

Afectaciones humanitarias por violencia marcan primer el trimestre de 2018 P.1

Persisten las emergencias humanitarias P.1

Flujo migratorio mixto desde Venezuela y el impacto humanitario P.4

In brief: Taller Líderes Equipos Locales de Coordinación y

Adendum HRP 2018 P.5

DESTACADOS

- Incrementan afectados por desplazamientos, restricciones al acceso y confinamiento.
- Ataques contra civiles y acciones armadas generan riesgos en las comunidades.

CIFRAS

No. PDI en eventos masivos Ene - Mar 2018 (OCHA) 6,628

No. Personas con restricciones al acceso Ene - Mar 2018 (OCHA) 501,720

No. de ataques contra la población civil Ene - Mar 2018 (OCHA) 188

No. Afectados por desastres naturales Ene - Mar 2018 (UNGRD) 13,143

FONDOS

18,410,158

Total fondos humanitarios (US\$) recibidos en 2018, al 17 de abril de 2018 (4W)



Crédito: OCHA Chocó/David Neira
Comunidad Quiparadó, Riosucio

Afectaciones humanitarias por violencia marcan el primer trimestre del 2018

Organizaciones de la sociedad civil, instituciones del nivel nacional, Ministerio Público y organismos internacionales han alertado sobre el deterioro de la situación humanitaria en Colombia. Las preocupaciones plantean diferentes escenarios de riesgo para comunidades campesinas, afrocolombianas e indígenas, como: i) la continuidad de homicidios de líderes sociales y defensores de Derechos Humanos -DDHH- desde la firma del acuerdo de paz; ii) persistencia del reclutamiento y utilización de menores por parte de grupos armados, según denuncias de la Defensoría del Pueblo, la Alta Consejería para Derechos Humanos y UNICEF; y iii) obstáculos en programas asociados a la implementación del acuerdo de paz, además de las amenazas y acciones de grupos armados en varias zonas del país.

El impacto humanitario requiere un mayor esfuerzo de respuesta por parte del Estado y la atención internacional en la implementación de medidas de prevención y atención. El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) evidenció en su balance anual de 2017, las principales preocupaciones frente a los retos humanitarios del conflicto armado y la violencia en Colombia: “*un paso lento con el que avanza la implementación del Acuerdo Final de Paz*”¹, considerando diferentes factores: la incertidumbre por el futuro de los diálogos de paz con el ELN, la inseguridad en algunas zonas del país, la grave crisis carcelaria, el drama de las personas desaparecidas y las continuas infracciones al Derecho Internacional Humanitario -DIH-. De otro lado, el informe de Amnistía Internacional 2017 – 2018 sobre la situación de Derechos Humanos² hace referencia a la intensificación del conflicto armado colombiano en 2017, como consecuencia de los enfrentamientos armados entre guerrilleros del ELN, disidencias FARC³, grupos paramilitares y fuerzas del Estado, que tratan de llenar el vacío de poder principalmente en zonas donde se desmovilizaron las FARC-EP. Departamentos como Chocó, Cauca, Nariño, Norte de Santander, Antioquia, Arauca y Guaviare son los principales focos de concentración de estas infracciones y violaciones. A este ya difícil escenario humanitario de conflicto y violencia generalizada en Colombia, se suma el impacto por flujo migratorio mixto desde Venezuela.

Persisten las emergencias humanitarias

Entre enero y marzo de 2018, se registran al menos 6,628 personas en situación de desplazamiento masivo (24 eventos), representando un incremento del 21 por ciento comparado con el mismo período en 2017. Estos eventos se dan principalmente por

¹ <https://www.icrc.org/es/retos-del-conflicto-armado-y-la-violencia-en-colombia>

