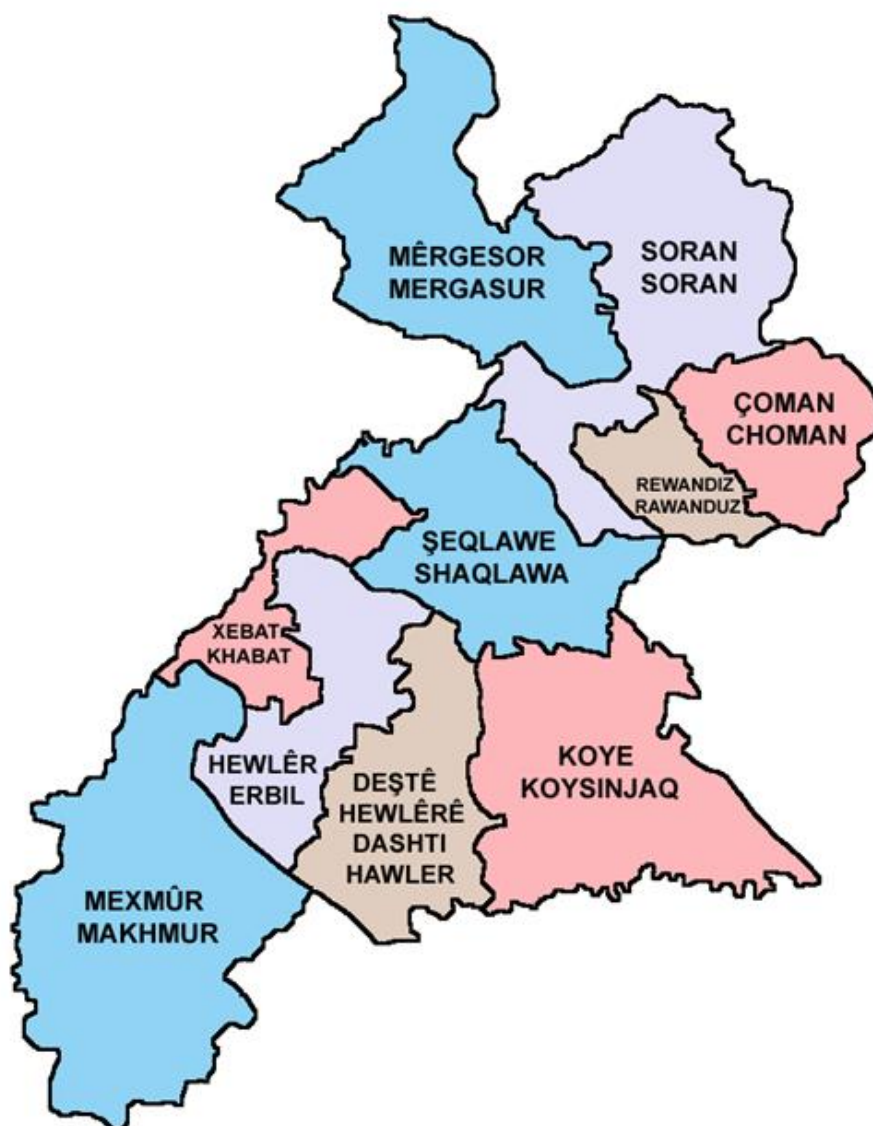


Irak – Makhmour



Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation \(2008\)](#). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör rapporten inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

Lifosrapport: Irak – Makhmour

2018-06-04, version 2.0

Lifos – Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet

© Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2018

Omslagsbild: Wikipedia.org

Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehåll

1. English summary.....	4
2. Inledning	4
3. Historik.....	4
3.1. Oklarheter	5
4. Makhmourdistriktets nuvarande status	5
4.1. Läger.....	6
5. Möjlig utveckling och återvändande	6
Källförteckning	7

