Analyse
der Staatendokumentation

Afghanistan

Informationen zu
sozioökonomischen Faktoren in
der Provinz Herat auf Basis von
Interviews im Zeitraum
November 2018 bis Jänner 2019

Xenia DURANTE, MA
Wien, am 13.6.2019
Disclaimer


Analysen der Staatendokumentation beinhalten die Sammlung, Zusammenfassung und Analyse von Informationen sowie daraus resultierende Schlussfolgerungen zu einem bestimmten relevanten Themenbereich ausgewählter Herkunftsstaaten. Dieses Produkt enthält Arbeitsübersetzungen fremdsprachiger Quellen.


Inhaltsverzeichnis

Danksagung ........................................................................................................................................ 6
Abkürzungsverzeichnis ......................................................................................................................... 7
Glossar .................................................................................................................................................. 8

1. Einleitung ....................................................................................................................................... 15

2. Allgemeine Informationen über die Provinz Herat ....................................................................... 17

3. Sozioökonomische Aspekte .......................................................................................................... 19
   3.1. Stadt-Land-Gefälle und Urbanisierung ..................................................................................... 19
   3.2. Dürre ......................................................................................................................................... 20
   3.3. Berufsausbildung ..................................................................................................................... 22
   3.4. Arbeitsmarkt, Nachfrage und Angebot ..................................................................................... 23
   3.5. Armutsbekämpfungsprogramme ............................................................................................... 24

4. Sicherheitslage in der Provinz Herat ............................................................................................. 25
   4.1. Bewaffnete Gruppierungen und Strategien .............................................................................. 27
   4.2. Kriminalität ................................................................................................................................ 28
   4.3. Präsenz der Regierung, internationaler Organisationen und NGOs ........................................ 29

5. Kinder und Schulbildung ............................................................................................................... 30
   5.1. Afghanisches Schulsystem und Zugang zu Bildung .................................................................. 30
   5.2. Schulabbrecherquote und „out of school“ Kinder ..................................................................... 33
   5.3. Aufklärungsprogramme ............................................................................................................. 34
   5.4. Kinderehe .................................................................................................................................. 34
   5.5. Kinderarbeit .............................................................................................................................. 35
   5.6. Erreichbarkeit der Schulen ......................................................................................................... 36
       5.6.1. Kinder mit Behinderung ..................................................................................................... 37
   5.7. Schulen und ethnische Zugehörigkeit ....................................................................................... 38
   5.8. Gewalt an Schulen und häusliche Gewalt ................................................................................. 38
   5.9. Schulen und Sicherheitslage ....................................................................................................... 39

6. Frauen ............................................................................................................................................. 41
   6.1. Bewegungsfreiheit ..................................................................................................................... 42
       6.1.1. Öffentliche Verkehrsmittel .................................................................................................. 43
6.1.2. Autofahren ................................................................. 44
6.1.3. Ansuchen um Dokumente ........................................... 44
6.1.4. Wohnmöglichkeiten .................................................. 45
6.1.5. Freizeitaktivitäten ..................................................... 46
6.2. Bekleidungsvorschriften ............................................... 46
6.3. Mädchen und Bildung .................................................. 48
6.3.2. Angriffe auf Mädchenschulen und Gewalt in den Schulen .... 50
6.4. Berufstätigkeit ........................................................... 51
6.5. Gewalt gegenüber Frauen ............................................. 53
6.5.1. Rechtliche Verfolgung und Schlichtungsmechanismen ....... 55
6.5.2. Frauenhäuser .......................................................... 56
6.6. Ethnische Zugehörigkeit und deren Einfluss auf die Lebensrealität von Frauen .... 57
7. Rückkehr ........................................................................ 59
7.1. Freiwillige Rückkehrer (aus Europa, Australien und der Türkei) ... 59
7.1.1. Reception Assistance durch IOM ............................... 59
7.1.2. Reintegration Assistance durch IOM .......................... 60
7.2. Zwangsweise Rückkehr (aus Europa, Australien und der Türkei) ...... 62
7.3. Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan ........................... 63
7.3.1. Unterstützung in Herat-Stadt .................................... 64
7.3.2. Barzuwendungen .................................................... 65
7.3.3. Unterstützung von alleinstehenden Frauen ................... 66
7.3.4. Vulnerabilität von Rückkehrern aus dem Iran und Pakistan .... 67
7.3.5. Kämpfer der Liwa Fatemiyoun bzw. afghanische Kämpfer in Syrien ...... 68
7.4. Unterstützung durch den Staat und andere Organisationen ........ 68
7.5. Unterstützung durch UNHCR ........................................ 70
7.6. Soziale Netzwerke: ethnische Zugehörigkeit und Familie .......... 70
7.7. Informelle Netzwerke und Ausbeutung von Rückkehrern .......... 72
7.8. Diskriminierung von Rückkehrern und Binnenvertriebenen ....... 73
8. Sippenhaftung .................................................................. 75
9. Nichtausübung des Islam .................................................. 76
10. Ethnische Verteilung, Räte und Meldewesen in der Stadt................................................77
11. Conclusio..........................................................................................................................79
12. Bibliographie....................................................................................................................85
   12.1. Interviews...................................................................................................................85
   12.2. Internetquellen..........................................................................................................85
   12.3. Schriftliche Quellen....................................................................................................86
Danksagung

Ein spezieller Dank sei allen Gesprächspartnern ausgesprochen, welche sich die Zeit genommen haben, der Staatendokumentation wertvolle Informationen zur Verfügung zu stellen.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Abkürzung</th>
<th>Vollständiger Name</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AAN</td>
<td>Afghanistan Analysts Network</td>
</tr>
<tr>
<td>ACCORD</td>
<td>Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation</td>
</tr>
<tr>
<td>ACTED</td>
<td>Agence d'Aide à la coopération technique et au développement</td>
</tr>
<tr>
<td>AIHRC</td>
<td>Afghan Independent Human Rights Commission</td>
</tr>
<tr>
<td>ANDMA</td>
<td>Afghanistan National Disaster Management Authority</td>
</tr>
<tr>
<td>ANDSF</td>
<td>Afghan National Defense and Security Forces</td>
</tr>
<tr>
<td>AVRR</td>
<td>Assisted Voluntary Return and Reintegration</td>
</tr>
<tr>
<td>BAMF</td>
<td>Bundesamt für Migration und Flüchtlinge</td>
</tr>
<tr>
<td>CSO</td>
<td>Central Statistics Organization</td>
</tr>
<tr>
<td>DRC</td>
<td>Danish Refugee Council</td>
</tr>
<tr>
<td>EAD</td>
<td>Europäischer Auswärtigen Dienst</td>
</tr>
<tr>
<td>EVAW</td>
<td>Elimination of Violence Against Women</td>
</tr>
<tr>
<td>FAO</td>
<td>Food and Agriculture Organization</td>
</tr>
<tr>
<td>IDP</td>
<td>Internally Displaced Person</td>
</tr>
<tr>
<td>IED</td>
<td>Improvised Explosive Device</td>
</tr>
<tr>
<td>IOM</td>
<td>International Organization for Migration</td>
</tr>
<tr>
<td>IRGC</td>
<td>Islamic Revolutionary Guard Corps</td>
</tr>
<tr>
<td>IKRK</td>
<td>Internationales Komitee vom Roten Kreuz</td>
</tr>
<tr>
<td>IS</td>
<td>Islamic State, oft auch ISKP, Islamic State Khorasan Province</td>
</tr>
<tr>
<td>MDF</td>
<td>Medium Density Fibreboard</td>
</tr>
<tr>
<td>MEI</td>
<td>Middle East Institute</td>
</tr>
<tr>
<td>MoE</td>
<td>Ministry of Education</td>
</tr>
<tr>
<td>MoLSAMD</td>
<td>Ministry of Labour, Social Affairs, Martyrs and Disabled</td>
</tr>
<tr>
<td>MoRR</td>
<td>Ministry of Refugees and Repatriations</td>
</tr>
<tr>
<td>MoWA</td>
<td>Ministry of Women’s Affairs</td>
</tr>
<tr>
<td>NDS</td>
<td>National Directorate of Security</td>
</tr>
<tr>
<td>NPP</td>
<td>National Priority Programme</td>
</tr>
<tr>
<td>NRC</td>
<td>Norwegian Refugee Council</td>
</tr>
<tr>
<td>OSAA</td>
<td>Organization for Sustainable Aid in Afghanistan</td>
</tr>
<tr>
<td>PRC</td>
<td>Provincial Reintegration Committee</td>
</tr>
<tr>
<td>PSN</td>
<td>Person with Specific Needs</td>
</tr>
<tr>
<td>RADA</td>
<td>Reintegration Assistance and Development in Afghanistan</td>
</tr>
<tr>
<td>RIC</td>
<td>Reintegration Information Centre</td>
</tr>
<tr>
<td>SME</td>
<td>Small and Medium Enterprise</td>
</tr>
<tr>
<td>TVET</td>
<td>Technical and Vocational Education and Training</td>
</tr>
<tr>
<td>UNICEF</td>
<td>United Nations Children’s Fund</td>
</tr>
<tr>
<td>UNHCR</td>
<td>United Nations High Commissioner for Refugees</td>
</tr>
<tr>
<td>UN OCHA</td>
<td>United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs</td>
</tr>
<tr>
<td>USIP</td>
<td>United States Institute of Peace</td>
</tr>
<tr>
<td>WHO</td>
<td>World Health Organization</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### Glossar

<table>
<thead>
<tr>
<th>Chadornamaz</th>
<th>Kopf – und Körperbedeckung, auch bekannt als <em>chador</em>, Tschador</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mahram</td>
<td>Verwandtschaftsverhältnis, in dem Heirat bzw. Geschlechtsverkehr verboten ist; im Allgemeinen, ein enger Verwandter</td>
</tr>
<tr>
<td>Mullah</td>
<td>islamischer Rechts- bzw. Religionsgelehrter</td>
</tr>
<tr>
<td>Shura</td>
<td>Rat, Beratung</td>
</tr>
<tr>
<td>Tazkira</td>
<td>afghanisches Identitätsdokument bzw. Geburtsurkunde</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Zusammenfassung


Zentrale Erkenntnisse der Recherche:

- Herat zählt wegen der relativ guten Wirtschafts- und Sicherheitslage zu den besser gestellten Provinzen Afghanistans. Die zunehmende territoriale Expansion der Taliban im gesamten Land und die steigende Landflucht und Binnenvertreibung stellen für die Provinz jedoch eine Herausforderung dar und bringen einige Problematiken mit sich, die besonders Herat-Stadt betreffen.
- Der Arbeitsmarkt ist einerseits durch ein zu großes Angebot an billigen und unausgebildeten Arbeitskräften gekennzeichnet, andererseits herrscht in bestimmten Bereichen ein Mangel an ausgebildetem Fachpersonal. Es werden Berufsausbildungskurse angeboten, die der gesamten afghanischen Bevölkerung offenstehen, insofern die Aufnahmekriterien für den jeweiligen Kurs keinen höheren Bildungsabschluss erfordern.
- Das staatliche Schulsystem ist gebührenfrei und steht jedem Kind offen. Theoretisch versorgt der afghanische Staat die Schüler und Schülerinnen mit Schulbüchern, jedoch kommt es des Öfteren zu Problemen bei der Versorgung. Generell ist es Kindern, die in Herat-Stadt leben, grundsätzlich möglich, die Schule zu besuchen und sich weiterzubilden. Dennoch wirken sich das Stadt-Land-Gefälle, die Sicherheitslage, der Bildungsgrad der Eltern, finanzielle Faktoren, die Ethnie, die gesellschaftliche Einstellung und individuelle Faktoren auf die Möglichkeit eines Schulbesuchs von Buben und Mädchen aus. Wegen der prekären wirtschaftlichen Lage einiger Familien, werden Kinder (hauptsächlich Burschen) oft arbeiten geschickt, was sich negativ auf den Schulbesuch auswirkt. Auch gibt es in Herat-Stadt ca. 10.000 Straßenkinder.
- Die Lage der Frau hat sich in den letzten Jahren zwar verbessert, jedoch muss diese Statusverbesserung im Individualfall in Kombination mit Faktoren wie Bildungsgrad, soziale Schicht, Familienverhältnisse, Ethnie und Stadt-Land-Gefälle bewertet werden. Dennoch steht Frauen in Herat-Stadt theoretisch die Möglichkeit offen, die


- Soziale Netzwerke sind in Afghanistan unentbehrlich und der Großteil der Afghanen (Ausnahme: im Iran oder in Pakistan Geborene bzw. Aufgewachsene) verfügt in der Regel über ein Familiennetzwerk und greift auf dieses zurück. Die schlechte wirtschaftliche Lage, Armut und der dadurch entstehende Kampf um Ressourcen, die Zunahme an Rückkehrern aus dem Iran, ohnehin bereits große Familiengemeinschaften und persönliche Faktoren beschränken jedoch die Qualität und die Dauer der Unterstützungsmöglichkeiten. Die bloße Zugehörigkeit zu einer ethnischen bzw. religiösen Gemeinschaft führt in der Regel nicht automatisch zu
Unterstützungsbereitschaft seitens der Gemeinde. Wenn sie dies tut, dann fokussiert sie sich hauptsächlich auf vulnerable Personen und das nur vorübergehend.


- Die gesellschaftliche Einstellung gegenüber nicht-praktizierenden Muslimen ist in der Regel nicht negativ, jedoch wird frommen Muslimen mehr Achtung erwiesen. In den Städten wird grundsätzlich nicht auf die Ausübung der Religion geachtet, was in den ländlichen Gebieten jedoch des Öfteren vorkommen kann. Glaubensfragen hängen vom Einzelfall ab.