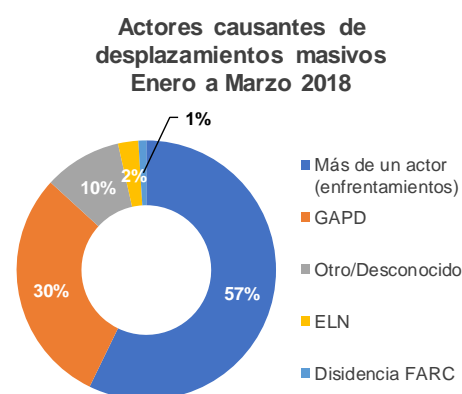
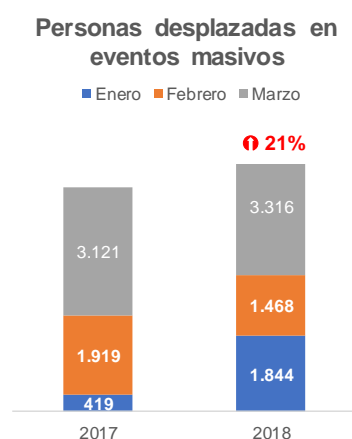
² <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL1067002018SPANISH.PDF>

³ Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común (FARC), partido político fundado desde agosto de 2017 posterior a la firma del acuerdo de paz con el Gobierno de Colombia. Integrado por ex combatientes de la antigua guerrilla FARC-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo); principal grupo armado no estatal que hizo parte del conflicto en Colombia.

Enfrentamientos entre actores no estatales en Catatumbo y Bajo Cauca han desencadenado emergencias humanitarias y riesgos de protección en la población, afectando particularmente a líderes sociales y comunitarios y niños, niñas y adolescentes.

amenazas y acciones armadas que involucran a más de un actor como los enfrentamientos entre diferentes actores armados (57%)⁴; según el monitoreo OCHA son las comunidades campesinas quienes tienen el mayor impacto (70%), seguidas de las comunidades indígenas (16%) y afrocolombianas (14%).

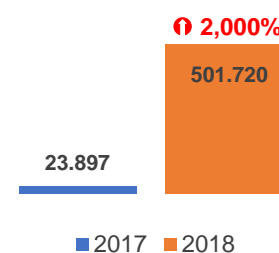
Este trimestre, regiones como el Catatumbo (Norte de Santander) y el Bajo Cauca (Antioquia y Sur de Córdoba) concentran el 79 por ciento de los afectados por estas emergencias; sin dejar de lado el impacto en el Pacífico (18%), llama la atención la ocurrencia de eventos masivos en zonas como Arauca y Guaviare, donde hace varios años no se registraban emergencias. Los enfrentamientos entre ELN y EPL en Norte de Santander⁵ y entre grupos armados vinculados al crimen organizado⁶ en Antioquia⁷ y Córdoba, han desencadenado necesidades humanitarias y riesgos de protección en la población que queda en medio del fuego cruzado, afectando particularmente a líderes sociales y comunitarios y niños, niñas y adolescentes.



Incremento de afectados por restricciones al acceso y confinamientos

Las limitaciones a la movilidad y restricciones al acceso de bienes y servicios, siguen siendo parte de las graves consecuencias humanitarias que sufren las comunidades actualmente, tanto por violencia armada (80%), por desastres naturales (11%) y movilizaciones sociales (9%). Según el monitoreo de OCHA, en el primer trimestre de 2018 más de 501.000 personas sufrieron afectaciones por este tipo de eventos, con un aumento sustancial del 2.000 por ciento respecto al mismo período en 2017. La falta de acceso a bienes de sustento diario (alimentos y medios de vida), servicios básicos y/o derechos fundamentales como educación y salud, configuraron situaciones de confinamiento en al menos 4.352 personas en Norte de Santander y Nariño, cifra que representa el 208 por ciento del total de afectados en 2017 por esta causa. En cuanto a las dinámicas regionales, Antioquia registra cerca de 250.000 personas con restricciones al acceso de bienes o servicios, incluyendo comunidades indígenas; en el

Afectados por restricciones al acceso por violencia armada Ene-Mar 2018



⁴ ELN-EPL, ELN-Disidencia FARC, FFMM-EPL, GAPD-FFMM, ELN-FFMM, Disidencia FARC-GAPD, GAPD-ELN y Desconocidos-Otro (en estos se enmarcan actores no identificados o a una minoría que no corresponde con los mencionados anteriormente y que hacen parte del surgimiento y reconfiguración de nuevos actores armados).

