

2018-07-12

Fråga-Svar

Sudan. Utfärdande av pass, korruption och utländska medborgares möjlighet att anskaffa pass.

Fråga

- Hur går utfärdandet av Sudans nya, biometriska pass till?
- Förekommer det korruption vid utfärdandet av sudanesiska pass?
- Finns det information om att utländska medborgare har kunnat få sudanesiska pass?

Svar

Sudans biometriska pass

Den kanadensiska migrationsmyndigheten *Immigration and Refugee Board of Canada* (IRB) sammanställde i juli 2017 ett dokument med information om de nya sudanesiska passen¹. Sammanställningen gör gällande att de biometriska passen utfärdats sedan den 25 november 2008.² För en detaljerad beskrivning av passens utformning och vilken information de innehåller hänvisas till *Keesing Dokumentchecker* som nås genom Migrationsverkets interna system.

¹ De sudanesiska ambassaderna refererar till passen som "elektroniska". Här används dock begreppet "biometriska" istället för elektroniska.

² Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), *Sudan: Requirements and procedures to obtain a Sudanese passport, including business passports; information on appearance and security features; information on the prevalence of fraudulent passports (2015-2017)* (SDN105838.E), 2017-07-13, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=457141&pls=1> (hämtat 2018-07-11)

De källor som Lifos konsulterat ger ingen samstämmig bild av vad som krävs för att få ett sudanesiskt hemlandspass utfärdat. Australiska *Department of Foreign Affairs and Trade* (DFAT) skriver i en rapport från 2016 följande:

Passports

5.46 In order to obtain a Sudanese passport, an individual must present their birth certificate, national identity card and provide a guarantor confirming their identity.³

Sudans ambassad i Washington D.C. skriver på sin hemsida att följande krävs för att få ett biometriskt pass utfärdat:

- 1) Medborgarskapsnummer
- 2) Medtagande av tidigare biometriskt pass (om personen har ett sådant)
- 3) Personlig närvaro av den sökande
- 4) Godkännande från förälder/vårdnadshavare (för utfärdande av pass till barn)
- 5) Ifyllande av specifika blanketter för elektroniska pass
- 6) Betalning av föreskriven avgift⁴

Enligt Sudans ambassad i Tokyo krävs följande för att förnya ett pass eller ansöka om ett nytt pass:

“B -Ordinary passport:

1. Completed application form. [Downloada Application Form.PDF](#)
2. (3) recent passport-sized colour photograph of your self.
3. The previous Sudanese passport.
If the passport is lost or stolen :
 - a. Original police report.
 - b. Copy of the previous passport AND **original Sudanese Nationality Certificate.**
4. Fee: Yen5.500.
5. **Personal appearance is mandatory for new passport application.**⁵

³ Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), *DFAT Country Information Report – Sudan*, 2016-04-27, <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-sudan.pdf> (hämtat 2018-07-11)

⁴ Embassy of the Republic of the Sudan, Washington D.C., *New Passport*, <http://www.sudanembassy.org/index.php/citizen-services/new-passport> (hämtat 2018-07-11). OBS! Notera att texten i källan är skriven på arabiska och att det förekommer en felskrivning i punkt (4) i ursprungskällan. Två Lifos-medarbetare som behärskar arabiska har dock gjort bedömningen att det är ”blanketter” som avses.

⁵ Embassy of the Republic of Sudan, Tokyo, <http://www.sudanembassy.jp/passport.html> (hämtat 2018-07-12)

Ambassaden i Washington skriver vidare att de inom kort kommer ta emot ett team från sudanesiska inrikesministeriet som ska assistera sudaneser i USA att få sina handskrivna pass ersatta. Någon närmare information kring delegationen finns inte på hemsidan.⁶

Sudans ambassad i Berlin skriver att de biometriska passen inte kan utfärdas någon annanstans än i Sudan. Det händer dock att ambassaden besöks av en grupp från sudanesiska inrikesministeriet, som då kan utfärda de biometriska passen i Berlin.⁷ Någon närmare information om frekvensen av delegationens besök har Lifos inte kunnat hitta.