- In den Städten existieren Männerräte, die aus Bewohnern der verschiedenen Stadtbezirke bestehen und über verschiedene die Gemeinschaft betreffende Themen beraten. Trotz einiger Ausnahmen ist die Verteilung der Stadtbevölkerung in Herat grundsätzlich ethnisch heterogen.

- Ein Neuankömmling muss sich in der Stadt weder melden noch registrieren. Die afghanischen Behörden führen ein Register der Rückkehrer.

- Wegen der hohen Landflucht sollte der Unterschied zwischen Stadt und Land nicht überbewertet werden. Dies betrifft sowohl die Lage von Kindern und Frauen als auch die gesellschaftliche Einstellung gegenüber nicht-praktizierenden Muslimen, die sozialen Strukturen in urbanen Zentren, die ethnische Verteilung der Stadtbevölkerung, Sippenhaftung und die Unterstützungsmöglichkeiten in der Stadt.

**Executive Summary**

Between November 2018 and January 2019, the Austrian COI-Unit carried out remote interviews with local experts in Afghanistan with the aim of collecting information on the following socio-economic topics with a focus on Herat province: labour market, vocational training, urbanisation, drought, children and schooling, women and return issues. Furthermore, the following topics were addressed marginally: security situation, non-practising of Islam and ethnic distribution, councils and registration of newcomers in the cities. In some cases, additional secondary sources have been used to cover information...
Main findings:

• Due to its relatively good economic and security situation, Herat is one of Afghanistan's better-off provinces. However, the growing territorial expansion of the Taliban within the country and the increasing rural exodus and internal displacement pose a challenge for the province and lead to a number of problems that particularly affect Herat City.

• On the one hand, the labour market is overcrowded by too many cheap and unskilled workers and, on the other hand, there is a demand for trained experts in certain fields. Vocational training courses are offered to the entire Afghan population, insofar as the admission criteria for the specific course do not require a higher education qualification.

• The public school system is free of charge and open to all children. In theory, the Afghan state provides the pupils with textbooks, but there are often problems with the supply. In general, it can be said that children living in Herat City are in principle able to attend school and receive further education. However, the urban-rural divide, the security situation, the educational level of the parents, financial factors, ethnicity, social attitudes and individual factors influence the school attendance of boys and girls. Because of the precarious economic situation of some families, children (mainly boys) are often sent to work, which has a negative impact on their school attendance. There are also about 10,000 street children in Herat City.

• Although the situation of women has improved in recent years, they still face several challenges. Further, every single case must be assessed by taking into consideration factors such as educational level, social class, ethnicity and urban-rural divide. Nevertheless, women in Herat City theoretically have the possibility to attend school, to continue their education, to work, to do everyday activities, to use public transport, to drive a car, to do sports, to divorce and so on. Domestic violence against women remains very widespread in the province of Herat. Both, state authorities and NGOs, offer support for women who have been victims of violence and there are also two shelters in the city of Herat. In general the authorities follow up prominent cases of violence against women. However, the perpetrators are not often convicted and in some cases (mainly in the districts, but also in the city) attempts are made to resolve violence related incidents through mediation mechanisms.

• There are some programmes throughout the country to support returnees. The most important ones are operated by IOM. However, these focus mainly on voluntary returnees and vulnerable people, who receive priority support. For forced returnees
who do not come from Iran or Pakistan, IOM will provide post-arrival assistance only upon advance notification with personal details of the returnee by the competent authorities. The assistance provided consists of a cash grant of around 150 euros (for onward transportation to the final destination and temporary accommodation) and providing information on accommodation facilities. There are no IOM projects for the reintegration of deported Afghans coming from Austria. While there are community-based projects that are open to the entire Afghan population and which are implemented by various organizations and NGOs, they do not focus specifically on repatriated Afghans and target primarily vulnerable people. For Afghans who were deported from Iran and Pakistan there is a special support project for reception and reintegration (here too, the support focuses on vulnerable persons). However, given the large number of people in need, the scale of these projects is not sufficient. There is hardly any support from the Afghan state.

• Social networks are indispensable in Afghanistan, and the majority of Afghans (except Afghans born or raised in Iran or Pakistan) usually have a family network they rely on. However, the bad economic situation, poverty and the resulting struggle for resources, the increasing number of returnees from Iran, already large family communities and personal factors limit the quality and duration of support. Generally, the mere belonging to an ethnic or religious community does not automatically lead to a willingness of the community to provide support. When support is provided, it is mainly focused on vulnerable persons and it is temporary.

• In Afghanistan, clan liability remains common mainly in rural areas. Among the urban population terms such as “clan” or “tribe” are losing their meaning.

• Supposed members of the Liwa Fatemiyoun or Afghan Hazara who fought for Iran in Syria have settled in some Hazara settlements on the outskirts of Herat City and cause split reactions in society. Religious and conservative people show them respect, while the general public regards them as traitors. Although the Afghan government has banned the grouping, there are indications that secret recruitment by the Iranian Revolutionary Guards for the Syrian war continues in the country.

• Social attitudes towards non-practising Muslims are generally not negative, but more respect is shown to pious Muslims. In the cities, people generally don’t keep track if another citizen is practising the religion or not, in rural areas however this could happen.

• In the cities, there are men's councils composed of inhabitants of the city districts which advise on various issues affecting the community. Although there are some exceptions, in general the distribution of the urban population in Herat is ethnically heterogeneous.
- A newcomer doesn't have to report or register in the town. The Afghan authorities keep a register of returnees.
- Because of the high rural exodus, the difference between city and countryside should not be overestimated. This affects various aspects: the situation of children and women, the social attitude towards non-practicing Muslims, the social structures in urban centres, the ethnic distribution of the urban population, clan liability and the support possibilities in the city.
1. Einleitung


Im Rahmen der Interviews konnten aber auch Informationen über die Sicherheitslage in der Provinz Herat gewonnen werden, welche im zweiten Kapitel dieses Berichts dargelegt sind. Weitere Themen, die während der Gespräche marginal behandelt wurden, waren die gesellschaftliche Einstellung gegenüber nicht-praktizierenden Muslimen, die Bedeutung von ethno-religiösen sowie familiären Netzwerken, die Rolle von Räten in ländlichen sowie urbanen Gebieten und die Behandlung von Afghanen, die in Syrien gekämpft haben.

Der Großteil der gesammelten Informationen betrifft die Provinz Herat, insbesondere Herat-Stadt, dennoch wurden im Laufe der Gespräche auch Vergleiche mit anderen urbanen Zentren wie Kabul und Mazar gezogen.

Sekundärliteratur wurde im Rahmen dieses Berichts ausschließlich als Ergänzung oder für die Erklärung von Zusammenhängen bzw. Begriffen herangezogen. Zahlreiche Experten befassten sich im Laufe der Jahre mit verschiedenen Aspekten der afghanischen Gesellschaft und stellten durch ihre Recherchen eine Vielfalt an öffentlich zugänglichen Quellen zur Verfügung. Diese wurden in dem vorliegenden Produkt jedoch nicht verwendet, weil der Fokus auf den Interviews der Staatendokumentation mit verschiedenen Fachexperten vor Ort liegen sollte, welche nicht nur Fakten, sondern auch Einschätzungen, persönliche Meinungen und Erfahrungen schilderten. Dennoch wurde die vorhandene Fachliteratur für die Vorbereitung auf die Gespräche verwendet und diente als Grundgerüst für die Behandlung zahlreicher Gesprächsthemen. Themen, wie die gesellschaftliche Einstellung gegenüber Frauen, nicht-praktizierenden Muslimen oder Rückkehrern, die Rolle ethnischer Zugehörigkeit und familiärer Netzwerke und die Erziehung von Kindern, sind

Für ein möglichst vollkommenes Bild Afghanistans sollte die vorliegende Analyse mit weiteren länderkundlichen Produkten der Staatendokumentation, wie dem Länderinformationsblatt und Anfragebeantwortungen, kombiniert werden.

**Sprachliche Gleichbehandlung:** Soweit auf natürliche Personen bezogene Bezeichnungen nur in männlicher Form angeführt sind, beziehen sich diese auf Personen jedweden Geschlechts in gleicher Weise.
2. Allgemeine Informationen über die Provinz Herat


5 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
6 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
7 CSO (2019): Afghanistan Population Estimates for the year 1398 (2019-20), S. 38, http://cso.gov.af/Content/files/%D8%B1%DB%8C%D8%A7%D8%B3%D8%AA%20%D8%AF%DB%8C%D9%85%D9%88%DA%AF%D8%B1%D8%A7%D9%81%DB%8C/population/Estimated%20Population%201398.pdf, Zugriff 14.5.2019
11 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
3. Sozioökonomische Aspekte

Der Einschätzung einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO zufolge gehört Herat zu den „bessergestellten“ und „sichereren Provinzen“ Afghanistans und weist historisch im Vergleich mit anderen Teilen des Landes wirtschaftlich und sicherheitstechnisch relativ gute Bedingungen auf.\(^\text{12}\)

3.1. Stadt-Land-Gefälle und Urbanisierung

Die Provinz Herat gilt als Zufluchtsort für viele Afghanen, welche ihre Heimatprovinzen aus verschiedenen Gründen verlassen mussten. Etwa wegen der 2018 im Norden und Westen des Landes ausgebrochenen Dürre, die zahlreiche Bewohner der Provinzen Badghis, Faryab, Jawzjan,\(^\text{13}\) Ghor und Farah\(^\text{14}\) auf der Suche nach Stabilität nach Herat trieb.\(^\text{15}\) Alleine im Jahr 2018 sind im Westen Afghanistans wegen der Dürre ca. 19 Siedlungen für Binnenvertriebene entstanden, der Großteil davon ca. 20-25 km von Herat-Stadt entfernt. Vertriebene Personen siedelten sich hauptsächlich in Stadtrandgebieten an, um sich in der Stadt Zugang zu Dienstleistungen (die in den Siedlungen, welche grundsätzlich leere Felder sind, nicht vorhanden sind) und dem Arbeitsmarkt zu verschaffen.\(^\text{16}\) Die Anzahl der Bettler, Arbeitssuchenden, Müllsammler und Hausbesetzer in Herat-Stadt ist in den letzten Jahren gestiegen.\(^\text{17}\) In der Stadt kam es zu Demonstrationen von Bewohnern, welche die Binnenvertriebenen bezichtigten, ihnen die Arbeitsplätze wegzunehmen. Das gestiegene Angebot an billigen Arbeitskräften drückte den Tagelohn von 6-8 USD auf 2-3 USD.\(^\text{18}\)


\(^{12}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie

\(^{13}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie

\(^{14}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{15}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie

\(^{16}\) Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie

\(^{17}\) Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie

\(^{18}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{19}\) Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
Hilfsprogramme von UN-Organisationen wie der FAO (Food and Agriculture Organization), 
die u.a. in den von der Dürre betroffenen Gebieten tätig sind. Das Ausmaß dieser Programme 
ist jedoch nicht ausreichend, da verschiedene Faktoren abgesehen von der Dürre mitspielen: 
der laufende Konflikt, Armut, fehlendes Fachwissen und weitere sozioökonomische Faktoren. 
Aufgrund von Unsicherheit und einer ungleichen Entwicklung in ländlichen und urbanen 
Gebieten beschließen zahlreiche Afghanen, ihre Heimatprovinzen zu verlassen und in die 
Städte bzw. Stadtrandgebiete zu ziehen, was zu einer zunehmenden Urbanisierung führt. In 
Städten wie Kabul, Jalalabad und Herat entstehen daher informelle Siedlungen, die von der 
afghanischen Regierung als illegal bezeichnet werden, und die daher aus dem 
Versorgungsnetz gewisser Dienstleistungen (z.B. medizinische Versorgung, Bildung, 
Sicherheit) ausgeschlossen sind. Eine Siedlung wird als informell bezeichnet, wenn sie 
bereits seit einigen Jahren existiert und somit nicht temporär ist. Dem Afghanistan-Experten 
Alessandro Monsutti zufolge sollte der Unterschied zwischen Stadt und Land nicht 
überbewertet werden: Dadurch, dass fast jeder Afghane wegen des Kriegs auf die eine oder 
andere Weise vertrieben wurde und große Teile der städtischen Bevölkerung Rückkehrer aus 
Pakistan oder dem Iran sind, handelt es sich hierbei zum Großteil um Menschen vom Land, 
die weiterhin enge Verbindungen zu ihren Herkunftsdörfern pflegen. Auch der Fachexperte 
Fabrizio Foschini erklärt in seinem USIP-Bericht zu Kabul, dass in den Siedlungen an der 
Stadtgrenze, die hauptsächlich von Neuzuwanderern mit demselben regionalen oder 
ethnischen Hintergrund bewohnt werden, eine Art Dorfgesellschaft aufrechterhalten bleibt, in 
der jeder den anderen kennt und oft direktere Verbindungen zur Herkunftsprovinz als zum 
Stadtzentrum bestehen bleiben. [Weiterführende Informationen zur Rolle von sozialen 
Netzwerken können dem Kapitel 7.6. Soziale Netzwerke: ethnische Zugehörigkeit und Familie 
entnommen werden].