⁵ <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/document/colombia-restricciones-al-acceso-y-desplazamientos-en-el-catatumbo>

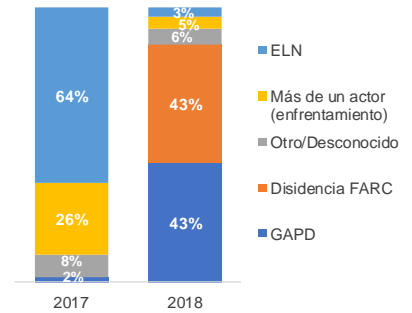
⁶ Conocidos como grupos armados postdemobilización (GAPD), entre los que se encuentran las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), también denominados por el Gobierno como Grupos Armados Organizados (GAO) o Clan del Golfo.

⁷ https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/230218_sitrep_no.1_desplazamiento_masivo_en_caceres_vf.pdf

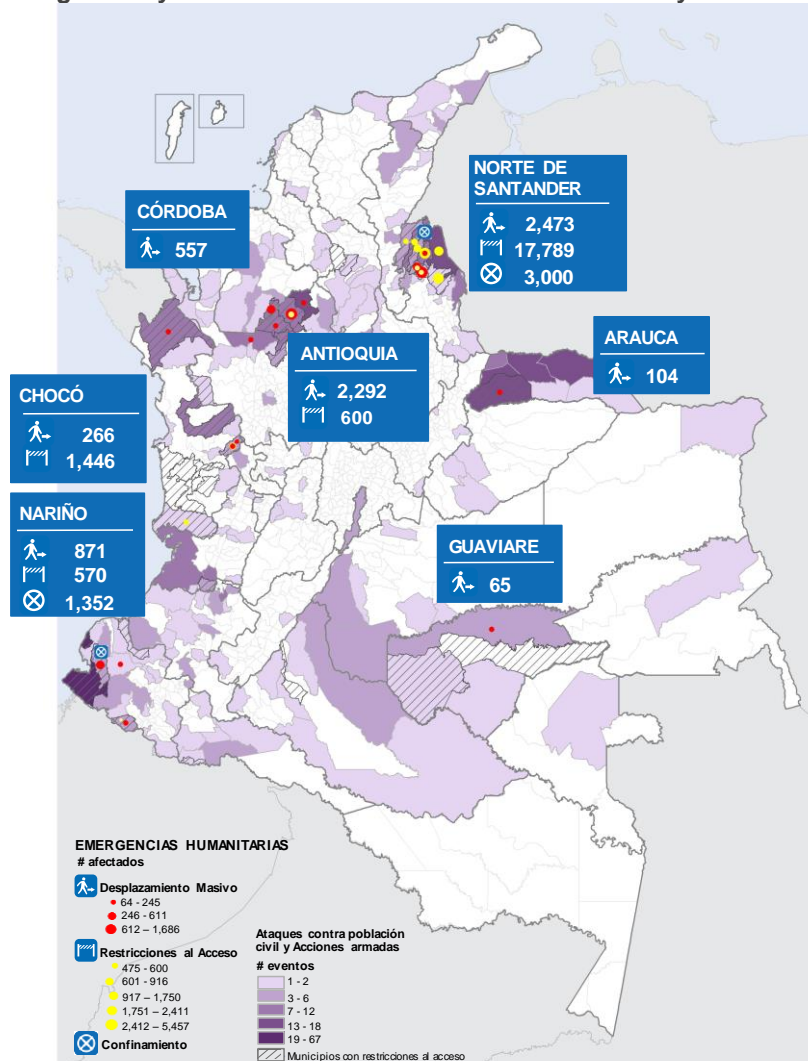
Catatumbo más de 11.800 niños, niñas y adolescentes no tuvieron acceso a la educación y otras 23.000 personas presentaron restricciones de alimentos y medios de vida. El Pacífico colombiano como zona estratégica de algunos grupos armados, también presenta necesidades y vulnerabilidades; en Chocó y Nariño la presencia, amenazas y accionar permanente (disidencias FARC, ELN) además del riesgo por combates con la Fuerza Pública, dejaron con restricciones en la movilidad y al acceso de bienes, medios de vida y servicios en al menos 187.000 afrocolombianos.

Algunos de estos eventos se dieron paralelamente en las mismas comunidades rurales y urbanas donde se presentaron emergencias por desplazamientos masivos (ver mapa). Las personas prefieren quedarse en sus territorios siendo víctimas invisibles de otros ataques como violencia sexual, reclutamiento de menores, intimidaciones, incluso expuestas a riesgos por presencia de minas antipersonales u otros artefactos explosivos. Acciones unilaterales de los grupos armados vinculados al crimen organizados (43%) y disidencias FARC (43%) evidencian en 2018 el cambio en las dinámicas de comportamiento de los actores armados, además de reflejar la compleja situación humanitaria en varias regiones.