Sudanesiska ambassaden i Washington D.C. skriver på sin hemsida att alla handskrivna pass blir ogiltiga från och med den 25 november 2015.⁸ Samma information ges av Sudans ambassad i Berlin.⁹ Uppgifterna bekräftas vidare av en artikel i Sudan Tribune.¹⁰

Den emiratiska dagstidningen *The National* publicerade 2012 en artikel om de sudanesiska passen där (dåvarande) Sudans ambassadör i Förenade arabemiraten intervjuades. I artikeln nämns att i den första omgången utfärdade pass (2009-2010) framgick inte passinnehavarens fullständiga namn på engelska, utan bara på arabiska.¹¹

Norska Landinfo skrev kort efter de elektroniska passens införande, 2010, en rapport om utfärdande av dokument i Sudan. I denna rapport framgår följande:

Sudan tok i bruk biometriske pass i mai 2009 (Wikipedia 2010). Passet er gyldig i fem år og utstedes av Innenriksdepartementet. Tidligere utstedte pass har ti års gyldighet, men må fornyes fem ganger i løpet av denne perioden, det vil si annethvert år (Sudans ambassade i Oslo, 3. januar 2008, 13. september 2010). Fornyelsene av de gamle passene kan gjøres enten ved Innenriksdepartementet eller ved skriftlig søknad via sudansk ambassade i utlandet. For å få utstedt pass må søkerne fremlegge nasjonalitetsbevis/nasjonalt ID-kort eller fødselsattest, se del 4. Søknad og utstedelse av nye,

⁶ Embassy of the Republic of the Sudan, Washington D.C. *Passport Renewal*, <http://www.sudanembassy.org/index.php/citizen-services/passport-renewal> (hämtat 2018-07-11)

⁷ Embassy of the Republic of the Sudan, Berlin, *ṭalab istiḫrāj jawāz safr jadīd*, <https://web.archive.org/web/20180711132321/http://www.sudanembassy.de/images/forms/NewPass.pdf>, (hämtat 2018-07-11)

⁸ Embassy of the Republic of the Sudan, Washington D.C., *Passport Renewal*

⁹ Embassy of the Republic of the Sudan, Berlin

¹⁰ Sudan Tribune, *Sudan's Hand-Written Passports to be Nullified on November 25th*, 2015-11-06, <http://sudantribune.com/spip.php?article56955> (hämtat 2018-07-11)

¹¹ The National, *Electronic Passport Relief for Thousands of Sudanese Expatriates*, 2012-08-05, <https://www.thenational.ae/uae/electronic-passport-relief-for-thousands-of-sudanese-expatriates-1.366787> (hämtat 2018-07-12)

biometriske pass skjer kun ved personlig fremmøte i Sudan. Nedre aldersgrense for søknad om pass er opphevet, og det er ikke tillatt å innføre barn i de biometriske passene. (s. 9)

Korruption

Transparency International rankar Sudan som ett av verdens mest korrupta länder. Av 180 undersøkte länder i deras ”Corruption Perceptions Index 2017” hamnar Sudan på plats 175. På en hundrigradig skala, där 0 står för ”very corrupt” och 100 står för ”very clean” får Sudan betyget 16.¹² Organisationen sammanfattar korruptionsläget i landet enligt nedan:

Sudan is, without a doubt, one of the most challenging environments for anti-corruption in the world. Corruption is present in all sectors and across all branches and levels of government: public servants are known to demand bribes for services that individuals or companies are legally entitled to (...)¹³

DFAT skriver följande om korruption vid utfärdande av handlingar i Sudan:

Documentation

5.40 Long-term instability in Sudan has had a detrimental impact on reliable identification documentation. In addition, DFAT understands that high levels of corruption have led to fraudulent identification documents being easy to obtain.¹⁴

Norska landinfo skriver i en rapport från 2009 skrivit följande:

