

Respons

India: Afghanere i India

- Visum til India
- Hva slags innvandringspolitikk har indiske myndigheter overfor afghanere som oppholder seg i India?
- Må afghanere i India registrere seg? Hva slags dokumentasjon på opphold får de fra indiske myndighetene?
- Antall afghanere som bor i India

Visum til India

Alle utenlandske statsborgere som kommer til India, er pålagt å ha et gyldig reisedokument med gyldig indisk visum. Indiske myndigheter utsteder blant annet følgende visum: forretningsvisum, konferansevisum, diplomatvisum, arbeidsvisum, nødvisum (Emergency Visa), innreisevisum, journalistvisum, visum for medisinsk behandling, visum for misjonærer, visum med tillatelse til flere innreiser innenfor to måneder, forskningsvisum, studentvisum, turistvisum og transittvisum (Government of India u.å.a). Gyldighetsperioden varierer i henhold til type visum (Government of India u.å.b).

Turistvisum for afghanere

Turistvisum gis kun til personer som skal besøke India på ferie; rekreasjon, sightseeing, uformelle besøk til venner, familie og slektninger. Ingen annen aktivitet utover dette er lovlig på turistvisum (Bureau of Immigration 2014).

Turistvisum til borgere fra Afghanistan har som begrensning at oppholdet i India ikke skal overstige 45 dager (Embassy of India Kabul 2014). I tillegg må det være minst to måneder mellom to besøk til India (Bureau of Immigration 2014).

Den indiske ambassaden i Kabul¹ opplyser om følgende på sine hjemmesider:

¹ Lenke til ambassadens hjemmeside: <http://eoi.gov.in/kabul/?3430?000>.

Tourist Visa is granted to a Foreigner who does not have a residence or occupation in India and whose sole objective of visiting India is recreation, sight-seeing, casual visit to meet friends and relatives. No other activity is permissible on a Tourist Visa. The Mission would be issuing six months validity multiple entry Tourist visa for eligible visa applicants including Afghan nationals. The Tourist visa will be issued with the conditions that "each stay should not exceed 45 days". For Afghan nationals there should be a gap of 60 days between two consecutive visits to India under a Tourist Visa. The Tourist Visa is non-extendable and non-convertible.

Documents required:

Duly filled Visa form with 2 colour photographs with white background (Size 2" X 2"), original ID (Taskara) and its photocopy, confirmed return air ticket and original passport.

Visum for afghanske studenter

I 2013 publiserte Al Jazeera en artikkel om afghanske studenter i India. Ifølge artikkelen skal det være meget enkelt å få studentvisum til India; betegnet som «easy-to-obtain visas». Særlig indiske byer som Delhi, Mumbai, Pune, Bangalore og Bhubaneswar lokker afghanske studenter. Den afghanske ambassadøren i India opplyste at det på daværende tidspunkt var rundt 5500 afghanske studenter i India, hvorav 300 av dem var kvinner (Das 2013).

Hvert år bevilger Indian Council for Cultural Relation stipend til internasjonale studenter for å studere i India, hvorav 675 er reservert for afghanere (Das 2013).

Visum for afghanske «helseturister»

En artikkel i Time i 2014 opplyser at India innførte visum for medisinsk behandling for afghanere i 2005. Flere indiske sykehus, hvor man ofte må betale dyrt for den medisinske behandlingen, har opprettet nettsteder på dari og pashto for å tiltrekke seg pasienter fra Afghanistan. Sykehusene tilbyr separat betaling og serviceavdelinger for afghanere med tolker, bønnerom, halal-mat og afghansk mat (Bhowmick 2014).

Den afghanske viseambassadøren i India uttalte til Deutsche Welle i 2013 at av de omkring 1000 afghanerne som daglig ankom India, var rundt 70 prosent «helseturister» (Hasrat-Nazimi 2013).

