданских и политических правах, п. 55 (приложение к документу ООН E/CN.4/1984/4 (1984) I).

КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД ПО СРАВНЕНИЮ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ ПРЕДЫДУЩИХ ЛЕТ (16 мая – 15 августа)



Дата создания: 10 сентября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

22. В течение отчетного периода артиллерийские обстрелы и СОЛВ привели к гибели пяти гражданских лиц (троих мужчин и двух женщин) и ранению 51 гражданского лица (25 мужчин, 19 женщин, 6 девочек и одного мальчика). Это на 180 процентов больше, чем в предыдущем отчетном периоде (когда два человека погибли, а 18 получили ранения). Из 56 жертв среди гражданского населения, вызванных артиллерийскими обстрелами и огнем из СОЛВ, 33 (2 погибших и 31 раненый) были зафиксированы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», а 13 (один погибший и 12 раненых) – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», и все эти жертвы могут быть вызваны действиями Правительства. Девять жертв среди гражданского населения (двое погибших и семеро раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой Правительством, а одна – на «ничейной земле»; все эти жертвы могут быть вызваны действиями вооруженных групп «Донецкой народной республики».

23. Например, 14 июня 2019 года в результате артиллерийского обстрела в Марьинке (Донецкая область), контролируемой Правительством, было ранено пятеро гражданских лиц, в том числе девятилетняя девочка. 11 июля в Чермалыке (Донецкая область), контролируемой Правительством, мужчина получил тяжелые ранения вследствие артиллерийского обстрела рядом с его домом, от которых он позже умер в больнице. 20 июля во время артиллерийского обстрела Первомайска (Луганская область), контролируемого вооруженными группами, одна женщина погибла, а три мужчины, три женщины и две девочки были ранены.

24. В течение отчетного периода инциденты, связанные с минами, и обращение с взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) стали причиной 12 жертв среди гражданского населения (3 погибших¹¹ и 9 раненых¹²). Пять из них (один погибший и четверо раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой Правительством, пять (двое погибших и трое раненых) – на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», а двое раненых – на территории, контролируемой «Луганской народной республикой».

ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 16 МАЯ ПО 15 АВГУСТА 2019 ГОДА



Дата создания: 10 сентября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

¹¹ Все - мужчины.

¹² Пятеро мужчин, две женщины, два мальчика.

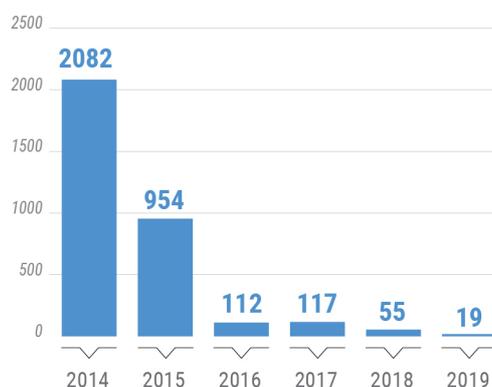
ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января 2018 г. по 15 августа 2019 г.



Дата создания: 10 сентября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

25. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 15 августа 2019 года, УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 3041 погибшего среди гражданского населения (1804 мужчины, 1053 женщины, 98 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших на борту самолета рейса МН17 «Малайзийских авиалиний» 17 июля 2014 года, общее количество погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом составляет по меньшей мере 3338 человек. Количество раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7 тысяч.

КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ, ПОГИБШИХ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ за 2014–2019 годы



Дата создания: 10 сентября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

26. УВКПЧ приветствует прогресс в разработке национальной стратегии по защите гражданского населения в вооруженных конфликтах и призывает немедленно ее принять с последующей разработкой соответствующего плана действий и выделения бюджетных средств.

1. Нападения на объекты, защищенные международным гуманитарным правом

27. УВКПЧ напоминает, что международное гуманитарное право защищает от нападений гражданские объекты, в частности, элементы системы водоснабжения и образовательные учреждения.¹³ УВКПЧ приветствует неоднократные обещания

¹³ Норма 38 обычного международного гуманитарного права (МГП) гласит, что каждая сторона, участвующая в конфликте, должна уважать культурные ценности. Во время военных операций следует проявлять особую заботу, чтобы избежать причинения ущерба зданиям, предназначенным для целей религии, искусства, науки, образования или благотворительности, а также историческим памятникам, если они не являются военными объектами. Кроме того, ценности, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа, не должны становиться объектом нападения, за исключением случаев, когда этого требует настоятельная военная необходимость. Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, т. I. Норма 40 обычного МГП устанавливает, что каждая сторона, участвующая в конфликте, должна защищать культурные ценности. Запрещены всякий захват, уничтожение или намеренное повреждение религиозных, благотворительных, образовательных, художественных и научных учреждений, исторических памятников,

Правительства подписать Декларацию о безопасности школ, что может способствовать предотвращению нападений на учреждения образования в зоне конфликта и обеспечить, чтобы дети получали образование в безопасных условиях и без излишних перерывов,¹⁴ и призывает подписать Декларацию, учитывая начало нового учебного года в сентябре.

28. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать повреждения, причиненные учреждениям образования в результате продолжающихся боевых действий. Хотя на отчетный период пришлось школьные каникулы и никто не погиб и не был ранен, стены и окна нескольких школ, расположенных по обе стороны от линии соприкосновения, были повреждены осколками или пулями.

29. Например, 7 июля 2019 года в школе № 30 в Горловке (Донецкая область), контролируемой вооруженными группами, в одном из классов было повреждено окно, по утверждениям – огнем из крупнокалиберного пулемета.¹⁵ В следующий раз здание школы получило повреждения 12 августа 2019 года.¹⁶ 8 июля 2019 года под артиллерийский обстрел, продолжавшийся всю ночь, попала школа в контролируемом вооруженными группами Крещатицком (Донецкая область), вследствие чего в ней были повреждены окна.¹⁷ 11 июля 2019 года артиллерийским обстрелом были повреждены школа и хозяйственная постройка в селе Луково (Донецкая область), контролируемом вооруженными группами.¹⁸

30. В течение отчетного периода кластер по вопросам Воды, Санитарии и Гигиены (ВСГ)¹⁹ зарегистрировал 21 инцидент, когда объекты водоснабжения и санитарии оказывались под огнем. В одном случае, с 13 по 14 июля, Донецкая фильтровальная станция, снабжающая водой около 380 000 человек, трижды подверглась обстрелу, что вынудило работников водоканала, находившихся там, укрываться в бомбоубежищах.

В. Экономические и социальные права лиц, пострадавших от конфликта, и свобода передвижения

31. Начался шестой год конфликта, который продолжил влиять на осуществление социальных и экономических прав миллионами гражданских лиц, в частности, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

1. Средства правовой защиты и возмещение для населения, пострадавшего от конфликта

32. В течение отчетного периода украинские суды вынесли по меньшей мере четыре решения о возмещении ущерба семьям гражданских лиц, погибших из-за

произведений искусства и научных произведений, а также любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения в какой бы то ни было форме культурных ценностей, имеющих большое значение для культурного наследия каждого народа, равно как и любые акты вандализма в отношении этих ценностей. Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, т. I.

¹⁴ В марте 2019 г. Министр образования и науки объявила, что министерство готовит документы касательно подписания Декларации на рассмотрение Кабинету Министров. Позднее, на Третьей международной конференции по безопасности школ, состоявшейся 27-29 мая 2019 г. в Испании, заместитель Министра образования и науки заявил, что планы Украины по подписанию Декларацию «являются практически окончательными».

¹⁵ Визит УВКПЧ 11 июля 2019 г.

¹⁶ Визит УВКПЧ 22 августа 2019 г.

¹⁷ Визит УВКПЧ 15 июля 2019 г.

¹⁸ Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине, Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине на основе информации, поступившей по состоянию на 14 июля, 2019 года, 19:30, текст доступен по ссылке www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/425723.

¹⁹ Кластеры - это группы гуманитарных организаций, как являющихся так и не являющихся частью ООН, в каждом из основных секторов гуманитарной деятельности, например по вопросам доступа к воде, здравоохранения и логистике. Они определяют Межведомственным постоянным комитетом (МПК) и несут четкую ответственность за координацию своей тематической области работы. Для получения дополнительной информации о кластерной системе, см. www.humanitarianresponse.info/clusters.

конфликта, постановив выплатить этим семьям суммы, указанные ими в исках.²⁰ Хотя УВКПЧ приветствует такую положительную тенденцию, вызывает обеспокоенность то, что Правительство не выполняет эти решения, вместо этого обжалуя их. Кроме того, получение таких решений – длительный, сложный процесс, и право на правовую защиту и возмещение будет лучше обеспечено путем введения административной процедуры касательно исков о возмещении.

2. Жилищные, земельные и имущественные права

33. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать нарушения прав человека на жилье, землю и имущество. Использование имущества гражданских лиц в военных целях без компенсации остается предметом глубокой озабоченности. Ни национальные, ни местные органы власти не обеспечили адекватным жильем и не выплатили компенсацию лицам, вынужденным переехать из-за использования их имущества в военных целях или из-за непосредственной близости от военных позиций.

34. В соответствии со своей обязанностью защищать и обеспечивать жилищные права Правительство, впервые с начала конфликта, издало нормативно-правовой акт, которым создан механизм выплаты компенсации за жилье, разрушенное вследствие конфликта.²¹ При этом, однако, вопреки международным нормам²² постановление, принятое Кабинетом Министров, распространяется только на тех гражданских лиц, которые остаются жить в том населенном пункте, в котором было уничтожено их имущество. Действие постановления не распространяется на ВПЛ и других лиц, переехавших в другой населенный пункт. Кроме того, оно не будет применимо к лицам, проживающим на территории, контролируемой вооруженными группами.

35. Размер компенсации ограничен суммой в 300 тыс. гривен (около 12 тыс. дол. США). Это эквивалентно приблизительно 24-26 кв. м жилья в районах, затронутых конфликтом, чего недостаточно для семей, состоящих более чем из одного человека. Кроме того, УВКПЧ обеспокоено тем, что в действующем бюджете ассигнований на этот механизм не предусмотрено, и Правительство, вероятно, не сможет включить запрос на финансирование в бюджет на следующий год, ввиду чего выплата компенсаций будет отложена на период после 2020 года. В тексте постановления также нечетко определена возможность его ретроактивного применения, в частности, оно может не распространяться на весь период вооруженного конфликта, потому что в тексте использована формулировка «чрезвычайная ситуация военного характера».

36. Постановление содержит также положение о круге полномочий комиссий, которые должны создаваться для документирования причин и последствий разрушения. В этом отношении УВКПЧ приветствует работу, проведенную совместно национальными и международными организациями и Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека (далее – «Уполномоченный по правам человека») по разработке проекта нормативного акта о порядке документирования повреждений имущества гражданских лиц и о круге полномочий комиссий, назначенных для оценивания размера ущерба. Проект этого документа можно было бы использовать как основу для дальнейшей работы по исполнению постановления.

37. УВКПЧ опять задокументировало случаи, где военные использовали жилье гражданского населения, не оплатили счета за коммунальные услуги, связанные с этим использованием, причинили ущерб имуществу и разграбили его. Например, в Верхнеторецком (Донецкая область), контролируемом Правительством, пожилые супруги получили счет за электроэнергию на сумму почти 30 тыс. грн (приблизительно 1175 дол. США) после того, как пристройка к их дому использовалась военными около четырех лет. В течение этого периода крыша дома получила повреждения из-за артиллерийских обстрелов, а отремонтировать ее было невозможно ввиду присутствия военных. Кроме того, были украдены или повреждены техника и электрическое

²⁰ Во всех четырех делах представителем в судах был БФ «Право на защиту». Одно из постановлений доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/83385759>.