Sudan has more in common with Arabic countries in North Africa than with other countries on the continent. Arabic is used as administrative language and the system is less influenced by neopatrimonial structures than many other African states. Sudan is ranked as one of the most corrupt countries in the world (.) however corruption is mainly linked to major contracts within the oil industry and to a lesser extent to the “purchase” of public services (such as issuance of documents or certificates). The average Sudanese man nevertheless perceives corruption to be a problem (.)¹⁵

¹² Transparency International, *Sudan*, <https://www.transparency.org/country/SDN#> (hämtat 2018-07-11)

¹³ Transparency International, *Sudan: Overview of Corruption and Anti-Corruption*, 2017-08-14, <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/sudan-overview-of-corruption-and-anti-corruption> (hämtat 2018-07-11)

¹⁴ DFAT, 2016

¹⁵ Landinfo, *Documents in Somalia and Sudan*, 2009-01-05, s. 5, http://www.landinfo.no/asset/769/1/769_1.pdf (hämtat 2018-07-11)

Av rapporten, som berör både Somalia och Sudan, framgår vidare:

”Due to corruption, inadequate registration routines and the use of unverifiable self-declarations, both accurate and inaccurate or false documentation can be obtained (...)

According to a well-informed international organization working in Khartoum, it is also important to note that it’s not corruption that makes it difficult for ordinary people to for instance obtain ID documents, but the very complex bureaucracy and the formal fees (Interview in Khartoum 5 May 2008). Lack of ID documents primarily affects Sudanese from conflict areas, while Sudanese from the Nile Valley have fewer problems with obtaining documents and the number of registered people is larger in this area (both urban and rural) than in conflict areas.

“ 16

Utländska medborgares möjlighet att skaffa sudanesiska pass

I januari 2018 rapporterade det digitala mediaprojektet Refugees Deeply, del av mediabolaget News Deeply, att det förekommer olaglig handel med sudanesiska pass till syriska medborgare som befinner sig i Sudan. Denna handel ska enligt källan involvera personer på högsta politiska nivå i landet, däribland Sudans president Omar al-Bashirs bror.¹⁷

The Middle East Monitor (MEMO) skriver följande i augusti 2017:

“Sudan won’t be “lenient” in granting citizenship to Syrian refugees, Interior Minister Hamid Manan said on Monday. The minister made his comments during an interview with the state-run *Blue Nile Channel*. (...)

The Sudanese government recently issued a presidential decree to grant citizenship to Syrian refugees after such security clearance. Manan was keen to stress that his country welcomes all Syrians in Sudan and acknowledges the severity of the emergency conditions which prompted them to leave their homeland.

In recent days, Sudanese activists have accused the government of being “lenient” in granting citizenship to Syrians. According to SRSC data, Sudan currently hosts 250,000 Syrian refugees, most of whom live in the capital Khartoum.”¹⁸

¹⁶ Ibid, s. 11-12

¹⁷ Refugees Deeply, *Passports for Sale: How Sudan Profits From Syrians*, 2018-02-01, <https://www.newsdeeply.com/refugees/articles/2018/02/01/passports-for-sale-how-sudan-profits-from-syrians> (hämtat 2018-07-11)

¹⁸ The Middle East Monitor (MEMO), *Sudan Imposes Security Clearance Ahead of Citizenship for Syrian Refugees*, 2017-08-09,

Även arabisk media har rapporterat kring möjligheten för syriska medborgare att skaffa sig sudanesiska pass och sudanesiskt medborgarskap. Alaraby.co.uk rapporterade i april 2017 att den sudanesiska regeringen ett år tidigare gav möjligheten för bland annat syrier, jemeniter och irakier att skaffa sig medborgarskap, vilket ett stort antal också gjort.¹⁹ Lifos har inte kunnat hitta någon ytterligare information som bekräftar uppgifterna om syriers möjlighet att skaffa sig sudanesiska pass och medborgarskap.