I 2013 utstedte den indiske ambassaden i Kabul 32 200 visum til afghanere for medisinsk behandling i India, hvilket var en økning fra 2012 da antall visum for helsebehandling for afghanere var 26 500 (Bhowmick 2014).

Hva slags innvandringspolitikk har indiske myndigheter overfor afghanere som oppholder seg i India?

Den indiske statsborgerskapsloven, Citizenship Amendment Act of 2003, definerer alle som ikke er borgere av India og som har ankommet India uten visum, som illegale innvandrere.

Lovverket gjeldende utlendinger i India er passloven (Passport (Entry into India) Act, 1920), utlendingsloven (Foreigners Act, 1946) og loven om registrering av utlendinger (Registration of Foreigners Act, 1939) (Bureau of Immigration u.å.a).

Respons India: Afghanere i India

Flyktninger og asylsøkere

India har ikke signert Flyktningkonvensjonen av 1951 eller tilleggsprotokollen av 1967. Landet har heller ingen nasjonal flyktninge- og asyllovgivning (UNHCR 2015a). Selv om India ikke har signert flyktningkonvensjonen, registrerer India og gir direkte assistanse til rundt 200 000 flyktninger fra Tibet og Sri Lanka.

På grunn av manglende nasjonal lovgivning, registrerer FNs høykommissær (UNHCR) flyktninger og fatter avgjørelser om flyktningstatus fra land som ikke grenser til India, herunder Afghanistan, samt Myanmar (UNHCR 2015b). UNHCR oppgav i september 2014 at organisasjonen hadde registrert 11 549 afghanske flyktninger i India (UNHCR 2014).

Indiske myndigheter tillater at flyktninger med status og dokumentasjon gitt av UNHCR, kan søke om langtidsvisum (Stay Visa/Residential Permit) og arbeidstillatelse. De skal ha tilgang til helsetjenester og skolegang, i tillegg til juridiske tjenester (UNHCR 2015b; Joint IDP Profiling Service & Feinstein International Centre 2013, s. 12). Det blir imidlertid meldt om at dette er en lang prosess, og at det er uklart hvor lang tid det kan ta for flyktningene å få utstedt disse dokumentene. Uten dokumentasjon garanteres ikke skoleplass, ifølge Associated Press (2013).

Majoriteten av flyktningene som er registrert av UNHCR, bor i Delhi (UNHCR 2015b). Flyktninger og asylsøkere bor ofte i fattige, urbane strøk, og kan være sårbare for vold og utnyttning (UNHCR 2011).

UNHCR gir juridisk bistand til flyktninger som ønsker å søke om, og som kvalifiserer til, indisk statsborgerskap (UNHCR 2015b). Det er indikasjoner på at dette har blitt enklere den senere tid, i hvert fall for enkelte. Ifølge en artikkel i The Times of India, skal rundt 4300 hinduer og sikher fra Pakistan og Afghanistan ha fått indisk statsborgerskap fra juni 2014 til juni 2015. I tiårsperioden forut for dette, var antallet 1023. Statsborgerskap til disse flyktningene kommer etter et initiativ fra innenriksminister Rajnath Singh, som følger Bharatiya Janata Party (BJP) sin uttalte politikk om at India er et «naturlig hjem for forfulgte hinduer» (PTI 2014).

Må afghanere registrere seg i India? Hva slags dokumentasjon på opphold får de fra indiske myndighetene?

Gyldighetsperioden for opphold i India varierer, som tidligere nevnt, i henhold til type visum. Afghanere med gyldig visum for mindre enn 30 dager er unntatt fra registrering, forutsatt at de har oppgitt sin lokale adresse i India til den indiske ambassaden som utstedte visumet (Bureau of Immigration 2013).

Alle afghanere som har visum med gyldighetsperiode på mer enn 30 dager, må registrere seg innen 14 dager etter ankomst.² Enkelte afghanske borgere kan få utstedt visum med «Exemption from police reporting», og er da unntatt dette (Bureau of Immigration u.å.b). Personer under 12 år og over 65 år må ikke møte personlig til registrering, men kan benytte seg av stedfortreder med ID-papirer.