²¹ См. постановление Кабинета Министров от 10 июля 2019 г. № 623, которым внесены изменения в постановление от 18 декабря 2013 г. № 947, текст доступен по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/947-2013-п>.

²² См. Центр по жилищным правам и проблеме выселений, Принципы ООН по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц («Принципы Пиньейру»), Женева, 2005 г.

оборудование этой семьи. Аналогичные случаи были задокументированы в Авдеевке, Новгородском и Старогнатовке (Донецкая область), которые контролируются Правительством.

«Мы ждали этого дома 35 лет, прожили в нем три месяца, а теперь стали бездомными.»

- Гражданское лицо, которому пришлось покинуть свой дом из-за его использования в военных целях.

Использование домов в военных целях в Авдеевке (Донецкая область)

С февраля 2015 года жильцы дома № 15 по улице Воробьева в Авдеевке (территория Донецкой области, контролируемая Правительством) были вынуждены покинуть свои квартиры по соображениям безопасности и защиты, возникшим из-за присутствия военнослужащих Вооруженных Сил Украины и сотрудников других правоохранительных органов. Жители квартир сообщили, что с 2014 года украинские военные и правоохранители занимают некоторые пустые квартиры и попросили остальных жильцов освободить свое жилье. Оставшиеся страдали от сильных артиллерийских обстрелов. Перемещенные жители, которые вернулись, чтобы проверить состояние своего имущества, сообщили, что военнослужащие расхитили или повредили мебель, электронику и личные вещи.

С 2014 года восемнадцать жителей подали в местную полицию жалобы по факту кражи и умышленного уничтожения имущества. Ни одна из этих жалоб по существу не рассмотрена. По сообщениям, одна из причин неэффективного расследования, указанных полицией, заключается в отсутствии у нее доступа в квартиры из-за присутствие военных в здании и в непосредственной близости от него.

Органы власти не предоставили жителям, вынужденным покинуть свои квартиры, приемлемые варианты альтернативного жилья и не выплатили никакой компенсации за повреждение имущества или иные убытки, причиненные военными, в частности за неоплаченные счета за коммунальные услуги. Как результат, 24 домохозяйства, в частности, семьи с детьми, лица с инвалидностью и пожилые люди, были вынуждены самостоятельно найти безопасное жилье и оплачивать его.

38. УВКПЧ отмечает, что органы власти Донецкой и Луганской областей предоставили временное жилье 12 пострадавшим от конфликта семьям гражданских лиц в Торецке и Золотом-4.²³ Однако, в то время как жилье, предоставленное восьми из этих семей в Торецке, было адекватным, УКПВЧ обеспокоено ненадлежащим состоянием домов, предоставленных четырем семьям в Луганской области, в частности, отсутствием в них приемлемых санитарных условий и отопления.²⁴ Кроме того, обеспокоенность вызывает правовое обеспечение проживания и гарантии против необоснованного выселения, потому что данное жилье предоставляется только в качестве временной меры, во многих случаях – всего на один год, без какой-либо гарантии более долгосрочного решения, если эти семьи не могут вернуться в свои дома из-за конфликта. Предоставлением временного жилья нельзя заменить право гражданского населения на реституцию и компенсацию за потерю своего жилья.

39. УВКПЧ обеспокоено тем, что семье гражданских лиц (с ребенком), которую принудительно выселили из ее квартиры на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», угрожает также экспроприация ее имущества «министерством государственной безопасности» («МГБ»). Никакого альтернативного жилья семье не предоставили.

²³ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2018 г., пример в отношении с. Золотое-4.

²⁴ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка о праве на достаточное жилище, текст доступен по ссылке www.escr-net.org/resources/general-comment-7.

3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

40. УВКПЧ с сожалением отмечает продолжение осуществления Правительством дискриминационной политики и дискриминационных мер в отношении выплаты пенсий; в частности, для получения пенсионных выплат пенсионеры, проживающие на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», обязаны регистрироваться как ВПЛ.²⁵ В результате, сотни тысяч пенсионеров не получили свои пенсионные выплаты.²⁶ УВКПЧ отмечает предложение Президента Украины о продлении срока, в течение которого может накапливаться задолженность по выплате пенсий, но призывает новое Правительство принять более всеобъемлющий подход к поиску решения, в частности, путем отмены привязки выплаты пенсий к необходимости регистрации в качестве ВПЛ.

4. Свобода передвижения

41. После достижения договоренности о разведении сил и средств,²⁷ стороны конфликта согласились провести ремонт поврежденного моста на КПВВ «Станица Луганская» (Луганская область). Это значительно уменьшило бы трудности, с которыми сталкивается гражданское население во время пересечения этого пешеходного перехода, единственного КПВВ в Луганской области. УВКПЧ отмечает этот положительный сдвиг и рассматривает его как шаг к обеспечению безопасных условий пересечения и уважения к человеческому достоинству по обе стороны от линии соприкосновения.²⁸

42. УВКПЧ приветствует принятие Кабинетом министров постановления, которым был утвержден порядок перемещения через линию соприкосновения.²⁹ Новый порядок содержит положение, обязывающее соответствующий орган разработать список товаров, запрещенных к перемещению через линию соприкосновения. Это заменяет нынешний список товаров, разрешенных к перемещению, и является результатом многолетней адвокации со стороны УВКПЧ, правозащитных и гуманитарных организаций. Документ содержит подробную информацию о порядке пересечения как для взрослых, так и для детей, граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства. Кроме того, в постановлении установлена ответственность властей Донецкой и Луганской областей за содержание КПВВ.

43. УВКПЧ приветствует также шаги, предпринятые военно-гражданскими администрациями Донецкой и Луганской областей для облегчения трудностей при пересечении КПВВ. Особенно УВКПЧ одобряет усилия органов власти Луганской области по обеспечению бесплатной перевозки наиболее уязвимых гражданских лиц (таких как лица преклонного возраста, лица с инвалидностью, маломобильные лица, беременные женщины и дети) от блокпоста, контролируемого Правительством, до моста.³⁰

²⁵ Привязка выплаты пенсий к регистрации в качестве ВПЛ является препятствием к доступу к социальному обеспечению. См. ООН, Информационная справка, Выплата пенсии ВПЛ и лицам, проживающим на территориях, не подконтрольных Правительству на востоке Украины, текст доступен по ссылке www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/briefing-note-pensions-united-nations-ukraine-february-2019.

²⁶ Там же, стр. 2.

²⁷ Договоренность была достигнута на заседании Трехсторонней контактной группы 5 июля 2019 г.

²⁸ В течение отчетного периода по меньшей мере трое гражданских лиц (все – мужчины) умерли вследствие ухудшения состояния здоровья во время пересечения КПВВ или ожидания в очереди на КПВВ.

²⁹ Постановление, утверждающее порядок передвижения людей и перемещения товаров через линию соприкосновения, доступно по адресу www.kmu.gov.ua/ua/npas/pro-zatverdzhennya-poryadku-vyizd-815.

³⁰ Мост через реку был поврежден в 2014 г. и не ремонтировался из-за боевых действий, вследствие чего люди вынуждены переходить его по крутому деревянному настилу.

IV. Право на свободу и личную неприкосновенность

A. Доступ к местам содержания под стражей

44. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило пользоваться доступом к официальным местам содержания под стражей. УВКПЧ также имело возможность проводить конфиденциальные интервью с задержанными на территории, контролируемой Правительством, согласно международным стандартам, за исключением одного задержанного лица, которое содержится в СБУ в Киеве. УВКПЧ провело интервью с 91 лицом, задержанным или заключенным в связи с конфликтом (78 мужчинами и 13 женщинами), в следственных изоляторах (СИЗО) Бахмута, Вольнянска, Днепра, Запорожья, Мариуполя, Николаева, Одессы, Старобельска, Харькова и Херсона и в исправительных колониях Днепропетровской, Полтавской и Харьковской областей.

45. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ по-прежнему не имело доступа к местам содержания под стражей, несмотря на неоднократные обращения, и поэтому продолжает быть серьезно обеспокоенной в отношении обращения с задержанными и условий содержания под стражей в отсутствие международного наблюдения. Тем не менее, УВКПЧ смогло получить информацию об условиях содержания под стражей в исправительных колониях на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», из интервью с переведенными лицами, заключенными до начала конфликта.³¹

B. Произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение

«Лучше не говорить, что вас били в СБУ. Говорите, что упали дома.»

- Врач в разговоре с задержанным.

46. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжило документировать случаи произвольных арестов и задержаний сотрудниками СБУ лиц, которые, как утверждается, связаны с вооруженными группами.³²

47. Например, УВКПЧ задокументировало случай, когда СБУ с 7 по 12 августа произвольно содержала под стражей в неофициальных местах содержания мужчину, официально не арестовав его. 7 августа 2019 года этот человек был задержан национальной полицией на контрольно-пропускном пункте в Петропавловке Национальной полицией из-за того, что его фамилия была указана на веб-сайте «Миротворец»³³. Полицейские отвезли его в отделения полиции в Петропавловке и Северодонецке, где зарегистрировали как посетителя, допросили без присутствия адвоката, заставили пройти проверку на полиграфе и записали на видео его признание касательно участия в деятельности вооруженных групп. 8 августа ночью двое сотрудников СБУ отвезли его в неизвестное место и вновь допросили без присутствия адвоката. Утром они отвезли его в Северодонецк, еще раз допросили и всю ночь

³¹ См. ниже раздел «Положение лиц, заключенных до начала конфликта». Подробно о категориях лиц, заключенных до начала конфликта, см. в Докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2018 г. по 15 февраля 2019 г., сноска 58, текст доступен по ссылке

www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/24thReportUkraineAugust_November2018_EN.pdf

³² Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2015 г. до 15 февраля 2016 г., пп. 48-49, текст доступен по ссылке

www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_13th_HRMMU_Report_3March2016.pdf;

Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля до 15 мая 2016 г., текст доступен по ссылке

www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_14th_HRMMU_Report.pdf.

³³ На веб-сайте «Миротворец» размещаются персональные данные лиц, которые, по утверждениям, связаны с вооруженными группами и (или) которых называют «террористами». Этим нарушаются презумпция невиновности, право на неприкосновенность частной жизни и на защиту персональных данных. Эти данные часто используются как единственная причина для ареста человека.

держали на арендованной квартире. 9 августа мужчину доставили в прокуратуру, где он впервые встретился со своим защитником из бесплатной правовой помощи, и где ему было вручено уведомление о подозрении по ст. 258³ Уголовного кодекса Украины (создание террористической группы или террористической организации). В тот же день судья Северодонецкого городского суда назначил на 12 августа судебное заседание, не вынеся решение о его задержании. Тем не менее, после слушания, когда его защитник ушел, сотрудники СБУ продолжили своевольное задержание, удерживая мужчину под стражей еще две ночи в арендованной квартире в Северодонецке. 12 августа его доставили в Лисичанский городской суд, который вынес решение о взятии его под стражу сроком на 60 суток.³⁴

48. УВКПЧ продолжило документировать случаи, которые имели место в предыдущих отчетных периодах и являются примером ранее выявленной УВКПЧ тенденции применения пыток и жестокого обращения с задержанными со стороны СБУ. 14 апреля 2016 года сотрудники СБУ произвольно задержали мужчину в Харьковской области. Надев на него наручники, они посадили его в микроавтобус и отвезли в неизвестном направлении. В лесу пятеро или шестеро мужчин в балаклавах бросили его на землю и избили, пиная ногами и прыгая на нем. Эти мужчины заставили его стать на колени и нацелили ему в голову пистолет. Во время избиения мужчину спрашивали о его вероятном сотрудничестве с Российской Федерацией и о финансировании, полученном оттуда. После этого сотрудники СБУ провели у него дома обыск и вновь отвезли в лес, где опять били и пытали электрическим током, а потом, надев ему на голову мешок, доставили в Харьковское управление СБУ. Там его заставили подписать бумаги, которые у него не было возможности прочитать до освобождения. После освобождения, он был госпитализирован на десять дней, с сотрясением мозга и травмами спины, головы и рук.³⁵

49. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало случаи произвольного задержания в Харькове в контексте призыва в вооруженные силы Украины, который не соответствовал стандартному порядку призыва, представителями военного комиссариата, которые не имеют права задерживать людей.³⁶ Например, 28 мая 2019 года приблизительно восемь лиц из числа сотрудников военного комиссариата схватили мужчину, который вечером возвращался домой. Его посадили в автомобиль и отвезли в районный комиссариат, где всю ночь продержали взаперти. На следующее утро его отвезли на распределительный пункт. Ему угрожали 20 годами лишения свободы в случае попытки отказаться от прохождения военной службы.³⁷ 30 мая его отпустили, после того, как он выложил на популярном веб-сайте свою историю, которая сразу же стала очень популярной. Когда он уходил, сотрудники этого учреждения пригрозили ему: «Когда будешь ходить по городу, оглядывайся».³⁸

50. УВКПЧ продолжило документировать случаи, когда людей произвольно задерживали на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», и на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», которые имели место до отчетного периода³⁹ и в отчетном периоде.⁴⁰

³⁴ Уголовное производство по ст. 258³ Уголовного кодекса Украины было зарегистрировано в Едином реестре досудебных расследований 8 августа 2019 г. Информация о его аресте и его признании, записанное на видео, были обнародованы Главным управлением Национальной полиции в Луганской области соответственно 9 и 12 августа 2019 г.

³⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ 26 июня 2019 г. Мужчину обвинили по ч. 1 ст. 110 Уголовного кодекса Украины (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины).

³⁶ УВКПЧ известно как минимум об 11 лицах, которые были произвольно задержаны в рамках весеннего призыва в Вооруженные Силы Украины. Интервью, проведенные УВКПЧ 28 мая, 4 июня, 13 июня, 24 июня 2019 г.

³⁷ В Уголовном кодексе Украины установлено, что уклонение от призыва на срочную военную службу карается ограничением свободы на срок до трех лет (ст. 335), а уклонение военнообязанного от военного учета после предупреждения, вынесенного военным комиссариатом, - штрафом или исправительными работами на срок до двух лет или арестом на срок до шести месяцев (ст. 337).

³⁸ Интервью, проведенное УВКПЧ 4 июня 2019 г.

³⁹ Интервью, проведенные УВКПЧ 26 июня 2019 г.

⁴⁰ Интервью, проведенные УВКПЧ 3 июля, 1 июля, 1 августа, 10 июля 2019 г.

51. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» задержание обычно начиналось с «административного ареста» сроком на 30 суток,⁴¹ во время которого людей держали без связи с внешним миром. Людей держали под стражей в «управлении по борьбе с организованной преступностью» или в донецком изоляторе временного содержания (ИВС). Через 30 суток некоторых задержанных освобождали, а остальных переводили в донецкий следственный изолятор (СИЗО).⁴²

52. УВКПЧ задокументировало также случай «превентивного ареста»⁴³ на территории, контролируемой «Луганской народной республикой». 16 мая 2019 года «милиция» произвольно арестовала мужчину в Лутугино. На следующий день около восьми мужчин в штатском произвели обыск у него дома, изъяв некоторые вещи, в частности, мобильные телефоны и электронную книгу. Когда жена жертвы потребовала у «милиции» информацию о его местонахождении, ей ответили, что мужчина «арестован» «правоохранительными органами» «Луганской народной республики», и что ее мужа будут содержать под стражей без связи с внешним миром в течение 30 суток. 16 июля 2019 года представитель «милиции» сообщил жене жертвы о том, что ее муж «арестован» по подозрению в хранении взрывных устройств и находится под стражей в «управлении милиции» в Лутугино. По утверждениям, 17 июля 2019 года «суд» формализовал его «задержание».⁴⁴

С. Положение лиц, заключенных до начала конфликта

53. УВКПЧ приветствует перевод 124 лиц, заключенных до начала конфликта, который состоялся в мае и июне 2019 года, из исправительных колоний на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», на территорию, контролируемую Правительством. Всего, по состоянию на 15 августа 2019 года, с территории, контролируемой «Луганской народной республики», на территорию, контролируемую Правительством, было переведено 319 лиц, заключенных до начала конфликта (в том числе 11 женщин).

54. Исходя из результатов интервью с недавно переведенными заключенными, УВКПЧ обеспокоено тем, что в Суходольской исправительной колонии № 36⁴⁵ продолжает применяться принудительный труд.⁴⁶ Тех, кто отказывался работать, наказывали избиением или помещением в одиночные камеры. Кроме того, заключенные часто не получали надлежащую медицинскую помощь из-за отсутствия в колониях необходимых лекарств и квалифицированного медицинского персонала, тогда как в местной общине такая помощь доступна.⁴⁷

«Если они захотят, чтобы вы работали, вы обязательно будете работать».

- Лицо, заключенное до начала конфликта, о принудительном труде.

⁴¹ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2017 г., п. 40, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UAReport20th_RU.pdf.

⁴² Интервью, проведенное УВКПЧ 26 июля 2019 г.

⁴³ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2017 г. по 15 февраля 2018 г., п. 35, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraineNov2017-Feb2018_RU.pdf.

⁴⁴ Интервью, проведенное УВКПЧ 3 июля 2019 г.

⁴⁵ Интервью, проведенные УВКПЧ 23 мая и 13 июня 2019 г.

⁴⁶ В статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) установлено: «Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду», за исключением труда, предусмотренного приговором суда, однако Уголовным кодексом «труд» не предусмотрен как элемент приговора. Статья 8 также допускает работу, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения» (например, выполнение повседневной работы в месте лишения свободы, как то уборка или приготовление пищи). Здесь, однако, работа выполнялась на промышленных объектах, вероятно, в коммерческих целях (например, изготовление деталей поездов).

⁴⁷ Правило 24 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (Правил Манделы) предусматривает, что заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе.

55. Переведенные заключенные также рассказывали о дискриминации по признаку места проживания и политических взглядов в исправительных колониях на территории, контролируемой «Луганской народной республикой». По словам заключенных, сотрудники колоний хуже относились к заключенным, зарегистрированным на территории, контролируемой Правительством, угрожали изолировать их, обзывали унижительными словами, например, «укроп» или «бандера».⁴⁸ УВКПЧ задокументировало случай, когда заключенного с западной Украины, который открыто высказывал проукраинские взгляды, держали в одиночной камере с апреля 2014 года до марта 2018 года.

56. УВКПЧ провело интервью с несколькими переведенными заключенными с инвалидностью, которые, наряду с другими заключенными, сообщили, что в исправительных колониях на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», отсутствуют объекты инфраструктуры, необходимые для обеспечения возможности пользования основными удобствами и услугами без излишних трудностей. Из-за тяжелых дверей, высоких крылец и отсутствия лифтов, лицам с физической инвалидностью очень сложно или невозможно попасть в такие объекты как туалеты, душевые или столовые, и, следовательно, поддерживать надлежащую гигиену и уровень питания. Такие заключенные вынуждены обращаться за помощью к другим заключенным, потому что персонал колоний никакой помощи им не оказывает.

57. УВКПЧ обеспокоено также отсутствием правовой базы и, как результат, отсутствием в украинской системе правосудия процедуры учета времени пребывания под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», и порядка ведения уголовных производств в отношении лиц, заключенных до начала конфликта. Это не только влияет на их доступ до средств правовой защиты после перевода на территорию, контролируемую Правительством, но и приводит к ситуации, которая может быть равносильна произвольному задержанию.

58. В одном случае, задокументированном УВКПЧ, украинские суды отказались пересмотреть уголовное дело лица, взятого под стражу с 2011 года⁴⁹ и переведенного на территорию, контролируемую Правительством, в апреле 2019 года. Основанием для отказа послужило нежелание суда вскрыть конверт с материалами его дела, переданными из так называемого «верховного суда» «Луганской народной республики». Суд рассмотрел дело только после того, как специальная комиссия приняла решение о действительности материалов дела. В результате задержки вышеупомянутое лицо провело под стражей семь месяцев сверх срока окончательного приговора.⁵⁰ УВКПЧ приветствует эти усилия, но замечает, что они были приложены только после многочисленных ходатайств жертвы и вмешательства УВКПЧ.

⁴⁸ Унижительное название, применяемое к украинцам, которых считают преданными националистическим взглядам.

⁴⁹ В ноябре 2011 г. он был обвинен в убийстве по бытовым мотивам и задержан. В 2014 г. один из судов Луганской области признал его виновным и приговорил к шести с половиной годам лишения свободы. Апелляционный суд Луганской области четырежды отменял приговоры и отправлял дело на пересмотр. Дело было отправлено в Сватовский районный суд Луганской области на пятый пересмотр, но из-за вспышки вооруженного конфликта на востоке Украины в 2014 г. дело не было возвращено в местный суд. Данное лицо находилось под стражей на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в течение пяти лет без каких-либо сдвигов в деле.

⁵⁰ 5 июля 2019 г. Сватовский районный суд Луганской области приговорил этого человека к семи годам лишения свободы, после чего он был немедленно освобожден. В общей сложности он пробыл в заключении семь лет и семь месяцев.

V. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

A. Отправление правосудия в делах, связанных с конфликтом

«Короче говоря, никакого судебного процесса нет. Я хотел бы сам их застрелить, потому что суд не работает, а время идет.»

- Отец жертвы о суде, который не обеспечивает судебное преследование лиц, ответственных за нарушения прав его сына.

59. УВКПЧ задокументировало нарушения права на справедливое судебное разбирательство в уголовных производствах, связанных с конфликтом,⁵¹ прежде всего права на судебное разбирательство без необоснованной задержки, права на рассмотрение непредвзятым судом и права на защитника. Кроме того, жертвы нарушений прав человека страдали от отсутствия эффективных средств правовой защиты из-за того, что Правительство Украины не обеспечивает эффективное расследование и судебное преследование лиц, ответственных за нарушения прав человека.

60. За период с 16 мая по 15 августа 2019 года украинские суды первой инстанции вынесли 95 приговоров в уголовных производствах, связанных с конфликтом.⁵² В этих делах трое обвиняемых были оправданы, 96 были признаны виновными, в том числе 6 – заочно, а 85 – после того, как они признали себя виновными или заключили сделку о признании виновности.⁵³

61. УВКПЧ обеспокоено постоянными утверждениями о том, что во время досудебного расследования в уголовных производствах, связанных с конфликтом, в жилье обвиняемых подбрасывались боеприпасы или другие избыточные доказательства с целью укрепить слабую доказательную базу против подозреваемых и позволить задержать их без постановления суда.⁵⁴ В течение отчетного периода УВКПЧ получило заслуживающие доверия утверждения о подбрасывании доказательств в пяти делах.⁵⁵

⁵¹ Преступления, определенные в статьях 109-114¹, 258-258³, 260 и 261 Уголовного кодекса Украины, составляют «преступления, связанные с конфликтом».

