

2017-09-15

## Om landinformation gällande Eritrea samt allmänt om den eritreanska statsmakten.

Denna rapport är skriven i enlighet med EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation (2008). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör svaret inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

2017 Lifos

### Om landinformation gällande Eritrea

Lifos erfar att det generellt är svårt att hitta relevant landinformation om Eritrea. Svårigheterna har sin grund i den slutenhet som råder i landet och beror främst på att internationella människorättsorganisationer inte beviljas tillträde, att möjligheterna till akademisk forskning är mycket begränsad och att det inte finns fri press eller nationella opartiska organisationer verksamma i landet. Den eritreanska regeringen förmedlar i princip inte heller information i känsliga frågor, även om en viss öppning från dess sida kunnat noteras. Rapportering om känsliga frågeställningar härrör därför i stort från källor utanför Eritrea. De få rapporter med information inifrån Eritrea består huvudsakligen av anekdotisk information från representanter i den internationella miljön i Asmara och uttalanden från regeringsrepresentanter.

#### Lifos kommentar

Lifos vill fästa uppmärksamheten på att det alltid är viktigt, att för att källkritiskt kunna granska rapportering, vara uppmärksam på vilken källa eller vilka källor som står bakom varje uppgift i rapporten samt hur, när och varför informationen uppgetts av källan.

### Allmänt om den eritreanska statsmakten

Eritrea blev självständigt *de facto* 1991 och *de jure* 1993 efter ett trettioårigt befrielsekrig. Vid självständigheten bildade den väpnade rörelsen *Eritrean People's Liberation Front* (EPLF) landets regering. EPLF:s före detta generalsekreterare Isaias Afwerki har styrt Eritrea som president sedan självständigheten. Under 1994 bytte EPLF namn till *People's Front for Democracy and Justice* (PFDJ),<sup>1</sup> vilket är det enda tillåtna partiet.<sup>2</sup> Det har inte hållits val på nationell eller regional (*zoba*) nivå sedan självständigheten 1993 och någon författning har ännu inte trätt i kraft. Parlamentet har inte sammanträtt sedan 2002 och ministerkabinettet, som har mycket litet inflytande över beslut, är handplockat av presidenten.<sup>3</sup>

Amerikanska *US Department of State* har betonat att Eritrea är en ytterst centraliserad auktoritär regim under presidentens kontroll.<sup>4</sup>

EU:s asylstödkontor EASO har rapporterat att Eritreas officiella statliga institutioner i själva verket är fasader och att landet styrs informellt av presidenten genom dekret samt med hjälp av rådgivare från PFDJ:s ledning och högt uppsatta militärer.<sup>5</sup> En forskare uppgav, i likhet med EASO, att det finns en statsstruktur i traditionell bemärkelse, men att detta är en fasad och att det inte nödvändigtvis är personer med officiella positioner som innehar den reella makten. Strukturen bakom fasaden är svår att utskilja, eftersom den är ytterst hemlig.<sup>6</sup>

En annan källa menade att Eritreas maktstruktur består av en man och ett system där president Isaias Afwerki är centralpunkten bland en handfull män som stridit tillsammans och känt varandra i mer än 30 år.<sup>7</sup> En forskare/journalist, som önskar vara anonym, har i likhet med föregående källa gjort gällande att statsmakten med sin bakgrund inom den militära befrielseörelsen EPLF fortfarande fungerar som en gerillaenhet där staten är en fasad i avsaknad av institutionell stabilitet. President Isaias Afwerki utgör centralpunkten och de närmast honom är de personer som passar honom bäst.<sup>8</sup>

Grunden till det nuvarande auktoritära styret anses finnas i EPLF:s historik där interna motsättningar slogs ned hårt under Isaias Afwerkis ledning.<sup>9</sup>

Den eritreanska statens lagstiftande, exekutiva och rättsliga grenar är samtliga kontrollerade av president Isaias Afwerki. Statsmakten är inte

---

<sup>1</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, 2016, s. 4, [https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI\\_2016\\_Eritrea.pdf](https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf) (hämtad 2016-06-03)