3.2. Dürre

Gemäß von USAID (United States Agency for International Development) zitierten 
Informationen der FAO sind in Afghanistan nach wie vor rund 13,5 Millionen Menschen mit 
akuter Ernährungsunsicherheit konfrontiert. Zwar wurden in Afghanistan in den letzten 
Monaten überdurchschnittliche Regenfälle verzeichnet, doch hat die Dürre die 
Bodenabsorptionsraten derart verringert, dass die Bodenfeuchtigkeit trotzdem in den meisten 
Teilen des Landes nicht zugenommen hat. Auch beschränkt die Sicherheitslage weiterhin den 
Zugang zu landwirtschaftlichen Betrieben und Arbeitsmöglichkeiten. Darüber hinaus geben

20 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
21 ACCORD (19.4.2019): Anfragebeantwortung zu Afghanistan: Konversion eines Vaters und dessen Sohnes 
(aus einer Ehe mit einer Schiitin) vom Sunnitentum zum Schiitentum [a-10968], 
22 USIP (2017): Kabul and the Challenge of Dwindling Foreign Aid, S. 7, 
Zugriff 14.5.2019


Die Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) ist für die Unterstützung von Betroffenen von Naturkatastrophen zuständig und stellt diesen IDPs landesweit begrenzte Notfallunterstützung zur Verfügung (Notunterkünfte, Nahrungsmittel usw.).25 Eine internationale NGO ist in den nördlichen Provinzen Afghanistans (Faryab, Jawzjan, Balkh, Samangan, Kunduz, Takhar, Badakhshan, Baghlan) und im Osten (Nangarhar, Laghman, …

24 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
25 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
Kunar) sowie in Kabul aktiv und stellt u.a. Nothilfemechanismen (grundsätzlich für Binnenvertriebene bzw. vulnerable Personen) zur Verfügung.\textsuperscript{26}

3.3. Berufsausbildung


In Herat gibt es drei technische Fachoberschulen des MoE: eine mit Fokus auf Bauingenieurwesen, Elektrik und Elektronik, die zweite bietet Agrarwissenschaften an und die dritte befasst sich mit Kunst.\textsuperscript{27}


\textsuperscript{26} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (B), 21.12.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{27} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{28} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
3.4. Arbeitsmarkt, Nachfrage und Angebot


Allgemeine Fähigkeiten sind am Arbeitsmarkt nicht mehr gefragt: Arbeitgeber suchen nach Personen mit Fachexpertise und spezifischen Kenntnissen. Im Bereich des Zimmererhandwerks z.B. werden nicht mehr allgemeine Fähigkeiten in Bezug auf Holzarbeit nachgefragt, sondern es wird nach Personen gesucht, die sich mit der Verwendung von mitteldichten Faserplatten (MDF, Medium Density Fibreboard) auskennen.


29 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

In Herat-Stadt gibt es einen Gewerbepark (auch bekannt unter dem Namen Industrial Park) mit einer Kapazität für ca. 450 Unternehmen. Mit Stand Ende November 2018 waren jedoch nur ca. 200 davon in Betrieb. Mehrheitlich stellen sie Grundnahrungsmittel und Non-Food-Waren wie Schuhe her.


3.5. Armutsbekämpfungsprogramme


31 Herat Department of Labor and Social Affairs, Help German Organization, OSAA (2018): Research on Vocations in Herat Labor Market, S. 22-24, Liegt im Archiv der Staatsdokumentation auf BFA
32 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
33 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
34 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
35 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
4. Sicherheitslage in der Provinz Herat

Mai 2019 bei 115. Da Verbrechen bei der Polizei oft nicht gemeldet werden (weil die afghanischen Behörden überfordert und oft mitschuldig sind), sind die Zahlen zur Kriminalität wahrscheinlich unterschätzt.43

Bei den mit der bewaffneten Opposition in Bezug stehenden Vorfällen handelt es sich zu 80% um sogenannte „hit and run“ Angriffe, welche keine Gebietseroberung zum Ziel haben, sondern darauf ausgerichtet sind, die afghanischen Sicherheitskräfte durch kurze, unerwartete Angriffe, z.B. auf Kontrollposten, zu demoralisieren. Diese Art von Angriffen dauern in der Regel nicht länger als fünf Minuten. Die restlichen 20% der verzeichneten sicherheitsrelevanten Vorfälle hängen mit IEDs (Improvised Explosive Devices) zusammen, welche normalerweise entlang der Nebenstraßen platziert werden und gegen private Milizen, regierungsfreundliche Gruppierungen oder Mitarbeiter der ANDSF (Afghan National Defense and Security Forces) gerichtet sind.44


43 Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO, 8.6.2019: Auskunft, per E-Mail
44 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
45 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
46 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
47 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
4.1. Bewaffnete Gruppierungen und Strategien


Auch die Taliban haben ihre Strategien, um ihre Gegner zu identifizieren, da sie landesweit die afghanische Bevölkerung ziemlich gut infiltriert haben. Dies gilt sowohl für Kabul als auch für andere Gebiete. In Kabul zum Beispiel kann man mit Sicherheit davon ausgehen, dass die Taliban wissen, wo jeder Fremde lebt und arbeitet und generell wissen, wer, wer ist. Hauptziele der Taliban sind aber in der Regel Regierungsangestellte und Mitglieder der afghanischen Sicherheitskräfte, welche sie durch verschiedene Taktiken ausfindig zu machen versuchen.50

Einige dieser Mechanismen beruhen auf sehr spezifischen Datenerfassungen, andere werden hingegen durch Checkpoints auf den Straßen implementiert. Ein Beispiel für erstere Strategie folgt: Ein Mitarbeiter der ANDSF, der in Kandahar stationiert war und per Bus nach Kabul reisen wollte, wurde dadurch identifiziert, dass lokale Mitarbeiter der Taliban in Kandahar das Bus-Kennzeichnen registrierten, die Nummer an Taliban-Mitglieder anderer Provinzen weitergaben, und letztere den durchfahrenden Bus aufhielten und die Person

48 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
49 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
50 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
mitnahmen. Abgesehen von solch einer gezielten Identifizierung, basierend auf lokalen Informationen, besteht eine zweite Strategie darin, Checkpoints entlang der Straßen in den Taliban-Gebieten einzurichten und Personen zu durchsuchen. Die Personenkontrolle durch Checkpoints wurde während der Wahl häufig auch im Westen des Landes eingesetzt: Taliban-Kämpfer kontrollierten die tazkiras bzw. Personalausweise der Passagiere nach Stempeln, welche die Registrierung für die Parlamentswahl attestierten, um sie dann zu bestrafen.\footnote{Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie}


In vielen Fällen kommen derartige Bedrohungen nicht direkt von den Taliban, oft sind sie hingegen die Folge von Auseinandersetzungen innerhalb der erweiterten Familie. Innerfamiliäre Spannungen sind in Afghanistan vor allem wegen Grundstücksstreitigkeiten oder in Bezug auf Vermögen relativ häufig und die Quelle spekuliert, dass es vorstellbar sei, dass einige Familienmitglieder so weit gehen würden, bestimmten Gruppierungen Geld zu zahlen, um ihre Feinde loszuwerden. Die Taliban sind i.d.R. seltener als die Regierung oder private Milizen an solchen Konflikten beteiligt und werden daher von der ländlichen Bevölkerung oft bevorzugt und als weniger korrumpierbar erachtet.\footnote{Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie}

### 4.2. Kriminalität


4.3. Präsenz der Regierung, internationaler Organisationen und NGOs


54 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
55 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
56 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
57 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (B), 21.12.2018, per Videotelefonie
58 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
59 BAMF (15.4.2019): Briefing Notes, Afghanistan, per E-Mail
5. Kinder und Schulbildung


5.1. Afghanisches Schulsystem und Zugang zu Bildung


In Afghanistan gibt es zahlreiche private Schulen, die oft besser sind als die staatlichen. Dennoch ist die Qualität des Unterrichts in einigen staatlichen Schulen in Herat-Stadt wiederum höher als in privaten Einrichtungen. Trotzdem wird das nationale Schulprogramm hinsichtlich der Vorbereitung auf das Berufsleben bzw. der Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt als ineffizient und „zu allgemein“ erachtet.


69 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
70 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
71 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
72 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
73 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
74 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
unterbrochen.\textsuperscript{75} Herat gehört zu den kalten Provinzen und somit geht der Unterricht von Mitte März bis Anfang Dezember.\textsuperscript{76}

In den staatlichen Schulen beginnt die Geschlechtertrennung normalerweise schon in der ersten Klasse,\textsuperscript{77} während sie in privaten Schulen entweder in der zweiten oder dritten Klasse anfängt,\textsuperscript{78} oder gar nicht vorhanden ist (z.B. Afghan-Turk, die der türkischen Regierung untersteht oder Tawheed).\textsuperscript{79} In einigen Teilen des Landes, wo die Infrastruktur nicht ausreichend ist, wird der Unterricht in Schichten eingeteilt, damit sowohl Mädchen als auch Jungen getrennt unterrichtet werden können. In einigen ländlichen Gebieten, wo die Anzahl der Schüler gering ist, sitzen die Kinder bis in der Regel zur vierten bzw. fünften Klasse beisammen.\textsuperscript{80} In den ersten Grundschulklassen ist das Lehrpersonal weiblich, während es nach der Geschlechtertrennung Lehrer für die Jungenschulen und Lehrerinnen für Mädchenschulen gibt.\textsuperscript{81} In den ländlichen Gebieten sind die meisten Lehrer männlich.\textsuperscript{82} Der Unterrichtsstoff ist für Mädchen und Jungen gleich.\textsuperscript{83} An den Universitäten wird die Geschlechtertrennung nicht weitergeführt.\textsuperscript{84} Eine Ausnahme stellt die theologische Universität dar.\textsuperscript{85}

Die tertiäre Bildung ist generell auch kostenfrei:\textsuperscript{86} Landesweit existieren sowohl staatliche als auch private Universitäten bzw. Fachhochschulen. In Herat gibt es die staatliche Nationaluniversität und ca. zehn weitere private Fachhochschulen, welche Bachelorstudiengänge anbieten und Leistungsstipendien vergeben. Die Aufnahmemöglichkeiten in staatlichen Universitäten sind problematisch, weil die

\textsuperscript{75} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{76} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{77} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{78} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{79} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{80} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{81} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{82} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{83} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{84} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018
\textsuperscript{85} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018
\textsuperscript{86} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
Studienplätze im Vergleich zur Anzahl der Schulabsolventen nicht ausreichend sind. Im Jahr 2017 beendeten in Herat ca. 4.500 Personen die Schule und die Universität hatte nur 1.800 Studienplätze zur Verfügung. Aus diesem Grund hatten die restlichen Schüler nicht die Möglichkeit sich in Herat weiterzubilden und mussten sich entweder auf Arbeitssuche begeben, auswandern oder private Hochschulen besuchen, wenn sie die finanziellen Mittel dazu hatten.87

5.2. Schulabbrecherquote und „out of school“ Kinder


Unter den Binnenvertriebenen in Herat lag die Quote der „out of school“ Kinder im Jahr 2018 bei ca. 9,41% für Burschen und 7,91% für Mädchen. Auch hier ist die Zahl der Jungen höher. Gründe dafür sind die hohe Armuts- und Arbeitslosenrate, welche hauptsächlich ländliche

87 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
88 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
89 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
Gebiete betrifft, und daher viele Familien dazu zwingt, ihre Kinder arbeiten (auch in den Iran) zu schicken, um mehr Einnahmequellen zu haben.\footnote{Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie}

### 5.3. Aufklärungsprogramme


### 5.4. Kinderehe

5.5. Kinderarbeit

Die Zahlen, worauf sich die Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen Organisation stützt, unterscheiden nicht zwischen Zwangsarbeit und Kinderarbeit. Letzttere wird als die Arbeit, die Kinder aufgrund der Armut ihrer Eltern verrichten, definiert. Die Inzidenz dieser beiden Phänomene liegt, auf Basis von Studien in lediglich einigen Provinzen, bei 27%. Es ist bekannt, dass Kinder beispielsweise oft in der Ziegelindustrie arbeiten, und manchmal werden Schulden der Eltern bzw. Familie durch die Arbeit der Kinder zurückgezahlt. Mädchen sind davon weniger betroffen und verrichten meistens Arbeiten im Haushalt.\(^{98}\) Etwa Tätigkeiten wie Teppichknüpfen, an Orten, wo sie nicht gesehen werden.\(^{99}\) Und dies, obwohl es gesetzlich für Kinder unter 15 Jahren verboten ist, zu arbeiten.\(^{100}\) Das Problem der Kinderarbeit ist landesweit und somit auch in der Provinz Herat verbreitet,\(^{101}\) und die Regierung schafft es nicht, das gesetzlich verankerte Verbot angemessen durchzusetzen.\(^{102}\) Ein weiteres Problem, das besonders Herat-Stadt betrifft und mit Kinderarbeit zusammenhängt, ist das der Straßenkinder.\(^{103}\) Einer Quelle zufolge gab es 2017 in Herat ca. 5.000 Straßenkinder.\(^{104}\) Im Jahr 2018 waren es geschätzte 10.000.\(^{105}\) Sowohl Jungen als auch Mädchen arbeiten auf der Straße und verkaufen z.B. Kaugummi, Blumen und Bücher, oder sie putzen Autoscheiben und Schuhe,\(^{106}\) oder betteln.\(^{107}\) Zum Großteil handelt es sich dabei um Kinder von Rückgeführten (hauptsächlich aus dem Iran), die nicht zurück in ihre Heimatprovinz können, in Herat-Stadt bleiben und keine finanziellen Mittel zum Überleben haben.\(^{108}\) Auch sind viele davon Kinder von Binnenvertriebenen aus den benachbarten Provinzen, aber ebenso von Personen, die aus der Provinz Herat selbst kommen.\(^{109}\)