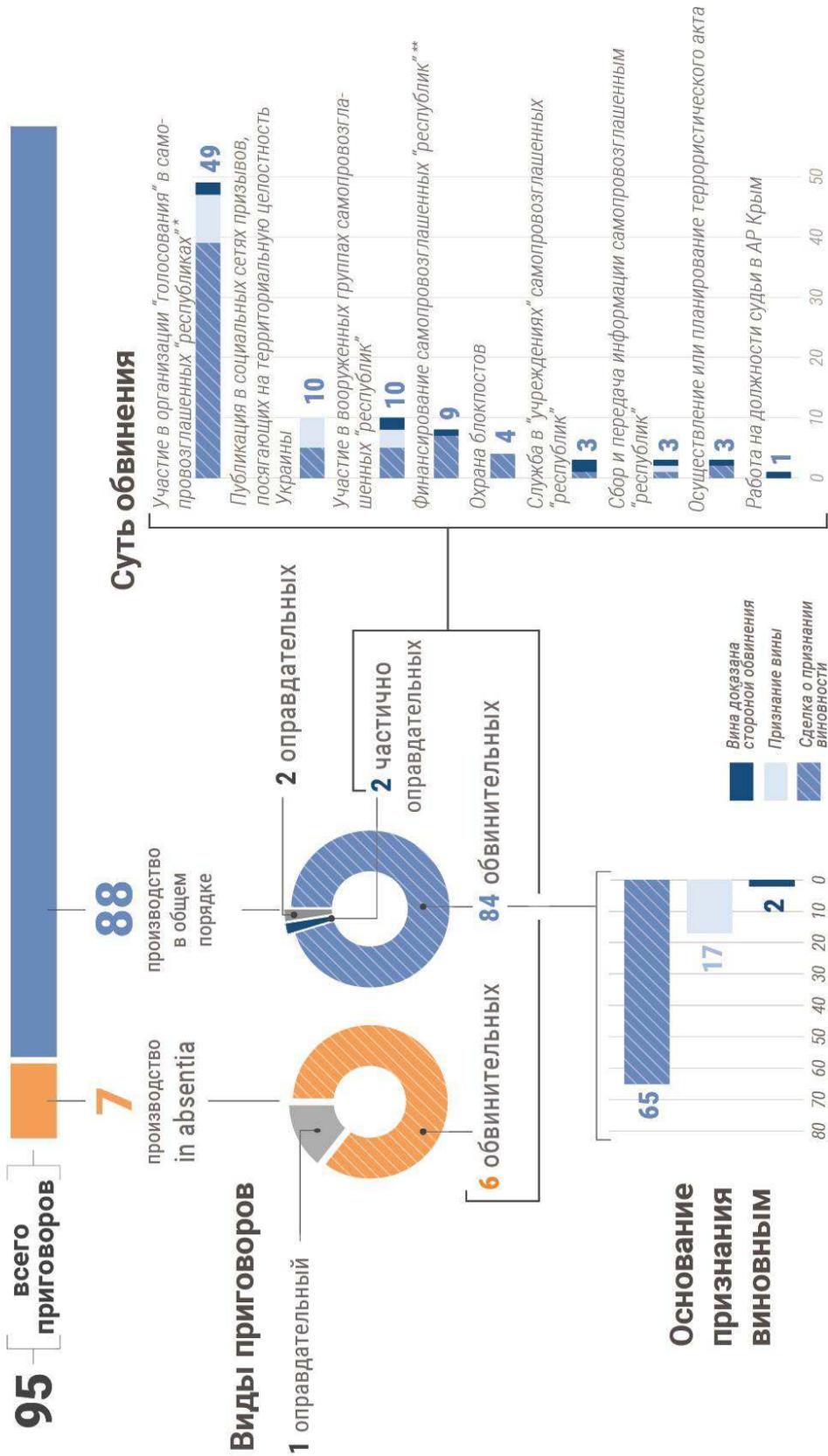
⁵² Более детальная информация отображена в инфографике на с.18.

⁵³ Информация из Единого государственного реестра судебных решений, доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua>.

⁵⁴ Статья 208 Уголовного процессуального кодекса Украины позволяет задержать лицо без постановления суда только в случае, если это лицо застали *in flagrante delicto*, т.е. во время совершения преступления или покушения на его совершение либо непосредственно после совершения преступления, если очевидец, в том числе потерпевший, или совокупность очевидных признаков на теле, одежде или месте происшествия указывают на то, что именно это лицо только что совершило преступление.

⁵⁵ В двух делах, которые отслеживает УВКПЧ, где выдвигались обвинения в терроризме и хранении боеприпасов, суды оправдали обвиняемых по обвинениям в терроризме, но признали виновными в незаконном хранении боеприпасов. Обвиняемые заявили, что боеприпасы им подбросили во время задержания. В обоих случаях обвиняемые провели под стражей больше года по обвинению в терроризме, которое влекло за собой обязательное содержание под стражей.

ПРИГОВОРЫ СУДОВ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ с 16 мая по 15 августа 2019 года



Дата создания: 10 Сентября 2019 Источник: УВКПЧ ММПЧУ

* Работа в так называемых "избирательных комиссиях" или призывы участвовать в так называемых "референдумах" или "выборах"
 ** Перевозка товаров через линию соприкосновения, ведение хозяйственной деятельности или уплаты "налогов" на территории, контролируемой самопровозглашенными "республиками"

1. Отмена Конституционным Судом Украины части пятой статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины

62. УВКПЧ приветствует решение Конституционного Суда Украины о признании неконституционной части пятой статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины, согласно которой содержание под стражей определялось как обязательная мера пресечения в уголовных производствах, связанных с конфликтом.⁵⁶ Конституционный Суд Украины признал, что это положение противоречит праву на свободу, предусмотренному Конституцией Украины и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.⁵⁷ После этого решения в 19 задокументированных случаях в делах, связанных с конфликтом, суды заменили содержание под стражей домашним арестом или освободили подсудимых под залог.

2. Необеспечение эффективного расследования и уголовного преследования

63. УВКПЧ обеспокоено тем, что Правительство Украины не обеспечивает эффективное расследование и уголовное преследование военнослужащих Вооруженных Сил Украины, которые, по утверждениям, совершили грубые нарушения прав человека, что ставит под угрозу право жертв на эффективное средство правовой защиты, в частности, лишая их возможности требовать компенсации средствами гражданского судопроизводства.

64. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало три случая, где полиция не расследовала надлежащим образом уголовные производства по жалобам на то, что украинские правоохранители и военнослужащие совершили произвольное задержание и пытки.⁵⁸ В этих случаях полиция намеренно изменила процессуальный статус потерпевших на статус свидетелей, чтобы не позволить им обжаловать закрытие уголовных производств в суде.

65. 22 мая 2019 года Верховный Суд отменил решение суда низшей инстанции, которым жертве была присуждена компенсация, ввиду отсутствия доказательств вероятной причастности военнослужащих правительственных сил.⁵⁹ Это дело иллюстрирует трудности, с которыми сталкиваются жертвы в получении возмещения, учитывая необеспечение эффективного уголовного преследования украинских военнослужащих, а также отсутствие в гражданском судопроизводстве механизма обеспечения возмещения со стороны государства, а не отдельных правонарушителей.⁶⁰

В. Ответственность за нарушения за нарушения прав человека

66. Прошло уже более пяти лет, а жертвы и семьи жертв до сих пор ждут справедливости в отношении грубых нарушений прав человека, в частности, убийств и насильственных смертей, совершенных во время протестов на Майдане в 2013-2014 годах и событий 2 мая 2014 года в Одессе.

⁵⁶ Решение Конституционного Суда Украины № 7-р/2019 от 25 июня 2019 г. по жалобам Ковтун, Савченко, Костоглодова и Чернобука, текст доступен по ссылке http://www.ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/7-r_19.pdf.

⁵⁷ Статья 29 Конституции Украины и статья 5(1) Конвенции о защите прав человека и основных свобод. С сентября 2016 г. УВКПЧ регулярно сообщало о проблематичном характере части пятой статьи 176 Уголовного процессуального кодекса Украины и выступало за ее отмену.

⁵⁸ Согласно ст. 303 Уголовного процессуального кодекса Украины свидетели не имеют права обжаловать закрытие уголовного производства в суде.

⁵⁹ См. Постановление Верховного Суда, текст доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/82635843>. Верховный Суд отменил решения судов низшей инстанции, которые удовлетворили требование жертвы о возмещении материального и морального ущерба, причиненного похищением, пытками и запугиванием, вероятно, со стороны военнослужащих батальона «Айдар». Верховный Суд подчеркнул, что материалы дела не содержат достаточных доказательств, которые бы подтверждали причастность военнослужащих батальона «Айдар». УВКПЧ отмечает, что досудебное расследование этого преступления не привело к установлению лиц, которые его совершили.

⁶⁰ Даже при том, что в гражданском судопроизводстве применяется иной стандарт доказывания, нежели в уголовном, в гражданском судопроизводстве необходимы достаточные доказательства для установления причинно-следственной связи между деянием, причинившим ущерб, и действиями стороны обвиняемого.

1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане

67. УВКПЧ приветствует завершение досудебного расследования и представление 24 июня 2019 года обвинительного акта в отношении бывшего начальника Главного управления СБУ в Хмельницкой области, обвиняемого в отдании приказа об открытии огня по протестующим, в результате чего 19 февраля 2014 года была убита семидесятидвухлетняя женщина и ранены трое мужчин. К сожалению, подготовительное заседание, назначенное на 6 августа 2019 года в Хмельницком горрайонном суде Хмельницкой области, было отложено ввиду неявки адвоката одной из жертв. Еще один сотрудник Главного управления СБУ в Хмельницкой области, обвиняемый в произведении выстрела, которым была убита женщина, все еще находится под следствием.

68. Отчетный период был отмечен освобождением под домашний арест одного подозреваемого и двоих обвиняемых в трех отдельных уголовных производствах, связанных с убийствами протестующих в феврале 2014 года.

69. 5 июня 2019 года Киевский апелляционный суд заменил содержание под стражей на домашний арест бывшему снайперу Внутренних войск МВД Украины, подозреваемому в убийстве протестующего 20 февраля 2014 года.⁶¹ Суд определил, что обвинение не доказало существование рисков, которые бы обуславливали необходимость продолжения содержания его под стражей.

70. 26 июня 2019 года другой суд заменил досудебное содержание под стражей на домашний арест бывшему начальнику Управления СБУ в г. Киеве и Киевской области. Его обвиняют в незаконном начале «антитеррористической операции» в центре Киева вечером 18 февраля 2014 года, которая привела к гибели 17 человек.⁶² Точно так же Святошинский районный суд г. Киева 16 июля 2019 года заменил содержание под стражей на домашний арест одному из бывших сотрудников роты милиции специального назначения «Беркут», обвиняемому в убийстве протестующих утром 20 февраля 2014 года.⁶³ Суд подчеркнул, что, несмотря на доказательства присутствия обвиняемого на месте преступления, нет доказательств того, что он применял свое оружие против протестующих.⁶⁴ В обоих случаях суды указали, что сторона обвинения не доказала необходимость продления срока их содержания под стражей, что, в свете решения Конституционного суда Украины от 25 июня, позволило суду избрать более уместную меру пресечения.⁶⁵

71. УВКПЧ обеспокоено решением Генерального прокурора от 8 августа 2019 года о ликвидации двух подразделений Управления специальных расследований ГПУ, которые отвечают за расследование большинства преступлений, совершенных во время протестов на Майдане. Напомнив о реорганизации Управления, в результате которой отделили следователей от прокуроров, осуществляющих надзор за следствием, начальник Управления заявил, что это решение является еще одним шагом к постепенному развалу расследований в уголовных производствах, связанных с событиями на Майдане.⁶⁶

⁶¹ См. постановление Киевского апелляционного суда от 5 июня 2019 г. <http://reyestr.court.gov.ua/Review/82313749>.

⁶² См. постановление Шевченковского районного суда г. Киева от 29 июня 2019 г., текст доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/82666801>.

⁶³ По информации Генеральной прокуратуры Украины, из-за действий 27 бойцов и офицеров роты милиции специального назначения «Беркут» 48 протестующих были убиты, а 80 получили огнестрельные ранения. Под судом находятся только пятеро из них, а остальным удалось скрыться до или во время расследования. Эти убийства не отнесены на счет действий каждого из вышеупомянутых лиц; все жертвы отнесены на счет их действий как группы, связанной единым преступным намерением – совершить террористический акт путем применения силы со смертельным исходом к протестующим, которые не представляли для них угрозу.