<sup>2</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s.1, <http://www.refworld.org/docid/57161270c.html> (hämtad 2016-06-08)

<sup>3</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, s. 9

<sup>4</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, s.1

<sup>5</sup> European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 26, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-06-08)

<sup>6</sup> van Reisen, Mirjam, möte, maj 2016

<sup>7</sup> Författare/journalist Y, möte, maj 2016

<sup>8</sup> Forskare/journalist X, möte, maj 2016

<sup>9</sup> Tronvoll, K. & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014, s. 44 f.

lagstyrd. Jämte presidenten och dennes fåtal rådgivare ( däribland chefen för People's Front for Democracy and Justice' (PFDJ) politiska avdelning/presidentens politiske rådgivare Yemane Gebreab samt inrikesminister/chefen för presidentens kansli Yemane Gebremeskel) har militären en betydande maktställning.<sup>10</sup> Staten är starkt militariserad<sup>11</sup> och militära befäl genomför egna regleringar i de administrativa regionerna under deras kontroll. Den civila förvaltningen saknar maktbefogenheter och dess tjänstemän behöver anpassa sig till militära direktiv för att inte fängslas.<sup>12</sup>

Antropologen David M. Bozzini, vars doktorsavhandling bland annat behandlar det eritreanska styrelseskicket,<sup>13</sup> menar att bristfällig koordinering statliga institutioner emellan skapar förseningar, oenighet och inkonsekvens. Den rådande godtyckligheten skapar ett klimat av rädsla, vilket är ett utmärkande kännetecken för det eritreanska styret. Skrivna lagar och kungörelser speglar inte regler och bestämmelser såsom de tillämpas i praktiken;<sup>14</sup> något som också bekräftas i EASO:s rapportering.<sup>15</sup>

En källa menar att styret är svårt att beskriva och förstå, vilket utgör en medveten taktik. Utåt utmärks styrelseskicket av oförutsägbarhet och hemlighållande. Systemet kännetecknas även i viss mån av oordning och har, enligt samma källa, som syfte att skapa förutsättningar för sin egen fortlevnad. Det är även frågan om en totalitär ansats där staten är inblandad i det dagliga livets alla aspekter.<sup>16</sup> Därtill bidrar utbredd korruption inom statsförvaltningen och militären till godtyckligheten inom systemet.<sup>17</sup>

### Lifos kommentar

Lifos finner det viktigt att landinformation om Eritrea läses och förstås i ljuset av det icke-demokratiska styrelseskicket med bristande lagstyre, utbredd godtycklighet och avsaknad av insyn. Lifos menar att dessa förhållanden leder till oförutsägbarhet vad avser statliga aktörers agerande.

---

<sup>10</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 9 ff.; UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par.139, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-11-02)

<sup>11</sup> UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, par. 98, [http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A\\_HRC\\_32\\_47\\_AEV.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf) (hämtad 2016-11-02)

<sup>12</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 2 f.

<sup>13</sup> David Bozzini, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

<sup>14</sup> Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 3, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-09-20)

<sup>15</sup> European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 27, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

<sup>16</sup> Författare/journalist Y, möte, maj 2016

<sup>17</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 12; US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s.16, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43328> (hämtad 2016-09-20); Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014, s. 112

## Källor

### Elektroniska källor

Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, 2016, [https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI\\_2016\\_Eritrea.pdf](https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf) (hämtad 2016-06-03)

David Bozzini, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-05-31)

European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-06-08)

Schweiz, Federal Office for Migration, David Bozzini, *National Service and State Structures in Eritrea* – 2012-02-16, publicerad 2012-06-28, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-05-31)

UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, [http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A\\_HRC\\_32\\_47\\_AEV.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf) (hämtad 2016-06-09)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, <http://www.refworld.org/docid/57161270c.html> (hämtad 2016-06-08)

### Tryckta källor

Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014

### Muntliga källor

Forskare/journalist X, möte, maj 2016

Författare/journalist Y, möte, maj 2016

van Reisen, Mirjam, Professor Computing for Society, Leiden University, Nederländerna; Professor International Relations, Innovation and Care, Tilburg University, Nederländerna, möte, maj 2016