

# Somalia: Al-Shabaab und FGM-Verbot

Schnellrecherche der SFH-Länderanalyse

Bern, 18. Oktober 2018

Diese Schnellrecherche basiert auf Auskünften von Expertinnen und Experten und auf eigenen Recherchen. Entsprechend den COI-Standards verwendet die SFH öffentlich zugängliche Quellen. Lassen sich im zeitlich begrenzten Rahmen der Recherche keine Informationen finden, werden Expertinnen und Experten beigezogen. Die SFH dokumentiert ihre Quellen transparent und nachvollziehbar. Aus Gründen des Quellenschutzes können Kontaktpersonen anonymisiert werden.

## **Impressum**

Herausgeberin  
Schweizerische Flüchtlingshilfe SFH  
Postfach, 3001 Bern  
Tel. 031 370 75 75  
Fax 031 370 75 00  
E-Mail: [info@fluechtlingshilfe.ch](mailto:info@fluechtlingshilfe.ch)  
Internet: [www.fluechtlingshilfe.ch](http://www.fluechtlingshilfe.ch)  
Spendenkonto: PC 30-1085-7

Sprachversionen  
Deutsch, Französisch

## **COPYRIGHT**

© 2018 Schweizerische Flüchtlingshilfe SFH, Bern  
Kopieren und Abdruck unter Quellenangabe erlaubt.

# 1 Einleitung

Einer Anfrage an die SFH-Länderanalyse ist die folgende Frage entnommen:

1. Schützt Al-Shabaab Mädchen vor *Female Genital Mutilation/Cutting* (FGM/C) in den von ihnen kontrollierten Gebieten?

Die Informationen beruhen auf einer zeitlich begrenzten Recherche (Schnellrecherche) in öffentlich zugänglichen Dokumenten, die der SFH derzeit zur Verfügung stehen sowie auf den Informationen von sachkundigen Kontaktpersonen.

## 2 Al-Shabaab setzt FGM-Verbot nicht um

**Somalia hat weltweit die höchste Rate an von FGM betroffenen Frauen und Mädchen.** Wie in einer Schnellrecherche der *Schweizerischen Flüchtlingshilfe* (SFH, 2018) beschrieben, hat Somalia weltweit die höchste Rate an von weiblicher Genitalverstümmelung (*Female Genital Mutilation/Cutting* – FGM/C) betroffenen Frauen und Mädchen. Trotz Bemühungen der Regierung und von NGOs ist diese Rate in den letzten Jahren kaum gesunken. Dies wird auch in neueren Berichten wie dem aktuellsten Menschenrechtsberichts des *US Department of State* (USDOS, 2018) bestätigt.

**Berichte über ein Verbot von FGM durch Al-Shabaab stützen sich auf Quellen mit begrenztem Aussagewert.** *Landinfo*, die Länderanalyse der norwegischen Migrationsbehörde, schrieb aufgrund von Interviews mit Kontaktpersonen in Nairobi im März 2011, dass die militante bewaffnete islamistische Bewegung Al-Shabaab FGM verboten habe. Auch *Lifos*, die Länderanalyse der schwedischen Migrationsbehörde, interviewte zwei Jahre später, im Oktober 2013, Kontaktpersonen in Nairobi und berichtete von einem FGM-Verbot durch Al-Shabaab. Wie *Landinfo* konnte auch die schwedische Migrationsbehörde wegen der schlechten Sicherheitslage keine Abklärungen in Somalia durchführen und traf die Kontaktpersonen in Nairobi. *Lifos* wies explizit darauf hin, dass die kontaktierten Personen nur limitiertes Wissen zur Lage in den von Al-Shabaab kontrollierten Regionen in Süd- und Zentralsomalia haben und dass sich ihr Wissen auf Informationen aus zweiter oder dritter Hand stützt. Aus diesem Grund sollten die Informationen mit Vorsicht genutzt werden.