Actores responsables de restricciones al acceso



Emergencias y eventos de violencia armada entre enero y marzo 2018



La falta de acceso a bienes de sustento diario (alimentos y medios de vida), servicios básicos y/o derechos fundamentales como educación y salud, configuraron situaciones de confinamiento en al menos 4.352 personas en Norte de Santander y Nariño (representa el 208% del total en 2017)

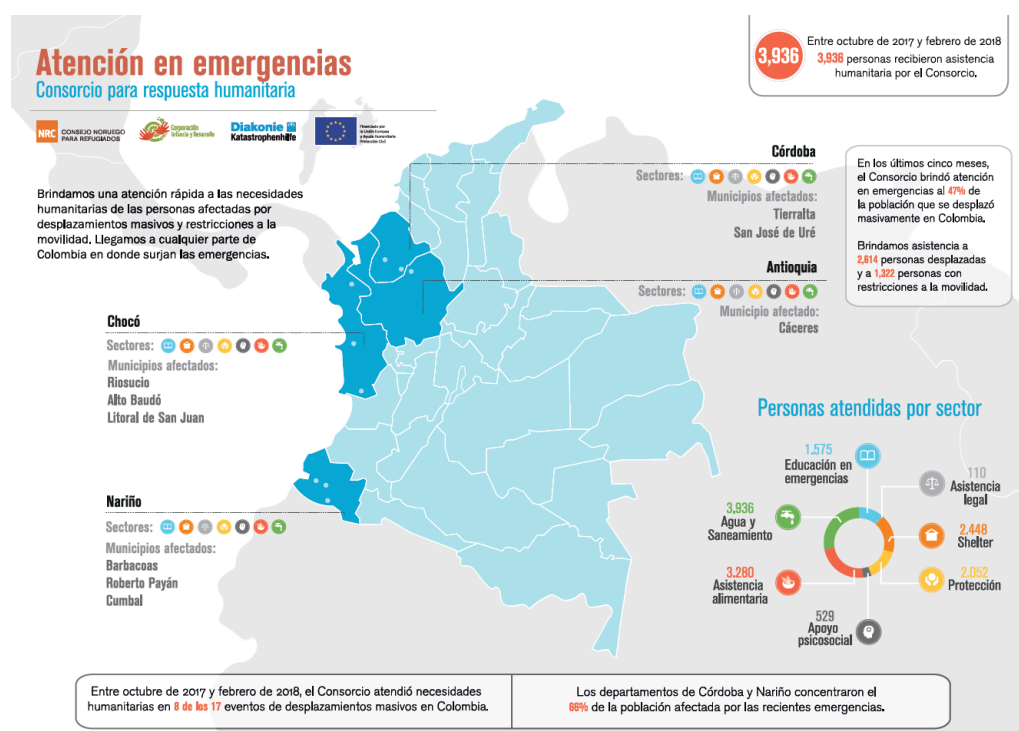
Autoridades de orden municipal y departamental en coordinación con la Unidad de Atención y Reparación Integral para las Víctimas (UARIV), responden a las necesidades

más urgentes ya previstas en los planes de contingencia⁸; no obstante la persistencia de las emergencias causan desborde de las capacidades y limitaciones de acceso en algunas ocasiones, requiriendo una respuesta complementaria a las organizaciones internacionales y/o miembros de los Equipos Locales de Coordinación (ELC), para atender diferentes sectores (seguridad alimentaria, educación en emergencia, albergue, protección y salud).