⁶⁴ Постановление Святошинского районного суда г. Киева от 16 июля 2019 г., текст доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/83053714>.

⁶⁵ См. выше п. 62.

⁶⁶ Брифинг начальника Управления специальных расследований Генеральной прокуратуры Украины (УСР) и начальника Управления процессуального надзора УСР, 15 августа 2019 г.

2. Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе

72. Приморский районный суд г. Одессы увеличил периодичность судебных заседаний в текущем судебном разбирательстве по делу бывшего начальника Главного управления МВД в Одесской области, обвиняемого в халатности и оставлении в опасности, которое привело к убийству шести человек в районе Греческой площади и насильственной смерти 42 человек во время пожара в Доме профсоюзов.

73. Через девять месяцев после получения обвинительного акта в деле против единственного «сторонника единства», обвиняемого в убийстве, Малиновский районный суд г. Одессы наконец начал рассмотрение этого дела и завершил подготовительный этап.⁶⁷ 18 июля 2019 года суд отказался предоставить статус потерпевших родственникам троих мужчин, застреленных во время массовых беспорядков в центре города, не предоставив при этом обоснованного пояснения и, таким образом, отказав им в реализации их права на средство правовой защиты.

74. УВКПЧ не заметило значительного прогресса в судебных разбирательствах в отношении троих бывших высокопоставленных сотрудников одесской областной и городской милиции и двоих бывших заместителей начальника, и двоих офицеров среднего звена Главного управления Государственной службы по чрезвычайным ситуациям в Одесской области, каждого из которых обвиняют в халатности и (или) оставлении в опасности 42 человек, погибших вследствие пожара в Доме профсоюзов. По состоянию на 15 августа 2019 года суды еще не начали рассмотрение этих дел по сути.

3. Международное уголовное право

75. УВКПЧ приветствует принятие Парламентом Украины 6 июня 2019 года в первом чтении проекта закона о гармонизации национального уголовного законодательства с международным уголовным правом.⁶⁸

76. В законопроекте определены преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления и агрессия, закрепленные в Римском статуте Международного уголовного суда и общих принципах международного уголовного права. Законопроектом установлены универсальная юрисдикция и режимы уголовной ответственности за эти преступления. Вместе с тем, законопроекту не хватает правовой определенности, поскольку он предполагает изменение приговоров, вынесенных до вступления им в силу, не устанавливая соответствующих гарантий. УВКПЧ отмечает также, что изменения к Конституции Украины, вступившие в силу 30 июня 2019 года, открыли путь к ратификации Украиной Римского статута.⁶⁹

VI. Гражданское пространство и основные свободы

77. 21 июля 2019 года в Украине были проведены в основном всеобъемлющие, мирные и конкурентные парламентские выборы.⁷⁰ Трения между сторонниками партий-соперниц, которые наблюдалась в этом году ранее, во время президентской кампании, были менее заметными вследствие многообразия политических партий,

Видеозапись брифинга доступна по ссылке
www.facebook.com/usrgpu/videos/2281380035507894/?permPage=1.

⁶⁷ Более подробную информацию см. в Информационной справке ММПЧУ «Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе», текст доступен по ссылке http://www.un.org.ua/images/documents/4675/Accountability%20for%20Killings%20and%20Violence%20Deaths%20on%202%20May%202014%20in%20Odesa_3.pdf.

⁶⁸ Проект Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения гармонизации уголовного законодательства с положениями международного права, № 9438 от 6 июня 2019 г.

⁶⁹ Закон Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (относительно правосудия)» № 1401-VIII от 2 июня 2016 г.

⁷⁰ Выборы проводились на территории, где Правительство осуществляет эффективный контроль. Таким образом, этот пункт не относится к территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» и Автономной Республике Крым и городу Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией.

принимавших участие в выборах, и меньшей поляризации взглядов их сторонников. Вместе с тем, УВКПЧ задокументировало ряд жестоких нападений, имевших место в течение всего избирательного процесса и направленных против лиц, принимавших в нем участие. Расследование этих актов должно быть эффективным и своевременным.

А. Право голосовать

78. УВКПЧ отметило малое количество людей, пересекших линию соприкосновения в день выборов. Один пункт пересечения был закрыт из-за обнаружения взрывчатки, вследствие чего некоторые граждане не смогли попасть на территорию, контролируемую Правительством, чтобы проголосовать. После вмешательства УВКПЧ наблюдалось повышение уровня доступности избирательных участков и соответствующих органов для лиц с инвалидностью или ограниченной мобильностью.⁷¹

79. Перед парламентскими выборами УВКПЧ задокументировало четыре нападения на помещения и деятелей разных политических партий по всей Украине. В одном случае, 27 июня 2019 года в Харькове, был разгромлен офис одной политической партии. Наружные стены, окна и двери были разбиты и забрызганы ярко-зеленой краской. После нападения местная ультраправая группа разместила в социальных сетях видео, на котором освещена ее роль в нападении. Через три дня после первого нападения неизвестные нападавшие облили красной краской вход в этот же офис.

80. УВКПЧ отмечает принятие 11 июля 2019 года Избирательного кодекса Украины,⁷² ключевого элемента избирательной реформы, который вступит в силу 1 декабря 2023 года. Его принятие, однако, не уменьшает насущную необходимость внесения изменений в законодательство для обеспечения ВПЛ и трудовым мигрантам права голоса на местных выборах 2020 года

В. Свобода мнений и их свободное выражения, свобода средств массовой информации

81. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало шесть физических нападений на сотрудников средств массовой информации. Это насилие, как и прежде, поощрялось отсутствием ответственности за нападения на сотрудников средств массовой информации, совершенные ранее.

82. УВКПЧ обеспокоено смертью Вадима Комарова, наступившей 20 июня 2019 года в результате жестокого нападения. Этот журналист-расследователь был сильно избит 4 мая 2019 года в Черкассах и, пробыв полтора месяца в коме, скончался в больнице.⁷³

83. 7 июня 2019 года в Харькове лицами, которые, как утверждается, связаны с ультраправыми группами, был избит другой журналист. 2 июля 2019 года участники связанного с выборами собрания на площади Независимости (Майдан) в Киеве, по сообщениям, избili третьего журналиста.⁷⁴ 30 июля пресс-конференция на тему подсчета голосов была сорвана членами ультраправой группы. По меньшей мере трое журналистов подверглись физическому нападению, вследствие чего один из них попал в больницу.⁷⁵

84. Хотя прошло три года после смертельного покушения на известного журналиста Павла Шеремета, совершенного 20 июля 2016 года, виновные до сих пор

⁷¹ В результате вмешательства УВКПЧ одна областная государственная администрация осуществила в области комплекс мер для повышения уровня доступности мест голосования. Например, в отдельных населенных пунктах избирательные участки были перенесены со второго этажа на первый, доступный для людей с инвалидностью и групп с ограниченной мобильностью.

⁷² Проект Избирательного кодекса Украины, № 3112-1 от 11 июля 2019 г. По состоянию на 15 августа 2019 г. новый Избирательный кодекс не был подписан Председателем Верховной Рады и Президентом Украины.

⁷³ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2019 г., п. 78.

⁷⁴ Интервью, проведенное УВКПЧ – 19 августа 2019 г.

⁷⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ 2 августа 2019 г.

не привлечены к ответственности. Точно так же отсутствует заметный прогресс в судебном разбирательстве в отношении обвиняемых в убийстве журналиста Олеся Бузины, которое с 2017 года рассматривалось разными судами. Самоотвод еще одного из судей коллегии⁷⁶ 11 июля 2019 года может еще больше затянуть этот судебный процесс.

85. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», право на свободу выражения мнений остается крайне ограниченным. Как отметило УВКПЧ, и в «Донецкой народной республике», и в «Луганской народной республике» до сих пор нет возможностей для публичного высказывания критических мнений, например, в средствах массовой информации.

С. Свобода мирных собраний и свобода объединения

86. 23 июня 2019 г. УВКПЧ наблюдало за проведением Марша равенства «КиевПрайд», в котором приняли участие до 8 тысяч человек.⁷⁷ УВКПЧ одобряет профессиональные действия полиции в реагировании на проблемы с безопасностью и в обеспечении участия как демонстрантов, так и лиц, протестовавших против проведения марша. При этом, однако, протестующие бросали яйца и попали одному участнику в глаз. Кроме того, после марша два волонтера «КиевПрайда» подверглись нападению со стороны лиц, вероятно, связанных с ультраправыми группами. УВКПЧ призывает полицию эффективно и своевременно расследовать этот инцидент.

87. В то время как полиция успешно обеспечила безопасность масштабных собраний ЛГБТИ-сообщества в крупных городах, ультраправые группы, действуя безнаказанно, часто срывали меньшие собрания, организованные группами меньшинств, в частности, ЛГБТИ и ромской общиной. В течение отчетного периода три мероприятия, организованные группами меньшинств в Киеве, Харькове и Кривом Роге, были сорваны ультраправыми группами. Полиция присутствовала на каждом из этих мероприятий, но не воспрепятствовала их срыву. Марш ЛГБТИ-сообщества в Кривом Роге был отменен, когда полиция заявила, что не сможет обеспечить безопасность участников.

88. УВКПЧ приветствует решение Конституционного Суда Украины от 6 июня 2019 года, который признал неконституционными требования в отношении подачи электронных деклараций активистами антикоррупционного движения.⁷⁸ Требование о ежегодной подаче активистами антикоррупционного движения деклараций о всех их доходах и зарегистрированном имуществе широко критиковалось как дискриминационное и создающее чрезмерное давление на активистов гражданского общества.⁷⁹

89. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», УВКПЧ установило, что возможности для проведения свободных и мирных собраний, на которых бы высказывались критические взгляды, отсутствуют. Такая ограничивающая среда, где инакомыслие может повлечь за собой репрессии, оказывает продолжительное сдерживающее воздействие на население.

⁷⁶ 6 мая 2019 г. самоотвод взял председательствующий судья по делу.

⁷⁷ В 2018 г. Марш равенства «КиевПрайд» посетили до 5 тысяч человек.

⁷⁸ Конституционный Суд Украины, 6 июня 2019 г., текст доступен по ссылке http://www.ccu.gov.ua/sites/default/files/docs/3_p_2019.pdf.

⁷⁹ См. УВКПЧ, Гражданское пространство и основные свободы накануне президентских, парламентских и местных выборов в Украине в 2019-2020 годах, п. 26., текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CivicSpaceFundamentalFreedoms2019-2020_RU.pdf.

D. Свобода религии или убеждений

90. Процесс перехода приходов и религиозных общин из Украинской Православной Церкви⁸⁰ в новосозданную Православную Церковь Украины⁸¹, который во многих случаях привел к актам насилия, после президентских и парламентских выборов замедлился. По сообщениям, также имели место случаи, когда общины возвращались в Украинскую Православную Церковь.

91. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании связанных с религией актов насилия, имевших место ранее.⁸² Несмотря на общую тенденцию к уменьшению напряженности между религиозными общинами, в отчетном периоде произошло несколько случаев насилия, связанных с переходом. 20 июня 2019 года во время одного из таких инцидентов были ранены трое сторонников Украинской Православной Церкви.⁸³

92. УВКПЧ впервые зафиксировало инцидент, который, возможно, имел место как месть за насилие, совершенное ранее сторонниками перехода одного из приходов в Православную Церковь Украины: 1 июня 2019 года сторонников Православной Церкви Украины силой вытолкали из помещения, в котором они планировали провести собрание.

93. По оценке УВКПЧ, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», возможность пользоваться свободой религии или убеждений остается ограниченной, и никаких заметных улучшений по сравнению с предыдущим отчетным периодом не произошло.