Gemäss einer Studie des *Health & Education Advice & Resource Teams* (HEART) der britischen Behörde für internationale Zusammenarbeit, die 2015 publiziert wurde, berichteten Kontaktpersonen aus Zentral- und Südsomalia, dass Al-Shabaab die pharaonische Beschneidung (Infibulation / «Pharaonische Beschneidung»: Wegschneiden der Klitoris und der kleinen Schamlippen) in den von ihnen kontrollierten Gebieten verboten habe. HEART weist jedoch drauf hin, dass das Verbot weder durch offizielle Regierungsangehörige noch durch NGOs bestätigt werden konnte.

**Gemäss verschiedener Quellen wird das FGM-Verbot in den von Al-Shabaab kontrollierten Gebieten nicht umgesetzt. Die Rate der von FGM betroffenen Mädchen bleibt weiterhin hoch.** Die Quellen von *Landinfo* (2011) und HEART (2015) sowie die vom *Danish Immigration Service* (DIS, 2016) befragte somalische NGO IIDA (*Women's Development Organization*) gehen alle davon aus, dass das FGM-Verbot von Al-Shabaab nicht umgesetzt

wird. Die Praxis habe sich auch in den von Al-Shabaab kontrollierten Gebieten nicht verändert, da FGM stark in der Tradition der Gesellschaft verankert sei (*Landinfo*, 2011). Laut der von DIS (2016) befragten NGO IIDA habe Al-Shabaab nicht den Willen, ein vollständiges FGM-Verbot umzusetzen. Auch das *Office Français de Protection des Réfugiés* geht anhand der Berichte des *Danish Immigration Service* (2016) und von HEART (2015) davon aus, dass das FGM-Verbot von Al-Shabaab nicht umgesetzt wird. Einzig *Lifos* (2014) schrieb über eine Umsetzung des FGM-Verbotes, wies jedoch auch darauf hin, dass früher bis zu 99 Prozent der Mädchen in Somalia von FGM betroffen waren und trotz verschiedener Verbote auch jetzt noch die meisten Mädchen dort von FGM betroffen seien.

**Der EASO-Bericht von 2014 ignoriert Quellen bezüglich Nichtumsetzung des FGM-Verbots, erwähnt aber auch, dass die FGM-Rate weiterhin hoch ist.** 2014 bezog sich das *European Asylum Support Office* (EASO) auf die Aussagen von *Lifos* und schrieb, dass das FGM-Verbot in den von Al-Shabaab kontrollierten Gebieten umgesetzt werde. Alle anderen Quellen, die vom Gegenteil ausgehen, berücksichtigte EASO nicht. EASO erwähnt unter Berufung auf *Lifos* jedoch auch die weiterhin hohe Rate von Mädchen, die in Somalia von FGM betroffen sind.

### 3 Quellen

Danish Immigration Service (DIS), 2016:

«1.2. *Female Genital Mutilation/Cutting in areas under control of Al Shabaab*

*According to sources consulted by Lifos in 2013, FGM/C has been banned by Al Shabaab and therefore does not occur in areas controlled by Al Shabaab. In contrast, while sources consulted by Landinfo in 2011 confirm that Al Shabaab has banned FGM/C, they also state that the practice continues to be implemented in areas under Al Shabaab control, as the tradition is firmly rooted within society and therefore could not be altered in merely a few years under Al Shabaab influence. IIDA (Women's Development Organization) explained that Al Shabaab does not have the will to impose a complete ban on FGM/C in areas under Al Shabaab control, even though the group does not support the practice. While Al Shabaab does not support or encourage FGM/C, the group will not fight it, either.»* Quelle: Danish Immigration Service (DIS), South Central Somalia - Female Genital Mutilation/Cutting, Januar 2016: [www.ecoi.net/en/file/local/1061775/1226\\_1455786226\\_fgm-notat2016.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1061775/1226_1455786226_fgm-notat2016.pdf).