Ante el aumento de emergencias asociadas a las nuevas dinámicas del conflicto y la violencia generalizada, también se crea el Consorcio para la respuesta rápida en emergencias, en aras de garantizar la coordinación, optimizar recursos financiando acciones conjuntas e inmediatas, y ante la disminución de fondos para intervenciones humanitarias en la actual coyuntura del país. Es así como este Consorcio opera de manera conjunta entre Diakonie Katastrophenhilfe (DKH), La Corporación Infancia y Desarrollo (CID) y que lidera el Consejo Noruego para Refugiados (NRC) desde octubre de 2017. También brinda asistencia humanitaria inmediata a la población con necesidades humanitarias sectoriales⁹ causadas por desplazamientos masivos y/o restricciones a la movilidad y acceso; además tienen cobertura nacional, contemplan un protocolo de atención inmediata entre una y dos semanas con base en una evaluación de necesidades, y una estrategia de salida que integra desde comunidades, autoridad e institucionalidad local y nacional, los ELC, basado en alertas emitidas por el Ministerio público u OCHA.

Autoridades de orden municipal y departamental en coordinación con la UARIV, responden a las necesidades sectoriales más urgentes; no obstante la persistencia de las emergencias causan desborde de las capacidades y limitaciones de acceso, requiriendo respuesta complementaria

Atención del Consorcio para la respuesta rápida en emergencias



Desde el 2017 también preocupa el riesgo en el acceso humanitario por temas de seguridad en el contexto. El primer trimestre de 2018 confirma la continuidad de esta tendencia, por la interferencia en algunas actividades de organizaciones internacionales. A pesar que el cese al fuego por parte del ELN cubrió una porción del trimestre, el paro armado decretado por este grupo armado no estatal durante tres días de febrero tuvo impacto en términos de cancelación y suspensión de al menos 31 misiones; en su mayoría fueron reprogramadas y afectaron a 18 organizaciones aproximadamente, según registros

⁸ En los Planes de Atención Territorial (PAT) ya se previó un presupuesto para atención de emergencias, en cumplimiento de las funciones asignadas en el Art 47 de la Ley 1448, además de la declaratoria de emergencias en el marco de los Comité de Justicia Transicional (CJT). En este caso, la Ley de Garantías no interfiere en la respuesta a emergencias.

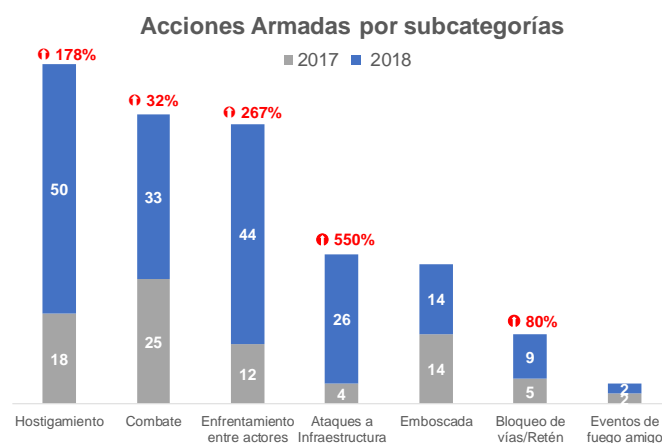
⁹ Educación en emergencia, Alojamiento temporal, Acceso a registro, Agua y Saneamiento, Asistencia alimentaria, Salud mental y protección.

de OCHA-UMAIC. Los retrasos en que incurrieron las organizaciones, limitaron aun mas el acceso a derechos fundamentales, como parte de la respuesta humanitaria de las comunidades que habitan en lugares apartados y con débil presencia o ausencia del Estado. Los eventos de origen natural propios de las temporadas de lluvias que azotan al país de manera cíclica, se suman de manera simultánea a las consecuencias de la violencia armada, configurando en algunas situaciones una doble afectación.

Acciones armadas y ataques contra civiles generan riesgos en las comunidades

Para el primer trimestre de 2018, según monitoreo OCHA se registra un incremento del 107 por ciento en acciones armadas, frente al mismo periodo del año anterior. En este escenario, preocupa que en medio de los diálogos entre el ELN y el Gobierno, interrumpidos en febrero¹⁰ y reanudados a mediados de marzo, continúan consecuencias

humanitarias con una participación importante de este grupo armado no estatal tanto en acciones armadas (31%) como en ataques contra la población civil (16%), según el monitoreo de OCHA. No obstante, acciones conjuntas como los enfrentamientos entre mas de un actor armado (disidencias FARC, ELN, EPL, GAPD), también tienen una participación importante y similar (32%), al igual que las acciones unilaterales de actores desconocidos y otros (21%)¹¹.