\(^{98}\) Interview mit Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie
\(^{99}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\(^{100}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{101}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\(^{102}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{103}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{104}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{105}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{106}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\(^{107}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\(^{108}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{109}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
Zahl der Binnenvertriebenen, Rückgeführten und Rückkehrer steigt, verschlechtert sich die Situation und ein Großteil dieser Kinder ist gezwungen, zu arbeiten.¹¹⁰ Die Arbeitsmöglichkeiten werden mit Zunahme der Zahl der Binnenvertriebenen jedoch immer weniger.¹¹¹


5.6. Erreichbarkeit der Schulen

Während die Schulen innerhalb von Herat-Stadt und in den naheliegenden Distrikten leicht erreichbar sind, stellt sich die Erreichbarkeit der Schulen in den abgelegeneren Distrikten und ländlichen Gebieten als problematisch dar. Dort müssen Schüler jeden Tag fünf bis sechs Kilometer zu Fuß oder mit Lasttieren zurücklegen. Um diese Problematik zu lösen, baut die Regierung Schulen in einem bestimmten Dorf, die auch von den Kindern der umliegenden

¹¹⁰ Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
¹¹¹ Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
¹¹² Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
¹¹³ Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
¹¹⁵ Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
¹¹⁶ Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
¹¹⁷ Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
¹¹⁸ Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
Dörfer besucht werden, was jedoch oft nicht ausreichend ist. UNICEF und andere Organisationen führen in bestimmten ländlichen Gebieten Projekte durch, um die Bildung von Kindern zu fördern.\textsuperscript{119} Beispielsweise werden temporäre Lernstationen für Binnenvertriebene errichtet oder es wird Unterricht auf Gemeindebasis organisiert: Meist geht der Unterricht bis zur dritten Grundschulklasse und er findet z.B. in einer Moschee statt. Dieser Unterricht steht unter Aufsicht einer zuständigen zentralen Schule, welche „hub school“ genannt wird und zentral die Lehrer in mehreren bis zu 40 km entfernten Gemeinden beaufsichtigt und den Lehrplan vorgibt. Dieses Projekt betrifft ausschließlich die bedürftigsten Menschen und deckt nicht den Bedarf der gesamten Provinz.\textsuperscript{120} Mobile Lehrprogramme bzw. Lehrer waren mit Stand November 2018 nicht vorhanden.\textsuperscript{121}

5.6.1. Kinder mit Behinderung

Es gibt keine von der Regierung angebotenen Programme zur Unterstützung von Kindern mit Behinderungen. Oft werden körperlich beeinträchtigte Kinder in der Schule eingeschrieben, diejenigen mit sensorischen oder kognitiven Beeinträchtigungen können jedoch bei mangelnden Betreuungsmöglichkeiten zurückgewiesen werden. Auch logistisch sind Schulen nicht ausreichend ausgestattet: Es fehlen z.B. entsprechende Rampen oder Orientierungshilfen\textsuperscript{122}. Einem leitenden Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen Organisation zufolge verfügen die neugebauten Schulgebäude meistens zwar über Rampen, jedoch mangelt es weiterhin an zusätzlicher Infrastruktur wie geeigneten Toilettenanlagen usw.\textsuperscript{123}

Da es keine offizielle Regelung gibt, wonach überprüft wird, ob ein behindertes Kind den Unterricht besuchen kann, kommt es manchmal vor, dass diese am regulären Unterricht teilnehmen; jedoch ist das nicht der Regelfall. Die Entscheidung, ob ein Kind zum Unterricht zugelassen werden kann oder nicht, liegt grundsätzlich im Ermessen des Schulleiters.\textsuperscript{124}

Für bestimmte Behinderungen, z.B. Blindheit oder Schwerhörigkeit, existiert keine angemessene Lehrmethode in den Schulen und daher entschließen sich einige Eltern dazu, ihre Kinder nicht in die Schule zu schicken.\textsuperscript{125} Mit Ausnahme von einer Schule für

\begin{flushleft}
\textsuperscript{119} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{120} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{121} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{122} Interview mit Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{123} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{124} Interview mit Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{125} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\end{flushleft}
Schwerhörige, wo das nationale Schulprogramm durch die Gebärdensprache vermittelt wird, gibt es in Herat weder geeignete Schulen für Kinder mit Behinderungen noch staatliche Unterstützungsprogramme. Zwar gibt es einzelne Organisationen und Kooperativen, welche mit Menschen mit Behinderung z.B. Blinden oder Menschen mit anderen physischen Beeinträchtigungen arbeiten, jedoch sind diese weder systematisch noch erstrecken sie sich auf die Distrikte.\textsuperscript{126}

5.7. Schulen und ethnische Zugehörigkeit

In Herat-Stadt sehen sich Angehörige der Hazara in den Schulen manchmal Gewalt bzw. Diskriminierung durch Kinder anderer Ethnien ausgesetzt. Die Regierung versucht, getrennte Schulen für Hazara zu schaffen, damit der Zugang zur Schule für jedes Kind gesichert ist.\textsuperscript{127}

Am westlichen Stadtrand von Herat existieren Siedlungen, welche mehrheitlich aus Angehörigen der Hazara bestehen, z.B. Jibrail, Almahdi, Amassekine und Malajabas. Es handelt sich hauptsächlich um Rückkehrer aus dem Iran oder IDPs und diese haben ihre eigenen, sowohl der Regierung unterstehenden als auch privaten Schulen. In der Regel sind die Schulen innerhalb der Stadt jedoch ethnisch heterogen und Hazara, Paschtunen und Tadschiken besuchen diese gemeinsam, was keine negativen Auswirkungen auf den Zugang zu Schulen hat.\textsuperscript{128} Problematisch sind oft die mangelnden Sprachkenntnisse einiger Kinder: Hauptsächlich unter den Binnenvertriebenen kann es vorkommen, dass Kinder nicht ausreichend die Schulsprache Dari sprechen und somit dem Unterricht nicht folgen können.\textsuperscript{129} Auch Kinder von Rückkehrern, hauptsächlich aus dem Iran, werden in der Schule und in der Gesellschaft z.B. wegen ihres Akzents manchmal diskriminiert.\textsuperscript{130} [Weiterführende Informationen zu Rückkehrern aus dem Iran können dem Kapitel 7.3. Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan entnommen werden.]

5.8. Gewalt an Schulen und häusliche Gewalt

Es gibt keine offizielle Studie über Gewalt an Schulen, aber in den Medien wird häufig von Gewaltfällen berichtet, z.B. über Schüler die von ihren Lehrern und oder Schulkollegen geschlagen wurden. Dies passiert häufig in ländlichen Gegenden, wo die Kontrolle geringer

\textsuperscript{126} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{127} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{128} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{129} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{130} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie


5.9. Schulen und Sicherheitslage


Von den 219 Schulen in Herat, die unter Taliban Einfluss stehen, befinden sich 70% in umkämpften Gebieten, und daher kann der Unterricht z.B. wegen der Kampfhandlungen nicht kontinuierlich gewährleistet werden. Landesweit wurden fast 200 Schulen angegriffen, was

131 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
132 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
133 Interview mit Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie
134 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
135 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
136 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
ca. 600.000 Kinder betraf. Die Unterbrechungen des Unterrichts dauern meistens einen Monat oder länger, was bedeutende Auswirkungen auf die Schulbildung der Kinder hat.\textsuperscript{137}

\textsuperscript{137} Interview mit Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie
6. Frauen


Seit dem Fall der Taliban wurden jedoch langsam Fortschritte in dieser Hinsicht erreicht, welche hauptsächlich in urbanen Zentren wie Herat-Stadt zu sehen sind. Das Stadt-Land-Gefälle und die Sicherheitslage sind zwei Faktoren, welche u.a. in Bezug auf Frauenrechte eine wichtige Rolle spielen. Einem leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge kann die Lage der Frau innerhalb der Stadt nicht mit den Lebensbedingungen der Bewohnerinnen ländlicher Teile der Provinz verglichen werden. Daher muss die Lage von Frauen in Bezug auf das jeweilige Gebiet betrachtet werden. Die Lage der Frau stellt sich in ländlichen Gegenden, wo regierungsfeindliche Gruppierungen aktiv sind und die Sicherheitslage volatil ist, anders dar als in Herat-Stadt. 


---

138 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
139 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
140 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
141 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
142 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.01.2019, per Videotelefonie
6.1. Bewegungsfreiheit

Frauen können sich innerhalb von Herat-Stadt grundsätzlich relativ frei und ohne Begleitung bewegen,\textsuperscript{143} dennoch gibt es Ausnahmen.\textsuperscript{144} Die Einstellung der Familie spielt diesbezüglich eine bedeutende Rolle: Einige Familien erachten die Begleitung durch ein männliches Familienmitglied, auch als \textit{mahram} bezeichnet, aus Sicherheitsgründen für nötig und begleiten ihre weiblichen Mitglieder bei nicht-alltäglichen Tätigkeiten, wie z.B. Reisen in eine andere Stadt.\textsuperscript{145} Zwischen 60% und 70% der Frauen bewegen sich in Herat-Stadt bei der Ausübung ihrer Alltagstätigkeiten ohne Begleitung eines männlichen Familienmitgliedes.\textsuperscript{146} Mädchen bzw. Frauen gehen beispielsweise unbegleitet in die Schule, zum Arzt oder einkaufen.\textsuperscript{147} Dem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation zufolge dürfen Frauen in der Provinz Herat hingegen unbegleitet nicht an Tätigkeiten außerhalb des Hauses teilnehmen. Grundsätzlich müssen sie in Begleitung einer Person sein, entweder des Vaters, des Ehemannes oder einer Frau und sie müssen eine Burka tragen. Auch in Herat-Stadt sollte eine Frau bei ärztlichen Besuchen von jemandem begleitet werden. Meistens wird hierfür eine männliche Person bevorzugt, aber es kann auch eine Frau sein.\textsuperscript{148} Auch bei anderen Freizeitaktivitäten wie Picknicks oder dem Besuch bestimmter Cafés ist die Begleitung durch eine Freundin, ein Familienmitglied (dieses muss nicht unbedingt männlich sein) oder eine Bekannte ratsam \textit{weiterführende Informationen diesbezüglich können dem Abschnitt 6.1.5. Freizeitaktivitäten entnommen werden}.\textsuperscript{149} Die Bewegungsfreiheit der Frauen erstreckt sich innerhalb der Stadt auf alle soziale Schichten: Dies kann zum Teil durch die Tatsache erklärt werden, dass in der Stadt mehr wohlhabende und gebildete Familien leben als auf dem Land, dennoch strahlt sich diese Freiheit auch auf Familien aus anderen sozialen Milieus aus.\textsuperscript{150}

\begin{itemize}
\item \textsuperscript{143} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{144} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{145} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{146} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{147} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{148} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{149} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{150} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\end{itemize}
In ländlichen Gebieten, wo die Gemeinschaften hauptsächlich klein und großteils von Männern dominiert sind, ist die Bewegungsfreiheit von Frauen eingeschränkt, und Frauen dürfen alleine das Haus nicht verlassen.


6.1.1. Öffentliche Verkehrsmittel


151 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
152 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
153 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
154 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
155 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
156 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
157 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
6.1.2. Autofahren

Frauen ist es in Herat-Stadt erlaubt, Auto zu fahren. Während man bis vor wenigen Jahren in Herat kaum Frauen hinter dem Steuer sehen konnte,\(^\text{158}\) waren es im Jahr 2018 bereits mehr als 200.\(^{159}\) Es handelt sich mehrheitlich um Frauen aus den wohlhabenderen, gebildeteren Schichten,\(^{160}\) die für internationale Organisationen, NGOs,\(^{161}\) Universitäten und Schulen\(^{162}\) arbeiten,\(^{163}\) und sich ein eigenes Auto leisten können.\(^{164}\) Dennoch fahren auch Frauen aus der Mittelschicht Auto.\(^{165}\)

An Feiertagen wie Freitagen, wenn Familien Ausflüge oder Besuche machen, sieht man oft Frauen am Steuer, obwohl sich ihre Väter oder Brüder im Auto befinden.\(^{166}\) Jedoch sehen sich Autofahrerinnen weiterhin mit Herausforderungen und Problemen konfrontiert: Es kann nämlich vorkommen, dass sie z.B. auf der Straße, beim Starten des Autos, beim Parken oder im Stau belästigt oder beschimpft werden.\(^{167}\) In ländlichen Gebieten ist es Frauen nicht erlaubt, Auto zu fahren.\(^{168}\) In Herat-Stadt existiert eine Fahrschule für Frauen.\(^{169}\)

6.1.3. Ansuchen um Dokumente

Frauen ist es in Afghanistan erlaubt, Dokumente (z.B. tazkira, Pass, Urkunden) zu beantragen. Jedoch muss während der Antragstellung für eine tazkira laut Gesetz ein männlicher Familienangehöriger bzw. der Ehemann anwesend sein,\(^{170}\) um die Verwandtschaft