E. Дискриминация, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости в отношении меньшинств

94. По сравнению с предыдущим отчетным периодом УВКПЧ задокументировало меньшее количество случаев дискриминации, насилия на расовой почве и проявлений нетерпимости, направленных на лиц, принадлежащих к меньшинствам. Увеличения числа нападений на ромские поселения, задокументированного за аналогичный период 2018 года, в этом году не наблюдалось. Вместе с тем, до сих пор не обеспечена ответственность за прошлые нападения, например, за нападение в 2018 году на адвоката, который представлял жертв нападения на ромское поселение, совершенного в 2017 году в Ольшанах, когда один человек из числа ромов погиб, а еще несколько получили ранения.

95. УВКПЧ приветствует тот факт, что полиция чаще расследует мотивы ненависти, когда квалифицирует нападения, совершенные по признаку идентичности жертв.⁸⁴ При этом, однако, для обеспечения ответственности в таких делах важен прогресс в уголовном преследовании.

96. 19 июня 2019 года в центре Киева трое членов ультраправых групп напали на нескольких представителей ЛГБТИ-сообщества, шедших домой с мероприятия «КиевПрайд», состоявшегося накануне Марша равенства «КиевПрайд». Одну из жертв избили, а четверым распылили в глаза слезоточивый газ, из-за чего одно из этих лиц было госпитализировано. Полиция открыла уголовное производство, но нападавшие до сих пор не идентифицированы. Национальная полиция квалифицировала этот

⁸⁰ Эту церковь часто называют Украинской Православной Церковью Московского Патриархата, чтобы отличать ее от Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата. Согласно официальной регистрации Украинская Православная Церковь Московского Патриархата – это Украинская Православная Церковь, и в настоящем докладе она будет упоминаться именно так.

⁸¹ Состоит из Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата, Украинской Автокефальной Православной Церкви и отдельных элементов Украинской Православной Церкви.

⁸² Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2019 г., пп. 86-87.

⁸³ Интервью, проведенное УВКПЧ, 27 июня 2019 г.

⁸⁴ По информации полиции, в 2018 г. по ст. 161 Уголовного кодекса Украины (нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и по другим признакам) было открыто 27 уголовных производств. Только за первые пять месяцев 2019 г. полиция квалифицировала действия по ст. 161 УК Украины в 43 случаях.

инцидент как хулиганство, а не как преступление на почве ненависти, несмотря на наличие доказательств того, что нападение было совершено из-за идентичности жертв.

97. УВКПЧ приветствует участие представителей Центра общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины, заместителя Министра экономического развития и торговли Украины и офицеров вооруженных сил в Марше равенства «КиевПрайд» и поддержку, оказанную ими на этом мероприятии. УВКПЧ, однако, с обеспокоенностью отмечает, что 22 июля 2019 года заместитель мэра г. Сумы написал в социальных сетях, что хотел бы видеть всех участников вышеупомянутого марша в концентрационных лагерях.⁸⁵ УВКПЧ отмечает, что поощрение государственным органом дискриминации, враждебности или насилия по запрещенным признакам дискриминации или подстрекание к таким действиям является нарушением международного права в области прав человека.⁸⁶

Г. Языковые права

98. 16 июля 2019 года вступил в силу закон, который усиливает роль украинского языка как государственного.⁸⁷ УВКПЧ обеспокоено тем, что, несмотря на предусмотренный гибкий переходный период,⁸⁸ некоторые положения, которые могут поставить под угрозу права меньшинств, вступают в силу немедленно. Особенно это касается норм об использовании государственного языка в сфере управления и на государственной службе, в частности, на местных уровнях. Хотя в законе предусмотрены некоторые исключения, которые оставляют возможности для использования языков меньшинств, их невозможно эффективно применять, пока не будет принято соответствующее специальное законодательство о языках меньшинств.

99. УВКПЧ с сожалением отмечает, что, несмотря на рекомендации, данные международным сообществом,⁸⁹ законодательство о государственном языке и законодательство относительно меньшинств не было разработано параллельно, чтобы с самого начала обеспечить взвешенную языковую политику. УВКПЧ призывает Правительство принять в приоритетном порядке закон о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств Украины.

100. УВКПЧ отмечает также, что ряд рекомендаций Венецианской комиссии касательно языка преподавания в сфере государственного образования до сих пор не учтен Правительством.⁹⁰ Принимая во внимание решение Конституционного Суда

⁸⁵ Оригинальный пост был удален, но скриншоты поста доступны по ссылке <https://hromadske.radio/news/2019/06/23/prokuratura-vidkryla-provadhennya-cherez-dopys-zastupnyka-miskogo-golovy-sum-pro-te-shcho-uchasnyky-lgbt-praydu-povynni-butu-u-konctaborah>

⁸⁶ Ст. 20 МПГПП; ст. 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; ст. 7 Всеобщей декларации прав человека.

⁸⁷ Закон Украины «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» (№ 2704-VIII от 25 апреля 2019 г.). 22 мая 2019 г. Венецианская комиссия получила от Председателя Мониторингового комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы запрос на проведение анализа этого закона. 21 июня 2019 г. группа из 51 депутата Парламента подала в Конституционный Суд Украины представление о признании этого закона неконституционным.

⁸⁸ Законом установлены переходные периоды – от шести месяцев до 10 лет – для ряда положений, например, тех, которые касаются использования языка в образовании, печатных средствах массовой информации, издательской деятельности, рекламе и сфере услуг.

⁸⁹ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2018 г., пп. 13 и 84; письмо Верховного комиссара Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по делам национальных меньшинств Ламберто Дзаньера Председателю Верховной Рады Украины Андрею Парубию, октябрь 2018 г.; визит Верховного комиссара Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по делам национальных меньшинств Ламберто Дзаньера в Украину, май 2019 г.; Заявление Комиссара Совета Европы по правам человека Дуни Миятович от 12 марта 2019 г.

⁹⁰ См. Заключение № 902/2017 Венецианской комиссии относительно положений Закона «Об образовании» от 5 сентября 2017 г., которые касаются использования государственного языка, языков меньшинств и других языков в образовании, принятое Венецианской комиссией на ее 113-м пленарном заседании (8-9 декабря 2017 г.), доступно по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2017\)030-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)030-e) См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2017 г. по 15 февраля 2018 г., п. 136.

Украины от 16 июля 2019 года, которым действующий закон об образовании⁹¹ признан соответствующим Конституции Украины,⁹² УВКПЧ призывает Правительство уделить особое внимание вопросу недопущения дискриминации, поднятому Венецианской комиссией,⁹³ который не был рассмотрен Конституционным Судом.

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией

101. УВКПЧ продолжило документировать нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, совершенные в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией (далее – Крым).⁹⁴

102. Правительство Украины со своей стороны не облегчило нынешним и бывшим жителям Крыма доступ к пенсиям и другим социальным выплатам. Кроме того, те жители, которые вынуждены срочно выехать из Крыма и нуждаются во временном жилье в материковой части Украины, попадают в опасное положение.

A. Положение задержанных, переведенных из Крыма в Российскую Федерацию

103. УВКПЧ напоминает, что международное гуманитарное право запрещает «угон, а также депортирование покровительствуемых лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей державы».⁹⁵

104. Первый перевод заключенных из Крыма в Российскую Федерацию, задокументированный УВКПЧ, был осуществлен 20 июня 2014 года.⁹⁶ В некоторых случаях перевод предусматривал многочисленные остановки в разных исправительных колониях и СИЗО в различных регионах Российской Федерации и длился до шести недель, причем в этот период родственникам не сообщали о местонахождении задержанных. В одном задокументированном случае, имевшем место в 2016-2017 годах, органы власти Российской Федерации перевели супругов из Крыма в две разные исправительные колонии, расположенные в отдаленных районах Краснодарского и Ставропольского краев, на расстоянии приблизительно 500 километров друг от друга и почти за тысячу километров от двоих их несовершеннолетних детей, которые остались в Симферополе.⁹⁷ Ни один из супругов, как ожидается, не будет освобожден до конца 2026 года.⁹⁸

105. В большинстве задокументированных случаев задержанные и их семьи жаловались на отсутствие надлежащей медицинской помощи в местах лишения свободы в Российской Федерации, на трудности с поддержанием контактов с семьями из-за размещения задержанных в отдаленных местах лишения свободы, на дискриминацию по национальному признаку и на произвольное применение одиночного заключения. Посещения родственниками либо были практически невозможны из-за больших расходов и значительного расстояния, либо требовали специального разрешения от администрации колонии, выдача которого может занять

⁹¹ Закон Украины «Об образовании», № 2145-VIII от 5 сентября 2017 г.

⁹² Решение Конституционного Суда Украины № 10-р/2019 от 16 июля 2019 г.

⁹³ В своем Заключении № 902/2017 Венецианская комиссия указала на разное отношение, с одной стороны, к национальным меньшинствам, говорящим на официальных языках ЕС, и, с другой стороны, к национальным меньшинствам, языки которых не являются официальными языками ЕС, и рекомендовала внести в закон изменения с целью устранить эту проблему.

⁹⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 73/263, (см. выше сноску 5), п. 11.

⁹⁵ Ст. 49 четвертой Женевской конвенции, с учетом предусмотренных там исключений.

⁹⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ 7 июня 2019 г.

⁹⁷ Такой перевод, приводящий к образованию значительного расстояния между задержанным лицом и его семьей, противоречит Правилу 59 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Манделы) и Правилу 4 Правил Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил).

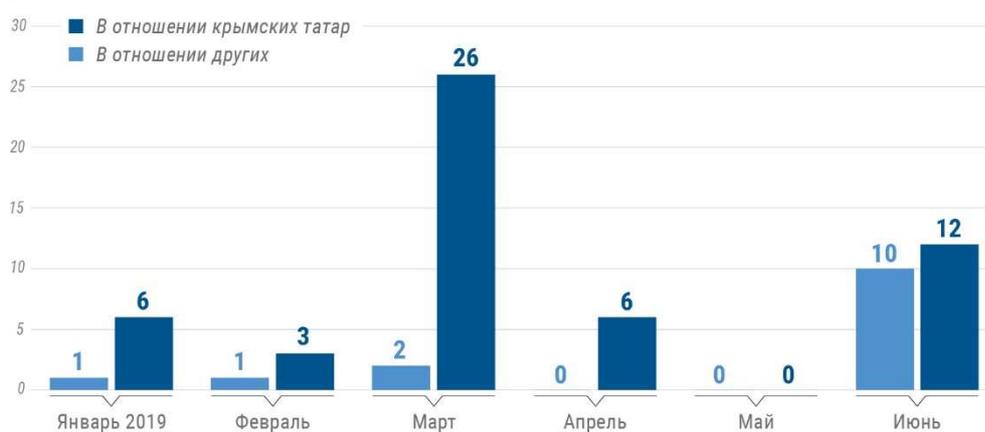
⁹⁸ Интервью, проведенное УВКПЧ 5 июля 2019 г.

до трех недель.⁹⁹ Кроме того, заключенным, которых Российская Федерация считает российскими гражданами, отказывали во встречах с украинским консулом, а некоторые из них содержатся под стражей в Российской Федерации без украинских паспортов или же их паспорта утеряны либо просрочены, что еще более ослабляет связи задержанных с государством их происхождения. Несмотря на неоднократные призывы УВКПЧ, Российская Федерация не сообщила общее количество украинских граждан, переведенных на ее территорию.

В. Обыски и рейды по домам

106. УВКПЧ ранее сообщало, что крымские татары непропорционально часто становятся объектом рейдов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и полиции по их частным домам, предприятиям и местам собраний в Крыму¹⁰⁰. В отчетном периоде эта тенденция усилилась.