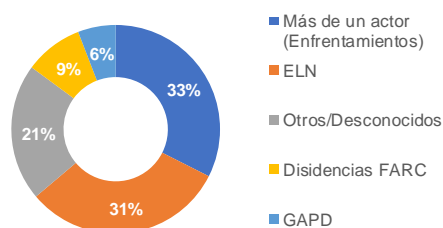
El accionar continuo de los grupos armados representados en amenazas, homicidios, uso de minas antipersonales y ataques con artefactos explosivos, preocupa a diferentes

sectores de la sociedad civil (comunicados públicos de organizaciones, entre ellas étnico territoriales), organismos internacionales y al mismo Gobierno. A pesar de los informes de riesgo y alertas tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo para que se tomen las medidas de prevención, protección y se responda a las necesidades humanitarias, persisten las violaciones a los DDHH e infracciones al DIH.

Los homicidios y ataques contra líderes y defensores de DDHH también generan alerta por diversas organizaciones y *think tanks*

que, a pesar de variaciones en las cifras registradas principalmente por los cortes de tiempo, metodología utilizada y fuentes, coinciden en destacar su incremento y el desafío que enfrenta la implementación del acuerdo de paz en términos de garantía de seguridad; es así como el programa Somos Defensores tiene un registro de 560 líderes sociales víctimas de agresiones en y 106 homicidios en 2017¹², el Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ), registra más de 56 líderes sociales y defensores de

Actores causantes de Acciones Armadas Ene - Mar 2018



¹⁰ Después de los tres ataques contra la Policía en Atlántico y Bolívar, dejando varios miembros de la Policía muertos y heridos, el Presidente de Colombia decidió suspender la quinta ronda de conversaciones y mantener al equipo negociador del Gobierno en Bogotá. Además de un paro armado de tres días (10 al 13 de febrero) decretado por este grupo armado no estatal.

¹¹ En estos se enmarcan actores no identificados o a una minoría que no corresponde a los ya existentes; y que hacen parte del surgimiento y reconfiguración de nuevos actores armados.

¹² <https://choco.org/documentos/informe-anual-2017-piedra-en-el-zapato.pdf>

El accionar continuo de los grupos armados preocupa a diferentes sectores de la sociedad civil, organismos internacionales y Gobierno. A pesar de los informes de riesgo y alertas tempranas emitidas por Defensoría, persisten las violaciones a los DDHH y el DIH

derechos humanos asesinados en 2018¹³; el más reciente informe de ONUDDHH, registra 441 ataques, con 121 asesinatos¹⁴.

La dinámica de violencia en la frontera entre Colombia y Ecuador, se suma a las preocupaciones existentes por el impacto humanitario que genera en comunidades del suroccidente del país. Homicidios, amenazas contra líderes afrocolombianos e indígenas, presencia de minas antipersonales, enfrentamientos entre diversos actores armados no estatales, e incluso combates de éstos con la fuerza pública ocasionan desplazamientos y confinamientos, especialmente en Nariño y Putumayo. La alta presencia de cultivos ilícitos es el principal detonante del conflicto en este territorio, por los intereses que representan para los actores armados que coparon las zonas posterior a la desmovilización de las FARC-EP. Ya se identifican desplazamientos transnacionales e internos, como también ataques contra las fuerzas armadas y secuestros de civiles del vecino país.

Las necesidades multisectoriales generadas y la alta demanda de apoyo especialmente en las zonas de frontera, resultaron en la toma de medidas de Estado como la creación del Grupo Especial Migratorio (GEM) para controlar los ingresos y dar protección, atención y asistencia e la población vulnerable

Flujo migratorio mixto desde Venezuela y el impacto humanitario

El flujo migratorio mixto desde Venezuela, destaca más de 600.000 venezolanos con vocación de permanencia en el país, según últimos reportes de Migración Colombia. *La gran mayoría de la población que está llegando de Venezuela tiene necesidades urgentes, particularmente en protección, alojamiento, seguridad alimentaria y salud.* Población en riesgo que habitan en zonas con presencia de actores armados, personas que habitan en condiciones de vulnerabilidad o en la calle, índices de desnutrición crónica y aguda de la población proveniente de Venezuela y necesidades médicas graves, dimensionan el impacto humanitario. Se ha identificado cerca de 1.2 millón de personas con necesidades, de las cuales se estima que, el 79 por ciento son venezolanos, 15 por ciento colombianos y el 6 por ciento comunidades anfitrionas.