\(^{158}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{159}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{160}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{161}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{162}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{163}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{164}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{165}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{166}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{167}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{168}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{169}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{170}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (O),
zu bezeugen.\textsuperscript{171} Ein leitender Mitarbeiter einer Frauenrechtsorganisation in Herat berichtet hingegen, zahlreiche Frauen gesehen zu haben, die ohne männliche Begleitung aus den Distrikten nach Herat-Stadt gereist sind, um dort eine \textit{tazkira} zu beantragen. Des Weiteren negiert er die Notwendigkeit der Verwandtschaftsbekundung durch den Ehemann und betont, dass diese ausschließlich durch Familienangehörige (Vater, Mutter, Geschwister) durchgeführt werden muss: Wenn ein Mädchen geboren wird, wird es in den Stammbaum des Vaters oder der Mutter eingetragen; da die Eltern verheiratet sind, reicht es aus, wenn der Vater die Verwandtschaft bestätigt.\textsuperscript{172} Die Behörden dürfen die fertige \textit{tazkira} ausschließlich der Antragstellerin aushändigen und keiner anderen Person.\textsuperscript{173} Auch muss die Frau bei der Antragstellung anwesend sein, weil die Behörden dazu verpflichtet sind, die Person, für die ein Personalausweis ausgestellt wird, zu fotografieren.\textsuperscript{174} Bei Aushändigung des Dokuments muss überprüft werden, dass die Person, die das Dokument abholt, mit der Person auf dem Foto übereinstimmt.\textsuperscript{175} Grund dafür ist, dass es oft zu Missbräuchen in dieser Hinsicht kommt und der Ausweis anderen Personen ausgehändigt wird. Das Personenstandsregister in Herat ist nicht digitalisiert.\textsuperscript{176}

\textbf{6.1.4. Wohnmöglichkeiten}

Frauen ist es in Afghanistan grundsätzlich nicht erlaubt, alleine zu leben und z.B. eine Wohnung zu mieten.\textsuperscript{177} In der Provinz Herat ist das weder auf dem Land, noch in der Stadt möglich. Lediglich in Kabul-Stadt gibt es einige wenige Ausnahmen.\textsuperscript{178} Davon abweichend berichtet eine leitende Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, dass es Frauen zwar grundsätzlich erlaubt ist, Wohnungen zu mieten, jedoch der Prozess hierfür sehr komplex ist, da sie Bescheinigungen vorlegen müssen, welche attestieren, dass sie weder in kriminelle noch „gesellschaftlich inakzeptable“ Tätigkeiten verwickelt sind.\textsuperscript{179}

\begin{itemize}
\item 20.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{171} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{172} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{173} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{174} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{175} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{176} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{177} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{178} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{179} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\end{itemize}
6.1.5. Freizeitaktivitäten

In Herat-Stadt gibt es sowohl Cafés, welche für Frauen gedacht sind, als auch gemischte Gasthäuser und Einkaufszentren, die hauptsächlich von Frauen und Männern aus den gebildeteren, aufgeschlosseneren Schichten besucht werden, und wo Frauen somit frei verweilen können. Solche Stätten befinden sich in zentral gelegenen Teilen von Herat-Stadt, sind bewacht und in der Regel nicht Ziel von Anschlägen. Kleinere, bescheidenere Cafés, wie sie in Herat-Stadt meistens vorzufinden sind, und die von Gästen aus allen gesellschaftlichen Schichten besucht werden, sollten von Frauen hingegen gemieden werden.\(^{180}\) In einigen dieser nur für Frauen gedachten Restaurants können Frauen evtl. auch ihre Kopfbedeckung ablegen, sich unterhalten und z.B. Wasserpfeife rauchen.\(^{181}\)

Des Weiteren können Frauen in Herat-Stadt an sportlichen Aktivitäten teilnehmen und z.B. Fitnessstudios für Frauen besuchen. Auch sind Frauen im Sportverein von Herat in Teams verschiedener Sportarten wie Volleyball, Basketball, Tennis, Taekwondo usw. vertreten und nehmen auch an nationalen und internationalen Meisterschaften teil.\(^{182}\) Auf dem Land sind jegliche Aktivitäten für Frauen stark eingeschränkt.\(^{183}\) Sie dürfen nur an für Frauen vorgesehenen Tätigkeiten teilnehmen, z.B. am Frauenrat (\textit{shura}).\(^{184}\)

In den Distrikten existieren Frauenräte, welche als Brücke zwischen der Gemeinschaft, der Regierung und den NGOs fungieren und lokal finanziert werden. Normalerweise gibt es für jeden Distrikt einen Frauenrat, wo je eine Frau ihr Heimatdorf vertritt. Die Mitglieder dieser \textit{shura} haben jedoch ausschließlich beratende Funktion, sie sind nicht dazu befähigt, Entscheidungen zu treffen, sondern leiten Sachverhalte weiter. Der Frauenrat schaltet sich beispielsweise ein, wenn NGOs Projekte zu Frauenangelegenheiten in den Distrikten durchführen möchten.\(^{185}\)

6.2. Bekleidungsvorschriften

Auch hier muss einerseits auf der Provinzebene zwischen urbanen und ländlichen Gebieten und auf der Stadttebene zwischen verschiedenen Stadtteilen unterschieden werden.

\(^{180}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{181}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\(^{182}\) Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\(^{183}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\(^{184}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\(^{185}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
Grundsätzlich gilt jedoch in der gesamten Provinz die ungeschriebene Regel, dass Frauen nicht ohne Kopfbedeckung das Haus verlassen dürfen.\textsuperscript{186}

Die üblichste Form von Kopfbedeckung in Herat ist ein Schal, welcher den Kopf zwar bedeckt, doch nach iranischem Stil lose gebunden wird. Zusätzlich tragen Frauen, hauptsächlich auf öffentlichen Plätzen oder Märkten eine weitere Kopf- und Körperbedeckung, welche unter der Bezeichnung \textit{chadornamaz} bekannt und dem schwarzen iranischen Tschador ähnlich ist. Diese Form von Überbekleidung unterscheidet sich von der iranischen dadurch, dass sie meistens bunt gemustert ist.\textsuperscript{187}

Eine große aber abnehmende Zahl von Frauen bevorzugt solch eine Überbekleidung, wenn sie das Haus verlässt, auf den Markt geht oder ihre Alltagstätigkeiten verrichtet, weil sie dadurch wie die Mehrheit der Frauen in der Stadt aussieht, sich den kulturellen Gepflogenheiten der Provinz anpasst und sich vor Belästigung geschützt fühlt. Die führende Mitarbeiterin einer in Herat tätigen NGO schildert ihr persönliches Beispiel und erzählt, dass sie beispielsweise keinen \textit{chadornamaz} trägt, wenn sie in der Arbeit ist oder beruflich verreisen muss, diesen jedoch außerhalb ihres Arbeitsplatzes verwendet, um keine Aufmerksamkeit auf sich zu ziehen. Diese Regeln sind nicht verpflichtend, aber gesellschaftlich akzeptiert. Zwar gibt es junge Frauen, welche z.B. Jeans tragen und keinem speziellen Dresscode folgen, dennoch ist die Wahl der Kleidung meistens kulturell bedingt: Sittsamer gekleidete Frauen werden in der afghanischen Gesellschaft mehr respektiert und fühlen sich sicherer und vor Belästigung geschützt. Überhaupt keine Kopfbedeckung zu verwenden, wie es in Kabul-Stadt zahlreiche Frauen tun, hat sich unter den Frauen in Herat-Stadt noch nicht durchgesetzt und wird wohl als zu riskant erachtet.\textsuperscript{188} In seltenen Fällen können Frauen in Herat-Stadt beschließen, keine Kopfbedeckung zu verwenden: z.B. in bestimmten, geschützten Teilen innerhalb von Herat-Stadt wie Parks oder Einkaufszentren und wenn die Familie anwesend ist.\textsuperscript{189}


\textsuperscript{186}Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{187}Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{188}Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{189}Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

6.3. Mädchen und Bildung


Trotzdem gab es mit Stand November 2018 ca. 3.5 Millionen Mädchen im Schulalter, die aufgrund der konservativen Mentalität, der traditionsorientierten Kultur in ländlichen Gebieten, der Einschränkungen seitens der Familien und der prekären Sicherheitslage in einigen Gegenden keine Bildung genießen konnten.\footnote{197 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie} In ländlichen Gebieten kommt es oft vor, dass Mädchen nach der vierten oder fünften Klasse die Schule abbrechen müssen, weil die Zahl der Schülerinnen zu gering ist und es aufgrund der Geschlechtertrennung keine gemischten Klassen geben darf. Gründe für das Abnehmen der Anzahl an Schülerinnen sind u.a. die schlechte Sicherheitslage in einigen Distriken,\footnote{198 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie} die Eheschließung der Mädchen und/oder die Besorgnis der Eltern hinsichtlich der persönlichen Sicherheit des Mädchens auf dem Schulweg.\footnote{199 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie} Schulen sind oft weit entfernt vom Heimatdorf und die Mädchen, die meistens
nicht über Transportmöglichkeiten verfügen, müssten bis zu einer Stunde gehen, um die Schule zu erreichen. Viele Familien befürchten daher, dass ihre Mädchen auf dem Schulweg entführt werden könnten.\textsuperscript{200} In der Stadt hingegen können die meisten Schulen in wenigen Gehminuten erreicht werden.\textsuperscript{201}

In Distrikten wie Koshke Kona, Gulran und Kohsan missbilligen traditionelle Dorfälteste und konservative Gemeinschaften oft den Schulbesuch von Mädchen. So kommt es manchmal vor, dass in bestimmten Gebäuden Unterrichtsschichten für Mädchen eingerichtet sind, die von den Schülerinnen jedoch nicht besucht werden.\textsuperscript{202}

Auch ethnische Aspekte spielen eine Rolle: In ländlichen Gebieten wie in den Distrikten Gulran und Shindand, wo die Ausfallquote höher ist, schicken Paschtunen ihre Mädchen nur ungern in die Schule, weil sie der Auffassung sind, diese müssten ohnehin heiraten, während Hazara und Tadschiken den Schulbesuch von Mädchen in der Regel fördern.\textsuperscript{203} In urbanen Zentren, wo die Bevölkerung gebildeter ist, wird der Schulbesuch der Mädchen in der Regel unterstützt.\textsuperscript{204} In den Distrikten setzten sich hauptsächlich NGOs und UNICEF für den Schulbesuch von Mädchen ein.\textsuperscript{205}

Nach der Grundschule ist es Mädchen zumindest theoretisch erlaubt, ihre Ausbildung fortzusetzen. Es gibt verschiedene NGOs, die sich dafür einsetzen.\textsuperscript{206} Sobald ein Mädchen es schafft, die zwölfte Klasse abzuschließen, hat sie eine Chance, eine Ausbildung zu machen.\textsuperscript{207}

[\textit{Allgemeine Informationen zu Schulbesuchsraten, Ausfallquoten und Gewalt können dem Kapitel 5. Kinder und Schulbildung entnommen werden.}]

\subsection*{6.3.1. Familienplanung und Verhütung}

Das Gesundheitsministerium bietet Sensibilisierungsmaßnahmen u.a. für Frauen an und verteilt Arzneimittel (Pille). In Herat-Stadt und den umliegenden Distrikten steigt die Zustimmung dafür und es gibt Frauen, welche die Pille verwenden; in den ländlichen\textsuperscript{200\textsuperscript{201\textsuperscript{202\textsuperscript{203\textsuperscript{204\textsuperscript{205\textsuperscript{206\textsuperscript{207\textsuperscript{}}}}}}}}}}

\begin{itemize}
\item \textsuperscript{200} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{201} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{202} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{203} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{204} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{205} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{206} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{207} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie
\end{itemize}
6.3.2. Angriffe auf Mädchenschulen und Gewalt in den Schulen


Innerhalb der Mädchenschulen ist die Gewaltquote niedrig und in zahlreichen Schulen gibt es keine Vorfälle.\(^{213}\) In privaten Schulen, wo das Lehrpersonal eine angemessene Ausbildung genossen hat und vertraglich verpflichtet ist, die Schüler nicht zu schlagen, wurden fast keine Gewaltvorfälle verzeichnet.\(^{214}\) Trotzdem können Gewaltvorfälle nicht gänzlich ausgeschlossen werden;\(^{215}\) diese betreffen jedoch hauptsächlich Jungenschulen.\(^{216}\)

\(^{208}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie

\(^{209}\) Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie

\(^{210}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

\(^{211}\) Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie

\(^{212}\) Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie

\(^{213}\) Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie

\(^{214}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

\(^{215}\) Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie

\(^{216}\) Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
6.4. Berufstätigkeit

Frauen ist es erlaubt, zu arbeiten und sich gemäß ihrer Ausbildung und Berufserfahrung um Arbeitsstellen zu bewerben.\textsuperscript{217} Insbesondere gebildete Familien verstehen, wie wichtig es ist, dass Frauen berufstätig sind und ihren Beruf frei wählen können. Diese Meinung wird jedoch nicht von der Gesamtheit der Bevölkerung in Herat-Stadt geteilt. Einem leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenorganisation zufolge vertritt auch nur die Hälfte der gebildeten Familien diese Meinung. Der Rest ist immer noch der Auffassung, Frauen dürften nicht berufstätig sein, außer diese arbeiteten in ausschließlich von Frauen besetzten Bereichen.\textsuperscript{218}

In Herat-Stadt sind Frauen zum Großteil als Lehrerinnen oder Universitätsprofessorinnen tätig, weil der Bildungssektor als „auf Frauen ausgerichtet“ gilt und es für sie angenehmer ist, in diesem Bereich zu arbeiten. Dennoch sind Frauen auch in anderen Bereichen vertreten: im öffentlichen Dienst, in NGOs, im Gesundheitswesen, im Handel und in der Gastronomie.\textsuperscript{219} Auch ist ihnen erlaubt, sich selbstständig zu machen und sie können beispielsweise Restaurants oder Teehäuser besitzen oder auch eine Schneiderei oder einen Kosmetiksalon führen.\textsuperscript{220} In Herat-Stadt gibt es einige „modische“ Restaurants, wo auch Frauen arbeiten. Insbesondere in der Gastronomie verrichten Frauen hauptsächlich Führungstätigkeiten und sind als Managerinnen, Buchführерinnen, Oberkellnerinnen, Qualitätssichererinnen usw. tätig, weil sie üblicherweise als höflicher und freundlicher gelten.\textsuperscript{221} In Herat-Stadt gibt es ca. 10 bis 15 Restaurants, welche sowohl von Frauen als auch von Männern besucht werden, und einige davon werden von Frauen geführt. Mit anderen Ländern verglichen ist die Zahl der von Frauen geleiteten Restaurants und Geschäfte jedoch nicht so hoch.\textsuperscript{222} Weiters arbeiten Frauen auch als Ingenieurinnen, Architektinnen, als Managerinnen und Leiterinnen in Unternehmen, Reinigungskräfte und Wächterinnen.\textsuperscript{223} Einem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge sind Frauen hauptsächlich in der Privatwirtschaft vertreten, z.B. in Reiseagenturen, wo sie als Sekretärinnen arbeiten oder als Verkäuferinnen in Bekleidungsgeschäften. Auch sind Frauen in der Safran-Produktion tätig. Es gibt sogar