² Regelverket for registrering varierer. Hovedregelen tilsier at dersom visum er utstedt med en gyldighetsperiode på mer enn 180 dager, er det påkrevd for alle utlendinger å registrere seg innen 14 dager etter ankomst i India (Government of India u.å.b). Det er imidlertid særregler for enkelte nasjonaliteter, som nevnt for blant andre afghanere. Særregler gjelder også for pakistanere som må registrere seg innen 24 timer etter ankomst (Bureau of Immigration u.å.b).

Respons India: Afghanere i India

Afghanere som skal registrere seg, må møte med følgende dokumentasjon:

- Pass
- Skjema for midlertidige bostedstillatelse (Temporary Resident Permit) med bilder
- Bevis på adresse (for eksempel kopi av hotellregistrering, utskrift av vann/elektrisitetsregning, bekreftelse med bilde fra husvert, brev fra sykehus) (Bureau of Immigration 2013).

Registreringen skjer ved Foreigners Regional Registration Officer (FRRO) eller Foreigner Registration Officer (FRO), avhengig av hvem som har jurisdiksjon over stedet der utlendingen skal bo (Bureau of Immigration u.å.b).

Når utlendingen registrerer seg, blir det utstedt en bostedstillatelse med gyldighetsperiode som oppholdsperioden angitt i visumet (Bureau of Immigration u.å.b).

Når det gjelder afghanske flyktnings søknad om langtidsvisum (Stay Visa/Residential Permit), kreves det dokumentasjon fra UNHCR, eventuelt tidligere utstedt visum og to ulike dokumenter som bostedsbevis (som leieavtale, telefonregning, elektrisitetsregning, bank-utskrift, affidavit jf. § 38 i statsborgerskapsloven 2009) (Bureau of Immigration 2013).

Søknad om forlengelse av tillatelsen må gjøres minst to måneder før utløp (Bureau of Immigration u.å.b). Forlengelse av langtidsvisum/oppholdstillatelsen (Stay Visa/Residential Permit) for afghanske borgere reguleres av «Ministry of Home Affairs vide letter no. 25022/16/2004-F.V dated 27.6.2014» (Government of India 2014).

Antall afghanere som bor i India

Tall på hvor mange afghanere som befinner seg i India, er ikke entydige. En artikkel publisert i Al Jazeera i 2013 opplyste at det var mer enn 18 000 afghanske flyktninger i India (Umar 2013). Som tidligere nevnt, oppgav UNHCR i september 2014 at det var 11 549 afghanske flyktninger i India, og i 2013 skal det ha oppholdt seg rundt 5500 afghanske studenter i India (Das 2013; UNHCR 2014). Landinfo har ikke funnet tallmateriale knyttet til andre typer visum.

Det er uvisst hvor mange illegale innvandrere som befinner seg i landet.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om. Landinfos responser og temanotater er basert på opplysninger fra både åpne og anonyme kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder.

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater. Responser er utarbeidet innenfor korte frister og inneholder gjerne lite bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Respons India: Afghanere i India