I The National skrivs i april 2015 följande:

“Janet scrimped away donations from relatives until she had enough to bribe a Sudanese passport from a corrupt official. She boarded a plane bound for Istanbul, the start of the Balkan corridor route.”²⁰

I en rapport från Sahan Foundation och Intergovernmental Authority on Development (IGAD) skrivs följande:

“A number of Eritreans interviewed for this study have also testified to traveling to Turkey by air from Sudan, using Turkish visas issued in Khartoum in Eritrean or Sudanese passports.”²¹

I ett utdrag från en bok som bygger på 150 kvalitativa intervjuer med bland annat migranter och smugglare finns följande vittnesmål:

“It is difficult to know who the boss is. It’s secret. You come to Chartoum, you ask, you do the business with him. You don’t ask for more. Many officers [are] doing this. Every officer has his own friends (maybe other officers) to help him. Some people used to rent house to Eritreans and Ethiopians. You know this? Receive Eritreans and Ethiopians and put them in house, and took from everyone 2,000 dollars in order to help to leave Sudan. Make Sudanese passport for him and visa from the police authority, and Turkish visa also. Included in

<https://www.middleeastmonitor.com/20170809-sudan-imposes-security-clearance-ahead-of-citizenship-for-syrian-refugees/> (hämtat 2018-07-12)

¹⁹ Alaraby.co.uk, *sūrīyūn yuḥamilūn al-jinsīyah al-sūdānīyah*, 2017-04-08,

<https://www.alaraby.co.uk/society/2017/4/7/1-سوريون-يحملون-الجنسية-السودانية-1> (hämtat 2018-07-12)

²⁰ The National, *Migrants exploited every step of the way on Balkans Route to Europe*, 2015-04-22, <https://www.thenational.ae/world/migrants-exploited-every-step-of-the-way-on-balkans-route-to-europe-1.639558> (hämtat 2018-07-12)

²¹ Sahan Foundation and IGAD, *Human Trafficking and Smuggling on the Horn of Africa-Central Mediterranean Route*, 2016,

https://igad.int/attachments/1284_ISSP%20Sahan%20HST%20Report%20%2018ii2016%20FINAL%20FINAL.pdf (hämtat 2018-07-12)

the 2,000 dollars. When you are rich, some people give you their passport. And then send the passport back”²²

Lifos sammanfattande kommentar

Av konsulterade källor att döma utfärdas idag endast de nya biometriska/elektroniska passen för sudanesiska medborgare. De konsulterade källorna lämnar inte samstämmiga uppgifter om vad som krävs för passutfärdandet, men flera av Sudans ambassader skriver att de haft eller kommer att få besök av en sudanesisk delegation som assisterar sudanesiska medborgare i utlandet att ansöka om och få utfärdat ett nytt pass.

Sudan är ett av världens mest korrupta länder, och flera av de konsulterade nämner att mutor kan användas för att anskaffa falska dokument från sudanesiska myndigheter. Flera av de konsulterade källorna nämner också att sudanesiska pass utfärdas till utländska medborgare, däribland syrier, men Lifos har inte kunnat hitta någon information som ytterligare bekräftar dessa uppgifter.

Denna sammanställning av information/länkar är baserad på informationssökningar gjorda under en begränsad tid. Den är sammanställd utifrån noggrant utvalda och allmänt tillgängliga informationskällor. Alla använda källor refereras. All information som presenteras, med undantag av obestridda/uppenbara fakta, har dubbelkontrollerats om inget annat anges. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara uttömmande och bör inte tillmätas exklusivt bevisvärde i samband med avgörandet av ett enskilt ärende. Informationen i sammanställningen återspeglar inte nödvändigtvis Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och det finns ingen avsikt att genom sammanställningen göra politiska ställningstaganden. Refererade dokument bör läsas i sitt sammanhang.