European Asylum Support Office (EASO), 2014:

«**Selon les interlocuteurs de la mission d'enquête suédoise (Lifos) en octobre 2013, «Al-Shabaab a interdit les MGF (1156) et d'après les sources consultées, aucune MGF n'est réalisée dans les zones contrôlées par Al-Shabaab. (...) Les filles des zones non contrôlées par Al-Shabaab subissent toujours des MGF».** **Lifos ajoute que si leur prévalence est en légère diminution, la plupart des filles somaliennes subissent toujours des MGF (1157)»** Quelle: European Asylum Support Office (EASO), South and Central Somalia: Country Overview, August 2014: [www.ecoi.net/en/file/local/1140640/4543\\_1435819171\\_coi-somalia-fr.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1140640/4543_1435819171_coi-somalia-fr.pdf).

Health & Education Advice & Resource Team (HEART), 2015:

«**According to communities consulted in South Central, the Islamic extremist group Al-Shabaab has attempted to bring an end to Pharaonic infibulation.** In the regions they controlled, they were reported to have instituted a ban on Type III FGM/C with threats of physical punishment, such who infibulate girls, **some of the cutters were reported to continue carrying out infibulations** – by not referring to it as Pharaonic infibulations but as Sunnah. **The Al-Shabaab ban on Type III FGM/C was mentioned by several participants but no government officials or Non-Governmental Organizations have been able to confirm these reports, due to the lack of access to the Al-Shabaab-held regions.**» Quelle: HEART, Sheena Crawford (Dr), Sagal Ali, situation analysis of FGM/C stakeholders and interventions in Somalia, 30. Januar 2015: [www.heart-resources.org/wp-content/uploads/2015/11/Situational-Analysis-of-FGM-Stakeholders-and-Interventions-Somalia.pdf](http://www.heart-resources.org/wp-content/uploads/2015/11/Situational-Analysis-of-FGM-Stakeholders-and-Interventions-Somalia.pdf).

Landinfo, 2011:

«Den ytterliggående islamistiske bevegelsen Al-Shabaab har, ifølge Landinfos samtalepartnere i Nairobi i mars 2011, forbudt alle former for kvinnelig kjønnslemlestelse i områdene bevegelsen kontrollerer. **Praksisen fortsetter imidlertid både i og utenfor Shabaab-kontrollerte områder**, Siden tradisjonen står sterkt og ikke lar seg endre i løpet av et par år. Holdningen og forventningen i det somaliske samfunnet er fortsatt at en ungkvinne må være jomfru når hun gifter seg, og at omskårne kvinner i mindre grad har sex før ekteskap enn uomskårne (intervju i Nairobi, 30. mars 2011).» Quelle: LandInfo, Somalia: Kjønnslemlestelse av kvinner, 4. September 2011: [www.landinfo.no/asset/1747/1/1747\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/1747/1/1747_1.pdf).

Lifos, 2014:

«**The sources interviewed had limited knowledge about the situation in the areas in South/Central Somalia still controlled by Al Shabaab and what they did know was second-hand or even third-hand information. Therefore, the information Lifos reports from these areas should be used carefully.** (...)

1.4. Female Genital Mutilation (FGM)  
(Revised 24 January 2014)

*Al Shabaab has banned FGM and, according to consulted sources, FGM does not occur in the areas controlled by Al Shabaab. The new constitution of Somalia forbids FGM but the implementation is still being discussed. Girls in areas not controlled by Al Shabaab are still subjected to FGM. In Somaliland it is only legal to perform FGM with the method sunna. Puntland is proposing a ban of all forms of FGM, but no decision has been made yet. **Traditionally, almost all girls in Somalia have been subjected to FGM but the prevalence is decreasing. Efforts to change the attitudes to FGM have begun, and parts of the country have banned FGM in law, at least in some forms. Since 99 % of the girls previously have been subjected to FGM, Lifos assesses that despite the bans most girls in Somalia still undergo FGM.***» Quelle: Lifos, Kvinner i Somalia. Rapport från utredningsresa till Nairobi, Kenya i oktober 2013, revised 24. Januar 2014: <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=31539>.