1. English summary

Makhmour, Ninewa/Erbil: Makhmour has been continuously a part of Erbil governorate since 1932, with numerous government decisions, orders and laws confirming this. However, the district has been administered by the Ninewa governorate since 1991 when the 'green line' was established dividing the Kurdish region from the administration of the Government of Iraq. As a result, Makhmour is generally considered outside those districts administered by the KRG as of 19 March 2003. However no legislation, decree or regulation officially ever transferred the administration of Makhmour district from Erbil to Ninewa governorate. Makhmour's uncertain status has contributed to a complex development path and the district remains among the least developed districts in Iraq. On the other hand, the sub-district of Qaraj is largely populated by Arab communities who have expressed strong opposition to being formally administered by Erbil. Based on analysis received, the Government of Iraq may wish to take steps to officially restore the administration of Makhmour district through the Erbil governorate, with the exception of Qaraj sub-district which may be better administered through another neighbouring district and governorate.¹

2. Inledning

Syftet med rapporten är primärt att ge stöd vid handläggning av migrationsärenden, i vilka distriktet Makhmours administrativa tillhörighet till Erbilprovinsen, och därmed den kurdiska regionen (KRI), eller till av Bagdadregeringen (GoI) kontrollerat område kan ha betydelse för utgången. Rapporten ger en översiktlig lägesbild och analys av distriktet Makhmours omstridda status samt skissar en möjlig utveckling.

3. Historik

Sedan Irak blev självständigt 1932 har distriktet Makhmour hört till provinsen Erbil. När den irakiska armén drog sig tillbaka från den 1991 inrättade kurdiska autonoma zonen drog den en ”grön linje”, som skilde Makhmour från Erbilprovinsen. Makhmour administrerades därefter från Mosul, vilket kan ha bidragit till oklarheten om huruvida distriktet hör till Nineva- eller Erbilprovinsen. Makhmour har dock aldrig officiellt hört till Nineva.² Den erkända kurdiska regionens (KRI) södra gräns sammanfaller i

¹ Excerpt from UN Assistance Mission for Iraq, UNAMI presents first analysis to GOI to help resolve on disputed internal boundaries, 2008-06-05, <https://reliefweb.int/report/iraq/iraq-unami-presents-first-analysis-goi-help-resolve-disputed-internal-boundaries>

² United States Institute of Peace (USIP), *Iraq's disputed territories*, mars 2011 <http://www.usip.org/sites/default/files/resources/PW69.pdf> och United Press International, *UNAMI reports on Iraq border disputes*, 2008-06-05,

stort med den gröna linjen.³ När IS svepte in i Mosul och ut över Ninevaslätten sommaren 2014 övertog de någon slags administration av Makhmour. Därefter intog kurdiska styrkor (peshmerga) staden hösten 2015 och det efterhand återtagna distriktet med samma namn administrerades med hjälp av Kurdistans regionala regering (KRG).⁴ Den pyrande konflikten med Bagdad kring de omstridda områdena flammade upp över hela frontlinjen efter den ensidigt proklamerade och genomförda folkomröstningen om ett självständigt Kurdistan den 25 september 2017, och en månad senare hade Makhmour återtagits av irakiska styrkor.⁵

3.1. Oklarheter

Under tidigare förberedande militära operationer inför Mosuloffensiven användes Makhmour som bas av kurdiska, irakiska och amerikanska styrkor. Att basen ibland benämndes ”Högkvarteret för Ninevaoperationerna”, kan ha bidragit till oklarheten om distriktet hör till Nineva- eller Erbilprovinsen.⁶

Att Lifos skriver om Makhmour under rubriken ”Nineva” i temarapporten ”Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016” (Lifos nr. 37795) hänger samman med att de beskrivna militära operationerna vid denna tid utgick från Makhmour. Lifos avsåg inte ta ställning till om distriktet tillhör Nineva- eller Erbilprovinsen.