Referanser

Skriftlige kilder

- Associated Press (2013, 24. juli). Afghans flee to safety in India, but find challenges remain. *Fox News*. Tilgjengelig fra <http://www.foxnews.com/world/2013/07/24/afghans-flee-to-safety-in-india-but-find-challenges-remain/> [lastet ned 8. september 2015]
- Bhowmick, N. (2014, 3. mars). Indian Hospitals Are Doing a Roaring Trade in Medical Tourists From Afghanistan. *Time*. Tilgjengelig fra <http://time.com/11213/afghan-medical-tourism-india/#11213/afghan-medical-tourism-india/> [lastet ned 8. september 2015]
- Bureau of Immigration (u.å.a). *Regulation applicable to foreigners in India*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <http://boi.gov.in/sites/default/files/Regulations.pdf> [lastet ned 2. juli 2015]
- Bureau of Immigration (u.å.b). *General Instructions for Registration by the Foreigners*. Delhi: Government of India Tilgjengelig fra http://boi.gov.in/sites/default/files/ForeigD-FRRO_version223.6.11.pdf [lastet ned 2. juli 2015]
- Bureau of Immigration (sist oppdatert 4. juli 2013). *Afghan Nationals. Registration*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <http://boi.gov.in/content/registration-1> [lastet ned 2. juli 2015]
- Bureau of Immigration (sist oppdatert 11. august 2014). *Frequently Asked Questions Relating to Tourist Visa*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <http://mha1.nic.in/pdfs/ForeigD-FAQ-TVisa280710.pdf> [lastet ned 2. juli 2015]
- Das, B. (2013, 3. juni). Afghan students flock to India's universities. *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2013/04/201342211228401708.html> [lastet ned 2. juli 2015]
- Embassy of India Kabul, Afghanistan (sist oppdatert 23. juni 2014). *Visa Services. Afghan Visa Applicants*. Kabul: Embassy of India. Tilgjengelig fra <http://eoi.gov.in/kabul/?3430?000> [lastet ned 2. juli 2015]
- Government of India (sist oppdatert 16. september 2014). *Powers delegated to State Governments/UT Administrations/ FRROs/FROs for various visa related services*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <http://mha1.nic.in/pdfs/ForeigD-PwrdlgtFRROs.pdf> [lastet ned 2. juli 2015]
- Government of India (u.å.a). *Indian Visa Online*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <https://indianvisaonline.gov.in/> [lastet ned 2. juli 2015]
- Government of India (u.å.b). *Visa Provision*. Delhi: Government of India. Tilgjengelig fra <https://indianvisaonline.gov.in/> [lastet ned 2. juli 2015]
- Hasrat-Nazimi, W. (2013, 29. november). Afghans turn to India's hospitals for treatment. *Deutsche Welle*. Tilgjengelig fra <http://www.dw.com/en/afghans-turn-to-indias-hospitals-for-treatment/a-17260216> [lastet ned 8. september 2015]
- Joint IDP Profiling Service & Feinstein International Centre (2013, September). *Urban Profiling of Refugee Situations in Delhi. Refugees from Myanmar, Afghanistan and Somali and their Indian Neighbours: A Comparative Study*. Genève: Joint IDP Profiling Service. Tilgjengelig fra http://fic.tufts.edu/assets/original_Urban_Profiling_of_Refugees_Situations_in_Delhi.pdf [lastet ned 15. september 2015]
- PTI (2015, 14. juni). Govt grants citizenship to 4,300 refugees from Pakistan, Afghanistan. *The Times of India*. Tilgjengelig fra <http://timesofindia.indiatimes.com/india/Govt-grants-citizenship-to-4300-refugees-from-Pakistan-Afghanistan/articleshow/47662644.cms> [lastet ned 2. juli 2015]
- UNHCR, dvs. United Nations High Commissioner for Refugees (2015a). *2015 UNHCR Subregional Operation Profile – South Asia. India*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/pages/49e4876d6.html> [lastet ned 2. juli 2015]
- UNHCR (2015b). *Global Appeal. 2014-2015. South Asia. India*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/528a0a310.html> [lastet ned 2. juli 2015]

Respons India: Afghanere i India

- UNHCR (2014, september). *India. Factsheet*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/50001ec69.html> [lastet ned 2. juli 2015]
- UNHCR (2011). *Global Appeal 2011 Update*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/4cd96e919.html> [lastet ned 2. juli 2015]
- Umar, B. (2013, 14. november). Afghan refugees weigh options as 2014 looms. *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2013/11/afghan-refugees-weigh-options-as-2014-looms-20131111124715460175.html> [latet ned 8. september 2015]

© Landinfo 2015

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.