\textsuperscript{217} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{218} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{219} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{220} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{221} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{222} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{223} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
Beispiele von erfolgreichen Safran-Händlerinnen, welche das Produkt auch ins Ausland exportieren.\textsuperscript{224}

Einer Statistik des MoLSAMD zufolge waren in der Provinz Herat mit Stand Dezember 2018 ca. 2.500 Frauen in verschiedenen Bereichen selbstständig und ca. 7.000 arbeiteten für Regierungsbehörden, NGOs, internationale NGOs und die Vereinten Nationen.\textsuperscript{225} Einem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge ist die Zahl der in Regierungsinstitutionen angestellten Frauen jedoch nicht so gestiegen wie erhofft.\textsuperscript{226} Gemäß einem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen Organisation hat sich die Regierung zum Ziel gesetzt, die Frauenbeteiligung in Regierungsstellen um 27\% zu steigern, was jedoch nicht erreicht wurde. Die afghanische Regierung hatte sich dazu verpflichtet, Universitätsabsolventinnen, die durch lokale NGOs ausgebildet wurden und die fachspezifische Prüfung dafür ablegten, in den öffentlichen Dienst aufzunehmen. Beispielsweise bildete eine NGO 60 Frauen aus, von denen rund 50 die Prüfung schafften, aber nur 3 oder 4 von ihnen bekamen einen Arbeitsplatz bei der Regierung.\textsuperscript{227} Trotzdem besetzen Frauen einige staatliche Stellen: Monisa Hassanzada z.B. war im Oktober 2018 stellvertretende Gouverneurin der Provinz Herat.\textsuperscript{228}

In der Provinz Herat werden verschiedene Berufsbildungskurse angeboten (formell und informell) [weiterführende Informationen diesbezüglich können dem Kapitel 3.4. Arbeitsmarkt, Nachfrage und Angebot entnommen werden]. Quellen einer lokalen NGO zufolge sind ca. 60-65\% der Teilnehmer in diesen Kursen Frauen und ungefähr 75\% dieser Frauen finden nach Abschluss eines Kurses einen Job. Einige davon machen sich selbstständig und eröffnen ein eigenes Geschäft, während sich andere mit weiteren Frauen zusammenschließen und Kooperativen gründen. Wieder andere bekommen eine Stelle im Gewerbepark von Herat (auch bekannt unter dem Namen Industrial Park) und arbeiten in den dort angesiedelten Unternehmen.\textsuperscript{229} Des Weiteren gibt es in Herat einen Frauenmarkt, auch bekannt als „Khadijatul Kubra“,\textsuperscript{230} der von der Regierung gefördert und von verschiedenen NGOs und

\textsuperscript{224} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{225} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{226} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{227} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{229} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{230} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{231} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

BFA Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl Seite 52 von 86


6.5. Gewalt gegenüber Frauen


Gründe für diese Gewalt sieht die Quelle in frühzeitigen Eheschließungen, unglücklichen Ehen und generell problematischen Beziehungen zwischen Männern und Frauen. Einem leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge, ist die häufigste Form von Gewalt gegen Frauen physische Gewalt durch männliche Familienmitglieder, beispielsweise gegen die „ungehorsame“ Schwester oder Ehefrau; in einigen Fällen mit tödlichen Folgen.

All die vom Krankenhaus registrierten Frauen kommen aus Herat-Stadt. Diejenigen, die in den Distrikten leben, werden in die dortigen Kliniken gebracht, falls solche vorhanden sind. Gesellschaftliche Gewalt gegenüber vulnerablen Personen wie Frauen und Kinder durch Dorfälteste, Mullah und andere konservative Machthaber ist in Afghanistan auch weiterhin verbreitet. Auch auf der Straße werden Frauen belästigt: Manchmal werden sie von Männern sexuell belästigt oder beschimpft.

Die Scheidungsrate in der Provinz Herat ist gestiegen, was eine der Quellen als eine positive Entwicklung in Richtung Ermächtigung von Frauen betrachtet: Frauen, die mit ihrer Ehe nicht zufrieden sind, seien somit frei, das Gericht aufzusuchen und den Scheidungsprozess einzuleiten. Laut einem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation ist der Grund für die erhöhte Scheidungsrate meist häusliche Gewalt. Der Zugang zur Scheidung bleibt weiterhin problematisch, jedoch gibt es

---

239 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
240 Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
241 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
242 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
243 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
244 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
245 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
246 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
247 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
Schlichtungsmechanismen und zuständige Abteilungen im MoWA (Ministry of Women’s Affairs) und in der AIHRC (Afghanistan Independent Human Rights Commission), welche Frauen in solchen Fällen unterstützen.\textsuperscript{248}

\section*{6.5.1. Rechtliche Verfolgung und Schlichtungsmechanismen}


In den Distrikten sind wenige Regierungsbüros vorhanden und reiche und mächtige Familien, welche mafiös agieren, kontrollieren die Institutionen und daher auch das Vorgehen bei Gewaltfällen. Nur wenige Frauen bringenden Mut auf, sich gegen ihre Situation zu wehren und verlassen ihren Distrikt, um die städtischen Gerichte aufzusuchen. Es gibt weiterhin zahlreiche Frauen, welche Gewalt und Misshandlung im Stillen ertragen.\textsuperscript{250} Behörden, NGOs, und die Medien gehen den bekanntesten Gewaltvorfällen nach.\textsuperscript{251} Männer, die schuldig gesprochen werden, kommen dann in der Regel ins Gefängnis.\textsuperscript{252}

Des Weiteren gibt es u.a. NGOs, die kostenlose Rechts- und psychosoziale Beratung anbieten. Durch eine dieser NGOs werden jährlich zwischen 150 und 200 Frauen beraten, wobei die Organisation versucht, betroffene Frauen vom Selbstmord aufgrund ihrer schlechten Lebensbedingungen abzuhalten. Auch versucht diese NGO, die männlichen Familienmitglieder in Gesprächsrunden einzubinden und diese zu sensibilisieren. Die

\begin{itemize}
\item \textsuperscript{248} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{249} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{250} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{251} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\item \textsuperscript{252} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\end{itemize}
Rechtsberatung betrifft auch andere Lebensbereiche wie Erbe, Scheidung und Trennung. Es wird versucht, diese Hilfsleistungen auch auf die Distrikte auszudehnen. 253

6.5.2. Frauenhäuser


Einem leitenden Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO zufolge werden Informationen (z.B. die Adresse) über die Schutzhäuser aus Sicherheitsgründen nicht an die Öffentlichkeit gebracht. 255 Die Schutzhäuser und die darin arbeitenden Organisationen arbeiten mit dem MoWA zusammen. Die Schlichtungssitzungen finden im Ministerium statt, um zu vermeiden, dass die Familien den Wohnort der Frauen erfahren. 256

Die Art der Mediation hängt von der Schwere der Misshandlung ab: Je schwerer diese ist, desto komplizierter wird ein Treffen zwischen Tochter und Familie sein. In der Regel gehen die Behörden schweren Misshandlungsfällen nach und der Täter wird bestraft. 257 Geflüchtete Frauen bleiben nicht lebenslang im Schutzhaus: Einige gehen zu ihren Familien zurück, nach Beobachtung und angemessener Einschätzung der Situation durch die Mitarbeiter des Schutzhau ses. Manche der Frauen gehen nach erfolgter Ausbildung einem Beruf nach, zurück zu ihren Familien oder heiraten. 258

Gemäß einer leitenden Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation war in der Vergangenheit die gesellschaftliche Einstellung gegenüber Frauen, die in Schutzhäusern

253 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
254 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
255 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
256 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
257 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
258 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

6.6. Ethnische Zugehörigkeit und deren Einfluss auf die Lebensrealität von Frauen


Im Unterschied dazu behauptet ein leitender Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, dass die ethnische Zugehörigkeit hingegen weiterhin eine bedeutende Rolle u.a. im Bezug auf die gesellschaftliche Einstellung gegenüber Frauen spiele. Beispielsweise sehen einige paschtunische Gemeinschaften die Berufstätigkeit der Frauen als Fehlleistung an. Die ethnische Zugehörigkeit spielt daher eine wichtige Rolle in der gesellschaftlichen Akzeptanz von Frauenhausmitgliedern.

259 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
260 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistan tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
261 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
262 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistan tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
263 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
Frau als negativ an, weil sie der Meinung sind, Frauen müssten im Haushalt tätig sein, während Männer für berufliche Tätigkeiten zuständig seien. Der Quelle zufolge gibt es jedoch auch gebildete paschtunische Familien, welche akzeptieren, dass weibliche Familienmitglieder arbeiten und auch hochrangige Positionen besetzen. In ländlichen Gebieten erlauben paschtunische Familien ihren weiblichen Mitgliedern sehr selten zu arbeiten. Die Hazara hingegen sind da nachsichtiger: Die Mehrheit des weiblichen Personals innerhalb der afghanischen Streitkräfte gehört der Hazara-Gemeinschaft an, während es viel weniger Vertreterinnen aus anderen ethnischen Gruppierungen in diesem Bereich gibt. Einige wohlhabende tadschikische Familien erlauben ihren Töchtern nicht, einem Beruf nachzugehen, weil sie die Auffassung sind, diese hätten alles, was sie bräuchten. Aber auch manche Tadschiken in ländlichen Gegenden erlauben Frauen nicht, außerhalb des Hauses zu arbeiten.264

Die unterschiedlichen Einstellungen gegenüber Frauen werden auch von einer leitenden Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation bestätigt: Es gibt einige Ethnien, welche strenger und andere die liberaler sind. Im Allgemeinen seien Paschtunen Frauen gegenüber restriktiver eingestellt.265

264 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
265 Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
7. Rückkehr


7.1. Freiwillige Rückkehrer (aus Europa, Australien und der Türkei)


7.1.1. Reception Assistance durch IOM

Die „Reception Assistance“ umfasst sofortige Unterstützung oder Hilfe bei der Ankunft am Flughafen: IOM trifft die freiwilligen Rückkehrer vor der Einwanderungslinie bzw. im internationalen Bereich des Flughafens, begleitet sie zum Einwanderungsschalter und unterstützt bei den Formalitäten, der Gepäckabholung, der Zollabfertigung, usw. Darüber

7.1.2. Reintegration Assistance durch IOM


270 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie

Die Beobachtung der Ergebnisse erfolgt in der Regel bis zu maximal sechs Monate nach der Rückkehr. Bei den bisher durchgeführten Beobachtungen lag die Erfolgsrate innerhalb der ersten sechs Monate bei ca. 70%. Jedoch ist eine Zeitspanne von sechs Monaten nicht genug, um repräsentative Ergebnisse zu erlangen. Es gibt auch Fälle von Rückkehrern, die innerhalb von drei Monaten ihr Gewerbe schließen mussten.271


271 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
272 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
7.2. Zwangsweise Rückkehr (aus Europa, Australien und der Türkei)


Wird ein offizieller Antrag auf Unterstützung an IOM erfolgt ist und ein Rückkehrer die Organisation aufsucht, kann diese nicht behilflich werden. Grund dafür, ist, dass IOM eine Liste mit den berechtigten Hilfeempfängern führt und Rückkehrer am Flughafen aufgrund dessen identifiziert werden. Wenn sich eine Person nicht auf dieser Liste befindet und ihre Identität durch die zuständige staatliche Behörde bestätigt wurde, kann sie als Rückkehrer und hilfebedürftig identifiziert bzw. eingestuft werden, ist IOM nicht dazu berechtigt, dieser beizustehen. Durch diese Maßnahme wird vermieden, dass Personen, welche keine Rückkehrer sind, die Unterstützung von IOM in Anspruch nehmen. Bei Fehlen eines offiziellen Antrags gibt es sehr wenige Organisationen, welche den Rückkehrern beistehen. Das afghanische Ministry of Refugees and Repatriations (MoRR) spielt eine normative Rolle: Angebliche Rückkehrer können sich an das MoRR wenden und um Hilfe ansuchen, das Ministerium kontrolliert in Folge, ob es sich bei dem Antragsteller tatsächlich um einen Rückkehrer handelt und stellt im positiven Fall einen Antrag an IOM. Im Normalfall erfolgt dies am Flughafen, wo das MoRR über ein Beobachtungsteam verfügt und zwangsrückgeführt Personen identifiziert, diesen bei den Einreiseformalitäten beisteht und sie dann an das IOM-Büro am Flughafen weiterverweist.