Crédito: OCHA Norte de Santander

Las necesidades multisectoriales generadas y la alta demanda de apoyo especialmente en las zonas de frontera, resultaron en la toma de medidas de Estado por parte del Presidente. Se da la creación del Grupo Especial Migratorio (GEM) para controlar los ingresos y dar protección, atención y asistencia a la población afectada y vulnerable. Se espera contar con un Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos en Colombia después de junio, con el fin de tener la caracterización de los venezolanos que residen en el país.

Al mismo tiempo, el Gobierno solicitó apoyo internacional (económico y técnico), como también el acompañamiento de la ONU y la complementariedad en los esfuerzos nacionales para atender esta crisis que ya se expande hacia otros países de la región, y que se proyecta a un mediano a largo plazo dada la situación socio-política y económica actual de Venezuela. La respuesta de los actores humanitarios se guiará por los principios

¹³ <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2018/04/Bolet%C3%ADn-Unidad-Investigativa-1.pdf>

¹⁴ <http://www.hchr.org.co/index.php/informes-y-documentos/informes-anales/8887-informe-del-alto-comisionado-de-las-naciones-unidas-para-los-derechos-humanos-sobre-la-situacion-de-derechos-humanos-en-colombia-durante-el-ano-2017>

de complementariedad, centralidad de la protección, respeto a los principios humanitarios y de protección, enfocada en el terreno y de manera escalonada.

Esta estrategia está liderada por el Equipo Humanitario de País en cabeza del Coordinador Humanitario, con el liderazgo técnico del Grupo Interagencial de Fronteras y la coordinación operacional del Grupo interclúster. Pretende complementar los esfuerzos del Gobierno nacional garantizando una respuesta eficaz, oportuna, integral y coordinada. Al mismo tiempo, mitigar el riesgo y reducir el impacto humanitario en las comunidades afectadas por el aumento en los flujos migratorios mixtos desde Venezuela.

In brief

Taller de líderes de Equipos Locales de Coordinación

El taller de líderes de equipos Locales de Coordinación (ELC) tuvo como objetivo fortalecer los liderazgos y la coordinación de las organizaciones en los territorios, para lograr una mejor respuesta e incidencia inter-organizacional. Contó con la participación de representantes de los 12 ELC en los temas humanitarios como de desarrollo & construcción de paz. Teniendo en cuenta la transición a los nuevos líderes, después de la salida de OCHA de varios territorios, se hizo énfasis en los roles y responsabilidades de los líderes, las Estrategias de Género y Protección, el concepto de Nuevas formas de trabajo (NWOW), y los resultados conjuntos que se esperan de las planeaciones anuales de cada ELC para 2018.

Adendum al HRP 2018: Flujos migratorios mixtos desde Venezuela

El Plan de Respuesta para flujos migratorios mixtos provenientes desde Venezuela, ha sido un esfuerzo del Equipo Humanitario País (EHP) en cabeza del Coordinador Humanitario. El Plan es una adenda al HRP 2018 y cuenta con la participación de 10 Agencias del SNU y 17 ONG nacionales e internacionales. El Grupo Interclúster en coordinación directa con el Grupo Interagencial de fronteras han impreso su apoyo técnico en la elaboración. Se estima que cerca de 1'200.000 personas (población venezolana, colombianos y colombianas retornados y comunidades anfitrionas) cuentan con necesidades humanitarias o en muchos casos, de protección internacional. El Plan se propone como meta atender 500.000 personas, en un marco de complementariedad a los esfuerzos del gobierno nacional. Actualmente hay 49 proyectos para los cuales se solicitan US\$84 millones de dólares.

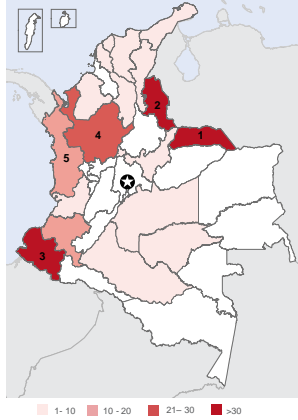
Para más información, favor contactar a:

Sylvia Echeverry: echeverry@un.org Tel. (+57-1) 6221100 Ext. 1104

Los boletines humanitarios de OCHA están en: www.salahumanitaria.co | www.unocha.org | www.reliefweb.int

Toda la información recolectada en este informe ha sido procesada por OCHA a partir de fuentes oficiales y secundarias. Los datos de desplazamiento masivo y la protección de civiles han sido procesados por OCHA Colombia a través del Sistema Integrado de Información, SIDI/Monitor.