4. Makhmourdistriktets nuvarande status

Kartor från FN och andra oberoende källor anger Makhmour som ett distrikt i provinsen Erbil.⁷ Distriktet ligger dock utanför KRI.⁸ Å andra sidan har den kurdiska närvaron där varit stark sedan 2003. Makhmour redovisas oftast som ett omstritt område, det vill säga ett område som enligt Iraks

http://www.upi.com/Top_News/Special/2008/06/05/UNAMI-reports-on-Iraqi-border-disputes/UPI-45051212720268/?st_rec=32981240428703

³ USIP, Map 2

⁴ Middle East Eye, *Kurdish fighters say IS is retreating*, 2015-09-30, <http://www.middleeasteye.net/news/battling-frontline-fighters-talk-middle-east-eye-108220043> och Bas News, *Almost entire Kurdish territories freed from IS around Makhmour*, 2016-01-03, <http://www.basnews.com/index.php/en/news/kurdistan/261880>

⁵ Financial Times, *Iraqi forces press on with capture of Kurdish-held areas*, 2017-10-17, <https://www.ft.com/content/93ea18d8-b30d-11e7-aa26-bb002965bce8>

⁶ Iraq News, *2 brigades of Iraq army arrive in Makhmour to liberate Mosul*, 2016-02-11, <http://www.iraqnews.com/iraq-war/2-brigade-of-iraqi-army-arrive-to-makhmour-in-preparation-of-mosul-liberation/>

⁷ International Crisis Group (ICG), *Oil for Soil: toward a grand bargain on Iraq and the Kurds*, appendix E, FN-karta, sid. 38, 2008-10-28

<https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/80-oil-for-soil-toward-a-grand-bargain-on-iraq-and-the-kurds.pdf>

⁸ USIP, Map 8

konstitution ska bli föremål för folkomröstning (artikel 140) rörande områdets tillhörighet till KRG eller GoI.⁹

I Makhmour har befolkningen i valen sedan 2005 gett de kurdiska partierna mer än 75 % av rösterna. Ett undantag kan vara underdistriktet Qaraj med en stor arabisk befolkning.¹⁰

4.1. Läger

Flera läger har öppnats och har tagit emot internflyktingar från Mosultrakten.¹¹ Sedan gammalt finns åtminstone ett läger med turkiska kurder, som flydde undan striderna mellan turkiska armén och PKK i början av 90-talet. Lägret benämns ”PKK-lägret”.¹²

5. Möjlig utveckling och återvändande

Sannolikt kommer regeringarna i Bagdad och Erbil överens om att Makhmour kan tillhöra ett utvidgat KRI (söder om den ”gröna linjen”). Underdistriktet Qaraj med stor arabisk befolkning kanske skils av och får tillhöra någon av provinserna Nineva, Salah al-Din eller Kirkuk.

Enligt Lifos bedömning bör en kurdisk internflykting, som flytt från distriktet Makhmour, vid ett återvändande kunna bosätta sig var denne vill i provinsen Erbil och sannolikt också i resten av KRI. Det finns sedan länge uppgifter om att kurdiska internflyktingar tillåts återvända till säkra orter i sina hemdistrikt och även resa in i KRI.¹³ Kurder kan resa in i KRI utan några restriktioner, även de från de omstridda områdena.¹⁴ Araber torde kunna resa in i Makhmour och Qaraj så länge Bagdadregeringen har kontroll över de områdena.

⁹ New England Journal of Public Policy, Internal Displacement in Iraq: internally displaced persons and disputed territory, 2016-02-22, sidorna 4 – 6 med kartor från FN och IOM, <https://scholarworks.umb.edu/nejpp/vol28/iss2/10/>

¹⁰ USIP, s. 20

¹¹ United Nations in Iraq, *Opening of new temporary tented site in Makhmour district, KR-I, 2016-05-03* och UNHCR, *Mosul Situation Update*, 2016-10-11, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Iraq%20Flash%20Update%20-%201OCT16.pdf>

http://www.uniraq.com/index.php?option=com_k2&view=item&id=5286:opening-of-new-temporary-tented-site-in-makhmour-district-kr-i&Itemid=605&lang=en