ОБЫСКИ, ЗАДОКУМЕНТИРОВАННЫЕ УВКПЧ В КРЫМУ (январь – июнь 2019)



Дата создания: 10 сентября 2019 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

107. За первое полугодие 2019 года УВКПЧ задокументировало 67 обысков и рейдов, проведенных сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации в Крыму. Как минимум 53 (почти 79 процентов) касались крымских татар. УВКПЧ отмечает, что количество рейдов, направленных против крымских татар, почти удвоилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а по сравнению с первым полугодием 2017 года возросло почти вчетверо. В общей сложности с 1 января 2017 года УВКПЧ подтвердило факт проведения в Крыму 186 обысков, из которых по меньшей мере 140 (почти 75 процентов) касались крымских татар.

108. Подавляющее большинство обысков, задокументированных за отчетный период, власть оправдывала необходимостью изъятия материалов, в частности, рукописных заметок или информации на электронных устройствах, которые связывали подозреваемых с группами, запрещенными в Российской Федерации. Все эти запрещенные группы, однако, являются законными в Украине. УВКПЧ напоминает, что, согласно международному праву в области прав человека, никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции.¹⁰¹ Как общее правило, такое вмешательство должно осуществляться согласно закону, обуславливаться одной или несколькими легитимными целями и быть необходимым в демократическом обществе.

⁹⁹ Интервью, проведенное УВКПЧ 27 июня 2019 г.

¹⁰⁰ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2018 г., п. 114. Текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraineMay-August2018_RU.pdf

¹⁰¹ Ст. 17 МПГПП; ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

С. Свобода выражения мнений

109. Органы власти Российской Федерации продолжили подавлять в Крыму свободу выражения мнений в социальных сетях, применяя административные санкции в делах по обвинению в экстремизме. В некоторых случаях российское законодательство о противодействии экстремизму применялось к материалам, размещенным в социальных сетях до начала применения в Крыму законодательства Российской Федерации, вопреки ее обязательствам по международному гуманитарному праву как оккупирующей Державы в Крыму.¹⁰²

110. 2 июля 2019 года городской суд г. Судак оштрафовал крымского татарина за видеоматериал, который он выложил на свою страницу в социальной сети шесть лет назад. Он был осужден за «распространение экстремистских материалов» на основании решений, вынесенных в 2014 году районными судами Ямало-Ненецкого автономного округа и Татарстана (Российская Федерация), которые признали вышеупомянутое видео экстремистским и включили его в Федеральный перечень экстремистских материалов.¹⁰³ 31 мая 2019 года районный суд Симферополя вынес аналогичные приговоры двум крымским татаркам, которые в 2013 году, как утверждает, скопировали себе на страницу в социальной сети видеоматериал, считающийся экстремистским.¹⁰⁴ Во всех трех задокументированных случаях посты в социальных сетях касались религиозной организации «Хизб ут-Тахрир», которая запрещена в Российской Федерации, но законно действует в Украине.

Д. Принудительный призыв

111. В отчетном периоде прошла девятая с начала оккупации кампания по призыву жителей Крыма мужского пола в Вооруженные Силы Российской Федерации. Во время этой кампании, закончившейся в июне 2019 года, в Крыму было призвано как минимум 3300 мужчин, что стало наибольшим количеством за одну кампанию в Крыму с 2015 года, когда начался принудительный призыв.¹⁰⁵ С учетом этой цифры общее количество крымских призывников составляет по меньшей мере 18 тысяч человек.¹⁰⁶ Некоторые лица, призванные в рамках весенней кампании 2019 года, как и в предыдущие четыре призыва начиная с 2017 года, были направлены на военные базы, расположенные в Российской Федерации.¹⁰⁷

112. УВКПЧ установило, что крымским жителям было вынесено 29 обвинительных приговоров за уклонение от призыва, за которое уголовным законодательством Российской Федерации предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет: четыре приговора были вынесены в первом полугодии 2019 года, 22 – в 2018 году, три – в 2017-м.¹⁰⁸ За исключением одного случая, где обвиняемый был приговорен к условному сроку лишения свободы, обвиняемые были оштрафованы в уголовном порядке на сумму от 5 тыс. до 60 тыс. российских рублей (80-902 дол. США). Согласно законодательству Российской Федерации, осуждение за уклонение от призыва не освобождает от обязанности проходить военную службу. В одном случае житель Севастополя был осужден за то, что он, получив повестку, не явился в призывную комиссию. Этот мужчина заявил, что считал себя непригодным к военной

¹⁰² Ст. 70(1) четвертой Женевской конвенции.

¹⁰³ Решение Судацкого городского суда от 2 июля 2019 г. по делу № 5-51/2019.

¹⁰⁴ Решение Киевского районного суда г. Симферополя от 31 мая 2019 г. по делу № 5-395/2019; решение Верховного суда Крыма от 20 июня и 11 июля 2019 г. по делам №№ 12-293/2019 и 12-304/2019.

¹⁰⁵ Это почти в семь раз больше, чем за первую призывную кампанию, проведенную в 2015 году, когда было призвано 500 мужчин.

¹⁰⁶ Все цифры являются приблизительными и основаны преимущественно на периодических объявлениях Министерства обороны Российской Федерации. Ранее обнародованные цифры см. в Докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2018 г. по 15 февраля 2019 г., п. 114, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019_RU.pdf

¹⁰⁷ Принудительное направление на базы, расположенные в Российской Федерации, нарушает ст. 49 четвертой Женевской конвенции.

¹⁰⁸ Эти приговоры можно проверить через российский судебный реестр. В общей сложности в реестре указан 51 случай обвинений в уклонении от призыва в Крыму, но информация о приговорах обнародована не во всех случаях. Учитывая, что в судебном реестре перечислены не все уголовные производства, реальное количество случаев осуждения может быть большим.

службе из-за расстройства здоровья, в частности, проблем с позвоночником. Севастопольский суд отклонил этот аргумент и постановил, что все мужчины, получающие повестки, считаются пригодными для призыва до тех пор, пока специальная комиссия на призывном пункте не примет иное решение.

113. Как оккупирующая Держава, Российская Федерация должна придерживаться международного гуманитарного права, которое запрещает принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах. Всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию воспрещается.¹⁰⁹ Принудительный призыв также отрицательно влияет на осуществление потенциальными призывниками прав человека, ограничивая их свободное передвижение и доступ к образованию и занятости.¹¹⁰

Е. Доступ к социальному обеспечению и права ВПЛ на материковой части Украины

114. Несмотря на продолжение оккупации Крыма Российской Федерацией, у Правительства Украины остаются предусмотренные международным правом обязательства не вмешиваться в осуществление права собственности¹¹¹ нынешних или бывших жителей Крыма, а также использовать все имеющиеся правовые и дипломатические средства для того, чтобы обеспечить соблюдение прав человека населения Крыма.¹¹² В статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признано право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

115. Нынешние и бывшие жители Крыма сталкиваются с препятствиями в получении пенсии по возрасту и других социальных выплат в материковой части Украины. Доступ жителей Крыма к пенсиям привязывается к их регистрации в качестве ВПЛ в материковой части Украины, из-за чего лица, продолжающие проживать в Крыму, по сути лишены доступа к пенсиям. Кроме того, пенсионерам из Крыма, зарегистрированным как ВПЛ, Пенсионный фонд Украины отказывал в выплате пенсий из-за отсутствия доступа к их бумажным пенсионным делам, находящимся в Крыму.

116. В одном случае пенсионерка из Крыма со второй группой инвалидности не получала российскую пенсию, потому что отказалась от гражданства Российской Федерации.¹¹³ Когда она, приехав в Киев, зарегистрировалась как ВПЛ, Пенсионный фонд Украины отказался выплачивать ей пенсию без бумажного пенсионного дела, оставшегося в Крыму.¹¹⁴ В другом случае художник с инвалидностью из Крыма выехал с полуострова в Киев, опасаясь за свою безопасность из-за своей проукраинской позиции и критики оккупации. Несмотря на регистрацию в качестве ВПЛ, ему было отказано в выплате пенсии через отсутствие бумажного пенсионного дела, вследствие чего ему пришлось жить в заброшенном подвале без финансовой поддержки от государства.¹¹⁵

¹⁰⁹ Ст. 51 четвертой Женевской конвенции.

¹¹⁰ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2018 г. по 15 февраля 2019 г., п. 115.

¹¹¹ ЕСПЧ признал, что пенсии по возрасту, подлежащие выплате в Украине, подпадают под сферу действия права собственности. Дело «Пичкур против Украины» (*Pichkur v. Ukraine*), 7 ноября 2013 г., пп. 41-43.

¹¹² КПЧ, Заключительные замечания в отношении Молдовы (CCPR/C/MDA/CO/2(2009)); ЕСПЧ, дело «Илашку и другие против Молдовы и России» (*Ilascu and Others v. Moldova and Russia*), 48787/99, 8 июля 2004 г., п. 331.

¹¹³ В марте 2014 г. Российская Федерация автоматически навязала гражданство Российской Федерации всем гражданам Украины и лицам без гражданства, которые проживали в Крыму на постоянной основе. См. Тематической доклад УВКПЧ «Ситуация с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», изданный во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, который охватывает период с 22 февраля 2014 г. по 12 сентября 2017 г., пп. 55-72, текст доступен по ссылке www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Crimea2014_2017_RU.pdf

¹¹⁴ Интервью, проведенное УВКПЧ 23 июня 2019 г.

¹¹⁵ Интервью, проведенное УВКПЧ 8 лютого 2019 г.

117. УВКПЧ обеспокоено также проблемами со своевременным предоставлением временного жилья в экстренных ситуациях жителям Крыма, которые сочли необходимым срочно уехать с полуострова и не имеют финансовых возможностей для аренды жилья на материковой части Украины. В одном случае женщина-ВПЛ из Армянска и ее четырнадцатилетний сын, приехавшие на материковую часть Украины из Крыма в июне 2019 года, провели как минимум два дня на автобусной остановке в Херсоне.¹¹⁶

118. Согласно украинской государственной статистике, по состоянию на 1 июля 2019 года на материковой части Украины проживало 39511 зарегистрированных ВПЛ из Крыма, в том числе 3684 пенсионера и 728 лиц с инвалидностью.

Г. Инцидент возле Керченского пролива

119. 25 мая 2019 года Международный трибунал по морскому праву (МТМП) предписал временные меры¹¹⁷ в деле между Украиной и Российской Федерацией, обязав Российскую Федерацию немедленно вернуть три украинских военных судна и отпустить 24 задержанных члена украинских экипажей, захваченных 25 ноября 2018 года во время инцидента возле Керченского пролива.¹¹⁸ Кроме того, МТМП обязал и Украину, и Российскую Федерацию воздержаться от принятия каких-либо мер, которые могли бы обострить ситуацию. По состоянию на 15 августа 2019 года 24 члена экипажей остаются под стражей в Москве.

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

120. УВКПЧ регулярно участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству и развитию потенциала для оказания помощи Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам, играющим определенную роль в поощрении и защите прав человека в Украине, в частности, организациям гражданского общества.

121. В течение отчетного периода УВКПЧ провело шесть учебных занятий и семинаров приблизительно для 106 лиц (в том числе 22 женщины), в частности, государственных служащих, военнослужащих и офицеров Управления гражданско-военного сотрудничества (УГВС) Министерства обороны Украины, адвокатов и представителей гражданского общества. Например, для офицеров УГВС, которые будут направлены в зону конфликта, были проведены презентации по вопросам предотвращения произвольного задержания, пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом.

IX. Выводы и рекомендации

122. Создание нового Правительства после недавних президентских и парламентских выборов открывает Украине возможность продвижения вперед в полном соблюдении, защите и осуществлении прав человека населения Украины без какой бы то ни было дискриминации.

123. Постоянное уменьшение количества жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, следует приветствовать, однако скачок количества жертв в июне демонстрирует, что потребность в мерах по ослаблению влияния боевых действий на гражданское население сохраняется.