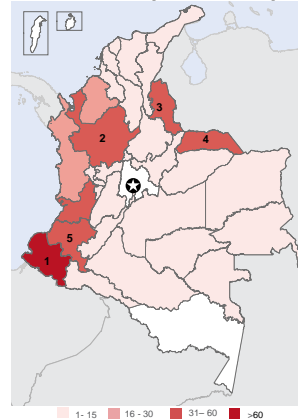
Mapa 1: Número de acciones armadas



Departamento	#Eventos
1 Arauca	34
2 Norte de Santander	32
3 Nariño	31
4 Antioquia	23
5 Chocó	13
Total	188

Fuente: OCHA fecha de corte 6 abril 2018

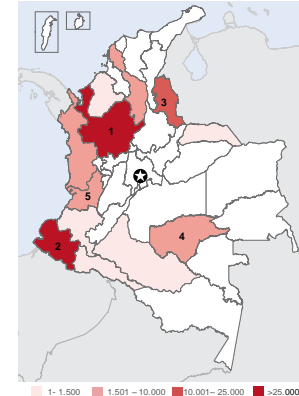
Mapa 2: Número de ataques contra población civil



Departamento	#Eventos
1 Nariño	84
2 Antioquia	57
3 Norte de Santander	46
4 Arauca	42
5 Cauca	35
Total	423

Fuente: OCHA fecha de corte 6 abril 2018

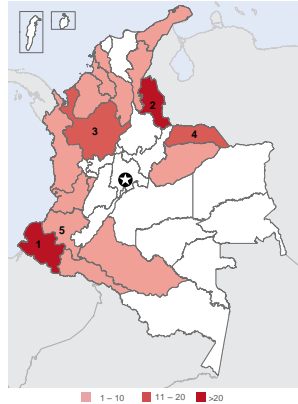
Mapa 3: Restricciones al acceso por violencia armada



Departamento	# Personas
1 Antioquia	249.401
2 Nariño	202.698
3 Norte de Santander	23.389
4 Guaviare	10.000
5 Valle del Cauca	7.215
Total	501.720

Fuente: OCHA fecha de corte 6 abril 2018

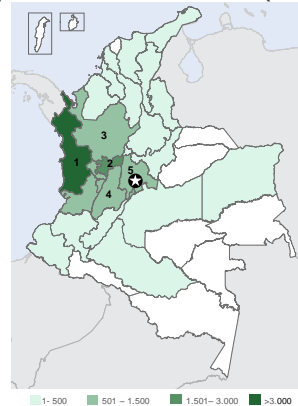
Mapa 4: Homicidios intencionales en persona protegida



Departamento	# Eventos
1 Nariño	36
2 Norte de Santander	21
3 Antioquia	20
4 Arauca	13
5 Cauca	8
Total	130

Fuente: OCHA fecha de corte 6 abril 2018

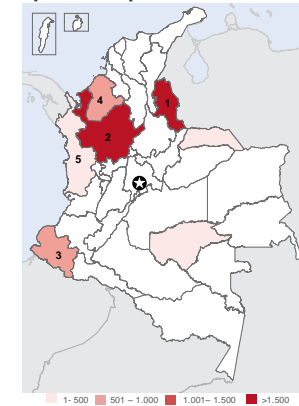
Mapa 5: Desastres Naturales (UNGRD)



Departamento	# Personas
1 Chocó	4.005
2 Caldas	1.728
3 Antioquia	1.016
4 Tolima	927
5 Cundinamarca	811
Total	13.143

Fuente: UNGRD fecha de corte 06 abril 2018

Mapa 6: Desplazamiento Masivo



Departamento	# Personas
1 Norte de Santander	2.473
2 Antioquia	1.932
3 Nariño	871
4 Córdoba	557
5 Chocó	266
Total	6.268

Fuente: OCHA fecha de corte 06 abril 2018