¹² Pulitzer Center, *Between Turkey and Iraq: the Kurds of the Makhmour Refugee Camp*, 2012-08-29, <http://pulitzercenter.org/reporting/iraq-identity-political-struggle-makhmour-camp-kurdish-refugees>

¹³ Human Rights Watch, [...] Harsh Restrictions for Arabs in Northern Iraq While Kurds Move Freely, 2015-02-25 <https://www.hrw.org/news/2015/02/25/iraqi-kurdistan-arabs-displaced-cordoned-detained>

¹⁴ Tamarapport, Lifos: *Irak internflykt - aktuella möjligheter att fly mellan landets provinser och återvända hem*, s. 9 sista st. 2017-06-22

Källförteckning

Elektroniska källor

Human Rights Watch, [...] Harsh Restrictions for Arabs in Northern Iraq While Kurds Move Freely, 2015-02-25 <https://www.hrw.org/news/2015/02/25/iraqi-kurdistan-arabs-displaced-cordoned-detained>

International Crisis Group (ICG), *Oil for Soil: toward a grand bargain on Iraq and the Kurds*, appendix E, FN-karta, sid. 38, 2008-10-28
<https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/80-oil-for-soil-toward-a-grand-bargain-on-iraq-and-the-kurds.pdf>

Iraq News, 2 brigades of Iraq army arrive in Makhmour to liberate Mosul, 2016-02-11,
<http://www.iraqnews.com/iraq-war/2-brigade-of-iraqi-army-arrive-to-makhmour-in-preparation-of-mosul-liberation/>

Middle East Eye, *Kurdish fighters say IS is retreating*, 2015-09-30,
<http://www.middleeasteye.net/news/battling-frontline-fighters-talk-middle-east-eye-108220043> och Bas News, *Almost entire Kurdish territories freed from IS around Makhmour*, 2016-01-03,
<http://www.basnews.com/index.php/en/news/kurdistan/261880>

New England Journal of Public Policy, *Internal Displacement in Iraq: internally displaced persons and disputed territory*, 2016-02-01, sidorna 5 – 6 med kartor från FN och IOM,
<https://pdfs.semanticscholar.org/ee69/3b3f3bf97338df67703c4ade28862099ee75.pdf>

Pulitzer Center, *Between Turkey and Iraq: the Kurds of the Makhmour Refugee Camp*, 2012-08-29, <http://pulitzercenter.org/reporting/iraq-identity-political-struggle-makhmour-camp-kurdish-refugees>

UNAMI reports on Iraq border disputes, 2008-06-05,
http://www.upi.com/Top_News/Special/2008/06/05/UNAMI-reports-on-Iraqi-border-disputes/UPI-45051212720268/?st_rec=32981240428703

UNHCR, *Mosul Situation Update*, 2016-10-11,
<http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Iraq%20Flash%20Update%20-%2011OCT16.pdf>

United Nations in Iraq, *Opening of new temporary tented site in Makhmour district, KR-I*, 2016-05-03,
http://www.uniraq.com/index.php?option=com_k2&view=item&id=5286:opening-of-new-temporary-tented-site-in-makhmour-district-kr-i&Itemid=605&lang=en

United States Institute of Peace (USIP), *Iraq's disputed territories*, 2011,
<http://www.usip.org/sites/default/files/resources/PW69.pdf>

Samtliga källors tillgänglighet kontrollerade den 2 juni 2018.



Om Lifos

Lifos är ett center för landinformation och omvärldsanalys. Vi samlar in, analyserar och upprätthåller expertkunskap om länder och regioner från vilka människor söker sig till Sverige.

Lifos mission: Lifos är ett expertorgan, vilket agerar opartiskt och proaktivt för att bidra till rättssäkra och effektiva migrationsprocesser genom tillförlitlig, relevant och lättillgänglig landinformation och omvärldsanalys.

Migrationsverket • 601 70 Norrköping

gb-lifos@migrationsverket.se

<http://lifos.migrationsverket.se> • www.migrationsverket.se