273 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
274 Mitarbeiter (A) von IOM-Kabul, 24.5.2019, Auskunft, per E-Mail
275 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
276 Mitarbeiter (A) von IOM-Kabul, 20.5.2019, Auskunft, per E-Mail
277 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
7.3. Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan

Ein weiteres Programm von IOM heißt „Cross-border Return and Reintegration“ und unterstützt Afghanen, die entweder als freiwillige Rückkehrer oder als Abgeschobene aus dem Iran und Pakistan nach Afghanistan zurückkehren.\textsuperscript{278} Eine internationale NGO, die im Norden und im Osten Afghanistans sowie in Kabul agiert, bietet in ihrem Zuständigkeitsbereich u.a. Unterstützungsprogramme für Rückkehrer aus Pakistan an.\textsuperscript{279} Jährlich ist Afghanistan von einer zirkulären Migration in und aus dem Iran betroffen, die durchschnittlich 300.000 – 500.000 Personen betrifft. Gründe dafür sind die Instabilität, Arbeitslosigkeit und der laufende Konflikt. Grundsätzlich begeben sich Afghanen auf Arbeitssuche in den Iran, wo sie i.d.R. Hartarbeit verrichten, wofür keine besonderen Qualifikationen benötigt werden: z.B.: in der Landwirtschaft oder auch im Bau- bzw. Straßenbausektor.\textsuperscript{280} Ungefähr 88% der im Iran lebenden Afghanen, die in der Schattenwirtschaft tätig sind, verfügen nicht über Arbeitsverträge. Sie arbeiten unter riskanten Arbeitsbedingungen. Afghanen, welche im Iran unter solchen Verhältnissen arbeiten, werden teilweise nicht mit Geld entlohnt, sondern sie bekommen als Gegenleistung für ihre Tätigkeit Opium, Essen oder andere Dinge. Mit Ende November 2018 wurden für das Jahr 2018 insgesamt 720.000 Rückkehrer aus dem Iran verzeichnet, wobei die inoffizielle Zahl höher ist. Die Zahl der Rückkehrer ist im Laufe des Jahres 2018 gestiegen. Ein Grund dafür war u.a. die Wiedereinführung der Sanktionen gegenüber dem Iran durch die USA, welche die iranische Wirtschaft stark beeinträchtigt haben. Laut einer Studie der Vereinten Nationen und verschiedenen NGOs in den von der Dürre betroffenen Gebieten (Badghis, Ghor, Faryab u.a.) bestanden ca. 20-30% des Einkommens der befragten Gemeinschaften aus Geldüberweisungen aus dem Iran, die nach Rückkehr des Migranten entfallen sind. Ungefähr 96% der sich illegal im Iran aufhaltenden Afghanen sind männlich und im arbeitsfähigen Alter und ca. 50% der Rückkehrer aus dem Iran sind abgeschobene Personen.\textsuperscript{281}


\textsuperscript{278} Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{279} Interview mit Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (B), 21.12.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{280} Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{281} Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
Afghanen, die in Abschiebezentren kommen, müssen für ihren dortigen Aufenthalt, das Essen und den Transport nach Afghanistan selbst finanziell aufkommen. Daher kommen viele zwangswise rückgeführten Personen unterernährt an der Grenze an und benötigen medizinische Notversorgung. Die Wetterbedingungen beeinflussen die Art der Hilfeleistungen: Im Sommer erreichen die Temperaturen bis zu 50 Grad Celsius, die Winter hingegen können sehr kalt sein. In Islam Qala gibt es daher eine kleine Klinik für grundlegende medizinische Versorgung. Des Weiteren bietet IOM Transportmöglichkeiten nach Herat-Stadt und Grundverpflegung an.²⁸² Die Regierung kann die hohe Zahl an Rückkehrern an der iranisch-afghanischen Grenze nicht bewältigen, und die Präsenz von humanitären Organisationen ist sehr gering. Einige Organisationen, die am Grenzübergang Islam Qala Unterstützung leisten, sind IOM, das Norwegian Refugee Council (NRC), War Child UK²⁸³ und Help.²⁸⁴

7.3.1. Unterstützung in Herat-Stadt

In Herat-Stadt leitet IOM ein Aufnahmezentrum, das bis zu 60 Familien temporär aufnehmen kann. Rückkehrer dürfen sich maximal 48 Stunden im Zentrum aufhalten, in Ausnahmefällen (z.B. bei medizinischen Notfällen) kann der Aufenthalt auf 72 Stunden verlängert werden.²⁸⁵ Es gibt zwei auf psycho-soziale Krankheiten spezialisierte Kliniken in Herat-Stadt, die den Rückkehrern zur Verfügung stehen. Die Unterstützung ist jedoch nicht ausreichend.²⁸⁶ Im Zentrum befindet sich eine Klinik für grundlegende medizinische Versorgung und Untersuchungen (z.B. bei Infektionen der oberen Atemwege, Augenentzündungen, Schwangerschaft und für stillende Frauen). Chronische oder schwere medizinischen Fälle werden weiterverwiesen.²⁸⁷

IOM setzt die Priorität auf vulnerable Personen wie alleinstehende Frauen, unbegleitete Minderjährige und weiblich geführte Haushalte. Oft werden die Familien von ihrem männlichen Familienoberhaupt getrennt, beispielsweise weil dieser drogenabhängig oder gewalttätig ist. Auch kommen Frauen zurück, die an einen iranischen Mann verheiratet wurden und vor diesem flüchten. Ein Mitarbeiter von IOM Kabul betont, dass Afghanen, die in den Iran ziehen, nicht standardisiert als Wirtschaftsmigranten bezeichnet werden sollten, da es zahlreiche Gründe, die von IOM als schutzrelevant gelten, für diese Migration gibt. Abgesehen von grundlegender medizinischer Versorgung bietet IOM Barzuwendungen (siehe

²⁸² Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
²⁸³ Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
²⁸⁴ Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
²⁸⁵ Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
²⁸⁶ Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
²⁸⁷ Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
diesbezüglich Kapitel 7.3.2. Barzuwendungen) und die Vermittlung von Arbeitsmöglichkeiten an. Die Hilfeleistungen durch IOM sind jedoch gering: Von den 720.000 Iran-Rückkehrern aus dem Jahr 2018 konnte die Organisation nur 3% (ca. 25.000) unterstützen. Ziel von IOM ist es, 20% der Rückkehrer zu erreichen, jedoch verfügt IOM nicht über eine ausreichende finanzielle Unterstützung. 288


7.3.2. Barzuwendungen


288 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
289 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
290 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie

**7.3.3. Unterstützung von alleinstehenden Frauen**

Ungefähr zwölf Sozialarbeiter sind in 17 afghanischen Provinzen für Projekte zur langfristigen Unterstützung von alleinstehenden Frauen zuständig. Auch in dieser Hinsicht ist die Hilfeleistung gering und es können im Jahr ca. 2.000 Personen unterstützt werden. In den Transitzentren wird versucht, die Familien der Frauen ausfindig zu machen, und es werden die Gründe für das Verlassen der Familie und die Bereitschaft dieser die alleinstehende Frau wieder aufzunehmen, eruiert. Bei Aufnahmebereitschaft wird der Transport in die Heimatprovinz vereinfacht und in bestimmten Fällen Ausbildungsmöglichkeiten zur Verfügung gestellt. In der Provinz Nangarhar wurden ca. 150 Fälle behandelt und einigen Frauen wurden Nähmaschinen und Nähutensilien zur Verfügung gestellt. Für Frauen, die nicht zurück zu ihren Familien können, verweist IOM auf verschiedene NGOs in Herat, die u.a. temporäre Unterbringungsmöglichkeiten zur Verfügung stellen [weiterführende Informationen zur Lage von Frauen können dem Kapitel 6. Frauen entnommen werden]. Auch bietet IOM *Cash for Rent* an, was jedoch für eine sehr geringe Anzahl von vulnerablen Personen gedacht ist.292

291 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
292 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
7.3.4. Vulnerabilität von Rückkehrern aus dem Iran und Pakistan

IOM-Kabul zufolge gestaltet sich für Afghanen, deren Familien im Iran leben und die selbst im Iran geboren oder aufgewachsen sind, eine „Rückkehr“ nach Afghanistan schwierig, da es für sie ein vollkommen fremdes Land ist.293 Wenn in Kabul keine Unterstützung durch IOM oder das MoRR zur Verfügung gestellt wird, ist ihre Lage gemäß einem Mitarbeiter von IOM-Kabul „extrem schwierig“. Üblicherweise verlassen sie Afghanistan innerhalb von zwei Wochen wieder und gehen zurück zu ihren Familien in den Iran.294

Das Persisch der Afghanen, die im Iran aufgewachsen sind, unterscheidet sich hinsichtlich Aussprache und Wortschatz vom afghanischen Dari. Auch Kleidungsstil und die religiöse Orientierung sind im Iran anders. Dies führt dazu, dass „Iran-Afghanen“ automatisch als Ausländer stigmatisiert werden.295 Ob das in Rassismus oder Gewalt ausartet, hängt vom Einzelfall und der jeweiligen Situation ab.296 In der großen Bevölkerung und ethnischen Heterogenität der Großstädte wie Kabul-Stadt fallen sie jedenfalls nicht so auf.297 Laut einem leitenden Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen Organisation werden aus dem Iran kommende Afghanen in Herat in den Schulen und Gemeinschaften oft von Mitschülern, Lehrern und Dorfältesten wegen ihres Akzents und ihrer Kleidung verspottet.298 Die Lage der Afghanen, die nur kurz im Iran gelebt haben und dann zurückkehren, stellt sich etwas weniger kompliziert dar. Vor der Abreise treffen die meisten freiwilligen Rückkehrer Entscheidungen darüber, wohin sie gehen sollen, während die Rückkehr für Abgeschobene eine gewisse Herausforderung darstellt. Die freiwilligen Rückkehrer ziehen es vor, dorthin zu gehen, wo Verwandte, Freunde oder Menschen ihrer ethnischen Gruppe leben. Wenn sie an einen anderen Ort gehen, kann es länger dauern, bis sie sich in die Gemeinschaft integrieren oder weiterziehen.299

Da die Migration von Afghanistan nach Pakistan schon länger existiert, kann es bei Rückkehrern aus Pakistan eher vorkommen, dass diese auf keine sozialen Netzwerke in Afghanistan zurückgreifen können, weil ihre Auswanderung nach Pakistan bereits länger

293 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
294 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
295 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
296 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
297 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
298 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
299 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
zurückliegt. Die Zahl der Rückkehrer aus Pakistan ist außerdem viel höher als die der Rückkehrer aus Europa.  

7.3.5. **Kämpfer der Liwa Fatemiyoun bzw. afghanische Kämpfer in Syrien**


7.4. **Unterstützung durch den Staat und andere Organisationen**

IOM arbeitet mit dem MoRR zusammen, um Rückkehrer aus dem Iran am Grenzübergang Islam Qala zu registrieren. Ihre biometrischen Informationen werden in das Afghan Returnee

Bezüglich der Vermittlung von Arbeitsmöglichkeiten für Rückkehrer gibt es einige lokale NGOs und Regierungsbüros, die Arbeitsvermittlungsprogramme anbieten. Das MoRR ist offiziell für die Unterstützung von Rückkehrern zuständig; es ist jedoch stark eingeschränkt und auf die internationale Gemeinschaft angewiesen. Zwar befürwortet die afghanische Regierung die National Priority Programs (NPPs) inklusive der Citizen’s Charter, welche Rahmenbedingungen für Entwicklungsprojekte in verschiedenen Bereichen schaffen sollen, doch fehlt es hierbei bedeutend an Transparenz. Auf Provinzenebere sind hauptsächlich NGOs und andere Organisationen für die Durchführung dieser Programme zuständig. Aufgrund der fehlenden Transparent ist zudem fraglich, ob wirklich die Personen, die die Unterstützung benötigen, davon profitieren. Für die Bedürfnisse der Rückkehrer einerseits und der allgemeinen Bevölkerung andererseits sind diese Hilfen nicht ausreichend.