²² Triandafyllidou, A. och Marokis, T., *Migrant Smuggling. Irregular Migration from Asia and Africa to Europe (excerpt)*, 2012, http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/21714/TriandafyllidouMaroukis_Pre-FormattedExcerpt_ForCADMUSrepository.pdf (hämtat 2018-07-12)

Källförteckning

Elektroniska källor

Alaraby.co.uk, *sūrīyūn yuḥamilūn al-jinsīah al-sūdānīyah*, 2017-04-08, <https://www.alaraby.co.uk/society/2017/4/7/1-سوريون-يحملون-الجنسية-السودانية> (hämtat 2018-07-12)

Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), *DFAT Country Information Report – Sudan*, 2016-04-27, <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-sudan.pdf> (hämtat 2018-07-11)

Embassy of the Republic of the Sudan, Berlin, *ṭalab istikhrāj jawāz safr jadīd*, <https://web.archive.org/web/20180711132321/http://www.sudanembassy.de/images/forms/NewPass.pdf>, (hämtat 2018-07-11)

Embassy of the Republic of Sudan, Tokyo, <http://www.sudanembassy.jp/passport.html> (hämtat 2018-07-12)

Embassy of the Republic of the Sudan, Washington D.C., *New Passport*, <http://www.sudanembassy.org/index.php/citizen-services/new-passport> (hämtat 2018-07-11)

Embassy of the Republic of the Sudan, Washington D.C. *Passport Renewal*, <http://www.sudanembassy.org/index.php/citizen-services/passport-renewal> (hämtat 2018-07-11)

Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), *Sudan: Requirements and procedures to obtain a Sudanese passport, including business passports; information on appearance and security features; information on the prevalence of fraudulent passports (2015-2017) (SDN105838.E)*, 2017-07-13, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=457141&pls=1> (hämtat 2018-07-11)

Landinfo, *Documents in Somalia and Sudan*, 2009-01-05, s. 5, http://www.landinfo.no/asset/769/1/769_1.pdf (hämtat 2018-07-11)

The Middle East Monitor (MEMO), *Sudan Imposes Security Clearance Ahead of Citizenship for Syrian Refugees*, 2017-08-09, <https://www.middleeastmonitor.com/20170809-sudan-imposes-security-clearance-ahead-of-citizenship-for-syrian-refugees/> (hämtat 2018-07-12)

The National, *Electronic Passport Relief for Thousands of Sudanese Expatriates*, 2012-08-05, <https://www.thenational.ae/uae/electronic-passport-relief-for-thousands-of-sudanese-expatriates-1.366787> (hämtat 2018-07-12)

The National, *Migrants exploited every step of the way on Balkans Route to Europe*, 2015-04-22, <https://www.thenational.ae/world/migrants-exploited-every-step-of-the-way-on-balkans-route-to-europe-1.639558> (hämtat 2018-07-12)

Refugees Deeply, *Passports for Sale: How Sudan Profits From Syrians*, 2018-02-01, <https://www.newsdeeply.com/refugees/articles/2018/02/01/passports-for-sale-how-sudan-profits-from-syrians> (hämtat 2018-07-11)

Sahan Foundation and IGAD, *Human Trafficking and Smuggling on the Horn of Africa-Central Mediterranean Route*, 2016, https://igad.int/attachments/1284_ISSP%20Sahan%20HST%20Report%20%2018ii2016%20FINAL%20FINAL.pdf (hämtat 2018-07-12)

Sudan Tribune, *Sudan's Hand-Written Passports to be Nullified on November 25th*, 2015-11-06, <http://sudantribune.com/spip.php?article56955> (hämtat 2018-07-11)

Transparency International, *Sudan*, <https://www.transparency.org/country/SDN#> (hämtat 2018-07-11)

Transparency International, *Sudan: Overview of Corruption and Anti-Corruption*, 2017-08-14, <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/sudan-overview-of-corruption-and-anti-corruption> (hämtat 2018-07-11)

Triandafyllidou, A. och Marokis, T., *Migrant Smuggling. Irregular Migration from Asia and Africa to Europe (excerpt)*, 2012, http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/21714/TriandafyllidouMaroukis_Pre-FormattedExcerpt_ForCADMUSrepository.pdf (hämtat 2018-07-12)