Office Français de Protection des Réfugiés, 2017

«Les mutilations génitales féminines

2.2. Les MGF dans les zones sous contrôle d'Al Shabaab

**Le mouvement islamiste Al Shabaab a interdit la pratique de la MGF de type Pharaonique dans les territoires qu'il contrôle. Toutefois, cette interdiction ne semble avoir eu aucune incidence sur la prévalence des MGF. Même s'il n'est pas favorable à cette pratique, Al Shabaab ne semble pas avoir la volonté de combattre sérieusement le phénomène.**» Quelle: DIDR - Division de l'information, de la documentation et des recherches (OFPRO) (Autor), veröffentlicht von OFPRO – Office Français de Protection des Réfugiés et Apatrides: Les mutilations génitales féminines, 31. August 2017: [https://coi.easo.europa.eu/administration/france/PLib/1708\\_SOM\\_MGF.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/france/PLib/1708_SOM_MGF.pdf).

SFH, 2018:

**«Laut Angaben von UNICEF (2016) hat Somalia die höchste Rate von FGM weltweit: 98 Prozent der Frauen und Mädchen im Alter zwischen 15 und 49 Jahren waren beschnitten (Daten von 2006). Ausserdem gaben nur 33 Prozent der befragten Mädchen und Frauen im Alter zwischen 15 und 49 in Somalia an, sie hätten von FGM gehört und fänden, die Praxis solle enden (Daten aus dem Zeitraum 2004-2015) – eine der tiefsten Raten weltweit. Gemäss UNICEF (Dezember 2013) sind keine Veränderungen in der Prävalenz von FGM ersichtlich: Während 99 Prozent der 45- bis 49-jährigen Frauen beschnitten waren, war diese Zahl auch bei den 15- bis 19-Jährigen mit 97 Prozent sehr hoch (Daten von 2006).»** Quelle: SFH, Schnellrecherche: Somalia: Präsenz von Al-Shabaab und AMISOM in Janaale, Shabelle Hoose (Lower Shabelle); Tunni-Klan; FGM, 21. Februar 2018: [www.fluechtlingshilfe.ch/assets/herkunftslander/afrika/somalia/180221-som-al-shabaab-amisom-clans.pdf](http://www.fluechtlingshilfe.ch/assets/herkunftslander/afrika/somalia/180221-som-al-shabaab-amisom-clans.pdf).

USDOS, 2018:

**«Although the provisional federal constitution describes female circumcision as cruel and degrading, equates it with torture, and prohibits the circumcision of girls, FGM/C was almost universally practiced throughout the country.»** Quelle: USDOS – US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2017 - Somalia, 20. April 2018: [www.ecoi.net/de/dokument/1430094.html](http://www.ecoi.net/de/dokument/1430094.html)

Die Schweizerische Flüchtlingshilfe SFH setzt sich dafür ein, dass die Schweiz das in der Genfer Flüchtlingskonvention festgehaltene Recht auf Schutz vor Verfolgung einhält. Die SFH ist der parteipolitisch und konfessionell unabhängige nationale Dachverband der Flüchtlingshilfe-Organisationen. Ihre Arbeit finanziert sie durch Mandate des Bundes sowie über freiwillige Unterstützungen durch Privatpersonen, Stiftungen, Kantone und Gemeinden.

SFH-Publikationen zu Somalia und anderen Herkunftsländern von Asylsuchenden finden Sie unter [www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslander](http://www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslander).

Der SFH-Newsletter informiert Sie über aktuelle Publikationen. Anmeldung unter [www.fluechtlingshilfe.ch/newsletter](http://www.fluechtlingshilfe.ch/newsletter).