124. Начинается уже шестой год конфликта, который влияет на широкий круг прав человека, прежде всего на право на жизнь и экономические и социальные права населения, живущего рядом с линией соприкосновения. Необходимо приложить дополнительные усилия для преодоления последствий боевых действий, в частности, с помощью всеохватывающей государственной политики, которая предотвратит

¹¹⁶ Интервью, проведенное УВКПЧ 24-30 июня 2019 г. В результате активной поддержки 2 августа 2019 г. им было предоставлено временное жилье.

¹¹⁷ Текст доступен по ссылке www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/case_no_26/C26_Order_25.05.pdf.

¹¹⁸ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2018 г. по 15 февраля 2019 г., пп. 99-103.

расширение расколов в обществе, и мер по обеспечению подхода к социальному многообразию, основанного на уважении и отказе от насилия.

125. Соблюдение верховенства права и надлежащее функционирование судебной власти критически важно для обеспечения полного спектра прав человека. В этом отношении ключом является обеспечение ответственности, в частности, за грубые нарушения прав человека, совершенные в прошлом, как то нападения на журналистов, активистов и меньшинства.

126. Недавние всеохватывающие выборы и мирное проведение резонансных собраний, а также уменьшение количества нападений на ромов являются признаками положительных тенденций. Реагирование на случаи использования языка ненависти послало бы мощный сигнал о желании Украины достичь прогресса на пути к открытому и инклюзивному обществу.

127. В течение отчетного периода произошел ряд позитивных событий в правовой сфере, благодаря которым права человека еще более укореняются в законе и на практике. Вместе с тем, необходимо активизировать работу по согласованию законодательства Украины с международными нормами, что должно стать одним из основных направлений деятельности нового Парламента. УВКПЧ готово оказывать помощь в этих усилиях.

128. В Крыму Российская Федерация продолжила совершать нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека вопреки своему обязательству как оккупирующей Державы. УВКПЧ следует предоставить беспрепятственный доступ на полуостров согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН для осуществления там мониторинга ситуации с правами человека.

129. УВКПЧ призывает выполнить все рекомендации, изложенные в его предыдущих докладах, многие из которых остаются нереализованными и значительно содействовали бы улучшению ситуации с правами человека в Украине. По результатам работы в отчетном периоде УВКПЧ представляет нижеследующие рекомендации.

130. Парламенту и Кабинету Министров Украины:

- a) **принять комплексную государственную политику и механизм обеспечения правовой защиты и возмещения для гражданских лиц, раненых во время боевых действий, и для родственников лиц, погибших вследствие боевых действий, в соответствии с международными нормами;¹¹⁹**
- b) **подписать Декларацию о безопасности школ;**
- c) **принять соответствующее законодательство с целью обеспечения равного доступа всех граждан Украины к пенсиям независимо от места их проживания или регистрации как ВПЛ, в том числе, погашения задолженности по выплате пенсий;**
- d) **принять, в соответствии с международными нормами и в сотрудничестве с международными и национальными организациями, недискриминационное и всестороннее законодательство, которое заложит основу для разработки всеохватывающего механизма реституции имущества и компенсации за его повреждение и уничтожение во время вооруженного конфликта на востоке Украины, а также за использование имущества в военных целях;**
- e) **оказать местным органам власти финансовую и техническую поддержку для предоставления надлежащего жилья, которое может быть временным решением для населения, пострадавшего от конфликта, переселенцев из Крыма и ВПЛ;**

¹¹⁹ В частности, в соответствии с Основными принципами и руководящими положениями ООН, касающимися права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

- f) принять законодательство, которое обеспечит, чтобы ВПЛ имели возможность в полной мере принимать участие во всех дальнейших выборах;
- g) устранить пробел в национальном законодательстве о языковой политике с целью обеспечения эффективной защиты и реализации прав национальных меньшинств и коренных народов;
- h) ускорить ратификацию Римского статута Международного уголовного суда;
- i) разработать и принять процедуру определения правового статуса лиц, «подвергнутых уголовному преследованию» или «осужденных» «Донецкой народной республикой» или «Луганской народной республикой», после их перевода на контролируемую Правительством территорию;
- j) поощрять диалог между Уполномоченными по правам человека Украины и Российской Федерации с целью содействия добровольному переводу граждан Украины, заключенных до начала конфликта, которые содержатся в Крыму и Российской Федерации, в пенитенциарные учреждения на материковой части Украины.

Органам государственной власти Украины:

- k) продолжить принимать меры к обеспечению надлежащей и эффективной безопасности всех мирных собраний и их участников; способствовать осуществлению свободы мирных собраний без какой бы то ни было дискриминации;
- l) предотвращать, пресекать и осуждать все акты насилия, незамедлительно, непредвзято и эффективно проводить расследования и уголовное преследование по всем актам насилия, в частности, нападениям на мирных демонстрантов, сотрудников средств массовой информации, гражданских и политических активистов, правозащитников, членов групп меньшинств, политические партии и адвокатов;
- m) обеспечить, чтобы определение преступлений на почве ненависти, приведенное в ст. 161 Уголовного кодекса Украины, толковалось так, чтобы защищать, в частности, ЛГБТИ-сообщество; мотивы правонарушителей и другие отягчающие обстоятельства должны учитываться при первоначальной квалификации преступлений, расследовании всех актов насилия и соответствующем уголовном преследовании;

Межведомственной комиссии по вопросам отступления Украины от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод:

- n) проводить регулярные периодические пересмотры необходимости и пропорциональности мер Правительства по отступлению, обнародовать результаты таких пересмотров и отменить отступление в возможно кратчайший срок.

Министерству обороны Украины:

- o) принять меры с целью обеспечить, чтобы военные комиссариаты прекратили практику произвольного ареста и жестокого обращения в контексте призыва в Вооруженные Силы Украины во время последующих призывных кампаний.

Командованию Операции объединенных сил:

- p) обеспечить, чтобы представители военных формирований заключали договора аренды с гражданскими лицами в случае использования их имущества, которые должны покрывать счета за коммунальные услуги и возмещать собственникам и жителям

ущерб, причиненный военнослужащими, согласно Приказу № 380 Министерства обороны Украины;

- q) защищать имущество гражданских лиц, используемое в военных целях, от произвольного уничтожения и разграбления военнослужащими.**

Генеральной прокуратуре Украины, Государственному бюро расследований, военной прокуратуре и иным правоохранительным органам:

- r) обеспечить эффективное и прозрачное расследование утверждений о незаконном использовании жилья в военных целях, а также о случаях разграбления и краж, совершенных военнослужащими или сотрудниками правоохранительных органов;**
- s) расследовать все случаи произвольного задержания в контексте призыва в Вооруженные Силы Украины.**
- t) обеспечить неотложное, непредвзятое и эффективное расследование, в соответствии с международными нормами, включая Стамбульский протокол, всех вероятных грубых нарушений прав человека, например, произвольного содержания под стражей, пыток, жестокого обращения и насильственного исчезновения, в частности, тех, которые, как утверждается, совершены государственными субъектами или лицами, действовавшими с разрешения государства, при его поддержке или молчаливом согласии;**
- u) обеспечить непрерывность расследования и уголовного преследования в отношении всех грубых нарушений прав человека, совершенных во время протестов на Майдане, путем обеспечения институциональной преемственности расследований, например, с помощью использования Государственным бюро расследований опыта и компетентности сотрудников, работавших над этими расследованиями, для надзора за текущими расследованиями в Генеральной прокуратуре Украины;**

Службе безопасности Украины (СБУ):

- v) немедленно прекратить произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение;**
- w) немедленно предоставить наблюдателям в области прав человека, включая УВКПЧ, беспрепятственный и конфиденциальный доступ к лицам, задержанным в связи с конфликтом, в соответствии с международными нормами.**

Военно-гражданским администрациям Донецкой и Луганской областей:

- x) обеспечить надлежащим альтернативным жильем гражданских лиц, которые не могут реализовать свои жилищные права из-за конфликта, в частности, из-за использования их жилья в военных целях.**

131. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:

- a) обеспечить УВКПЧ и другим международным организациям конфиденциальный и беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы и предоставить возможность проведения конфиденциальных интервью с задержанными согласно международным нормам;**
- b) прекратить практику «превентивного ареста» и «административного ареста»;**
- c) немедленно после задержания лиц предоставлять информацию о местонахождении задержанных их семьям;**

- d) при всех обстоятельствах гуманно относиться ко всем задержанным и обеспечить условия содержания под стражей, отвечающие международным стандартам;
- e) продолжить или возобновить добровольный перевод всех лиц, заключенных до начала конфликта, на территорию, контролируруемую Правительством, независимо от места регистрации их проживания;

132. Всем сторонам, принимающим участие в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Вооруженным Силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- a) строго придерживаться положений Минских соглашений о прекращении огня и разведении сил и средств;
- b) обеспечить полное соблюдение таких принципов международного гуманитарного права, как различие, пропорциональность и принятие мер предосторожности, в том числе, путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в населенных районах, в частности, оружия с широким радиусом поражения;
- c) принять все возможные меры для сведения к минимуму ущерба для гражданского населения, в частности, путем размещения военных целей за пределами густонаселенных районов и воздержания от умышленных прицельных ударов по гражданским лицам или гражданской инфраструктуре, например, по учреждениям образования, объектам водоснабжения и линиям электропередачи;
- d) создать условия для безопасного и надлежащего пересечения гражданскими лицами линии соприкосновения, в частности, улучшить доступ к медицинской помощи;
- e) способствовать открытию дополнительных КПВВ и ремонту моста на КПВВ «Станица Луганская»;
- f) принять все практически возможные меры для защиты имущества гражданских лиц от повреждения и уничтожения, а также для предотвращения разграбления: отреагировать на жилищные потребности населения, пострадавшего от конфликта, и обеспечить компенсацию за использование такого имущества в военных целях.

133. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией,¹²⁰ - Правительству Российской Федерации:

- a) выполнить свои обязанности как носителя обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюсти обязательства, предусмотренные для оккупирующей Державы международным гуманитарным правом; воздерживаться от принудительного введения законодательства Российской Федерации в Крыму;
- b) обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в Крым во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190 и 73/263;
- c) провести эффективное расследование всех утверждений о жестоком обращении, пытках, произвольных арестах и произвольном задержании;

¹²⁰ В тексте доклада – Крым.

- d) отказаться от принудительного призыва покровительствуемых лиц в Вооруженные Силы Российской Федерации; прекратить уголовное преследование покровительствуемых лиц по обвинениям в уклонении от призыва на военную службу;
- e) сообщить количество лиц, переведенных из Крыма в Российскую Федерацию для отбывания сроков уголовного наказания и принять незамедлительные меры для возвращения таких лиц в Крым или в материковую часть Украины; обеспечить беспрепятственные посещения таких задержанных членами семьи и работниками украинских консульств;
- f) воздержаться от проведения произвольных и дискриминационных обысков и рейдов по частным домам, принадлежащим крымским татарам;
- g) прекратить уголовное преследование жителей Крыма за размещенные до оккупации посты в социальных сетях, которые не содержат призывов к насилию.

134. Международному сообществу:

- a) продолжать применять все дипломатические средства для принуждения всех сторон к немедленному прекращению боевых действий и выполнению положений Минских соглашений о прекращении огня и разведении сил и средств, подчеркивая, что продолжающийся вооруженный конфликт обрекает гражданское население на страдания и подрывает перспективы достижения стабильности, мира и примирения;
- b) при любой возможности напоминать Российской Федерации о ее обязанностях как носителя обязательств по международному праву в области прав человека и обязательствах, установленных международным гуманитарным правом для оккупирующей Державы;
- c) призвать Российскую Федерацию предоставить беспрепятственный доступ в Крым международным и региональным мониторинговым механизмам по правам человека.