305 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
306 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
307 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
308 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie; Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
Auch wenn Afghanen, die Teil eines Rückkehrprogramms sind, temporäre finanzielle Unterstützung bekommen, reicht diese nur bis zu maximal drei oder sechs Monaten aus.\textsuperscript{309}

7.5. \textbf{Unterstützung durch UNHCR}


7.6. \textbf{Soziale Netzwerke: ethnische Zugehörigkeit und Familie}

Der Fachexperte Fabrizio Foschini erklärt in seinem Bericht zu Kabul, dass die ständige Migration der Einwohner innerhalb der zentralen Stadtgebiete sich negativ auf die dortigen sozialen Netzwerke auswirkt. Die Peripherien der Stadt zeigen hingegen ein

\textsuperscript{309} Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
\textsuperscript{310} Zu den Persons with Specific Needs (PSNs) zählen alleinstehende Eltern, alleinstehende Frauen mit kleinen Kindern, unbegleitete Minderjährige, Personen mit gesundheitlichen Beeinträchtigungen, Personen mit Behinderung, Großfamilien, unbegleitete ältere Personen, durch ältere Personen geführte Haushalte usw.
\textsuperscript{311} Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
Siedlungsmuster, das von kommunalen Netzwerken geprägt ist. Neueinwanderer aus den Provinzen neigen dazu, sich dort niederzulassen, wo sie eine gewisse Unterstützung von ihren Gemeinden erwarten können (wenn sie solche Kontakte haben) oder an einem Ende der Stadt, von wo aus sie zumindest in den ersten Phasen ihrer Land-Stadt-Migration weiterhin regelmäßig zu ihrem Herkunftsort pendeln können.312

Soziale, familiäre und religiöse Netzwerke spielen in Afghanistan eine sehr wichtige Rolle: UNHCR Afghanistan zufolge, ist es unmöglich, ohne ihre Unterstützung im Land zurechtzukommen.313 Wenn ein Rückkehrer in Afghanistan aufgewachsen ist, sollte dieser in der Regel ein familiäres Netzwerk vor Ort haben. Afghanistan bleibt weiterhin eine traditionelle Gesellschaft und die Verwandtschaftsverhältnisse spielen immer noch eine große Rolle. Ein Mitarbeiter von IOM Kabul kann sich nicht vorstellen, dass eine Person überhaupt keine Familienangehörigen mehr in Afghanistan hat. Dazu nennt er ein Beispiel aus dem Jahr 2017, als von ca. 3.000 Personen, die nach Afghanistan zurückkehrten, nur ca. 200 temporäre Unterstützungsmöglichkeiten in Anspruch genommen haben, was die Quelle als Beweis interpretiert, dass sich Rückkehrer in der Regel an ihre Verwandten wenden und sich bei ihnen niederlassen. Die Lage für Afghanen, die nicht in Afghanistan geboren oder aufgewachsen sind, stellt sich jedoch anders dar.314 [Siehe diesbezüglich 7.3. Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan]. Jedoch reicht die Unterstützung durch das familiäre Netzwerk wegen der schlechten wirtschaftlichen Lage in Afghanistan manchmal nicht aus. Auch bessergestellte Familien, die bereits für bis zu 25 Personen zuständig sein können, schaffen es auf Dauer nicht, Neuankömmlinge unterstützen. Die Rückkehrer können maximal für drei oder vier Monate unterstützt werden, danach reichen die Kapazitäten nicht mehr aus.315


313 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
314 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
315 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
316 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
Hilfeleistungen seitens der Moscheen fokussieren sich hauptsächlich auf besonders vulnerable Personen wie Frauen oder Kinder, weil die Kapazitäten nicht für alle ausreichen.\footnote{317 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie} Die Gemeinschaften zeigen im Normalfall Mitgefühl für Minderheiten oder vulnerable Personen und versuchen, diese zu unterstützen. Dennoch können innerhalb einer Gemeinschaft wegen des Zustroms zu vieler Familien Probleme entstehen. Neuankömmlinge können der Landbesetzung und der Wegnahme von Arbeitsmöglichkeiten bezichtigt werden. Des Weiteren beeinflussen auch politische Aspekte wie die Machtkämpfe der verschiedenen politischen Akteure (z.B. Russland gegen die USA oder die Taliban gegen die Regierung) sowie eine schlechte wirtschaftliche Lage und eventuelle „negative“ zwischenmenschliche Beziehungen die gesellschaftliche Einstellung gegenüber Rückkehrern.\footnote{318 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie}

7.7. Informelle Netzwerke und Ausbeutung von Rückkehrern


Weiters sind Binnenvertriebene und undokumentierte Rückkehrer wegen ihrer benachteiligten wirtschaftlichen Lage der Manipulation durch kriminelle Organisationen oder bewaffnete Gruppierungen ausgesetzt.\footnote{322 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie}
7.8. Diskriminierung von Rückkehrern und Binnenvertriebenen

Im Laufe des Jahres 2018 führte ein Mitarbeiter von IOM Kabul Umfragen zur sozialen, ökonomischen und gesellschaftlichen Reintegration von Rückkehrern in den Provinzen Balkh und Herat durch. In beiden Provinzen wurden 30 Rückkehrer befragt und ein Großteil davon verneinte auf die Frage, ob er/sie aufgrund des Status als Rückkehrer diskriminiert worden sei. Im Laufe der letzten 17 Jahre wurden keine Fälle von Diskriminierung durch die Verwandtschaft oder die Gemeinschaft verzeichnet. in der Regel findet das Gegenteil statt: Die Familien sind erfreut, ihre Verwandten wieder bei sich zu haben.323


UNHCR verzeichnete nicht viele Fälle von Diskriminierung afghanischer Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan aufgrund ihres Status als Rückkehrer. Fast ein Viertel der afghanischen

323 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie
324 Interview mit Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie
325 Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie
Bevölkerung besteht aus Rückkehrern. Diskriminierung beruht in Afghanistan großteils auf ethnischen und religiösen Faktoren sowie auf dem Konflikt.326

[Hinsichtlich der Diskriminierung von Afghanen aus dem Iran siehe 7.3. Rückkehrer aus dem Iran und Pakistan].
8. Sippenhaftung


---

327 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie
328 Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
9. Nichtausübung des Islam

Einem leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge ist die gesellschaftliche Einstellung gegenüber Personen, die den Islam nicht strikt ausüben, nicht negativ. Geschätzte 80% der Familien in Herat-Stadt beten nicht fünfmal am Tag. Das ist auch individuell unterschiedlich: Einige Familien fordern z.B. ihre Kinder auf, zu beten, wobei das aber in der Regel kein gravierendes Thema ist. Hingegen kann die Nichtausübung des Islam in ländlichen Gebieten negative Folgen haben: Wenn man von Kindheit an betet und später damit aufhört, kann die betroffene Person beschimpft oder geschlagen werden.\textsuperscript{329} Der leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation zufolge ist dieses Thema nicht messbar, aber grundsätzlich beobachtet die Gesellschaft nicht, wer die religiösen Riten einhält und wer nicht. Im Allgemeinen werden praktizierende Muslime dennoch mehr geehrt und respektiert als nicht praktizierende. Die islamischen Prinzipien zu verfolgen, wird als eine persönliche Sache betrachtet und Personen werden nicht dazu gezwungen.\textsuperscript{330}

\textsuperscript{329} Interview mit leitendem Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie
\textsuperscript{330} Interview mit leitender Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie
10. Ethnische Verteilung, Räte und Meldewesen in der Stadt


Verflechtung der sozialen Netzwerke innerhalb der Stadt können dem Kapitel 3.1. Stadt-Land-Gefälle und Urbanisierung entnommen werden]


Wegen der hohen nationalen Arbeitslosenrate kann es innerhalb der Bevölkerung zu Verteilungskämpfen um Ressourcen kommen. Auf dem Arbeitsmarkt werden zwar immer mehr Arbeitskräfte mit Fachwissen gesucht, doch die Schulen und Fachoberschulen


In Afghanistan gibt es sowohl staatliche, gebührenfreie Schulen und Hochschulen als auch private Bildungseinrichtungen. Die Grund- und Sekundarbildung geht bis zur zwölften Klasse und die Kinder werden im Alter von sechs oder sieben Jahren eingeschult. Die Grundschule wird von einem Großteil der Gesellschaft als obligatorisch erachtet und auch ärmere Familien

Hinsichtlich des Schulbesuchs von Mädchen spielt die Einstellung der Familie eine große Rolle. In den Distrikten gehen Mädchen aus unterschiedlichen Gründen (konservative Einstellung, Sicherheitsbedenken, Ehe, Mangel an Bildungseinrichtungen) selten in die Schule und besuchen meist nur die ersten Grundschulklassen.

In den ländlichen Distrikten ist die Anzahl der Schulen oft gering und Organisationen wie UNICEF versuchen den Schulbesuch der Kinder zu fördern, wodurch der Bedarf jedoch nicht gedeckt werden kann.


Trotz bedeutender Errungenschaften in verschiedenen Bereichen (Bildung, Politik, Beruf, Bewegungsfreiheit usw.) kämpfen Frauen in Afghanistan weiterhin um ihre Rechte. Bei der Beschreibung der Lage der Frau in Afghanistan bzw. Herat muss zwischen der urbanen und der ländlichen Ebene unterschieden werden. Auch auf den Bildungsgrad der Familie und weitere individuelle Faktoren, die nicht verallgemeinert werden können, muss Rücksicht genommen werden. Im Allgemeinen dürfen sich Frauen in Herat-Stadt relativ frei bewegen. Einige Familien bevorzugen es, dass Frauen durch einen mahram begleitet werden.

Der Großteil der weiblichen Bevölkerung trägt einen chador or namaz. In einigen Stadtgebieten und unter bestimmten sozialen Schichten finden sich Frauen, die eine „westlich orientierte“ Kleidung und einen Schal bevorzugen, der das Haupt eher andeutungsweise verdeckt. Überhaupt keine Kopfbedeckung zu tragen, ist in Herat-Stadt keine Option (außer in seltenen Ausnahmefällen). Auch gibt es weiterhin Frauen, die Burkas tragen. Die Wahl der Kleidung ist


In Herat ist es grundsätzlich nicht möglich, dass Frauen alleine leben. In den wenigen Fällen, in denen eine Frau beschließt, eine Wohnung zu mieten, muss sie bescheinigen, dass sie weder in kriminelle noch „gesellschaftlich inakzeptable“ Tätigkeiten verwickelt ist.


Für zwangsweise rückgeführte Afghanen, welche die Hilfsleistungen von IOM nach Ankunft im Herkunftsland in Anspruch nehmen wollen und nicht aus Pakistan oder dem Iran kommen, muss ein offizieller Antrag seitens des Gastlandes oder der afghanischen Regierung durch vorherige Ankündigung und Vergabe der persönlichen Daten des Rückkehrers an IOM vorliegen. Die Unterstützungsmaßnahmen bestehen in diesem Fall aus einer Barzuwendung im Wert von ca. 150 Euro für eine vorübergehende Unterkunft und den Transport zum


Für Afghanen, die im Iran geboren oder aufgewachsen sind und keine Familie in Afghanistan haben, ist die Situation problematisch. Deshalb versuchen sie in der Regel, so bald wie möglich wieder in den Iran zurückzukehren.


**Sippenhaftung** ist in Afghanistan hauptsächlich in ländlichen Gebieten weiterhin verbreitet. Hingegen hat der Begriff „Clan“ oder „Sippe“ in der Stadt an Bedeutung verloren. Wegen der hohen Landflucht und der Tatsache, dass zahlreiche in der Stadt lebende Familien einen ländlichen Hintergrund haben und in der Regel weiterhin Kontakte zu ihren
Dorfgemeinschaften pflegen, darf der Unterschied zwischen Stadt und Land jedoch nicht überbewertet werden.
Dasselbe gilt für die Einstellung gegenüber der Nichtausübung des Islam: Obwohl praktizierende Muslime in der afghanischen Gesellschaft mehr respektiert und geachtet werden, ist die gesellschaftliche Einstellung gegenüber nicht-praktizierenden Muslimen grundsätzlich nicht negativ. Der Großteil der Bevölkerung in Herat-Stadt ist zwar nicht streng gläubig, dennoch hängen Glaubensfragen vom Einzelfall ab. In ländlichen Gebieten, wo die Gemeinschaft in der Regel konservativer ist, kann das Nicht-Praktizieren der Religion für die betroffene Person Repressalien nach sich ziehen.
In Herat-Stadt ist die ethnische Verteilung der Bevölkerung trotz einiger Ausnahmen grundsätzlich gemischt. Am Rande der Stadt gibt es Siedlungen, die in der Regel mehrheitlich aus bestimmten ethnischen bzw. religiösen Bevölkerungsgruppen bestehen. Außerhalb der Stadt sind einige Distrikte der Provinz zum Großteil ethnisch homogen.

In Herat-Stadt existieren Männerräte, die aus Bewohnern der verschiedenen Stadt-Bezirke bestehen. Bei Neuankünften in der Stadt muss sich ein Neuankömmling nirgendwo melden bzw. registrieren. Einzig die Regierung registriert Rückkehrer bei der Einreise.

Faktoren wie das Bildungsniveau der Familie, das Stadt-Land-Gefälle, die geografische Herkunft der Bevölkerungsgruppe (auch innerhalb der Stadt), ethnische Zugehörigkeit und religiöse Aspekte, die Art und die Qualität der zwischenmenschlichen Beziehungen sowie persönliche Faktoren wirken sich in unterschiedlichem Ausmaß auf den Großteil der beschriebenen Bereiche aus und sollten zum besseren Verständnis derselben berücksichtigt werden.
12. Bibliographie

12.1. Interviews

Interview mit einem leitenden Mitarbeiter einer u.a. im Westen Afghanistans tätigen NGO, 19.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem leitenden Mitarbeiter einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 22.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einer leitenden Mitarbeiterin einer in Herat tätigen Frauenrechtsorganisation, 21.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (A), 11.1.2019, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (B), 21.12.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (A), 20.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einer Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (B), 20.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter einer in Afghanistan tätigen internationalen Organisation (C), 20.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter von IOM Kabul (A), 26.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit einem Mitarbeiter von IOM Kabul (B), 28.11.2018, per Videotelefonie

Interview mit UNHCR Afghanistan, 9.1.2019, per Videotelefonie

12.2. Internetquellen


CSO – Central Statistics Organization (2019): Afghanistan Population Estimates for the year 1398 (2019-20), http://cso.gov.af/Content/files/%D8%B1%DB%8C%D8%A7%D8%B3%D8%AA%20%D8%AF%DB%8C%D9%85%D9%88%DA%AF


12.3. Schriftliche Quellen

BAMF – Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (20.5.2019): Briefing Notes, Afghanistan, per E-Mail

BAMF - Bundesamt für Migration und Flüchtlinge(15.4.2019): Briefing Notes, Afghanistan, per E-Mail

Herat Department of Labor and Social Affairs, Help German Organization, OSAA (2018): Research on Vocations in Herat Labor Market, per E-Mail, 28.3.2019

Leitender Mitarbeiter von Help (12.5.2019): Auskunft, per E-Mail

Mitarbeiter (A) von IOM-Kabul (24.5.2019): Auskunft, per E-Mail

Mitarbeiter (A) von IOM-Kabul (20.5.2019): Auskunft, per E-Mail

Mitarbeiterin einer in Afghanistan tätigen internationalen NGO (8.6.2019): Auskunft, per E-Mail